

Relazione anno 2012

ex art. 26, comma 4,
L. 23 dicembre 1999, n. 488



Camera di Commercio
Modena



QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, oggetto negli anni di numerose modifiche, è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

L'articolo 26, al comma 3 (modificato prima dall'art. 3, comma 166, L. 24 dicembre 2003, n. 350 e poi dall'art. 1, D.L. 12 luglio 2004, n. 168, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, L. 30 luglio 2004, n. 191), pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

- ricorrere direttamente alle convenzioni
- utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

Prevede altresì che contratti stipulati in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, configurano responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una ulteriore casistica rispetto alle precedenti: le amministrazioni, con provvedimento, *“deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi”*.

Tali *“provvedimenti sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo”*, relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri di prezzo-qualità previsti dalle stesse.

A ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del DPR 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di *“dipendente”*) attesta di aver rispettato le condizioni di cui all'art. 3 sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba

predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

La novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, destinatario poi modificato in Ministero dell'Economia e delle finanze – Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi, dall'art. 1, comma 2, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n.135.

Con l'art. 5 del medesimo D.L. 95/2012 (convertito con modificazioni in L. 135/2012) sono stati inseriti ulteriori commi all'art. 11 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, di cui la presente relazione ex art. 26, comma 4, della L. 23 dicembre 1999, n. 488, illustra i risultati.

IL PROCESSO DI CONTROLLO DELL' ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI

In applicazione dell'art. 26, commi 3 e 3 bis, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, come modificato e integrato dall'art. 3, comma 166, legge 350/2003, dall'art. 11, comma 4 D.L. 12 luglio 2004, n. 168 e dall'art. 1, legge 191/2004, è prevista la trasmissione alla struttura preposta al controllo di gestione, da parte della Funzione Contrattuale, dell'elenco dei provvedimenti adottati nel corso del 2012 per acquisti di beni e servizi e la documentazione attestante l'assenza o l'adesione ad una convenzione CONSIP, o l'utilizzazione dei relativi parametri qualità/prezzo.

Le modalità del controllo da parte della struttura deputata prevedono:

- l'esame dei provvedimenti relativi agli acquisti effettuati in adesione alle convenzioni CONSIP o mediante mercato elettronico;
- l'esame dei provvedimenti relativi ad acquisti effettuati in autonomia con o senza l'utilizzo dei parametri qualità/prezzo CONSIP;
- la verifica delle convenzioni CONSIP attive;
- la verifica dei eventuali risparmi evidenziati.

ESITO DEL CONTROLLO

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 così come modificato dal D.L. 168/04 ed integrato dal comma 12 dell'art. 11 del D.L. 98/2011, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111, e come modificato dall'art. 1, comma 2, D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n.135, in relazione all'utilizzo delle convenzioni CONSIP e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso in esame i provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01/01/2012 al 31/12/2012, reso disponibile dal Responsabile dell'Area Organizzativa Segreteria Direzionale e Affari Generali, e la documentazione trasmessa a corredo.

Il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 è stato effettuato sulla base di detta documentazione.

Le tabelle seguenti evidenziano:

- gli acquisti effettuati in adesione a convenzioni CONSIP o mediante Mercato elettronico,
- gli acquisti effettuati mediante Mercato elettronico,
- gli acquisti effettuati utilizzando i parametri prezzo-qualità previsti in CONSIP,
- gli acquisti effettuati non essendo ancora vigente o non essendo mai stata stipulata alcuna convenzione CONSIP.

Segue da ultimo, ai sensi del comma 12, art. 11 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 (convertito in L. con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111), una tabella di sintesi dei risultati conseguiti, in termini di riduzione di spesa, attraverso l'attuazione della razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi, suddivisi per ciascuna categoria merceologica.

Acquisti effettuati in Convenzione CONSIP

I contratti conclusi ricorrendo alle convenzioni quadro per l'acquisto di beni e servizi stipulati dalla CONSIP S.p.A. (incarico conferito alla Società con D.M. 24 febbraio 2000), non soggetti al parere di congruità economica e quindi ad analisi che individuino i risparmi, vengono rilevati per successive analisi di trend e di monitoraggio dell'incremento.

Acquisti effettuati mediante Mercato Elettronico

I contratti mediante il Mercato elettronico sono stati conclusi, in assenza di convenzioni attive CONSIP alla data di stipula dei contratti per i prodotti specificati.

Acquisti Autonomi in autonomia, utilizzando i parametri prezzo-qualità

Per gli acquisti effettuati in autonomia utilizzando i parametri legati al prezzo, è stato indicato, nell'apposita colonna, il risparmio totale generato dall'acquisto rispetto ai prezzi praticati da CONSIP.

Acquisti Autonomi in assenza di Convenzione CONSIP

Gli acquisti autonomi effettuati in assenza di convenzione CONSIP sono stati rilevati per puri fini statistici, non rilevando risparmi.

ACQUISTI EFFETTUATI IN ADESIONE A CONVENZIONI CONSIP

Tipologia fornitura/servizio	Categoria Merceologica	Costo sostenuto al netto dell'IVA, come da Convenzione CONSIP	Convenzione CONSIP vigente	Provvedimento amministrativo di adesione
Acquisizione Buoni Pasto	Alimenti, ristorazione e Buoni pasto	€ 188.320,00	Buono pasto 5 lotto 2	83 del 15/02/2012
Acquisizione servizio Energia e dei servizi connessi	Beni e servizi per immobili	€ 133.500,50	Servizio Integrato Energia 2	390 del 28/09/2012

ACQUISTI EFFETTUATI MEDIANTE MERCATO ELETTRONICO, IN ASSENZA DI CONVENZIONE CONSIP

Tipologia fornitura/servizio	Categoria Merceologica	Costo sostenuto al netto dell'IVA	Provvedimento amministrativo di adesione
Acquisizione di materiale di cancelleria	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	€ 2225,00	411 del 15/10/2012
Acquisizione di materiale di cancelleria (carta e toner)	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	€ 3.537,50	413 del 23/10/2012
Acquisizione di materiale di cancelleria (carta)	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	€ 2.868,00	483 del 19/12/2012
Acquisizione di materiale di cancelleria	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	€ 4.545,47	484 del 19/12/2012

ACQUISTI EFFETTUATI UTILIZZANDO I PARAMETRI PREZZO-QUALITA' PREVISTI IN CONSIP

Tipologia fornitura/servizio	Determinazione dirigenziale	Importo (IVA esclusa)	Motivazioni all'acquisto autonomo	Convenzione CONSIP vigente	Categoria merceologica	Costo previsto in Convenz. CONSIP	Risparmio
Corso di formazione per rappresentante dei lavoratori per la sicurezza "RLS"	400 del 05/10/2012	€ 540,00 iva esente	Risparmio economico	Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro (D.Lgs. 81/2008). Bando Numero: 10028	Beni e servizi per gli immobili	€ 784,00	€ 244,00

ACQUISTI EFFETTUATI IN MANCANZA DI CONVENZIONI CONSIP ATTIVE ALLA DATA DEL CONTRATTO PER I PRODOTTI SPECIFICATI

Tipologia fornitura/servizio	Determinazione dirigenziale	Importo (IVA compresa)	Categoria merceologica	Data attivazione Convenzione CONSIP
Acquisto Carnets ATA e moduli per la richiesta dei certificati di origine	22 del 18/01/2012	€ 15.548,50		
Acquisizione servizio di Legalmail per uso interno CCIAA	23 del 18/01/2012	€ 1.170,00	Hardware, software e servizi ICT	Bando pubblicato nel 2013
Affidamento dell'incarico a Retecamere per l'impaginazione del periodico della Camera di Commercio "Modena Economica" per l'anno 2012	29 del 19/01/2012	€ 34.683,38 IVA esente		
Acquisto dispositivi per firma digitale	43 del 24/01/2012	€ 26.350,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisizione sistema applicativo per la gestione informatica dei certificati d'origine	44 del 24/01/2012	€ 3.900,00	Hardware, software e servizi ICT	
Assistenza tecnico applicativa su procedura OAPPS per ufficio Ragioneria	117 del 12/03/2012	€ 8.000,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisto moduli per richiesta certificati di origine	119 del 15/03/2012	€ 5.082,00		

Acquisto tramite in house providing del servizio gestione hosting remoto	189 del 04/05/2012	€16.500,00	Hardware, software e servizi ICT	
Servizio di fornitura e aggiornamento strumenti informativi a supporto dell'avvio di impresa ("Il filo di Arianna")	190 del 04/05/2012	€ 1.045,00	Hardware, software e servizi ICT	
Aggiudicazione dei servizi di gestione e aggiornamento della banca dati nazionale MUD, acquisizione, informatizzazione delle dichiarazioni Sistri/MUD e loro registrazione nel Registro MUD	195 del 08/05/2012	€ 1.025,00	Hardware, software e servizi ICT	
Progetto di esternalizzazione servizio evasione Bilanci 2012	230 del 18/05/2012	€ 46.500,00		
Aggiornamento del sistema di videosorveglianza. Affidamento dell'incarico	249 del 01/06/2012	€ 17.500,00	Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	
Acquisto del servizio "ConciliaCamera"	250 del 01/06/2012	€ 1.800,00	Hardware, software e servizi ICT	
Sostituzione insegne c/o opera artistica collocata sulla rotatoria viaria "Vignolese/Tangenziale"	261 del 08/06/2012	€ 2.600,00		
Analisi e approfondimento dei dati del cruscotto statistico demografia imprese	265 del 19/06/2012	€ 7.000,00	Hardware, software e servizi ICT	

Stampa volume Prezzi Informativi Opere Edili	262 del 12/06/2012	€ 8.392,00		
Acquisto Carnet CPD TAIWAN, fogli aggiuntivi carnets ATA, moduli per richiesta certificati di origine	289 del 02/07/2012	€ 3.540,00		
Ristrutturazione applicazione software Indagine Congiunturale	299 del 10/07/2012	€ 4.750,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisto di messaggi telefonici prepagati per la diffusione di informazioni economiche del comparto agroalimentare	322 del 26/07/2012	€ 5.040,00	Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	
"Tradizione e sapori di Modena" alla manifestazione Modena Sport in Tour edizione 2012	356 del 31/08/2012	€ 5.000,00		
"Tradizione e sapori di Modena": pubblicità allo stadio Alberto Braglia di Modena	358 del 05/09/2012	€ 7.000,00		
Integrazione al software Indagine Congiunturale	362 del 19/09/2012	€ 900,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisto Carnet ATA	367 del 20/09/2012	€ 4.940,00		

Archiviazione ottica dei vecchi cartellini delle imprese iscritte al Registro Ditte	368 del 20/09/2012	€ 76.000,00 + € 2.200,00 canone annuo	Hardware, software e servizi ICT	
"Tradizione e sapori di Modena": pubblicità al palazzetto dello sport di Modena Casa Modena - stagione sportiva 2012/2013	369 del 21/09/2012	€ 14.000,00		
Assistenza tecnico applicativa su procedura XAC per ufficio Ragioneria	381 del 24/09/2012	€ 1.800,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisto dispositivi per firma digitale	382 del 24/09/2012	€ 13.900,00	Hardware, software e servizi ICT	
Acquisizione del servizio energia e dei servizi connessi	390 del 28/09/2012	€ 13.100,00	Beni e servizi per immobili	(*) Nelle more dell'attivazione del servizio a seguito richiesta della fornitura tramite CONSIP
"CuciniaMo i sapori della nostra terra" ediz. 2012/2013 integrato dal programma "Aghe Barbi Show" trasmissioni televisive TRC- Telemodena per la pubblicizzazione dei prodotti a marchio "Tradizioni e Sapori di Modena" e della tradizione culinaria modenese	409 del 15/10/2012	€ 19.800,00		

"Tradizione e sapori di Modena" alla manifestazione "La Bonissima"	414 del 19/10/2012	€ 8.000,00		
"Tradizione e sapori di Modena" alla manifestazione "La Bonissima"	414 del 19/10/2012	€ 545,00		
Inserzione pagina pubblicitaria "Tradizione e Sapori di Modena" guida ai ristoranti de Il Sole 24 ore- edizione 2013	440 del 08/11/2012	€ 5.000,00		
Acquisto di cartoni per archiviazione materiale presso deposito	446 del 09/11/2012	€ 2.190,00	Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	
Convenzione con Poste Italiane per la spedizione del periodico Modena Economica con la tariffa Postatarget Magazine - rinnovo 2012-2013	448 del 12/11/2012	€ 21.000,00		
"Tradizione e sapori di Modena" alla trasmissione "Modena Economia" e sul periodico mensile "Gazzetta Economia"	449 del 12/11/2012	€ 2.500,00		
Acquisizione del servizio di supporto attività ufficio protocollo dal 01.01.2013 al 31.12.2013	455 del 26/11/2012	€ 67.800,00	Hardware, software e servizi ICT	

Servizio di stampa e postalizzazione della rivista camerale "Modena Economica" periodo 1.1.2013-31.12.2014. Espletamento procedura in economia	468 del 30/11/2012	€ 86.400,00		
"Tradizione e Sapori di Modena" presso " all'International Roller Cup edizione 2012	468 del 30/11/2012	€ 6.198,00		
Fornitura dei servizi di connettività e sicurezza nell'ambito del sistema pubblico di connettività per i locali della Borsa Merci	469 del 30/11/2012	€ 9.600,00 + 500,00 € una tantum	Hardware, software e servizi ICT	
"Tradizione e Sapori di Modena" presso " nella stagione 2013 di atletica leggera con "La Fratellanza 1874"	482 del 19/12/2012	€ 5.000,00		
Nuovo servizio "amministrazione Aperta"	487 del 20/12/2012	€ 1.500,00 canone annuale + € 500,00 una tantum	Hardware, software e servizi ICT	
"Tradizione e Sapori di Modena" su Linea Radio Multimedia	491 del 21/12/2012	€ 2.500,00		
Acquisto dispositivi per firma digitale	501 del 21/12/2012	€ 46.250,00	Hardware, software e servizi ICT	
Intervento di manutenzione del sistema multimediale della CCIAA di Modena	507 del 21/12/2012	€ 2.500,00	Hardware, software e servizi ICT	

RISULTATI, IN TERMINI DI RIDUZIONE DI SPESA, CONSEGUITI PER CATEGORIA MERCEOLOGICA

Categoria merceologica	Costo sostenuto dalla CCIAA (IVA esclusa)	Costo previsto in Convenzione CONSIP	Risparmio
Beni e servizi per gli immobili	€ 540,00	€ 784,00	€ 244,00
VALORI TOTALI	€ 540,00	€ 784,00	€ 244,00

Si segnala infine, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111, che per i servizi di pagamento delle retribuzioni ed il relativo costo di gestione degli applicativi, è stato chiesto ed ottenuto dal fornitore uno sconto accreditato con nota di credito del 16.11.2012 di € 6.231,75 (+ IVA) a fronte di un costo annuo sostenuto pari ad € 31.713,90, per un valore % di riduzione pari al 19,65%.