

# *Ministero dello Sviluppo economico*

**Direzione generale per il mercato, la concorrenza, il consumatore, la vigilanza e la normativa tecnica  
Divisione XXI – registro delle imprese .**



**MASSIMARIO DELLE DECISIONI ASSUNTE IN SEDE DI  
RIESAME E DEI RICORSI STRAORDINARI IN  
MATERIA DI AGENTI IN AFFARI DI MEDIAZIONE, DI AGENTI E  
RAPPRESENTANTI DI COMMERCIO E DI PERITI ED ESPERTI**

2008 - 2009 - 2010- 2011 - 2012-2013

**2014/I**

## **INDICE CON COLLEGAMENTO IPERTESTUALE**

Legenda: gli indici sono organizzati distinti per ruolo e nell'ambito del ruolo per tipologia di provvedimento (gerarchico – straordinario). Le massime sono indicizzate per materia (requisiti morali, attività incompatibile...). Cliccando sulla massima si è immediatamente reindirizzati alla decisione richiesta. Le decisioni sono in ordine cronologico e raggruppate per ruolo.

### **Agenti di affari in mediazione – ricorsi gerarchici**

#### **• Incompatibilità con altre attività imprenditoriali e professionali**

**CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON ALTRE ATTIVITÀ – COMPRAVENDITA E PROGETTAZIONE IMMOBILIARE [DECISIONE 26 MAGGIO 2008](#)**

**CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOMMINISTRAZIONE AL PUBBLICO DI BEVANDE ED ALIMENTI – ULTRATTIVITÀ DEL REGIME PREVIGENTE ALLA LEGGE 57/01 [DECISIONE 30 LUGLIO 2008](#)**

**CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – LAVORI EDILI, MOVIMENTAZIONE TERRE ED ALTRI – INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE ATTIVITÀ DEL COMMERCIO – INCOMPATIBILITÀ CON L'ISCRIZIONE IN ORDINI E COLLEGI [DECISIONE 30 LUGLIO 2008](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – INCOMPATIBILITÀ – RAPPORTO DI LAVORO PART TIME – AZIENDA DI PUBBLICI SERVIZI COSTITUITA IN FORMA DI S.P.A. [DECISIONE 22 OTTOBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – CONTRASTO DELLA NORMATIVA NAZIONALE CON QUELLA DI ALTRI PAESI MEMBRI DELL'UNIONE (LUSSEMBURGO) IN MATERIA DI MEDIAZIONE [DECISIONE 24 OTTOBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE – VIZI PROCEDURALI (MANCATA APPLICAZIONE DELL'ART. 20 COMMI 1 E 2 DEL DM 452 – FALSA APPLICAZIONE DELLA NORMA PER CIÒ CHE CONCERNE I TERMINI – MANCATO INVIO DELLA DELIBERA DI GIUNTA – RITARDO TRA L'ASSUNZIONE DELLA DELIBERA E LA IRROGAZIONE DELLA SANZIONE) – VIZI DI MERITO (INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – INCOMPATIBILITÀ CON L'AMMINISTRAZIONE DI CONDOMINI PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE DI SOCIETÀ COOPERATIVA - INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE IMPRESE – INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALL'AMMINISTRAZIONE) [DECISIONE 20 NOVEMBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE – ATTIVITÀ INCOMPATIBILE – COMPRAVENDITA DI BENI IMMOBILI EFFETTUATA SU BENI PROPRI – AFFINITÀ CAUSALE TRA L'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE E LA VENDITA DI BENI IMMOBILI – MANTENIMENTO DELL'ISCRIZIONE AL RUOLO IN ASSENZA DI ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ [DECISIONE 30 DICEMBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE DAL RUOLO DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ DA ESSO RAPPRESENTATA - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI CARICHE ED ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PER IMPRESE CON SEDE IN PAESI DIVERSI DALL'ITALIA - CONTRASTO DELLA NORMATIVA NAZIONALE CON IL PRINCIPIO DI TERRITORIALITÀ DELLA NORMA**

### DECISIONE 2 MARZO 2009

CANCELLAZIONE DAL RUOLO DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ DA ESSO RAPPRESENTATA - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI CARICHE PER ALTRE IMPRESE – PRINCIPIO DEL DIRITTO DI DIFESA – COMUNICAZIONE DEI MOTIVI OSTATIVI – PROVA DELLA RICEZIONE DELLA RACCOMANDATA O DELLA COMPIUTA GIACENZA – MOTIVAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DECISIONE 26 GIUGNO 2009

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – AGENZIA DI VIAGGI E TURISMO – INTERMEDIAZIONE NELL'AMBITO IMMOBILIARE E MEDIAZIONE CON MANDATO A TITOLO ONEROSO – LEGGE REGIONALE PUGLIA N. 8 DEL 1996 - ATTIVITÀ DI INTERMEDIAZIONE NEL SETTORE TURISTICO E VENDITA DEI PRODOTTI A CONSUMATORI FINALI DECISIONE 29 GENNAIO 2010

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – AGENTE DI ASSICURAZIONI – MANCATA COMUNICAZIONE DA PARTE DELLA CCIAA DELLA INCOMPATIBILITÀ – COMUNICAZIONE NON RISCONTRATA DA PARTE DELLA CCIAA DELLE INCOMPATIBILITÀ – MANCATO ESERCIZIO DELLE SOCIETÀ DI CUI È AMMINISTRATORE IN AMBITO MEDIATIZIO DECISIONE 5 GENNAIO 2011

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOCIO ED AMMINISTRATORE DI SOCIETÀ IMMOBILIARI E DI TRASPORTI – RICHIESTA DI MANTENERE L'ISCRIZIONE STATICA AL RUOLO DECISIONE 5 GENNAIO 2011

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOCIO DI SOCIETÀ ESERCENTE PUBBLICI ESERCIZI – SCIoglimento E MESSA IN LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETÀ DOPO LA NOTIFICA DEL PROVVEDIMENTO DI CANCELLAZIONE – ERRONEO RIFERIMENTO CAMERALE AL RUOLO DEI MEDIATORI SOPPRESSO DECISIONE 9 MAGGIO 2013

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI IMPRESA INDIVIDUALE DI MEDIAZIONE E AMMINISTRATORE UNICO DI S.R.L. – TERMINI PER IL RICORSO – REMISSIONE IN TERMINI A CAUSA DI ERRORE DELLA CCIAA DECISIONE 18 FEBBRAIO 2014

INIBIZIONE ALLA CONTINUAZIONE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – MANCATO AGGIORNAMENTO NEI TERMINI PREVISTI DALL'ARTICOLO 11, COMMA 1, DM 26 OTTOBRE 2011 COME MODIFICATO DAL DM 23 APRILE 2013 – TRASMISSIONE DELL'AVVIO DI PROCEDIMENTO TRAMITE PEC - RICORRIBILITÀ DECISIONE 29 AGOSTO 2014

## • *Violazione di doveri ed irregolarità d'esercizio*

*SOSPENSIONE – VIOLAZIONE DI DOVERI ED IRREGOLARITÀ D'ESERCIZIO – CARENZA DI CURA ED ATTENZIONE - INCASSO DELLA PROVVISORIE INDIPENDENTEMENTE DALLA REALIZZAZIONE DELL'AFFARE* DECISIONE 16 GIUGNO 2008

SOSPENSIONE – VIOLAZIONE DI DOVERI ED IRREGOLARITÀ D'ESERCIZIO: MANCATA TRASPARENZA – COMPORTAMENTO DEOLOGICAMENTE SCORRETTO – TARDIVO DEPOSITO DEI FORMULARI – PROVVISORIE TRATTENUTA INDIPENDENTEMENTE DAL RISULTATO DECISIONE 2 LUGLIO 2008

SOSPENSIONE – VIOLAZIONE DI DOVERI ED IRREGOLARITÀ D'ESERCIZIO: COMPORTAMENTO SCORRETTO NELL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO (“MEDIATORE DI FATTO”) – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO DECISIONE 17 OTTOBRE 2008

**SOSPENSIONE – VIOLAZIONE DI DOVERI ED IRREGOLARITÀ D’ESERCIZIO: ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO AL RUOLO (“PROCACCIATORE D’AFFARI”), MA SOCIO DELLA SOCIETÀ RICORRENTE – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO [DECISIONE 3 NOVEMBRE 2008](#)**

**SOSPENSIONE – COMPORTAMENTO SCORRETTO NELL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – CARENZA DI PROFESSIONALITÀ NELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE ALLA VENDITA DI UN IMMOBILE – UTILIZZO NON AUTORIZZATO DI MODULI INTESTATI AD UN’ASSOCIAZIONE DI CATEGORIA – MANCATO RISARCIMENTO DEL DANNO PROCURATO AL VENDITORE- ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO (“MEDIATORE DI FATTO”) – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO [DECISIONE 3 APRILE 2009](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE - TARDIVO ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA [DECISIONE 12 GIUGNO 2009](#)**

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – RICHIESTA DI PROVVISORIE, ESCLUSA AL MOMENTO DELLA SOTTOSCRIZIONE DELLE PROPOSTE – UTILIZZO DI FORMULARI PRIVI DELL’INDICAZIONE DEL COMPENSO E DEL NUMERO DI ISCRIZIONE AL RUOLO [DECISIONE 7 LUGLIO 2009](#)**

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – ACCERTATA IRREGOLARITÀ NELL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE TRAMITE LA SOCIETÀ - RILEVANTE TURBATIVA DEL MERCATO A DANNO DEI CLIENTI - NOMINA DI UN LEGALE RAPPRESENTANTE NON ISCRITTO AL RUOLO [DECISIONE 11 AGOSTO 2009](#)**

**SOSPENSIONE – PREPOSTO A SEDE DISTACCATA – PREPOSTO DI FATTO – CONSIGLIERE DI AMMINISTRAZIONE CON POTERI DI RAPPRESENTANZA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – ACCERTATA IRREGOLARITÀ NELL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE TRAMITE LA SOCIETÀ - RILEVANTE TURBATIVA DEL MERCATO A DANNO DEI CLIENTI - RICHIESTA DI AUDIZIONE PRESSO IL MINISTERO – MOTIVI AGGIUNTIVI [DECISIONE 24 AGOSTO 2009](#)**

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – MANCATA ADESIONE ALLA PROCEDURE DI CONCILIAZIONE PREVISTA DAL CONTRATTO – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO DIFFORME DA QUELLO DEPOSITATO [DECISIONE 16 SETTEMBRE 2009](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ’ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO DIFFORME DA QUELLO DEPOSITATO [DECISIONE 26 GENNAIO 2010](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ’ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA – CAPARRA CONFIRMATORIA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO NON DEPOSITATO PRESSO LA CCIAA [DECISIONE 17 MAGGIO 2010](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ’ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – SOCIETÀ ISCRITTA IN UN REGISTRO DELLE IMPRESE TENUTO DA CCIAA DIVERSA DA QUELLA CHE HA IRROGATO LA SANZIONE – INCOMPETENZA – RUOLO DI ISCRIZIONE - MANCANZA DI**

**TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE [DECISIONE 24 MAGGIO 2010](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – VERSAMENTO DI CAPARRA E RISCOSSIONE DELLA PROVVISORIE INDIPENDENTEMENTE DALLA CONCLUSIONE DELL'AFFARE – ABUSI EDILIZI - MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE TRATTATIVE [DECISIONE 7 LUGLIO 2010](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TERZIETÀ E NEUTRALITÀ NELLO SVOLGIMENTO DELLA INTERMEDIAZIONE - MANCANZA DI TRASPARENZA E DI CORRETTEZZA NELLA GESTIONE DELLA TRATTATIVA – INDICAZIONE DI PROPRIETARIO DIVERSO SUL FORMULARIO AL MOMENTO DELLA RACCOLTA DELLA PROPOSTA D'ACQUISTO [DECISIONE 25 OTTOBRE 2010](#)**

**SOSPENSIONE – INDEBITO INCASSO DELLA CAPARRA - UTILIZZO DI UN MODULO NON CONFORME E MANCANTE DEL N° DI ISCRIZIONE – OMISSIONE DEGLI ONERI INERENTI ALCUNE SPESE CONDOMINIALI PREGRESSE - NON CORRISPONDENZA DELL'IMMOBILE A QUANTO RICHIESTO DALL' ACQUIRENTE [DECISIONE 4 NOVEMBRE 2010](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA – MANCATA EMISSIONE DI FATTURA A FRONTE DEL PAGAMENTO – OMESSA REGISTRAZIONE DELLE OPERAZIONI IMPONIBILI – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO NON DEPOSITATO PRESSO LA CCIAA [DECISIONE 16 FEBBRAIO 2011](#)**

**SOSPENSIONE – RICHIESTA DELLA PROVVISORIE ANCHE IN ASSENZA DI ACCORDO RAGGIUNTO TRA LE PARTI – MANCATA INDICAZIONE NEL MODULO DI ACCETTAZIONE DELLA PROPOSTA DI VENDITA DEGLI ELEMENTI CONTRADDISTINGUENTI IL PROPONENTE ACQUIRENTE [DECISIONE 31 MAGGIO 2011](#)**

**SOSPENSIONE - MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE TRATTATIVE – INFORMAZIONI INESATTE E NON VERITIERE SU UNA PERTINENZA DELL'IMMOBILE PRINCIPALE – MANCATA ASSISTENZA CIRCA LA SITUAZIONE DI INSOLVENZA DEL VENDITORE [DECISIONE 30 GIUGNO 2011](#)**

**SOSPENSIONE - MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE TRATTATIVE DELLA INCOMMERCIALIZZABILITÀ DEL BENE PER MOTIVI ATTINENTI ALLA IRREGOLARITÀ AMMINISTRATIVA DELLO STESSO – MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE (ART. 1759 CODICE CIVILE) – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO, IN FUNZIONE MEDIATRIZIA [DECISIONE 19 GENNAIO 2012](#)**

**SOSPENSIONE - VIOLAZIONE DELL'OBBLIGO DI IMPARZIALITÀ STABILITO DALL'ARTICOLO 1754 DEL CODICE CIVILE – GRAVE TURBATIVA DELL'ANDAMENTO DEL MERCATO – PROMESSA DI VENDITA DI BENE ALTRUI NON ADEMPIUTA - MANCATA RESTITUZIONE DELLE CAPARRE E PROVVISORIE [DECISIONE 16 MARZO 2012](#)**

**VIOLAZIONE DEI DOVERI DI CORRETTEZZA NELLA CONDUZIONE DELLE TRATTATIVE - SCARSA PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - VIOLAZIONE DEI DOVERI DI PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - VIOLAZIONE DELLA LEGGE N. 39/1989 ED ILLECITO DISCIPLINARE PER CULPA IN ELIGENDO E IN VIGILANDO [DECISIONE 2 APRILE 2012](#)**

**SOSPENSIONE - COMPORTAMENTO PROFESSIONALMENTE NON CONFACENTE - UTILIZZO DI PERSONALE NON ISCRITTO – COLLABORATORE CHE SI LIMITA AD SOSTITUIRE CLAUSOLE**

**NEL CONTRATTO PRELIMINARE ED A INFORMARE LE PARTI SUL PREZZO DI VENDITA – RESPONSABILITÀ DEL LEGALE RAPPRESENTANTE [DECISIONE 13 AGOSTO 2012](#)**

**SOSPENSIONE - UTILIZZO DI PERSONALE NON ISCRITTO – ERRONEO CONVINCIMENTO DEL MEDIATORE DELLA EFFETTIVA ISCRIZIONE DEL COLLABORATORE AL RUOLO – INDEBITO INCASSO DELLE CAPARRE CONFIRMATORIE – OMISSIONE DELL’OBBLIGO DI FORNIRE AI PROMISSARI ACQUIRENTI TUTTE LE INFORMAZIONI DOVUTE SULL’IMMOBILE E SULLA TRATTATIVA – UTILIZZO DI MODULISTICA DIFFORME DA QUELLA DEPOSITATA [DECISIONE 13 AGOSTO 2012](#)**

**SOSPENSIONE - DOVERI PROFESSIONALI DEL MEDIATORE – TRATTATIVE CONDOTTE CON UN FALSUS PROCURATOR DELL’IMPRESA DI COSTRUZIONI VENDITRICE - VERSAMENTO DELLA CAPARRA A SOGGETTO NON DOTATO DI POTERI DI RAPPRESENTANZA – RICHIESTA DI RIDUZIONE DELLA SANZIONE DISCIPLINARE IN SEDE DI RIESAME [DECISIONE 11 DICEMBRE 2012](#)**

**SOSPENSIONE - UTILIZZO DI MODULI E FORMULARI NON PREVIAMENTE DEPOSITATI – SANZIONE PECUNIARIA – INAMMISSIBILITÀ DEL RICORSO [DECISIONE 14 GENNAIO 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – TRATTATIVE CONDOTTE DA PARTE DI UN MEDIATORE (REGOLARMENTE ABILITATO) COLLABORATORE DELLA SOCIETÀ - VERSAMENTO DELLA PROVVISORIE AL MEDIATORE E NON ALLA SOCIETÀ – RITENUTA ILLEGITTIMITÀ – TIPICITÀ DEL REGIME SANZIONATORIO DETTATO DAL DM 452/1990 [DECISIONE 26 FEBBRAIO 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – COMPORTAMENTO SCORRETTO – MANCATA VERIFICA DELL’ABITABILITÀ DELL’IMMOBILE OGGETTO DI MEDIAZIONE - CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE – CONCORRENZA DELL’ESPOSTO ALLA CCIAA E DEL RICORSO AL GIUDICE DI PACE PER RISARCIMENTO DANNI, POI TRANSATTO. [DECISIONE 26 MARZO 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATA RESTITUZIONE DELLE SOMME RICEVUTE A TITOLO DI DEPOSITO E DESTINATE ALL’ESTINZIONE DI IPOTECA SULL’IMMOBILE - ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ NEL PERIODO IN CUI LA SOCIETÀ ERA STATA CANCELLATA DAL RUOLO – COSTITUZIONE DI NUOVA SOCIETÀ IN COSTANZA DELLA MANCATA RESTITUZIONE DELLE PREDETTE SOMME – MANCATA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO - DOVERE DI CORRETTA INFORMAZIONE, SECONDO IL CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE [DECISIONE 16 APRILE 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATA RESTITUZIONE DELLE SOMME RICEVUTE A TITOLO DI DEPOSITO E DESTINATE ALL’ESTINZIONE DI IPOTECA SULL’IMMOBILE - ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ NEL PERIODO IN CUI LA SOCIETÀ ERA STATA CANCELLATA DAL RUOLO – COSTITUZIONE DI NUOVA SOCIETÀ IN COSTANZA DELLA MANCATA RESTITUZIONE DELLE PREDETTE SOMME – MANCATA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO - DOVERE DI CORRETTA INFORMAZIONE, SECONDO IL CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE [DECISIONE 13 GIUGNO 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATO DEPOSITO DEI FORMULARI – CONCORRENZA DELL’AZIONE DISCIPLINARE CON LA SANZIONE PECUNIARIA [DECISIONE 6 AGOSTO 2013](#)**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – COMPORTAMENTI NON CONFORMI ALLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE - UTILIZZO DI MODULISTICA CONTENENTE CLAUSOLE**

VESSATORIE – CONTROLLI DELLA CCIAA IN SEDE DI PRESENTAZIONE DELLA MODULISTICA [DECISIONE 26 SETTEMBRE 2013](#)

RICORSO AVVERSO DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DI ARCHIVIAZIONE DI ESPOSTO CONTRO MEDIATORE – TIPICITÀ DEI MOTIVI DI RICORSO - INAMMISSIBILITÀ [DECISIONE 27 SETTEMBRE 2013](#)

SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE – MEDIATORE SOCIO DI MAGGIORANZA DI UNA SOCIETÀ IMMOBILIARE PER LA QUALE PRESTA MEDIAZIONE - CONFLITTO DI INTERESSI, SIA DELLA CARENZA DI CORRETTEZZA E CONFORMITÀ AI DOVERI PROFESSIONALI – MANCATA INDICAZIONE AL CLIENTE DELLO STATO DI DECOZIONE DELL'IMPRESA COSTRUTTRICE – DICHIARATA REITERAZIONE DEL COMPORTAMENTO – ININFLUENZA SUL PROCEDIMENTO DISCIPLINARE DELLE VICENDE CIVILISTICHE [DECISIONE 19 GENNAIO 2014](#)

SOSPENSIONE - VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE – INSORGENZA DI GRAVI IRREGOLARITÀ DOVUTE SIA ALLA DOCUMENTAZIONE RILASCIATA DAL MEDIATORE CHE ALLA CONFORMITÀ URBANISTICA DELL'IMMOBILE – ESATTA INDICAZIONE NELLA RICHIESTA CAMERALE DI CONTRODEDUZIONI DEI FATTI A BASE DELL'ESPOSTO E DEL DIRITTO D'ACCESSO – RICHIESTA DI ESSERE ASCOLTATI IN SEDE DI ISTRUTTORIA – SCRUPOLOSITÀ DEL COMPORTAMENTO RICHIESTO AL MEDIATORE [DECISIONE 23 GENNAIO 2014](#)

SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – UTILIZZO PER LA MEDIAZIONE DI COLLABORATORI PRIVI DEL TITOLO ABILITANTE - UTILIZZO DA PARTE DI QUESTI DI MODULISTICA PRE-FIRMATA DALLA MEDIATRICE - INCASSO DI SOMME SPETTANTI ALLE PARTI – DIRITTO ALLA DIFESA – OBBLIGO DI CHIARA MOTIVAZIONE – ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ DURANTE LA SOSPENSIONE DISCIPLINARE PER MEZZO DI PREPOSTO INSTITUTE [DECISIONE 19 MAGGIO 2014](#)

SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE – EMERSIONE, DOPO LA STIPULA DEL PRELIMINARE, DI PESI E GRAVAMI CHE NON CONSENTONO IL RICONOSCIMENTO DEI BENEFICI “PRIMA CASA” – VIZI SOTTACIUTI DAL MEDIATORE ED EMERSI IN SEDE DI DEFINITIVO – SCRUPOLOSITÀ RICHIESTA DALLA PRESTAZIONE DI MEDIAZIONE. [DECISIONE 10 GIUGNO 2014](#)

## • *Requisiti morali (patteggiamento)*

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – MANCATA RIABILITAZIONE – RIUNIONE DI PROCEDIMENTI DI GRAVAME [DECISIONE 1 AGOSTO 2008](#)

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – DIRITTO ALLA DIFESA [DECISIONE 17 OTTOBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – BANCAROTTA FRAUDOLENTA – INDULTO - APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE E NON DELLA CANCELLAZIONE – MANCATA CITAZIONE A COMPARIRE DAVANTI ALLA GIUNTA CAMERALE [DECISIONE 24 AGOSTO 2009](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – SOSPENSIONE CONDIZIONALE – PECULATO E MILLANTATO CREDITO – INCONFERENZA DEL REATO CON LA PROFESSIONE DI MEDIATORE – VALUTAZIONE DELLA CONDOTTA PROFESSIONALE DEL MEDIATORE [DECISIONE 7 SETTEMBRE 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI - PATTEGGIAMENTO – DECRETO PENALE DI CONDANNA - ABUSIVO ESERCIZIO DI UNA PROFESSIONE – EFFETTI SULL’OSTATIVITÀ – MANCATA COMPARIZIONE DELLA NOTIZIA DI REATO SUL CASELLARIO “DI PARTE” – RIDUZIONE DEL DIRITTO DI DIFESA [DECISIONE 9 AGOSTO 2010](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – SOSPENSIONE CONDIZIONALE – FALSITÀ IN SCRITTURA PRIVATA – DECORSO DEL TERMINE PREVISTO DALLA NORMA - RIABILITAZIONE [DECISIONE 6 DICEMBRE 2010](#)

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL’ATTIVITÀ – REGIME TRANSITORIO SOGGETTO A SCIA - REQUISITI MORALI – TRUFFA – PATTEGGIAMENTO – PENA SOSPESA -ABUSIVO ESERCIZIO DI UNA PROFESSIONE – EFFETTI SULL’OSTATIVITÀ – MANCATA COMPARIZIONE DELLA NOTIZIA DI REATO SUL CASELLARIO “DI PARTE” – PRESENTAZIONE DELLA SCIA CONTESTUALE ALLA COMUNICAZIONE UNICA – RITIRO DELLA COM.UNICA – TERMINI PER LA CONTESTAZIONE EX ART. 19 DELLA LEGGE 241/90. [DECISIONE 29 FEBBRAIO 2012](#)**

- ***Requisiti morali (condanna, decreto penale di condanna)***

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – DECRETO PENALE DI CONDANNA - RICHIESTA DI DIFFERIRE IL PROVVEDIMENTO ALL’ESITO DELLA RIABILITAZIONE [DECISIONE 3 NOVEMBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – EMISSIONE DI ASSEGNI SENZA AUTORIZZAZIONE – REATO DEPENALIZZATO – ATTIVITÀ INCOMPATIBILE – VICEPRESIDENTE DI SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA IN LIQUIDAZIONE [DECISIONE 18 DICEMBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO E DINIEGO DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ DI MEDIAZIONE DA ESSO RAPPRESENTATA – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – PRESENTAZIONE DI ISTANZA DI APPELLO TARDIVO - RICHIESTA DI DIFFERIRE IL PROVVEDIMENTO ALL’ESITO DELL’APPELLO – MANCATO ACCOGLIMENTO DELLA ISTANZA AL MOMENTO DELLA PRESENTAZIONE DEL RICORSO [DECISIONE 16 FEBBRAIO 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – DECRETO PENALE DI CONDANNA – FURTO – ESTINZIONE DEL REATO – RIABILITAZIONE [DECISIONE 30 APRILE 2009](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO E DINIEGO DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ DI MEDIAZIONE DA ESSO RAPPRESENTATA – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – OMESSO VERSAMENTO DELLE RITENUTE PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI CONTINUATO – REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – TIPICITÀ DEL REATO [DECISIONE 29 LUGLIO 2009](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – NOTIFICA – COMPIUTA GIACENZA – CONOSCIBILITÀ [DECISIONE 31 AGOSTO 2009](#)

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO L’ECONOMIA PUBBLICA – INCONSAPEVOLEZZA DA PARTE DEL

**RICORRENTE - ACCERTAMENTO IN SEDE DI REVISIONE – DICHIARAZIONI RELATIVE ALLA CONSEGNA DEL CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE ALL’ATTO DELL’ISCRIZIONE – ONERE DELLA PROVA – CANCELLAZIONE SOLO PER SOPRAVVENUTI MOTIVI – DECADENZA DAL BENEFICIO IN CASO DI DICHIARAZIONI FALSE O MENDACI [DECISIONE 5 FEBBRAIO 2010](#)**

**CANCELLAZIONE– SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO L’ECONOMIA PUBBLICA – MANCATO RICEVIMENTO DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI CANCELLAZIONE, MA SOLO DELLA NOTA CON CUI CI SI RIFERISCE AD ESSA – COMPRESSIONE DEL DIRITTO DI DIFESA - RICHIESTA DI RIABILITAZIONE COEVA ALL’AVVIO DEL PROCEDIMENTO – ULTERIORI MOTIVI “PERSONALI” [DECISIONE 17 AGOSTO 2010](#)**

**CANCELLAZIONE– FALLIMENTO IN PROPRIO – REVOCA DEL FALLIMENTO - MANCATO RICEVIMENTO DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI CANCELLAZIONE – COMPRESSIONE DEL DIRITTO DI DIFESA [DECISIONE 31 MAGGIO 2012](#)**

## • ***legale rappresentante non iscritto***

**CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ – MANCANZA DI TITOLO DI STUDIO – INCONFERENZA DELLA ANZIANITÀ PROFESSIONALE [DECISIONE 12 SETTEMBRE 2008](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – SOCIETÀ – MANCANZA DEI REQUISITI MORALI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE – PATTEGGIAMENTO – PENA ACCESSORIA – LIMITI DELL’ANALISI DELLA CCIAA IN SEDE DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ [DECISIONE 17 GIUGNO 2009](#)**

**CANCELLAZIONE – MANCATA SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ – NOMINA DI UN PREPOSTO REGOLARMENTE ISCRITTO [DECISIONE 4 AGOSTO 2010](#)**

**CANCELLAZIONE – MANCATA SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ – NOMINA DI UN PREPOSTO REGOLARMENTE ISCRITTO – MANCATA DENUNZIA DEI SOGGETTI PREPOSTI - DECORRENZA DELLA CANCELLAZIONE [DECISIONE 20 FEBBRAIO 2012](#)**

## • ***Reiscrizione a ruolo***

**REISCRIZIONE NEL RUOLO – REQUISITI – CORSO DI FORMAZIONE ED ESAME – SOSTENIMENTO DEL SOLO ESAME EX L. 253/1958 [DECISIONE 30 MAGGIO 2008](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE NEL RUOLO – REQUISITI – MANCANZA DI TITOLO DI STUDIO SUPERIORE – ISCRIZIONE AVVENUTA EX L. 253/1958 SULLA BASE DELLA LICENZA MEDIA – FALSA APPLICAZIONE DELL’ART. 9, COMMA 2, DELLA LEGGE 39/89 [DECISIONE 24 NOVEMBRE 2009](#)**

## • ***Copertura assicurativa***

**SOSPENSIONE – CARENZA DI COPERTURA ASSICURATIVA – REGOLARIZZAZIONE ULTRA DIES [DECISIONE 25 GIUGNO 2008](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE - TARDIVO ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA [DECISIONE 21 SETTEMBRE 2009](#)**

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE - TARDIVO ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – NOTIFICA DELL’AVVIO DEL PROCEDIMENTO SANZIONATORIO E CITAZIONE INNANZI ALLA GIUNTA CAMERALE – RACCOMANDATA RESTITUITA AL MITTENTE CON MOTIVAZIONE “SCONOSCIUTO AL CIVICO” [DECISIONE 21 OTTOBRE 2009](#)**

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – DELEGA A TERZI DELL’ONERE DI TRASMISSIONE [DECISIONE 9 FEBBRAIO 2010](#)**

**CANCELLAZIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – REVISIONE IN AUTOTUTELA DA PARTE DELLA CCIAA – CESSATA MATERIA DEL CONTENDERE [DECISIONE 17 GENNAIO 2011](#)**

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – DELEGA A TERZI DELL’ONERE DI TRASMISSIONE – ELEMENTO SOGGETTIVO (DOLO) – MANCANZA DI SINISTRI – ALLEGAZIONE POLIZZA ANNO IN QUESTIONE SOTTOSCRITTA A METÀ DELL’ANNO STESSO. [DECISIONE 15 SETTEMBRE 2011](#)**

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA STIPULA DELLA POLIZZA A CAUSA DELL’ASSENZA DEL REGOLAMENTO CAMERALE IN TEMA DI COPERTURA ASSICURATIVA. [DECISIONE 19 SETTEMBRE 2011](#)**

**SOSPENSIONE DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – VIZI PROCEDURALI (NOTIFICA OLTRE IL TERMINE; ERRORE NELLA QUALIFICAZIONE DELLA FATTISPECIE) – MANCANZA DI UN OBBLIGO DI CONSERVARE LE POLIZZE PREGRESSE [DECISIONE 22 SETTEMBRE 2011](#)**

**RADIAZIONE DAL RUOLO – TRIPLICE SANZIONE DELLA SOSPENSIONE – ASSERTITA INGIUSTA APPLICAZIONE DELLE PRIME DUE SANZIONI IN PERIODO DI INATTIVITÀ – ASSERTITA IMPOSSIBILITÀ DI DIFESA IN OCCASIONE DELLA TERZA SANZIONE [DECISIONE 13 AGOSTO 2012](#)**

## **• OBBLIGO DI REVISIONE**

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE – CARENZA DI DOCUMENTAZIONE – RAVVEDIMENTO E PRESENTAZIONE (TARDIVA) DELLA INTERA DOCUMENTAZIONE RICHIESTA – ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE COMPORTANTE CANCELLAZIONE [DECISIONE 19 NOVEMBRE 2009](#)**

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – CAUSA DI FORZA**

MAGGIORE – SUPERAMENTO DELLA CONDIZIONE DI FORZA MAGGIORE PRECEDENTEMENTE ALL'EMANAZIONE DELLA DETERMINA - CONVERSIONE DELLA SANZIONE IN SOSPENSIONE [DECISIONE 19 NOVEMBRE 2009](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE – LETTERA DI NOTIFICA DELLA AVVIATA REVISIONE RESTITUITA PER “COMPIUTA GIACENZA” – FALSA APPLICAZIONE DEL DISPOSTO DELL'ART. 3, COMMA 6, NEL CASO DI MEDIATORE ISCRITTO DA MENO DI UN QUADRIENNIO – ECONOMIA AMMINISTRATIVA REMISSIONE IN TERMINI [DECISIONE 2 DICEMBRE 2009](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – COMPIUTA GIACENZA - TRASFERIMENTO IN ALTRA PROVINCIA – MANCATA COMUNICAZIONE D'AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CANCELLAZIONE – ONERE DI COMUNICAZIONE – DIRITTO ALLA REISCRIZIONE, CESSATE LE CAUSE CHE HANNO CONDOTTO ALLA CANCELLAZIONE [DECISIONE 17 GIUGNO 2010](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – COMPIUTA GIACENZA – CAUSE SCRIMINANTI [DECISIONE 18 GIUGNO 2010](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – CONVOCAZIONE – AFFERMAZIONE DI VOLER ADEMPIERE – ADEMPIMENTO FUORI TERMINE E SOVRAPPOSIZIONE CON IL RICEVIMENTO DELLA NOTA CAMERALE DI CANCELLAZIONE [DECISIONE 31 LUGLIO 2012](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – LETTERE RACCOMANDATE REGOLARMENTE RICEVUTE – MANCATO DIRITTO DI DIFESA – NOCUMENTO ALLE CAPACITÀ ECONOMICHE DELLA FAMIGLIA [DECISIONE 31 LUGLIO 2012](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – LETTERE RACCOMANDATE REGOLARMENTE RICEVUTE – ASSERTITO SMARRIMENTO DELLA NOTA CAMERALE – DICHIARAZIONE NELL'AUDIZIONE DI GIUNTA DI VOLER PROSEGUIRE L'ATTIVITÀ, NON SEGUITA DA COMPORTAMENTO CONCLUDENTE – TERMINI PER LA PROPOSIZIONE DEL RICORSO [DECISIONE 13 AGOSTO 2012](#)

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUADRIENNALE – IRREPERIBILITÀ PRESSO LA RESIDENZA (RESTITUZIONE DELLA RACCOMANDATA PER “DESTINATARIO SCONOSCIUTO”) – COMUNICAZIONE ALL'UFFICIO DI TRASMISSIONE DELLE MISSIVE URGENTI PRESSO L'INDIRIZZO DELL'IMPRESA PRESSO CUI PRESTA LA PROPRIA ATTIVITÀ – ONERE DELLA CCIAA DI PORRE IL MEDIATORE IN GRADO DI CONOSCERE L'ATTO [DECISIONE 15 APRILE 2014](#)

## ● **ESAMI NON SUPERATI**

MANCATO SUPERAMENTO DEGLI ESAMI ABILITANTI - INGIUSTA VALUTAZIONE DA PARTE DELLA COMMISSIONE ESAMINATRICE – NATURA DEI PROVVEDIMENTI IMPUGNABILI IN SEDE GERARCHICA [DECISIONE 28 SETTEMBRE 2011](#)

MANCATO SUPERAMENTO DEGLI ESAMI ABILITANTI - ILLOGICA FORMULAZIONE DI UN QUESITO – TASSATIVITÀ DEI PROVVEDIMENTI IMPUGNABILI IN SEDE GERARCHICA DECISIONE 21 FEBBRAIO 2013

## • **CARENZA DEI TITOLI PROFESSIONALI**

DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ -- SCIA - REQUISITI PROFESSIONALI – LIBERA PRESTAZIONE DI SERVIZI E DIRITTO DI STABILIMENTO – SVOLGIMENTO STABILE, CONTINUATIVO ED IN FORMA IMPRENDITORIALE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE DA PARTE DI UN CITTADINO ITALIANO DECISIONE 30 LUGLIO 2013

### *Agenti di affari in mediazione – ricorsi straordinari*

#### • *Violazione di doveri ed irregolarità d'esercizio*

RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – IMPUGNAZIONE OLTRE IL TERMINE – APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE FERIALE – INAMMISSIBILITÀ DPR 8 APRILE 2008 – CDS 23 OTTOBRE 2007, N. 2137

*RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – INCOMPETENZA DELLA SOPPRESSA COMMISSIONE CENTRALE IN SEDUTA COMPOSTA DI SOLI CINQUE MEMBRI – DECORSO DEL TERMINE – ATTIVITÀ SVOLTA IN FRANCHISING – NECESSITÀ DI ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DEL DEPOSITO DEI MODULI DPR 19 GIUGNO 2008 – CDS 9 OTTOBRE 2007, N. 314/07*

RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – PREAVVISO DI RIGETTO – ATTIVITÀ DIVENUTE INCOMPATIBILI CON LA LEGGE 57/01– NATURA DEL DIVIETO DI CONDURRE ATTIVITÀ INCOMPATIBILI CON LA MEDIAZIONE DPR 22 LUGLIO 2008 – CDS 13 MARZO 2008, N. 2518

RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – PREAVVISO DI RIGETTO – ATTIVITÀ DIVENUTE INCOMPATIBILI CON LA LEGGE 57/01– NATURA DEL DIVIETO DI CONDURRE ATTIVITÀ INCOMPATIBILI CON LA MEDIAZIONE DPR 2 LUGLIO 2013 – CDS 7 MAGGIO 2013, N. 2221

### *Agenti di affari in mediazione – ricorsi alla magistratura*

#### • *Incompatibilità con altre attività imprenditoriali e professionali*

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – INCOMPATIBILITÀ CON L'AMMINISTRAZIONE DI CONDOMINI - PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE DI SOCIETÀ COOPERATIVA - INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE IMPRESE – INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALL'AMMINISTRAZIONE SENTENZA TAR VENETO I SEZIONE 18 MARZO 2009, N. 699

**CANCELLAZIONE – SVOLGIMENTO DI UNA PROFESSIONE INCOMPATIBILE – ISCRIZIONE AL RUOLO ANTE LEGGE 39 – IRRETRATTIVITÀ DELLA NORMA – PRINCIPIO DEL TEMPUS REGIT ACTUM - NOTIFICHE SCADENTI IL SABATO SENTENZA CONSIGLIO DI STATO SEZIONE VI 7 NOVEMBRE 2012 – N. 5635/2012**

## *Agenti e rappresentanti di commercio – ricorsi gerarchici*

- ***Requisiti professionali***

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCATA ISCRIZIONE DEL PROPRIO LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ IN ACCOMANDITA SEMPLICE – MANCATA DIMOSTRAZIONE DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE MEDIANTE DOCUMENTI, ATTO NOTORIO O DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA [DECISIONE 12 SETTEMBRE 2008](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE – MANCATA INDICAZIONE NELLA MODULISTICA CAMERALE CHE LA PRESTAZIONE LAVORATIVA PREGRESSA DOVESSE ESSERE INQUADRATA AI DUE PIÙ ALTI LIVELLI. [DECISIONE 9 FEBBRAIO 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE NEL SETTORE MERCEOLOGICO DELLA VENDITA – MANCATA ANALISI DA PARTE DELLA CCIAA DELLA DOCUMENTAZIONE [DECISIONE 7 OTTOBRE 2009](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – MANCATO ASSOLVIMENTO DELL'OBBLIGO SCOLASTICO – ARTICOLO 85 DEL DECRETO LEGISLATIVO 26 MARZO 2010, N. 59, RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA SERVIZI [DECISIONE 3 GIUGNO 2010](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE NEL SETTORE – CALCOLO DEL PERIODO MINIMO NECESSARIO DI IMPIEGO RICHIESTO DALLA NORMA – MOTIVI AGGIUNTIVI PRESENTATI IN SEDE DI RICORSO GERARCHICO [DECISIONE 12 LUGLIO 2011](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI CULTURALI – DIPLOMA IN STATISTICA – DURATA BIENNALE – RIFORMA DELL'ORDINAMENTO UNIVERSITARIO – MATERIE GIURIDICHE E COMMERCIALI [DECISIONE 2 SETTEMBRE 2011](#)

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DI ATTIVITÀ** – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI – ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PROFESSIONALE ULTRABIENNALE QUALE COOPERANTE IN ONLUS OPERANTE IN PAESI DEL TERZO MONDO [DECISIONE 26 MARZO 2014](#)

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DI ATTIVITÀ** – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI – ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PROFESSIONALE ULTRABIENNALE QUALE PROCACCIATORE D'AFFARI – MANCANZA DEL CRITERIO REQUISITO DELLA STABILITÀ [DECISIONE 18 SETTEMBRE 2014](#)

- ***Requisiti morali (condanna, sentenza dichiarativa di fallimento)***

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – MANCATO RILASCIO DEL CERTIFICATO ANTIMAFIA – REVOCA DELLE MISURE DI SICUREZZA [DECISIONE 12 SETTEMBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – FALLIMENTO – PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI RECLAMO – ARTICOLI 18 (3° COMMA) E 19 DELLA LEGGE FALLIMENTARE [DECISIONE 21 APRILE 2009](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – REATO DI TRUFFA E FALSITÀ IN SCRITTURA PRIVATA - AFFIDAMENTO IN PROVA AI SERVIZI SOCIALI – DICHIARAZIONE DI ESTINZIONE DELLA PENA – INDULTO – MANCATA NOTIFICA DEL PROCEDIMENTO DI CANCELLAZIONE [DECISIONE 1 OTTOBRE 2009](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – FALLIMENTO – CHIUSURA DEL FALLIMENTO – RIABILITAZIONE – MANCATA AUDIZIONE DELL'AGENTE [DECISIONE 21 DICEMBRE 2009](#)

CANCELLAZIONE – DECRETO PENALE DI CONDANNA PER APPROPRIAZIONE INDEBITA CONTINUATA – PATTEGGIAMENTO - RIABILITAZIONE [DECISIONE 21 APRILE 2010](#)

AVVIO PROCEDIMENTO DI INIBIZIONE ALLA CONTINUAZIONE DELL'ATTIVITÀ – MANCATA INDICAZIONE NELLA LETTERA DEGLI ESTREMI DI DATA E PROTOCOLLO – CONTRARIETÀ DEI REQUISITI MORALI DI CUI ALLA LEGGE 204 RISPETTO ALLA DIRETTIVA SERVIZI – CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE ERRONEO E NON VERITIERO – SOSPENSIONE CONDIZIONALE DELLA PENA – CANCELLAZIONE D'UFFICIO E CANCELLAZIONE SU IMPULSO DI PARTE [DECISIONE 13 DICEMBRE 2013](#)

## • *Requisiti morali (patteggiamento)*

CANCELLAZIONE - REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – MANCATA ESTINZIONE EX ART. 445 C.P.P. – MANCATO RICHIAMO DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI NEL CORPO DELLA LEGGE 3 MAGGIO 1985, N. 204 [DECISIONE 17 OTTOBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – MANCATA ESTINZIONE EX ART. 445 C.P.P. – MANCATO RICHIAMO DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI NEL CORPO DELLA LEGGE 3 MAGGIO 1985, N. 204 [DECISIONE 20 APRILE 2009](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – MANCATA ESTINZIONE EX ART. 445 C.P.P. – MANCATA COMUNICAZIONE DELL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO – COMPIUTA GIACENZA [DECISIONE 1 LUGLIO 2010](#)

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – PENA EDITTALE INFERIORE AL MINIMO PREVISTO QUALE CAUSA OSTATIVA DALLA LEGGE 204 – REATO CONTRO L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA - PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI RIABILITAZIONE – SUCCESSIVA ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO ED IN ASSENZA DI CONVOCAZIONE DELLA PRIMA UDIENZA [DECISIONE 7 APRILE 2011](#)

CANCELLAZIONE – DECRETI PENALE DI CONDANNA PER EMISSIONE DI ASSEGNI A VUOTO – CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE RILASCIATO ALL'INTERESSATO E CERTIFICATO RILASCIATO ALLA P.A.: DIFFERENZE IN CASO DI NON MENZIONE – REVOCA [DECISIONE 24 LUGLIO 2012](#)

DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ - REQUISITI MORALI – REATI CONTRO LA P.A. – PATTEGGIAMENTO – DECORSO DEL TEMPO – MANCATA RIABILITAZIONE – EFFETTI SULL'OSTATIVITÀ [DECISIONE 12 AGOSTO 2013](#)

## • **OBBLIGO DI REVISIONE QUINQUENNALE**

**CANCELLAZIONE – SOCIETÀ IN NOME COLLETTIVO - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – SOCI ISCRITTI AL RUOLO ANCHE UTI SINGOLI [DECISIONE 17 OTTOBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE – RICORSO TRASMESSO OLTRE IL TERMINE PREVISTO DALLA DISCIPLINA – INDICAZIONE DI UNA DATA DIVERSA DA PARTE DELLA C.C.I.A.A. – RICEVIBILITÀ - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – NOTIFICA CON ESITI POSITIVI – EFFETTI [DECISIONE 24 DICEMBRE 2008](#)**

**CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RESTITUZIONE DELLA RACCOMANDATA ALLA CCIAA PER COMPIUTA GIACENZA [DECISIONE 4 MARZO 2009](#)**

**CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RICHIESTA DI COMPILAZIONE DELLA AUTOCERTIFICAZIONE TRASMESSA DALLA CCIAA PER LETTERA ORDINARIA [DECISIONE 6 NOVEMBRE 2009](#)**

**CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RICHIESTA DI COMPILAZIONE DELLA AUTOCERTIFICAZIONE TRASMESSA DALLA CCIAA PER LETTERA ORDINARIA [DECISIONE 2 APRILE 2010](#)**

**CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – CAUSA DIPENDENTE DA TERZI [DECISIONE 17 AGOSTO 2010](#)**

**CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – TRASFERIMENTO COEVO ALLA REVISIONE – AUTOTUTELA – CESSATA MATERIA DEL CONTENDERE. [DECISIONE 6 DICEMBRE 2011](#)**

### • **ACCOGLIMENTO PARZIALE DEI TITOLI**

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA ANTICHITÀ ED OGGETTI D'ARTE – NATURA DELLE COMPETENZE DEGLI ISCRITTI NEL RUOLO [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE (TRADUTTORI ED INTERPRETI) – DIMOSTRAZIONE DELLE CONOSCENZE – CONFERENZA DELLE CONOSCENZE CON L'ATTIVITÀ [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – VALUTAZIONI DELLA COMMISSIONE PROVINCIALE – ESTENSIONE DELLE CONOSCENZE - NATURA DELLE COMPETENZE DEGLI ISCRITTI NEL RUOLO [DECISIONE 28 APRILE 2010](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – TRADUZIONE E MEDIATORATO – AFFINITÀ INSCINDIBILE TRA LE DUE ATTIVITÀ – DEFINIZIONE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIATORATO CULTURALE [DECISIONE 30 LUGLIO 2012](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – STIMA E VALUTAZIONE DI IMMOBILI – ISCRIZIONE ALL'ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI – RISERVA PER I MEDIATORI IMMOBILIARI DI ISCRIVERSI ALLA SUBCATEGORIA IN QUESTIONE - RIFLESSI [DECISIONE 24 LUGLIO 2013](#)

### • **ESAMI NON SUPERATI**

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ESAMI NON SUPERATI - CATEGORIA MECCANICA SUBCATEGORIA ARMI E MUNIZIONI – COLLOQUIO INTEGRATIVO – GIUDIZIO DELLA COMMISSIONE INTEGRATA DA ESPERTO ESAMINATORE – VALIDITÀ DELLA COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE – REQUISITI FORMALI DEL VERBALE DI ESAME – LIMITI DEL CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ESAMI NON SUPERATI – CATEGORIA ATTIVITÀ VARIE”, SUBCATEGORIA OPERATORE TECNICO E INTERPRETE DELLA LINGUA MIMICO-GESTUALE PER SORDOMUTI - ECCESSIVA VICINANZA TEMPORALE TRA LA CONVOCAZIONE DEL CANDIDATO E LA DATA FISSATA PER L'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – DIFETTO DI IMPARZIALITÀ E PROFESSIONALITÀ DELLA COMMISSIONE – VIOLAZIONE DEL DIRITTO DI DIFESA PER MANCATA ALLEGAZIONE DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI DINIEGO DI ISCRIZIONE [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ESAMI NON SUPERATI – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE (TRADUTTORI ED INTERPRETI) – MANCATA LEGGIBILITÀ DEL TESTO DA TRADURRE – INCONGRUENZE ED ERRORI COMMESSI DA PARTE DELL'ESAMINATORE IN SEDE DI CORREZIONE [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE (TRADUTTORI ED INTERPRETI) – RICHIESTA DI ISCRIZIONE PER LE LINGUE FRANCESE, ROMENO, RUSSO E MOLDAVO – MANCATO SUPERAMENTO DELL'ESAME PER LE LINGUE FRANCESE (TRADUTTORE) E ROMENO (INTERPRETE) - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INTEGRAZIONE DELLA COMMISSIONE CON ESPERTI DEL SETTORE - CONFLITTO DI INTERESSI NELL'OPERATO E NELLE DECISIONI DEGLI ESPERTI LINGUISTICI E SCARSA

COMPETENZA TECNICA DEI MEDESIMI – MANCATA CONVOCAZIONE PER L’ESAME DI LINGUA RUSSA E MOLDAVA [DECISIONE 3 APRILE 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: 4 (SCRITTURE) – RICORSO INOLTRO OLTRE IL TERMINE DI TRENTA GIORNI [DECISIONE 3 APRILE 2009](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 16) CONSULENZA E RICERCHE DI MERCATO ED UTILIZZAZIONE DATI STATISTICI; SUB-CATEGORIA 40) ESPERTO INFORMATICO – MANCATO RAGGIUNGIMENTO DELLA VOTAZIONE MINIMA – ASSERTITA’ GENERICITÀ DELLE DOMANDE – NATURA DELLA DECISIONE DELLA COMMISSIONE ESAMINATRICE [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 20) GRAFOLOGIA – VIOLAZIONE DELL’OBBLIGO DI PREAVVISO DI RIGETTO – MANCATA INDICAZIONE DELL’AUTORITÀ CUI RICORRERE – ECCESSO DI POTERE [DECISIONE 28 APRILE 2010](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 3) ANTICHITÀ E OGGETTI D’ARTE – RICHIESTA DI LIMITAZIONE DELLA SUBCATEGORIA – SILENZIO ASSENSO [DECISIONE 25 GIUGNO 2010](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE – RICHIESTA DI ISCRIZIONE PER LE LINGUE FRANCESE, ROMENO – MANCATO SUPERAMENTO DELL’ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – PRESENZA NELLA COMMISSIONE DI UN SOLO MEMBRO A CONOSCENZA DELLA LINGUA RUMENA – OGGETTO DEL COLLOQUIO INTEGRATIVO - TRADUZIONE [DECISIONE 4 OTTOBRE 2010](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX SUBCATEGORIA 35: PREZIOSI ET AA. –MANCATO SUPERAMENTO DELL’ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – SCORRETTA VALUTAZIONE DA PARTE DELLA COMMISSIONE – OGGETTO DEL COLLOQUIO INTEGRATIVO [DECISIONE 23 FEBBRAIO 2011](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA VARIE, SUBCATEGORIA 3: ANTICHITÀ ED OGGETTI D’ARTE – MANCATO SUPERAMENTO DELL’ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INCOMPETENZA DEL MEMBRO AGGIUNTIVO ESPERTO DELLA MATERIA – MANCATA O ERRONEA MOTIVAZIONE DEL RIGETTO – TRASFERIMENTO IN ALTRA PROVINCIA DURANTE L’ESPLETAMENTO DEL COLLOQUIO [DECISIONE 31 MARZO 2011](#)

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – MANCATO SUPERAMENTO DELL’ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – RICHIESTA DI ESSERE SOTTOPOSTO A NUOVO ESAME [DECISIONE 30 LUGLIO 2012](#)

## ● **OBBLIGO DI REVISIONE QUADRIENNALE**

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO [DECISIONE 3 DICEMBRE 2008](#)

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – MOTIVI DI SALUTE - DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO [DECISIONE 3 APRILE 2009](#)

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – MOTIVI DI SALUTE - DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – PROLUNGATA PERMANENZA ALL'ESTERO - MANCATA RISPOSTA – MANCATA DIMOSTRAZIONE DELLE CAUSE ADDOTTE [DECISIONE 1 FEBBRAIO 2010](#)

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – AFFERMAZIONE DEL RICORRENTE DELLA NECESSITÀ IMPOSTA DALLA CCIAA DI RECARSI IN LOCO E DI PERSONA PER PRESENTARE LA DOCUMENTAZIONE – MANCATA DIMOSTRAZIONE [DECISIONE 23 DICEMBRE 2010](#)

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – LETTERA NON RITIRATA PRESSO L'UFFICIO POSTALE E DA QUESTO TRASMESSA MOTU PROPRIO AD ALTRO INDIRIZZO – NOTIFICA A MANI PROPRIE [DECISIONE 23 FEBBRAIO 2011](#)

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – LETTERA TORNATA AL MITTENTE CON INDICAZIONE “DESTINATARIO SCONOSCIUTO” – DOMICILIO PROFESSIONALE – NOZIONE [DECISIONE 30 LUGLIO 2012](#)

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – IMPOSSIBILITÀ DI CORRISPONDERE NEI TERMINI ALLA RICHIESTA PER PROBLEMI DI SALUTE DI UN CONGIUNTO [DECISIONE 23 NOVEMBRE 2012](#)

- ***Requisiti morali (condanna)***

CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FURTO IN ABITAZIONE CON APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE DELLA PENA [DECISIONE 9 FEBBRAIO 2009](#)

CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FALSITÀ IDEOLOGICA [DECISIONE 3 APRILE 2009](#)

CANCELLAZIONE – REVISIONE - BANCAROTTA FRAUDOLENTA IN CONCORSO - RIABILITAZIONE OTTENUTA SUCCESSIVAMENTE ALLA CANCELLAZIONE – PENA SOSPESA – APPLICAZIONE ANALOGICA DELLA CIRCOLARE RELATIVA AGLI EFFETTI DELLA PENA SOSPESA ANCHE AI PERITI ED ESPERTI [DECISIONE 8 AGOSTO 2013](#)

- ***Titoli non accolti***

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA 13): GESTIONE DI SERVIZIO (LIMITATAMENTE A: SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO; CERTIFICAZIONE DELLA QUALITÀ) – ESPERIENZA PLURIENNALE LIMITATA A SOLO ALCUNI SETTORI – OBBLIGO PER LA CCIAA DI ISTITUZIONE DI UNA NUOVA SUBCATEGORIA A RICHIESTA [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA 2): PERITI CALLIGRAFI – CARENZA DI TITOLI – PROVVEDIMENTO DI DINIEGO NON MOTIVATO NÉ GIURIDICAMENTE SOSTENUTO – MANCATO RISPETTO DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA – AUDIZIONE DEL

**RICORRENTE DA PARTE DEL MINISTERO E DELL'ESAME IN SEDE CENTRALE [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – FUNZIONI VARIE SUBCATEGORIA 16): SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI – NULLITÀ DEL PROVVEDIMENTO DI DINIEGO NON MOTIVATO NÉ GIURIDICAMENTE SOSTENUTO – ECCESSO DI POTERE, SVIAMENTO E TRAVISAMENTO DEI FATTI PER MANCATO ESAME DELLA DOMANDA – NECESSITÀ DEL PREAVVISO DI RIGETTO – RAPPORTI TRA LA DISCIPLINA SPECIALE E LA LEGGE GENERALE SUL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO – PRINCIPIO DEL RAGGIUNGIMENTO DEL FINE [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA II “ORTOFLORO - FRUTTICULTURA”, SUB-CAT. 15) CACAO E CIOCCOLATO, SUB-CAT.16) CAFFÈ, SURROGATI, DROGHE E COLONIALI; CAT. IV “ZOOTECNIA E PESCA”, SUB-CAT.7) PESCE (FRESCO, CONSERVATO, SECCO, CONGELATO, FRUTTI DI MARE); CAT. XX “PREVIDENZA E CREDITO”, SUB-CAT.3) LIQUIDAZIONE AVARIE E DANNI DA TRASPORTO TERRESTRE, MARITTIMO E AEREO – INSUFFICIENZA DEI TITOLI – MANCATA VALUTAZIONE DEI TITOLI ALLEGATI ALLA DOMANDA – IMPOSSIBILITÀ DI FORNIRE TITOLI ULTERIORI PER NON INTERFERIRE NELLA SFERA PRIVATA DEI CLIENTI – INCOMPETENTE COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE CAMERALE – RITARDO TRA LA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E L'ESAME DELLA STESSA – MOTIVI AGGIUNTIVI IN MERITO ALL'ONORABILITÀ ED ALLA DENUNZIA OPERATA DALLA CCIAA PER AUTODICHIARAZIONE MENDACE - DEFINITIVITÀ DEL PROVVEDIMENTO IMPUGNATO – NON MODIFICABILITÀ DEL MEDESIMO [DECISIONE 23 GIUGNO 2009](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – FUNZIONI VARIE SUBCATEGORIA 16): SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI [DECISIONE 22 SETTEMBRE 2009](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV SUBCATEGORIA 6) SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI – INSINDACABILITÀ DELLA DECISIONE DI RINVIARE A COLLOQUIO [DECISIONE 1 FEBBRAIO 2010](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII SUBCATEGORIA 4): SCRITTURE (SCRITTURE CONTABILI) – SOPRAVVIVENZA DELLA SUBCATEGORIA ALLA LUCE DELLA ISTITUZIONE DELL'ALBO UNICO DEI COMMERCIALISTI E DEI RAGIONIERI - MANCATA DECISIONE DELLA CCIAA E RINVIO AL PARERE MINISTERIALE – CARENZA DI TITOLI [DECISIONE 1 FEBBRAIO 2010](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIE V, XII E XX – CARENZA DI TITOLI – RICHIESTA DI DOCUMENTAZIONE AGGIUNTIVA – DISPONIBILITÀ AD ESSERE UNICAMENTE ASCOLTATO [DECISIONE 4 OTTOBRE 2010](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XVI “VETRO E CERAMICA”, SUB-CATEGORIA 6) “VETRO ARTISTICO E CONTERIE” – CARENZA DI TITOLI - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INVIO DELLA COMUNICAZIONE DI PREAVVISO DI RIGETTO – MANCATE CONTRODEDUZIONI [DECISIONE 4 OTTOBRE 2010](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – MEDIATORATO – MEDIATORATO FAMILIARE E INTERMEDIAZIONE DI AFFARI – FRAZIONAMENTO ULTERIORE DELLE SUBCATEGORIE [DECISIONE 30 GIUGNO 2011](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIE VARIE – ESPERIENZA DIMOSTRATA LIMITATA AD UNICO SETTORE (NO PROFIT) – MANCATA DECLARATORIA TASSATIVA DELLA DOCUMENTAZIONE DA ESIBIRE IN CORREDO ALLA DOMANDA [DECISIONE 18 LUGLIO 2011](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV FUNZIONI VARIE SUB-CATEGORIA 16 SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI DOCUMENTAZIONE ATTESTANTE L’EFFETTIVA ESPERIENZA [DECISIONE 17 OTTOBRE 2011](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX MECCANICA- OTTICA PREZIOSI SUB-CATEGORIA 35 PREZIOSI – CORSO DI 80 ORE QUALE UNICA DOCUMENTAZIONE PRODOTTA [DECISIONE 17 OTTOBRE 2011](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV FUNZIONI VARIE SUB CATEGORIA 1 BIS) INTERPRETE – ASSENZA DI OGNI DOCUMENTAZIONE PROBATORIA [DECISIONE 17 OTTOBRE 2011](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA CONTRATTI DI LAVORO – MANCATA DIMOSTRAZIONE DI CONOSCENZE PRATICHE. [DECISIONE 4 MAGGIO 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV: FUNZIONI VARIE SUB-CATEGORIE VARIE – PRESENTAZIONE DI DUE DISTINTE DOMANDE DI ISCRIZIONE [DECISIONE 10 MAGGIO 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII ATTIVITÀ VARIE SUB CATEGORIE VARIE– INSUFFICIENTE ATTESTAZIONE DELLA PROPRIA ESPERIENZA – CONVERSIONE D’UFFICIO DELLA CATEGORIA O SUBCATEGORIA [DECISIONE 10 MAGGIO 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX – RINVIO A COLLOQUIO INTEGRATIVO CON RICHIESTA ALL’ASPIRANTE PERITO DI PRESENTARE ISTANZA PER RICHIEDERE IL COLLOQUIO – DINIEGO D’ISCRIZIONE IN ASSENZA DI TALE ISTANZA – PREVENTIVA ISCRIZIONE AL RUOLO PER LA MEDESIMA CATEGORIA E SUBCATEGORIA – CANCELLAZIONE IN SEDE DI REVISIONE PER MOTIVI ATTINENTI REQUISITI PROFESSIONALI E NON MORALI [DECISIONE 17 SETTEMBRE 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII SUBCATEGORIA 4 SCRITTURE (CONTABILI) – SOSPENSIONE RIPETUTA DELL’ISTANZA PER UN PERIODO COMPLESSIVO PARI A SETTE ANNI IN ATTESA DI UN PARERE DI NATURA CONSULTIVA DA PARTE DEL MINISTERO – VIOLAZIONE DELLA DISCIPLINA RECATA DALLA LEGGE 241 DEL 1990 [DECISIONE 17 SETTEMBRE 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIE XVII E XXIII – ESPERIENZE PLURIME – NECESSITÀ DI DOCUMENTAZIONE DELLA PROFESSIONALITÀ ACQUISITA IN MODO INEQUIVOCABILE [DECISIONE 8 OTTOBRE 2012](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII, SUBCATEGORIA SCRITTURE – FORMAZIONE CULTURALE ED ESPERIENZA TECNICO PRATICA [DECISIONE 9 GENNAIO 2013](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX, SUBCATEGORIE 34) OTTICA E STRUMENTI OTTICI; 35) PREZIOSI (OREFICERIA, GIOIELLERIA, ARGENTERIA E OROLOGERIA) – FORMAZIONE CULTURALE ED ESPERIENZA TECNICO PRATICA – RICHIESTA DI COLLOQUIO – MANCATA RISPOSTA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI INTEGRAZIONE DOCUMENTALE [DECISIONE 10 APRILE 2014](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XX, SUBCATEGORIA 9) FONIA – FORMAZIONE CULTURALE INSUFFICIENTE – ESPERIENZA PRATICA NON DOCUMENTATA [DECISIONE 11 APRILE 2014](#)**

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII, SUBCATEGORIA 19) ESPERTO NELLA PREVENZIONE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO – DOMICILIO PROFESSIONALE – SPECIFICITÀ DELL’ATTIVITÀ E CONOSCENZE RICHIESTO AI PERITI ED ESPERTI - FORMAZIONE CULTURALE INSUFFICIENTE – ESPERIENZA PRATICA (DIMOSTRABILE SOLO CON PLURIME E PARTICOLARI ESPERIENZE NEL SETTORE) NON DOCUMENTATA [DECISIONE 2 LUGLIO 2014](#)**

- ***Requisiti morali (patteggiamento)***

**CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FALSITÀ IDEOLOGICA – PATTEGGIAMENTO, DECRETO PENALE DI CONDANNA E INDULTO – ABROGAZIONE DEL REQUISITO DELLA BUONA CONDOTTA PER I DIPENDENTI DELLO STATO – APPLICAZIONE ANALOGICA AI PERITI DECISIONE 10 MAGGIO 2012**

*Avvertenza: le massime sono a cura del Dirigente della Divisione XXI – registro delle imprese: Dr. Marco Maceroni*

---

# Agenti d'affari in mediazione

DECISIONE 26 maggio 2008

---

CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – COMPRAVENDITA E PROGETTAZIONE IMMOBILIARE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso la determinazione dirigenziale con la quale il ricorrente è stato **cancellato** dal ruolo degli Agenti di affari in mediazione sia come persona fisica che come società a r.l., di cui è Presidente del Consiglio di amministrazione, per esercizio di attività incompatibile con la mediazione, ai sensi dell'art. 5, comma 3 della legge n. 39/1989, come modificata dall'art. 18 della legge n. 57/2001;

dalla visura camerale storica presso il Registro delle Imprese, la predetta società a r.l. risulta aver svolto fino al 7.2.2008 (come si rileva dalla visura camerale storica) l'attività di compravendita di immobili di proprietà e progettazione immobiliare ed ambientale, che è un'attività imprenditoriale e, come tale, incompatibile con quella di mediazione, ai sensi dell' art. 5, comma 3 della legge 3 febbraio 1989 n. 39, come modificato dalla legge 5 marzo 2001 n. 57.

Il ricorso in questione è **respinto**

REISCRIZIONE NEL RUOLO – REQUISITI – CORSO DI FORMAZIONE ED ESAME – SOSTENIMENTO DEL SOLO ESAME EX L. 253/1958

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso la determinazione dirigenziale con la quale **non è stata accolta la domanda di reinscrizione** del ricorrente nel ruolo degli Agenti di affari in mediazione, in quanto ritenuta applicabile allo stesso la normativa vigente di cui all'art. 18 della legge n. 57/2001 che prevede, tra i requisiti indispensabili per l'iscrizione, tra l'altro, la frequenza di un corso di formazione ed il superamento degli esami;

il ricorrente è stato iscritto una prima volta al Ruolo nell'anno 1985 a seguito di superamento di esame, in applicazione della legge n. 253/1958 all'epoca in vigore e successivamente, essendo stato dichiarato fallito con sentenza del Tribunale, è stato cancellato d'ufficio con decorrenza 1998;

il medesimo ha poi ottenuto la riabilitazione civile dal predetto tribunale con sentenza e, pertanto, è venuta meno la causa ostativa che aveva determinato la sua cancellazione dal ruolo;

ai sensi dell'art. 20, punto 6 del citato D.M. n. 452/1990, il soggetto che dimostri di aver rimosso la causa che aveva determinato la sua cancellazione dal ruolo ha diritto alla reinscrizione nel medesimo;

la circolare ministeriale n. 3254/C del 10 settembre 1991 concernente chiarimenti in merito all'applicazione del suddetto D.M. n. 452/1990, ha affermato che in caso di reinscrizione occorre verificare il possesso dei requisiti morali e l'assenza di incompatibilità; la lettera circolare del 20.12.2002, prot. n. 515881, ha inoltre chiarito che la procedura di riammissione nel ruolo si deve limitare alla verifica del possesso dei requisiti morali, ritenendo l'attività svolta precedentemente condizione equipollente all'esistenza dei requisiti professionali;

si **accoglie** il ricorso in questione sia in quanto è venuta meno la causa ostativa che aveva determinato la cancellazione del ricorrente dal ruolo; sia perché l'attività mediatizia svolta dal medesimo nel periodo dal 1985 al 1998, in cui è stato iscritto al ruolo la prima volta, è da ritenersi condizione equipollente al possesso dei requisiti professionali richiesti dall' art. 2, comma 3, lett. e) della legge n. 39, così come riformato dalla legge n. 57/2001;

***SOSPENSIONE – IRREGOLARITÀ – CARENZA DI CURA ED ATTENZIONE - INCASSO DELLA PROVVISORIE INDIPENDENTEMENTE DALLA REALIZZAZIONE DELL’AFFARE***

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso la delibera di Giunta concernente l’adozione del provvedimento disciplinare di **sospensione dal ruolo per un periodo di 15 giorni**, in applicazione dell’art. 19, comma 3 del D.M. 452/1990, in quanto rilevate le seguenti irregolarità nell’esercizio della professione:

- mancanza di chiarezza di informazione nelle trattative con il cliente e mancanza di quella particolare diligenza che l’agente immobiliare deve avere nella conduzione delle trattative con le parti;
- incasso della provvigione prima dell’effettiva realizzazione dell’affare;
- non aver cercato un accordo con il cliente, trattenendo la provvigione versata anche se l’affare non si era concluso;

il comportamento del mediatore è risultato carente della necessaria cura ed attenzione, atte a garantire la trasparenza e la corretta informazione dei confronti delle parti contraenti; il medesimo ha incassato la provvigione prima della realizzazione dell’affare e l’ha poi trattenuta anche se l’affare stesso non si è concluso;

si **respinge** il ricorso in questione sia in quanto, non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d’affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell’individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato; sia in considerazione del fatto che, secondo la Cassazione Civile, il diritto alla provvigione si genera quando la conclusione dell’affare è in rapporto causale con l’opera del mediatore ed avviene per effetto del suo intervento;

**SOSPENSIONE – CARENZA DI COPERTURA ASSICURATIVA – REGOLARIZZAZIONE  
ULTRA DIES**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti della ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 22 giorni**, in applicazione dell'art. 18, comma 1 del D.M. 452/1990,

il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dall'aver accertato che la società ricorrente ha adempiuto in ritardo all'obbligo di dotarsi di idonea copertura assicurativa professionale, così come stabilito dall'art. 3, comma 5bis della legge n. 39/1989, in particolare stipulando la prescritta polizza assicurativa solo nel 2006, pur esercitando l'attività dal 2001 ed essendo iscritta al ruolo;

con lettera circolare n. 503649 del 27.3.2002 questo Ministero fornì alle Camere di commercio alcuni chiarimenti operativi sulla verifica concernente la polizza di responsabilità professionale in capo ai mediatori stabilendo, in particolare, di prorogare fino al 2002 il termine entro il quale gli iscritti al ruolo avrebbero dovuto regolarizzare la propria posizione assicurativa provvedendo alla stipula della polizza in questione; nonché affermando di ritenere applicabile, in caso di mancato adempimento nei suddetti termini, proprio la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo o, nei casi più rilevanti, la radiazione;

peraltro la Camera di commercio nelle proprie controdeduzioni al ricorso afferma anche di aver prontamente provveduto a dare pubblicità alla novità legislativa concernente la polizza, mediante la pubblicazione di un apposito avviso sul proprio sito camerale consultabile *on-line*;

si **respinge** il ricorso in questione in quanto, in assenza di successive e diverse disposizioni ministeriali sull'argomento, è da ritenersi appropriata la sanzione comminata nel caso in esame; inoltre non può essere accettata la richiesta espressa in subordine dalla ricorrente, di convertire il periodo di sospensione in sanzione pecuniaria, in quanto l'art. 21 del citato D.M. n. 452/1990 non prevede una discrezionalità nell'applicare la sanzione pecuniaria in alternativa alle sanzioni disciplinari;

**SOSPENSIONE – MANCATA TRASPARENZA – COMPORTAMENTO DEOLOGICAMENTE SCORRETTO – TARDIVO DEPOSITO DEI FORMULARI – PROVVISORIE TRATTENUTE INDIPENDENTEMENTE DAL RISULTATO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due mesi**, in applicazione dell'art. 19, comma 3 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990;

il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito da un esposto presentato da un cliente nei confronti del ricorrente e della società da lui legalmente rappresentata, per la mancata trasparenza ed un comportamento deontologicamente scorretto nell'ambito dello svolgimento dell'intermediazione per la vendita di un appartamento; inoltre all'epoca dei fatti contestati, la società non risultava iscritta al Ruolo mediatori e i formulari riportanti le condizioni di contratto erano stati depositati presso la Camera di commercio successivamente al loro utilizzo, e non preventivamente, come prescritto dall'art. 5 – comma 4 della legge n. 39/1989.

Si **respinge** il ricorso in questione, in quanto l'art. 1759 C.C. afferma in maniera inequivocabile che “ *il mediatore deve comunicare alle parti le circostanze a lui note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che possono influire sulla conclusione di esso* ” e che, secondo la Cassazione, il mediatore è tenuto all'obbligo di corretta informazione secondo principi di media diligenza professionale; inoltre, sempre la Cassazione Civile ha affermato che il mediatore, pur non essendo tenuto, in difetto di un incarico particolare in proposito, a svolgere, nell'adempimento della sua prestazione, specifiche indagini di natura tecnico-giuridica, al fine di individuare circostanze rilevanti ai fini della conclusione dell'affare a lui non note, è tuttavia tenuto ad un obbligo di corretta informazione secondo il criterio della media diligenza professionale, il quale comprende: in positivo, l'obbligo di comunicare le circostanze a lui note o comunque conoscibili con la comune diligenza che si richiede al mediatore ed, in negativo, il divieto di fornire non solo informazioni non veritiere, ma anche informazioni su circostanze delle quali non abbia consapevolezza e che non abbia controllato, poiché il dovere di correttezza e quello di diligenza gli imporrebbero in tal caso di astenersi dal darle. Con ciò conseguendo che, qualora il mediatore dia informazioni su circostanze di cui non abbia consapevolezza e che non abbia controllato, le quali si rivelino poi inesatte e non veritiere, ovvero ometta di comunicare circostanze da lui non conosciute ma conoscibili con l'ordinaria diligenza professionale, è legittimamente configurabile una sua responsabilità per i danni sofferti, per l'effetto, dal cliente;

per quanto poi concerne la per quanto riguarda la provvigione trattenuta dal ricorrente l'art. 1755 C.C. prevede che *“Il mediatore ha diritto alla provvigione da ciascuna delle parti, se l'affare è concluso per effetto del suo intervento. La misura della provvigione e la proporzione in cui questa deve gravare su ciascuna delle parti, in mancanza di patto, di tariffe professionali o di usi, sono determinate dal giudice secondo equità.”*e, secondo la Cassazione Civile, il diritto alla provvigione sorge con la conclusione dell'affare e quando questa sia in rapporto casuale con l'opera svolta dal mediatore; mentre, nel caso in esame, non solo l'affare non si è concluso ma ciò si deve imputare sostanzialmente alla condotta del mediatore

CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOMMINISTRAZIONE AL PUBBLICO DI BEVANDE ED ALIMENTI – ULTRATTIVITÀ DEL REGIME PREVIGENTE ALLA LEGGE 57/01

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso la determinazione di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

Si **respinge** il ricorso in quanto il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente, pur essendo iscritto al ruolo mediatizio, risultava anche titolare di attività di somministrazione al Pubblico, in qualità di gestore di un Bar e che, ai sensi del predetto art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate; il ricorrente faceva rilevare che la legge n. 57/2001 non dispone nulla circa le posizioni pregresse – e sino ad allora compatibili - in cui si trovavano precedentemente gli iscritti al ruolo; né ha introdotto alcuna norma transitoria per sanare le posizioni, come la sua, divenute incompatibili per una legge successiva a quella per la quale furono iscritti, con ciò quindi affermando che essa non ha valenza ed effetti retroattivi sulle norme previgenti;

Il Ministero dello Sviluppo economico con parere ministeriale aveva in precedenza confermato la necessità di verificare il possesso dei requisiti professionali richiesti dalla legge in vigore al momento della sua applicazione, negando perciò la tesi di far valere una sorta di ultrattività di una disciplina previgente che sarebbe stata, peraltro, contraria al principio di uguaglianza, in quanto avrebbe creato una disparità di trattamento tra i “vecchi” ed i “nuovi” mediatori, con ingiustificata penalizzazione di questi ultimi; inoltre affermava che le regole di incompatibilità in vigore precludevano qualsiasi deroga, non prevista dalla normativa in materia, a favore di coloro che risultavano già iscritti al ruolo degli agenti in affari di mediazione; tale posizione trova peraltro riscontro nella giurisprudenza del Tribunale di Torino che afferma “... *le esigenze di ordine pubblico.... che hanno ispirato l'introduzione da parte del legislatore del 1989 delle regole di incompatibilità in esame, precludono qualsiasi deroga, non prevista dalla normativa in materia, a favore di coloro che risultassero già iscritti al ruolo degli agenti in affari di mediazione.....La tesi, sostenuta dall'attore, il quale intenderebbe far valere una sorta di ultrattività di una disciplina previgente che il legislatore ha inteso, invece, nella maniera più evidente, eliminare per il futuro, con effetti a decorrere dall'entrata in vigore della nuova legge, sarebbe, d'altra parte, contraria al principio di uguaglianza, in quanto verrebbe a creare anche una disparità di*

*trattamento tra i “vecchi” e “nuovi” mediatori con ingiustificata penalizzazione di quest’ ultimi rispetto ai primi”.*

Nella stessa nota, inoltre, si confermava anche un precedente parere già espresso alla Camera in questione con lettera del 20.11.2003, con il quale si ribadiva l’opportunità, prima di dar luogo alla cancellazione di soggetti che esercitavano attività diverse dalla mediazione, divenute incompatibili a seguito delle modifiche apportate dall’art. 18 della legge n. 57/2001, di concedere loro un congruo termine per regolarizzare la loro posizione.

CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ - LAVORI EDILI, MOVIMENTAZIONE TERRE ED ALTRI - INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE ATTIVITÀ DEL COMMERCIO - INCOMPATIBILITÀ CON L'ISCRIZIONE IN ORDINI E COLLEGI

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso avverso il provvedimento disciplinare di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001; il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente risultava **titolare di un'impresa individuale** che esercita, oltre all'attività mediatizia, anche le attività di: movimento terra e spalatura neve, manutenzioni stradali, costruzioni di strade, acquedotti, gasdotti, linee idriche e fognarie, lavori edili e che, ai sensi del predetto art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate;

Il ricorso è **respinto**, *in primis*, in quanto le argomentazioni addotte nel ricorso in esame, per le quali il termine di *attività imprenditoriale* riguarderebbe unicamente attività che presuppongono l'esercizio del commercio insieme con l'attività produttiva, mentre quelle svolte dal ricorrente medesimo non avrebbero alcun aspetto commerciale, non appaiono suffragate da alcun disposto normativo.

Per quanto riguarda poi la seconda argomentazione (concernente il fatto di non aver avuto contestazioni dalla Camera di commercio pur essendo Geometra), del ricorrente c'è da dire, in primo luogo, che dagli atti del ricorso non risulta che sia iscritto all'albo dei Geometri e, tantomeno, che eserciti la relativa attività.

Comunque, come il vigilante Ministero ebbe ad evidenziare in sede di primi chiarimenti all'art. 18 della legge 57/2001 (lettera circolare a tutte le Camere n. 503957 del 19.3.2001), essendo stata eliminata l'incompatibilità derivante da *iscrizione in altri albi, ordini, ruoli o registri e simili* stabilita dall'art. 5, comma 3 della vecchia normativa, le incompatibilità sussistono solo in presenza dell'effettivo esercizio delle attività imprenditoriali e professionali: circostanza questa che non sembra riguardare il ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – MANCATA RIABILITAZIONE – RIUNIONE DI PROCEDIMENTI DI GRAVAME

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, determinato dalla circostanza che dal certificato Generale del Casellario Giudiziale risulta emessa a carico del ricorrente una sentenza per **truffa** (art. 640 c.p.), con applicazione della pena su richiesta delle parti – **artt. 444 e 445 c.p.p.**;

il ricorso è **respinto** in quanto il reato patteggiato rientra fra quelli previsti dall'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, come causa ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo. Non è apprezzabile la posizione del ricorrente, secondo cui la sentenza di patteggiamento non ha le caratteristiche proprie di una sentenza di condanna, in quanto la funzione dell'istituto della pena richiesta dalle parti non è quella di accertare l'esistenza del reato, bensì quella di risolvere in tempi brevi il procedimento con l'irrogazione della sanzione derivante dall'accordo fra queste ultime, ed è quindi un procedimento attraverso il quale si applica una pena senza giudizio, in quanto il giudice non deve dichiarare la colpevolezza dell'imputato, ma deve far riferimento all'accordo tra pubblico ministero ed imputato sul merito dell'imputazione: pertanto la sentenza in questione sarebbe equiparabile a quella di condanna solo nella parte in cui si applica la pena, con la conseguenza dell'impossibilità di trasferire in via esclusiva ed automatica in sede amministrativa un accertamento giudiziale che è ontologicamente assente (Cons. St., sez. VI, sentenza n. 2436/2006),

Anche la Suprema Corte di Cassazione ha di recente affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17286 resa a Sezioni Unite il 3.7.2006).

E la stessa Corte di Cassazione ha riconosciuto che la sentenza di patteggiamento, pur svincolata dal giudizio di colpevolezza, mantiene comunque carattere penale, con conseguente possibilità di applicazione di una sanzione afflittiva in quanto essa comporta, comunque, l'applicazione di “ quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto

alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna”;

Avverso la comunicazione di avvio della procedura prevista dalla legge per il diniego di iscrizione, effettuata dalla Camera di Commercio il ricorrente ha inoltrato un primo ricorso, mentre avverso il provvedimento di diniego ha inoltrato un secondo ricorso .

Entrambi gli atti impugnati afferiscono al medesimo argomento: in particolare al diniego di iscrizione nel ruolo degli Agenti di Affari in Mediazione avviato nei confronti dal ricorrente dalla CCIAA e poi conclusosi con la determina; inoltre anche le argomentazioni che Egli adduce a suo favore nei due citati ricorsi sono le stesse: pertanto il precedente Ufficio ha ritenuto opportuno considerare il primo ricorso un tutt'uno con il secondo, riunendoli quindi in un'unica trattazione e decisione.

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ – MANCANZA DI TITOLO DI STUDIO – INCONFERENZA DELLA ANZIANITÀ PROFESSIONALE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 19, comma 1, lettera b) del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990;

La cancellazione della società è stata determinata dalla circostanza che in sede di revisione del ruolo è emerso che essa non aveva il legale rappresentante iscritto a ruolo, ma solo il preposto.

Si **respinge** il ricorso in questione, in quanto i requisiti per l'iscrizione non devono essere posseduti in alternativa dal legale rappresentante o, in mancanza, dal preposto, ma *in primis* dal legale rappresentante stesso, in quanto solo chi è iscritto può legittimamente delegare le proprie funzioni di esercizio della mediazione ad altra persona iscritta.

Inoltre la norma è tassativa nel prescrivere che, in seno a società esercenti l'attività di mediazione, ogni soggetto legittimato ad agire per la società debba essere in possesso del requisito per l'iscrizione: pertanto il legale rappresentante di una tale società non può mai essere carente di detto requisito anche se sia stato nominato, specificatamente, un preposto alla relativa attività.

Del resto, non può giungersi a conclusioni diverse se si tiene conto di un altro principio generale secondo il quale, per la validità del negozio concluso dal rappresentante è necessario che il negozio stesso non sia vietato al rappresentato (art. 1389 c.c.).

In siffatta ipotesi non si può esercitare l'attività mediatizia in quanto attività riservata dalla legge ai soli iscritti: quindi le argomentazioni circa l'anzianità professionale ultraventennale non può essere presa in considerazione in assenza di un titolo di studio valido, al pari della richiesta di poter continuare solo per un paio di anni, ed in modo saltuario essendo già in pensione, come pure la richiesta di sospendere il procedimento di cancellazione per due anni, non essendo contemplato dalle norme tale istituto.

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – DIRITTO ALLA DIFESA

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989;

la cancellazione in questione è stata determinata dalla circostanza che dal certificato Generale del Casellario Giudiziale rilasciato dalla competente Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta emessa a carico del ricorrente una sentenza in data irrevocabile, per **falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico** (art. 483 c.p.), con applicazione della pena su richiesta delle parti – **artt. 444 e 445 c.p.p.**;

Il ricorso è **respinto**, in quanto si tratta chiaramente di figura di reato che contrasta con il disposto dell'art. 2 della legge 39/1989. Né in proposito le argomentazioni addotte a suo favore dal ricorrente, secondo le quali la sentenza in questione, emessa ai sensi degli artt. 444 e 445 del c.p.p., non ha, nel giudizio civile, la medesima efficacia di una sentenza di condanna, poiché non presuppone l'accertamento del fatto che costituisce reato e non implica l'affermazione di responsabilità da parte dell'imputato, ma si basa unicamente sull'accordo tra pubblico ministero ed imputato sul merito dell'imputazione sono accoglibili. La Corte di Cassazione ha riconosciuto, infatti, che la sentenza di patteggiamento, pur svincolata dal giudizio di colpevolezza, mantiene comunque carattere penale, con conseguente possibilità di applicazione di una sanzione afflittiva in quanto essa comporta, comunque, l'applicazione di “ quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna”; Per superare tale causa ostativa, deve intervenire necessariamente l'estinzione del reato nei termini previsti dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p.

In merito all'ulteriore motivo di doglianza del ricorrente, concernente poi la necessità, da parte della Camera di commercio, di effettuare un'autonoma valutazione dei fatti sottostanti alla condanna per falsità ideologica, il compito della medesima è unicamente quello di verificare che esistano le condizioni di legalità previste dalla normativa in vigore. Peraltro è appena il caso di rilevare che era in sede di giudizio penale che dovevano e potevano essere fatte valere le argomentazioni del ricorrente volte alla dimostrazione della sua buona fede, nonché ad attestare che la carica sociale rivestita non integrava alcuna incompatibilità e non comportava alcuna

abdicazione ai principi di indipendenza e libertà professionale che sono richiesti ad un mediatore.

Inoltre riguardo al limitato diritto alla difesa denunciato dal ricorrente, dalla documentazione agli atti non risulti che egli abbia espressamente chiesto un'audizione personale per fornire alla Commissione camerale ulteriori chiarimenti rispetto a quelli esposti nella memoria difensiva, bensì risulta unicamente che era disponibile a ciò, ove la Camera di commercio lo avesse ritenuto opportuno.

Infine la modalità per procedere alla cancellazione dal ruolo è disciplinata espressamente e specificatamente dall' art. 20, comma 4 che recita "la cancellazione dal ruolo .....è pronunciata previa comunicazione all'interessato, con l'assegnazione di un termine non inferiore a quindici giorni per le controdeduzioni " . Pertanto sebbene non effettuata con specifico riferimento a questo articolo, l'assegnazione al ricorrente di un termine di 30 giorni per presentare controdeduzioni soddisfa e rispetta pienamente nella sostanza la *ratio* della norma volta a garantire la possibilità di difesa al ricorrente che, infatti, nella fattispecie, ha avuto modo di esercitarla esaurientemente.

SOSPENSIONE – COMPORTAMENTO SCORRETTO NELL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO (“MEDIATORE DI FATTO”) – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per quindici giorni** per violazione dell'art. 3, commi 2 e 5 della Legge n. 39/1989 e dell'art. 17 del D.M. n. 452/1990.

Il provvedimento impugnato è stato cagionato da un esposto da parte di una cliente nei confronti dell'agenzia immobiliare costituita in forma societaria, nel quale si lamentava un comportamento deontologicamente scorretto da parte dell'agenzia in questione (in particolare nella persona di un collaboratore non iscritto al ruolo) in tutto lo svolgimento dell'intermediazione per la vendita di un appartamento di proprietà della esponente. In particolare l'esponente lamentava, in sintesi, che l'agenzia immobiliare l'aveva convinta più volte a modificare al ribasso l'importo di vendita del suo immobile, senza però provvedere ad abbassare di conseguenza anche l'importo della provvigione e che la medesima, avendo poi chiesto ed ottenuto dalla parte acquirente un prezzo di acquisto maggiore di quello più volte ribassato, aveva preteso dalla cliente stessa la corresponsione di una somma provvigionale aggiuntiva.

Inoltre nell'esposto si affermava che il conferimento dell'incarico alla società era stato sottoscritto alla presenza di due dipendenti dell'agenzia (*non iscritti al Ruolo*) di cui uno in particolare, avrebbe in realtà svolto tutta la trattativa di compravendita.

Il ricorso è **respinto**. Il nominativo di quest'ultimo risulta infatti riportato in una lettera indirizzata alla cliente da parte dell'agenzia immobiliare con la quale, nell'accettare l'incarico a vendere, la stessa agenzia lo indica alla parte venditrice quale persona a cui rivolgersi per qualsiasi necessità. In linea generale, è la società che risponde dell'operato dei propri dipendenti e collaboratori i quali, non essendo iscritti al ruolo, non possono avere autonomia operativa ma devono limitarsi a segnalare l'opportunità di stipulare contratti senza condurre trattative in merito agli stessi mentre invece, nel caso in esame, le singole attività svolte dal “mediatore di fatto” sono state rilevanti ai fini della conclusione della trattativa e, di conseguenza, da considerarsi attività mediatizia in senso proprio spettante al mediatore così come rappresentato dall'art. 1754 c.c.. Tale soggetto risulta peraltro effettivamente ed indubitabilmente legato da un rapporto di collaborazione con la società e, quindi, ricade in capo quest'ultima ed al legale rappresentante, la responsabilità del suo operato; evidenziandosi peraltro una *culpa in eligendo* ed una *culpa in vigilando*

rispetto alla quale non rappresenta una scriminante quanto addotto in sede di audizione presso la CCIAA circa il fatto che, all'epoca dei fatti, era responsabile di più società e quindi non poteva seguire tutto di persona.

Anche le ulteriori argomentazioni addotte dal ricorrente circa il fatto di non essere a conoscenza dell'operato del proprio subordinato, di non averlo autorizzato in alcun modo a svolgere attività mediatizia né ad incassare assegni per conto della società, non possano esimere il ricorrente dalla responsabilità che è comunque a suo carico in qualità di legale rappresentante e amministratore della società; non è invero valutabile in sede di riesame nemmeno l'ulteriore circostanza dedotta, di aver sporto già denuncia nei suoi confronti per fatti analoghi a quelli di cui trattasi nel ricorso (circostanza questa che non può essere qui valutata come esimente delle sue responsabilità).

In ultimo, non è pregnante alla valutazione del ricorso neppure il fatto che non sussista alcun danno patrimoniale nei confronti della venditrice, sulla circostanza che essa risulta aver incassato per la vendita del suo immobile un prezzo più alto di quello concordato con l'agenzia immobiliare: infatti, per mera esattezza, non solo si fa presente che il prezzo concordato con l'agenzia era inizialmente ben superiore a quello incassato e che esso è stato via via ribassato unicamente su suggerimento di quest'ultima; ma anche, e principalmente, che la procedura sanzionatoria ha riguardato il comportamento tenuto dall'agenzia nella vicenda in questione, inteso nella sua globalità e non nel particolare aspetto di un eventuale danno patrimoniale occorso alla venditrice; comportamento che è stato ritenuto deontologicamente censurabile in quanto riscontrato non conforme ai principi della correttezza e della professionalità.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – INCOMPATIBILITÀ – RAPPORTO DI LAVORO PART TIME – AZIENDA DI PUBBLICI SERVIZI COSTITUITA IN FORMA DI S.P.A.

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. a) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

Il diniego di iscrizione è scaturito dal fatto che il ricorrente ha un rapporto di lavoro part-time, con prestazione lavorativa superiore al 50%, presso una società per azioni di trasporto pubblico locale, controllata interamente dal Comune di appartenenza.

Detto rapporto, che per esplicita dichiarazione della medesima società può essere considerato di natura privatistica, risulta incompatibile con l'esercizio dell'attività mediatizia, tenuto conto che il **comma 3, lett. a) dell'art. 5** della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001, prevede l'incompatibilità dell'esercizio dell'attività di mediazione con qualunque impiego pubblico o privato, fatta eccezione per l'impiego presso imprese o società aventi per oggetto l'esercizio dell'attività di mediazione. Per quanto riguarda la questione concernente le incompatibilità previste dalla legge n. 39/1989 per i mediatori e dalla legge n. 204/1985 per gli agenti e rappresentanti di commercio, il Ministero ebbe già ad esprimersi nel 1998 quando, con due distinte lettere circolari alle Camere di commercio affermò che solo i dipendenti pubblici in regime di tempo parziale non superiore al 50% avevano titolo, ai sensi della legge finanziaria 1997 (legge n. 662 del dicembre 1996) e della legge n. 140 del maggio 1997 – misure urgenti per la finanza pubblica – ad essere iscritti in albi, elenchi o ruoli professionali e a svolgere le corrispondenti attività. Con ciò precisando altresì che ogni disposizione normativa in contrasto con tale principio doveva intendersi abrogata e che, in assenza di un'esplicita previsione normativa, le incompatibilità previste dalle suddette leggi nn. 204 e 39 dovevano considerarsi comunque vigenti nei confronti dei lavoratori dipendenti privati.

Si **rigetta** l'istanza, tenuto anche conto della circostanza che la stessa società, datore di lavoro del ricorrente, ha dichiarato che il rapporto di lavoro dei propri dipendenti può essere considerato di natura privatistica. Indipendentemente da ciò, si tratta chiaramente di società di diritto privato, anche a norma del d. lgs. 19/11/1997 n. 422 recante privatizzazione del trasporto pubblico locale.

Peraltro è da puntualizzare anche il fatto che, quand'anche l'aspirante all'iscrizione nel ruolo camerale avesse un impiego pubblico, dovrebbe possedere i requisiti richiesti dalla legge – specificatamente un rapporto di lavoro part-time non superiore al 50% - già all'atto della presentazione della domanda, non essendo sufficiente il

solo impegno a conseguirli una volta ottenuta l'iscrizione stessa, come nel caso specifico.

CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – CONTRASTO DELLA NORMATIVA NAZIONALE CON QUELLA DI ALTRI PAESI MEMBRI DELL'UNIONE (LUSSEMBURGO) IN MATERIA DI MEDIAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso avverso il provvedimento disciplinare di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001;

la cancellazione dal ruolo mediatizio è scaturita dalla circostanza che il ricorrente, oltre a svolgere l'attività di mediazione a titolo individuale come persona fisica, risulta esercitare, in qualità di legale rappresentante di società, attività che sono incompatibili con la mediazione: in particolare in quanto riveste la carica di amministratore unico di società che svolge attività di servizi di consulenza, comunicazione, certificazione per le imprese, studi professionale e privati, traduzioni e asseverazioni, servizi d'interpretariato; nonché la carica di socio amministratore di società che svolge attività di traduzioni giurate in ogni lingua e legalizzazione documenti, servizi di comunicazione, interpretariato e traduzioni, pubbliche relazioni e organizzazione di congressi, entrambe chiaramente attività di tipo imprenditoriale;

Il ricorso è **respinto**, *in primis*, in quanto le argomentazioni del ricorrente incentrate sulla circostanza che, a suo dire, la normativa nazionale è in contrasto con le normative applicate in altri Stati comunitari che consentono l'iscrizione all'Albo dei mediatori immobiliari anche ai soggetti che esercitano attività imprenditoriali e professionali diverse (avvalorata da una visura camerale relativa ad una società con sede in Lussemburgo, avente come oggetto sociale l'attività di intermediazione nel settore immobiliare ed in quello dei servizi, nonché altre attività sempre relative ai servizi alle imprese, quali la traduzione, l'interpretariato, l'organizzazione di manifestazioni commerciali private), non rilevano, ai fini del ricorso in esame, giacché le normative in vigore in altri Stati comunitari per il settore dei mediatori immobiliari, non sono direttamente applicabili a coloro che intendono esercitare stabilmente sul territorio italiano detta attività e che sono sottoposti alla disciplina di cui alla legge n. 39/1989. *In secundis* in quanto la società lussemburghese alla cui sede secondaria di Milano il ricorrente è preposto, svolge presso quest'ultima attività diversa dalla mediazione, è ulteriormente incompatibile (data l'eterogeneità dell'attività imprenditoriale svolta) con la mediazione immobiliare ed avvalorata la necessità di cancellare dal ruolo il medesimo.

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – PATTEGGIAMENTO – DECRETO PENALE DI CONDANNA - RICHIESTA DI DIFFERIRE IL PROVVEDIMENTO ALL'ESITO DELLA RIABILITAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989;

la cancellazione in questione è stata determinata dalla circostanza che dal certificato Generale del Casellario Giudiziale rilasciato dalla competente Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta emesso decreto penale di condanna a carico del ricorrente per **appropriazione indebita continuata**, nonché condanna per **appropriazione indebita**, emessa con sentenza in applicazione della pena su richiesta delle parti – **artt. 444 e 445 c.p.p.**;

Il ricorso è **respinto**, in quanto il reato per appropriazione indebita è espressamente indicato dall' art. 2 comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 come ostativo all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo mediatizio e, al momento della cancellazione dal ruolo del ricorrente, non era ancora trascorso il termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione del reato ascritto, né era stata presentata l'istanza di riabilitazione dalle condanne in questione (istanza presentata solo successivamente); in merito all'unico punto di doglianza dedotto in ricorso, e cioè la richiesta espressa dal ricorrente, concernente la sospensione del suo provvedimento di cancellazione dal ruolo mediatizio, in attesa della definizione del giudizio di riabilitazione presentato al Tribunale di sorveglianza competente, questa non può essere accolta, in quanto il caso in esame rientra esattamente tra le ipotesi previste dall'art. 19, comma 1, lett. b del D.M. n. 45/1990 per la cancellazione “La cancellazione è pronunciata .....quando viene a mancare uno dei requisiti o delle condizioni previsti dall'art.2, comma 3 della legge”;

SOSPENSIONE – ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO AL RUOLO (“PROCACCIATORE D’AFFARI”), MA SOCIO DELLA SOCIETÀ RICORRENTE – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per quindici giorni** per violazione dell’art. 3, comma 3 della Legge n. 39/1989 e dell’art. 17 del D.M. n. 452/1990.

Il provvedimento impugnato è stato cagionato da un esposto da parte di clienti nei confronti dell’agenzia immobiliare costituita in forma societaria, nel quale si lamentava un comportamento deontologicamente scorretto da parte dell’agenzia in questione in tutto lo svolgimento dell’intermediazione per la vendita di un appartamento di proprietà degli esponenti.

Gli esponenti lamentavano, in sintesi, che tutta la trattativa di compravendita dell’immobile era stata seguita solamente da un procacciatore d’affari e socio dell’agenzia non iscritto al ruolo mediatizio; che erano stati indotti ad accettare una proposta di acquisto notevolmente inferiore a quanto inizialmente convenuto ed, infine, che a fronte di un ribasso dell’importo di vendita dell’immobile non era seguito anche il ribasso della provvigione. Come già affermato in altre pronunzie del Ministero, è la società che risponde dell’operato dei propri dipendenti e collaboratori i quali, non essendo iscritti al ruolo, non possono avere autonomia operativa ma devono limitarsi a segnalare l’opportunità di stipulare contratti senza condurre trattative in merito agli stessi; mentre invece, nel caso in esame, le singole attività svolte dal procacciatore sono state rilevanti ai fini della conclusione della trattativa e, di conseguenza, da considerarsi attività mediatizia in senso proprio spettante al mediatore così come rappresentato dall’art. 1754 c.c., e che ciò risulta anche per stessa ammissione dell’agenzia immobiliare quando, nelle proprie controdeduzioni alla Camera di commercio sanzionante, afferma “...che poi l’attività di mediazione, ... sia stata in parte eseguita anche attraverso l’attività del procacciatore d’affari”.

Il ricorso è **respinto** in quanto ricade in capo a alla società ed al suo legale rappresentante, la responsabilità del suo operato, evidenziandosi peraltro una *culpa in eligendo ed una culpa in vigilando*. Inoltre, non può essere accolta la motivazione che la violazione dell’art. 3, comma 5, L. 39/1989 è rivolta specificatamente al procacciatore d’affari e quindi estranea al ricorrente, in quanto è proprio tutta l’impalcatura del procedimento sanzionatorio aperto dalla Camera nei suoi confronti che verte sulla circostanza dell’operato del procacciatore, collaboratore acclarato della società di mediazione da lui rappresentata.

In ultimo, per quanto riguarda il fatto che secondo il ricorrente non vi è alcuna censura da fare ex art.17 del D.M. 452/1990, c'è da rilevare invece che nei moduli di conferimento incarico a vendere non vi è alcuna esplicita indicazione se la provvigione da conferire all'agenzia debba essere pagata o meno da entrambe le parti acquirente e venditrice; come pure nel modulo agenziale- variante all'incarico - non risulta affatto chiaro che, anche in caso di un prezzo di vendita inferiore a quello indicato, il compenso per l'agenzia sarebbe rimasto immutato.

CANCELLAZIONE – VIZI PROCEDURALI (MANCATA APPLICAZIONE DELL'ART. 20 COMMI 1 E 2 DEL DM 452 – FALSA APPLICAZIONE DELLA NORMA PER CIÒ CHE CONCERNE I TERMINI – MANCATO INVIO DELLA DELIBERA DI GIUNTA – RITARDO TRA L'ASSUNZIONE DELLA DELIBERA E LA IRROGAZIONE DELLA SANZIONE) – VIZI DI MERITO (INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – INCOMPATIBILITÀ CON L'AMMINISTRAZIONE DI CONDOMINI PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE DI SOCIETÀ COOPERATIVA - INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE IMPRESE – INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALL'AMMINISTRAZIONE)

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso avverso il provvedimento disciplinare di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001; il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente oltre a svolgere l'attività mediatizia, risultava esercitare altre attività incompatibili con questa, ricoprendo le cariche di: amministratore di condominii (sempre come titolare della stessa impresa svolgente attività mediatizia); Presidente di società cooperativa edilizia, iscritta al REA per l'esercizio dell'attività di "costruzione senza fini di lucro di case di tipo popolare da assegnare ai soci"; Vice Presidente di altra società cooperativa edilizia, iscritta al REA per l'esercizio dell'attività di "acquistare terreni per costruire case popolari e acquistare case già costruite per l'assegnazione in proprietà".

Il ricorrente lamenta alcuni vizi *procedurali* riscontrati nella procedimento camerale che ha portato alla sua cancellazione dal ruolo e riguardanti in particolare: **1)** la mancata applicazione del disposto dell'art. 20, commi 1 e 2, del D.M. 452/1990, per non essere stato chiamato a comparire dinanzi alla Giunta camerale prima dell'adozione del provvedimento e per la mancata redazione del relativo processo verbale; **2)** l'errata applicazione del medesimo art. 20, comma 4 del D.M. 452, per aver avuto 10 giorni di tempo anziché 15 per controdedurre all'avvio del procedimento di cancellazione; **3)** il mancato invio della copia della delibera di Giunta concernente la cancellazione in questione; **4)** il ritardo tra la data di detta delibera e la data della notifica camerale (circa dieci mesi). Il ricorrente afferma altresì, *nel merito*, che **5)** l'attività di amministratore di condomini non è incompatibile con l'esercizio della mediazione, in quanto non è attività imprenditoriale; **6)** non lo sono neppure le due cariche da lui ricoperte all'interno degli organi amministrativi delle cooperative edilizie sopra indicate, in quanto queste ultime non sono imprese commerciali e le cariche di Presidente dell'una e di Vice Presidente dell'altra sono di esclusiva rappresentanza senza alcun potere decisionale.

Il ricorso è **rigettato**. non possono infatti essere accolte le argomentazioni di *legittimità* cui ai punti nn. 1 e 2 in quanto la procedura da seguire per la cancellazione dal ruolo - nei casi di attività incompatibili con la mediazione - è quella di cui all'art. 20, comma 4, D.M. 452 e non quella dei commi precedenti; anche per il rilievo di cui al n. 3 si fa presente non solo che la richiamata norma non prescrive che agli interessati venga trasmessa copia della delibera di Giunta inerente l'adozione della cancellazione, ma anche che nel caso in esame sarebbe stato inutile tale invio, atteso

che in ben due lettere interlocutorie con cui l'interessato veniva informato delle incompatibilità riscontrate con l'attività mediatizia sono state espressamente indicate le motivazioni alla base della cancellazione e le specifiche incompatibilità riscontrate; in relazione al rilievo finale contenuto nel medesimo punto n. 3, inerente il ritardo tra la data della delibera di Giunta e la data di comunicazione al ricorrente, ciò non può essere in nessun caso motivo di accoglimento del ricorso in quanto non si rinviene nella norma alcun termine, né perentorio né ordinatorio, da rispettare in proposito.

Inoltre tale ritardo non ha comportato alcun nocumento di fatto, che sia stato lamentato e documentato dal ricorrente medesimo, anzi ne ha determinato un vantaggio, ossia il mantenimento della sua iscrizione al ruolo per un periodo più lungo, in quanto il termine della cancellazione ha iniziato a decorrere proprio dalla data di ricezione della comunicazione camerale. In relazione ai rilievi *di merito*, ed in particolare a quello relativo all'attività di amministratore di condominî, si conferma che effettivamente questo Ministero, con lettera circolare del 4 luglio 2003 a cui fa riferimento il ricorrente, ebbe ad affermare che non riteneva sussistessero incompatibilità tra tale attività e quella di mediazione (sull'assunto che il rapporto tra il condominio e l'amministratore si inquadra non in un rapporto di dipendenza ma di mandato): pertanto si è d'accordo nel ritenere che tale fattispecie non è causa ostativa al mantenimento dell'iscrizione nel ruolo mediatizio. Tuttavia c'è da rilevare che le censure mosse al ricorrente riguardavano congiuntamente anche le altre due cariche legali da lui ricoperte presso le cooperative edilizie: quindi il rilievo eccepito nel ricorso per l'attività di amministratore di condominî non può determinare in nessun modo la nullità dell'atto camerale.

Nel *merito* per quanto riguarda poi le cariche di Presidente e di Vice Presidente delle due cooperative edilizie, appare influente la finalità mutualistica per definire queste come imprese commerciali e per identificare il ricorrente come un imprenditore, tant'è che da più parti è affermato che la cooperativa è un'impresa a tutti gli effetti (Galgano, *Il nuovo diritto societario*), e che “.... *in una società cooperativa lo scopo mutualistico non è escluso .... dalla previsione, nei rapporti con i terzi, di uno scopo di lucro, che è pur sempre sotteso all'intrinseca natura imprenditoriale di una società a struttura cooperativa*” (Corte d'Appello di Venezia, 26.3.1992).

Ma si ribadisce anche che, proprio in forza di tali cariche di legale rappresentante, si rileva in capo al medesimo ricorrente l'incompatibilità in questione, in quanto è al legale rappresentante che compete l'amministrazione societaria e, in sostanza, la sua gestione, a meno di un esplicito atto che lo privi di ciò (atto statutario o delibera assembleare); atto che, nel caso in esame, non è stato né prodotto né rivendicato dal ricorrente in sede di ricorso. Inoltre, se è vero che il potere di rappresentanza, proprio del Presidente, è disgiunto da quello di amministrazione, proprio del Consiglio d'Amministrazione, è pur vero che il Presidente (ed il Vice Presidente) in quanto membri del Consiglio stesso sono, fino a prova contraria, contitolari del potere di amministrazione.

CANCELLAZIONE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – EMISSIONE DI ASSEGNI SENZA AUTORIZZAZIONE – REATO DEPENALIZZATO – ATTIVITÀ INCOMPATIBILE – VICEPRESIDENTE DI SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA IN LIQUIDAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, nonché per esercizio di attività incompatibili di cui all'art. 5, comma 3, lett. b) della stessa legge;

la cancellazione in questione è stata determinata sia da una sentenza di condanna del ricorrente per **emissione di assegno senza autorizzazione**, sia dall'esercizio di attività incompatibile con la mediazione, in quanto Egli risulta iscritto al Registro Imprese, oltre che per la mediazione nel settore dei trasporti, anche per l'attività di **autotrasporti conto terzi** svolta nell'unità locale della sua impresa individuale, nonché in qualità di Vice Presidente di una società a responsabilità limitata.

Eccepisce il ricorrente relativamente alla presunta perdita dei requisiti morali, che il reato di emissione di assegno senza autorizzazione è stato derubricato e cancellato dal Casellario giudiziale; relativamente alle attività incompatibili, precisa di non avere più da oltre 3 anni l'unità locale e di svolgere unicamente l'attività di intermediario nei trasporti; inoltre dichiara di non essere Vice Presidente della S.r.l. (con attività di autotrasporti conto terzi) da oltre 15 anni e che quest'ultima gli risulta essere cessata già da tempo.

Il ricorso è **respinto**. Dalla data di entrata in vigore del D. Lgs. 30.12.1999 n. 507, concernente la depenalizzazione dei reati minori e la riforma del sistema sanzionatorio (ai sensi dell'art. 1 della Legge 25.6.1999 n. 205), per la condanna causata da emissione di assegno senza autorizzazione, occorre produrre l'ordinanza emessa dal Giudice dell'esecuzione.

Infatti il suddetto Decreto legislativo, all'art. 28 - Titolo V, ha effettivamente depenalizzato il reato in questione trasformandolo in illecito amministrativo soggetto a sanzione amministrativa/pecuniaria, ma ha anche stabilito, con l'art. 101 – Titolo VIII, che per i procedimenti penali definiti con sentenza di condanna o decreto irrevocabile prima della sua entrata in vigore, necessita una sentenza di revoca del Giudice dell'esecuzione che dichiari cessati gli effetti penali perché il fatto non è più previsto dalla legge come reato.

Pertanto, poiché l'interessato non ha prodotto alcuna ordinanza del genere, né alla stessa Camera (malgrado l'invito contenuto nella lettera di avvio del procedimento), né al Ministero in sede di gravame, non risulta documentato in alcun modo quanto da lui asserito circa l'istanza di cancellazione presentata a suo tempo, né confutato nei fatti quanto riportato sul certificato generale del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura.

Per quanto concerne la dichiarata cessazione dell'attività incompatibile, dalla visura aggiornata al Registro Imprese relativa al ricorrente, risulta ancora iscritta, come sede secondaria della impresa individuale l'unità locale di (*omissis*) sia per l'attività di intermediazione nei trasporti nazionali ed internazionali che per **l'attività di autotrasporti conto terzi**.

Pertanto, poiché l'interessato non ha prodotto alcun documento ufficiale che avvalori le sue affermazioni circa la chiusura di detta unità locale e la cessazione dell'attività ivi esercitata da oltre 3 anni, anche in questo caso non può che valere quanto riportato sul certificato camerale aggiornato all'anno in corso.

Infine per quanto riguarda l'altra società con attività incompatibile, la società a responsabilità limitata, di cui Egli è stato Vice Presidente, effettivamente da un' analoga visura al Registro Imprese (anch'essa aggiornata) risulta posta in liquidazione da oltre venti anni: pertanto, anche se non è stato prodotto dal ricorrente alcun atto societario che attesti espressamente la sua cessazione dalla carica da oltre 15 anni, si ritiene che in questo caso possano essere **accolte** le sue motivazioni che respingono l'addebito di esercizio di attività incompatibile, in quanto con la nomina dei liquidatori e la relativa iscrizione nel Registro delle Imprese gli amministratori cessano dalla loro carica e debbono consegnare ai liquidatori i beni sociali (art. 2487-bis c.c.).

**CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – COMPRAVENDITA DI BENI IMMOBILI EFFETTUATA SU BENI PROPRI – AFFINITÀ CAUSALE TRA L’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE E LA VENDITA DI BENI IMMOBILI – MANTENIMENTO DELL’ISCRIZIONE AL RUOLO IN ASSENZA DI ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell’art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall’art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

in sede di revisione del ruolo mediatizio è risultato che il ricorrente, oltre ad essere titolare di impresa individuale omonima per la mediazione immobiliare (iscritta al ruolo mediatori, ed al REA come “procacciatore d’affari compravendita immobiliare”), è anche Amministratore Unico di una società a responsabilità limitata che ha come oggetto sociale l’attività di *compravendita di beni immobili effettuata su beni propri*. Tale carica risulta quindi incompatibile con l’esercizio dell’attività mediatizia in quanto il comma 3, lett. b) dell’art. 5 della legge n. 39/1989, come modificato dall’art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001, prevede espressamente che l’esercizio dell’attività di mediazione è incompatibile con l’esercizio di **qualunque** attività imprenditoriale e professionale, escluse quelle di mediazione comunque esercitate.

Nel ricorso in questione l’istante si oppone alla sua cancellazione dal ruolo perché, a suo dire, “pur essendo amministratore unico di una srl che ha per oggetto la compravendita di beni immobili, devo comunque avere le competenze professionali necessarie al fine di seguire le tematiche relative alle vendite dei miei immobili poste in essere da terze persone”. Pertanto Egli, confermando comunque l’intendimento di rimanere solo Amministratore Unico della S.r.l., chiede nel contempo di non venir cancellato dal ruolo mediatizio, pur dichiarando di non esercitare più l’attività di mediatore immobiliare e di aver cancellato di conseguenza la sua posizione ai fini contributivi.

Il ricorso è **respinto** in quanto la società da lui rappresentata risulta svolgere (come si rileva dalle visure camerali) attività imprenditoriale diversa dalla mediazione che, come tale, è incompatibile con quest’ultima, ai sensi dell’ art. 5, comma 3, lett. b) della legge 3 febbraio 1989 n. 39, come modificato dalla legge 5 marzo 2001 n. 57. Inoltre, relativamente alla richiesta di rimanere iscritto al ruolo in quanto ritiene che non ci sia incompatibilità tra detta iscrizione e l’attività svolta in qualità di Amministratore unico, tenuto conto che non esercita più l’attività di mediatore immobiliare (ed ha cancellato di conseguenza la sua posizione ai fini contributivi), c’è da dire che effettivamente l’impresa individuale omonima risulta cancellata dal

Registro Imprese per cessazione attività. Ma tale circostanza non sembra possa intendersi a favore della sua richiesta ma, al contrario, *ad adiuvandum* del provvedimento camerale in riesame in quanto pare evidente come già da tempo la sfera degli affari del ricorrente si sia spostata verso un'attività diversa dalla mediazione immobiliare.

Non solo, ma c'è anche da dire che non si giustifica in modo evidente il motivo per cui debba essere mantenuta l'iscrizione in questione, laddove non risulta esercitata più da vari anni un'attività che è l'unico presupposto valido per la medesima.

Infine è anche da far presente che, qualora il ricorrente intenda esercitare nuovamente nel futuro la attività di mediazione immobiliare, potrà sempre avvalersi del disposto di cui all'art. 20, comma 6 del D.M. n. 452/1990 che prevede la reinscrizione immediata nel ruolo, solo previa dimostrazione del venir meno della causa che ne aveva determinato la cancellazione: quindi, nel caso in esame, solo previa cessazione dell'attività incompatibile che svolge attualmente - di compravendita di beni immobili .

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO E DINIEGO DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ DI MEDIAZIONE DA ESSO RAPPRESENTATA – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – PRESENTAZIONE DI ISTANZA DI APPELLO TARDIVO - RICHIESTA DI DIFFERIRE IL PROVVEDIMENTO ALL'ESITO DELL'APPELLO – MANCATO ACCOGLIMENTO DELLA ISTANZA AL MOMENTO DELLA PRESENTAZIONE DEL RICORSO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989; in particolare, sul certificato Generale del Casellario Giudiziale risulta riportata la seguente condanna a carico del ricorrente: sentenza di condanna del Tribunale, irrevocabile, per consulenza infedele (art. 380 c.p. - delitto contro l'amministrazione della giustizia); truffa continuata (artt. 81, 640 c.p. ); falsità in scrittura privata in concorso (artt. 110, 485 c.p. – delitto contro la fede pubblica).

Il ricorrente impugna il provvedimento di cancellazione dal ruolo, affermando che la sentenza di condanna in questione non gli è stata mai notificata e quindi non ne era a conoscenza quando aveva presentato l'istanza di iscrizione della società; aveva presentato appello tardivo per l'annullamento della stessa ; conseguentemente al predetto deposito dell'appello, la sentenza non può ritenersi esecutiva né tantomeno definitiva e, quindi, non è rilevante ai fini dei motivi ostativi alla sua permanenza nel ruolo mediatizio;

Il ricorso è **respinto**, in quanto le condanne per delitti contro l'amministrazione della giustizia, contro la fede pubblica e per truffa sono espressamente indicate dal citato art. 2 comma 3, lett. f) della legge n. 39 come ostative all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo mediatizio: pertanto, una volta accertata a carico al ricorrente la condanna per tali delitti, la Camera di commercio non poteva che avviare nei suoi confronti il procedimento sanzionatorio della cancellazione, nonché il diniego di iscrizione nei confronti della società per mancanza del legale rappresentante iscritto, come richiesto dall'art. 11, comma 1 del D.M. n. 452/1990.

Inoltre, non rileva in questo contesto la circostanza addotta dal ricorrente che all'epoca dei fatti non era a conoscenza dell'esistenza di detta condanna, in quanto non è un'esimente della sua condotta criminosa; né la circostanza che, in conseguenza del deposito dell'appello, seppur tardivo, la sentenza stessa non può ritenersi esecutiva né definitiva e, quindi, non è rilevante ai fini dei motivi ostativi alla sua permanenza nel ruolo mediatizio, in quanto sia al momento della sua cancellazione dal ruolo, che alla data del presente ricorso, non risulta che sia stata accolta la richiesta di riammissione nei termini per l'impugnativa.

In definitiva, quindi, si ritiene che il caso in esame rientri esattamente tra le ipotesi previste e per la cancellazione del ricorrente (art. 19, comma 1, lett. b : “La cancellazione è pronunciata .....quando viene a mancare uno dei requisiti o delle

condizioni previsti dall'art.2, comma 3 della legge”), e per il diniego di iscrizione della società da lui rappresentata.

**SOSPENSIONE – MANCATA TRASPARENZA – COMPORTAMENTO DEONTOLOGICAMENTE SCORRETTO – SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ MEDIATIZIA IN CARENZA DI APPOSITO MANDATO IN PENDENZA DI CONTRATTO DI MEDIAZIONE REGOLARMENTE CONCLUSO – TURBATIVA DEL MERCATO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**.

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un giorno**, in applicazione 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; il provvedimento sanzionatorio scaturisce dall'esposto presentato da parte del legale rappresentante di una società di intermediazione immobiliare nei confronti di altra società operante nel medesimo settore, nel quale si lamentava un comportamento deontologicamente scorretto da parte di quest'ultima relativamente allo svolgimento dell'intermediazione per la vendita di un appartamento di proprietà di un cliente della società esponente.

Il cliente aveva sottoscritto un contratto in esclusiva con l'agenzia immobiliare esponente per la vendita di un suo appartamento, questo era stato proposto in vendita a potenziali acquirenti anche dalla società ricorrente: pertanto quest'ultima, non avendo informato la società esponente di essersi interessata per la vendita del medesimo immobile di cui essa aveva l'incarico di vendita in esclusiva, avrebbe provocato con il suo comportamento una notevole turbativa del mercato.

Il ricorso è **respinto**. Infatti dalla documentazione agli atti risulta evidente che la società ricorrente abbia esercitato l'attività mediatizia al fine di concludere l'affare inerente la vendita dell'immobile di proprietà del cliente, pur non avendone avuto da questa apposito mandato e pur in costanza di un incarico a vendere dato in esclusiva alla società concorrente.

Peraltro, le affermazioni rese con dichiarazione sottoscritta dalla parte venditrice confutano l'asserzione del ricorrente di non essere stato a conoscenza dell'esistenza di detto mandato in esclusiva; né è questa la sede per confutare, eventualmente, tale circostanza asserendo che la venditrice avrebbe sottoscritto una dichiarazione *di comodo* predisposta dalla società esponente e si sarebbe rifiutata di sottoscriverne una nuova chiarificatrice per paura di incorrere in dichiarazioni contrastanti.

Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nella delibera di Giunta e come ampiamente avvalorata dalla documentazione trasmessa da quest'ultima, si concorda nel ritenere che la società ricorrente abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ DA ESSO RAPPRESENTATA - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI CARICHE ED ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PER IMPRESE CON SEDE IN PAESI DIVERSI DALL'ITALIA - CONTRASTO DELLA NORMATIVA NAZIONALE CON IL PRINCIPIO DI TERRITORIALITÀ DELLA NORMA

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso avverso il provvedimento disciplinare di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001; a seguito di una segnalazione pervenuta alla CCIAA, è emerso che il ricorrente, oltre a svolgere l'attività mediatizia come legale rappresentante di s.r.l., è iscritto ad Ordine professionale e ricopre le seguenti cariche : Preposto con firma singola di società operante nella Confederazione elvetica; Progettista e Direttore lavori, tramite la predetta soc. per l'esecuzione di 2 concessioni rilasciate dal competente Comune al committente *società di diritto italiano*; Membro e liquidatore con firma singola di società con sede nella Confederazione elvetica.

Il ricorrente contesta che abbia mai esercitato l'attività professionale, non avendo corrisposto contributi alla relativa Cassa; precisa che la società elvetica di cui è preposto con firma singola ha come oggetto sociale l'espletamento di attività di mediazione ed, inoltre, la legge n. 39/1989 è una legge nazionale che si riferisce solo alle attività imprenditoriali e professionali (*incompatibili con la mediazione*) esercitate in Italia, in base al principio di territorialità delle leggi; contesta che ha come oggetto sociale l'espletamento di attività di mediazione ed, inoltre, la legge n. 39/1989 è una legge nazionale che si riferisce solo alle attività imprenditoriali e professionali (*incompatibili con la mediazione*) esercitate in Italia, in base al principio di territorialità delle leggi; evidenzia che la progettazione e direzione dei lavori per la committente è stata eseguita non da lui ma da una società; infine che la società elvetica di cui risulterebbe liquidatore è stata dichiarata fallita e quindi è stata sciolta: per cui non corrisponde a vero il fatto che Egli eserciterebbe altre attività incompatibili con la mediazione per conto di questa.

Il ricorso è **respinto**. Infatti, in merito al primo punto di doglianza, dalla documentazione probatoria trasmessa dalla Camera di commercio non solo il ricorrente risulta iscritto all'Ordine professionale ma anche risulta svolgere attivamente detta professione, in quanto compare su alcuni atti ed è citato come progettista e direttore di lavori. Con riguardo al secondo punto, da un lato è vero che la società elvetica di cui risulta preposto con firma singola ha come oggetto sociale l'espletamento dell'attività di mediazione immobiliare, ma anche e non solo: infatti dal certificato del Registro delle Imprese svizzero risulta che questa società ha un oggetto sociale composito che comprende, tra l'altro “..prestare servizi di progettazione ed ingegneria”.

Ed è proprio l'esercizio di quest'ultima attività che determina l'incompatibilità da contestare al ricorrente, cioè lo svolgimento in Italia - in qualità di legale rappresentante- di progettazione e direzione lavori.

In questo contesto quindi si prescinde dall'argomentazione del ricorrente circa il principio di territorialità delle leggi, in quanto non si sta dissertando sull'ipotetico caso di un mediatore che in Italia esercita la sola attività di mediazione ed all'estero intende legittimamente esercitare attività diverse, rimanendo in regola con la normativa italiana, bensì del caso del ricorrente che in Italia risulta svolgere, oltre alla mediazione immobiliare in qualità di legale rappresentante di una società di mediazione italiana, anche attività diversa in forma imprenditoriale/professionale, come Amministratore con firma disgiunta di una società che ha sede all'estero ed oggetto sociale composito. Pertanto, non si tratta del solo svolgimento all'estero di un'attività che, in Italia, è ritenuta per legge incompatibile con la mediazione, bensì del contemporaneo esercizio sul territorio nazionale di dette attività: esercizio, questo, che non può essere consentito in vigenza di una normativa italiana che esclude per gli iscritti al ruolo mediatizio qualsiasi attività professionale ed imprenditoriale di tipo diverso dalla mediazione.

Infine sull'ultimo punto, al momento dell'avvio del procedimento di cancellazione era appropriata anche la contestazione relativa alla soc. fallita in quanto essa risultava in liquidazione ma non cancellata e che successivamente, in modo opportuno, non ne è stato fatto riferimento nella delibera che ha disposto la cancellazione.

SOSPENSIONE – COMPORTAMENTO SCORRETTO NELL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – CARENZA DI PROFESSIONALITÀ NELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE ALLA VENDITA DI UN IMMOBILE – UTILIZZO NON AUTORIZZATO DI MODULI INTESSTATI AD UN'ASSOCIAZIONE DI CATEGORIA – MANCATO RISARCIMENTO DEL DANNO PROCURATO AL VENDITORE- ATTIVITÀ SVOLTA DA SOGGETTO NON ISCRITTO (“MEDIATORE DI FATTO”) – CULPA IN VIGILANDO ED IN ELIGENDO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per quarantacinque giorni** in applicazione degli artt. 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990 ;

Il provvedimento impugnato è stato cagionato da un esposto da parte di un cliente nei confronti dell'agenzia immobiliare costituita in forma societaria, nel quale si lamentava un comportamento deontologicamente scorretto da parte dell'agenzia in questione in tutto lo svolgimento dell'intermediazione per la vendita di un appartamento di proprietà dell'esponente. In particolare l'esponente lamentava, in sintesi, che l'agenzia immobiliare il preliminare di compravendita era stato sottoscritto dalle due parti - venditrice ed acquirente -, ma successivamente tale data era stata modificata; la registrazione del predetto atto era avvenuta oltre i termini di legge; lo stesso atto era stato poi falsificato e quindi era nullo in quanto non risultava indicato che la sottoscrizione del medesimo era avvenuta in realtà da parte del padre dell'esponente ( munito di apposita procura); la stessa firma del padre era stata contraffatta ed, infine, era errata la descrizione dell'immobile oggetto della vendita; inoltre la predetta agenzia immobiliare non aveva rilasciato alcuna copia di detto preliminare all'esponente/venditore, malgrado si fosse fatta consegnare da questi la provvigione concordata in contanti; successivamente si era rifiutata di risarcire il danno lamentato dal medesimo esponente. Ancora, nell'esposto in questione veniva anche affermato che, all'epoca dei fatti, l'agenzia immobiliare utilizzava moduli per la propria attività con l'intestazione di un'associazione di categoria degli agenti immobiliari, pur non essendone un'affiliata.

In sede di audizione presso la Commissione di vigilanza sull'attività di mediazione della CCIAA, il ricorrente affermava che tutta la trattativa era stata condotta dal socio accomandante, non iscritto al ruolo mediatori ed inesperto della materia. La CCIAA stabiliva di sanzionare il mediatore con la sospensione dal Ruolo per 45 giorni (estesa di conseguenza a tutte le società di mediazione da lui rappresentate) e di applicare al socio accomandante– non iscritto al ruolo – la sanzione per esercizio abusivo dell'attività di mediazione, ai sensi dell'art. 8, comma 1 della Legge 39/1989. Avverso tale decisione il reclamante, faceva ricorso al Ministero.

Il ricorso è **respinto**. Non può essere assunta come esimente della condotta poco corretta osservata dal mediatore e dall'agenzia immobiliare da lui rappresentata il

fatto che, comunque, la compravendita dell'immobile si è poi conclusa; né la circostanza che tutta la trattativa era stata condotta dal socio accomandante, non iscritto al ruolo mediatori, per il quale Egli dichiara di aver preso provvedimenti.

Infatti, in linea generale è la società che risponde dell'operato dei propri dipendenti e collaboratori che, non essendo iscritti al ruolo, non possono avere autonomia operativa ma devono limitarsi a segnalare l'opportunità di stipulare contratti senza condurre trattative in merito agli stessi.

Pertanto, risultando il predetto socio effettivamente ed indubitabilmente legato con la società, ricade in capo al legale rappresentante la responsabilità del suo operato, evidenziandosi peraltro una *culpa in eligendo ed una culpa in vigilando*.

Infine, non attiene a questa sede di giudizio l'ulteriore valutazione degli aspetti civilistici della vertenza concernenti la falsificazione dell'atto immobiliare e la sua conseguente nullità, nonché il risarcimento del danno lamentato dall'esponente.

Pertanto, esaminata la condotta tenuta dall'agenzia immobiliare nella vicenda in questione, così come esposta nella delibera della CCIAA e come risulta dalla documentazione, si ritengono fondate e motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei confronti del ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – DECRETO PENALE DI CONDANNA – FURTO – ESTINZIONE DEL REATO – RIABILITAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, determinato dal fatto che il ricorrente si trovava nella condizione ostativa prevista dall'art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989, in quanto sul certificato del Casellario Giudiziale risultava a suo carico un decreto penale di condanna per **furto** ( art. 624 c.p.), emesso dalla Pretura e divenuto esecutivo. La condanna per furto è espressamente indicata dall' art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 come ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel citato ruolo, salvo che non sia intervenuta la riabilitazione.

Il ricorrente adduce i seguenti motivi: ai sensi dell'art. 460, 5° comma c.p.p., il decorso del termine quinquennale determina automaticamente l'estinzione del reato: quindi all'atto della richiesta di iscrizione il reato risultava ex lege naturalmente estinto e il medesimo era in possesso di ogni requisito richiesto; a conferma di ciò il GIP del Tribunale ha emesso in data successiva al diniego, il provvedimento formale con cui dichiara estinto il reato ed ogni effetto penale; gli effetti della riabilitazione, richiesta dal predetto art. 2, comma 3, lett. f) della Legge 39/1989 in caso di reato ostativo, risultano del tutto analoghi a quelli conseguiti tramite la naturale estinzione del reato nell'ipotesi di decreto penale di condanna: in questo caso, pertanto, non sussiste alcun interesse a richiedere la riabilitazione; il provvedimento camerale di diniego di iscrizione è nullo per errata indicazione dell'Organo a cui proporre impugnativa, in quanto vi si legge “..*Commissione Centrale presso il Ministero delle Attività Produttive* ”, che in realtà non è più esistente: ciò non ha consentito al ricorrente di conoscere con facilità l'autorità a cui rivolgersi ai fini di un riesame, con conseguente ulteriore violazione dei propri diritti di difesa;

Il ricorso è **accolto**. L'art. 460, comma 5, c.p.p. ( nel testo introdotto dall'art. 37, comma 2, lett. b) della legge 16 dicembre 1999 n. 479) dopo aver previsto che, nel caso di condanna inflitta con decreto penale divenuto esecutivo, il reato è estinto se, entro i termini stabiliti, l'imputato non commette altri reati, prevede pure che in tal caso si estingue ogni effetto penale della condanna.

Ora, in base ad alcune sentenze della Cassazione Penale (Sez. I , 30/01/2001, n. 15038), detto articolo sarebbe soggetto, in quanto norma processuale, alla regola del *tempus regit actum*: quindi non può trovare applicazione con riguardo a decreti penali divenuti esecutivi prima dell'entrata in vigore della citata legge n. 479/99

(come è il caso del decreto di condanna del ricorrente, che è divenuto esecutivo oltre dieci anni prima).

Tuttavia tale orientamento non appare condivisibile perché – secondo giurisprudenza di legittimità - a detta norma penale deve essere riconosciuta la natura di **norma sostanziale** (e non processuale) in quanto il suo effettivo contenuto va ad incidere direttamente sul precetto o sulla sanzione e, quindi, sulla sostanza del reato.

Infatti, nel caso dell' art. 460, comma 5, c.p.p., la sua incidenza prevalente è quella di aver introdotto nel sistema un'ulteriore causa di estinzione del reato.

Peraltro la medesima Cassazione Penale afferma che va assegnata natura sostanziale alla norma “*che incide sulla sussistenza stessa del reato, del quale può comportare l'estinzione.*” (Sez. I, 30/11/2005, n. 47291).

Pertanto, trattandosi di norma sostanziale, rispetto ad essa trova applicazione il principio del *favor rei* posto dall'art. 2, comma 3, c.p. in materia di successione di leggi penali nel tempo, quale deroga al principio fissato dall'art. 11, comma 1, delle preleggi.

Questa impostazione ha trovato peraltro riscontro anche nel più recente orientamento della stessa Cassazione, la quale ha affermato che “*L'art. 460 c.p.p., comma quinto ..... trova applicazione, trattandosi di norma da considerare di natura sostanziale, anche con riguardo a decreti divenuti esecutivi prima dell'entrata in vigore della novella, ed i termini anzidetti decorrono, anche in tale ipotesi, dalla data dell'esecutività*” (così Cass. Pen., Sez. V, 20/05/2004, n. 27988; Cass. Pen., Sez. III, 24/01/2003, n. 9898; Cass. Pen., Sez. I, 14/01/2005, n. 2907).

Conseguentemente, l'eliminazione di ogni effetto penale, derivante dall'istanza di riabilitazione *ex art. 178 c.p.*, è **in tutto equivalente** a quella già proveniente dall'estinzione del reato *ex art. 460, comma 5, c.p.p.* nel testo oggi in vigore (la cui pronuncia ricognitiva è demandata al giudice dell'esecuzione *ex art. 676 c.p.p.*).

Infine, non è percorribile la diversa possibilità prospettata dalla Camera adita, circa un suo ipotizzabile provvedimento consequenziale alla dichiarazione formale di estinzione del reato, emessa dal Giudice dell'Esecuzione in data successiva al diniego camerale, in quanto un' eventuale riammissione nei termini del ricorrente, ai fini di un'economia del procedimento amministrativo (come anche oggi stabilito argomentando *ex art. 21 quinquies* della legge n. 241/1990), statuirebbe necessariamente l'accoglimento della tesi contraria a quella più sopra affermata: cioè che l'art. 460, comma 5, c.p.p. non può trovare applicazione con riguardo a decreti penali di condanna divenuti esecutivi prima dell'entrata in vigore della legge n. 479/99.

Sull'ulteriore motivo del ricorrente, assorbito nella proposta di accoglimento, la mancata indicazione della giusta autorità cui rivolgere la doglianza, non è mai motivo di nullità, ma di semplice non decorrenza dei termini decadenziali, come affermato *ex pluribus* da Cassazione 6.9.2006, n. 19189.

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE -  
TARDIVO ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA  
ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA  
POLIZZA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due giorni**, in applicazione dell'art. 18, comma 1, lettera a), del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990;

Il provvedimento sanzionatorio in questione è stato inflitto, poiché la società ricorrente è risultata priva della necessaria copertura assicurativa, come prescritto dall'art. 3, comma 5 bis della legge n. 39/1989, per un periodo di tempo successivo alla dichiarazione di avvio dell'attività mediatizia, di circa quattro mesi.

Infatti solo al momento della presentazione del presente ricorso gerarchico essa ha prodotto la copia di una polizza assicurativa decorrente dal momento dell'avvio dell'attività e per tutto l'anno solare che, peraltro, riporta nel frontespizio un massimale di copertura pari ad 1 milione di euro (poi elevato a 1.549.370,70 euro da un'appendice di polizza), contro un massimale di 1.550.000,00 euro riportato sul modello RM/ass. trasmesso per via telematica alla CCIAA.

Di conseguenza, tenuto conto che la nuova polizza non è stata mai prodotta agli uffici camerali, la camera ha provveduto correttamente ad emanare il provvedimento disciplinare in questione sulla base della documentazione presentata dalla società.

Per quanto riguarda poi la verifica in capo alle locali Camere di commercio dell'adempimento relativo alla stipula di una polizza di R.C. professionale, si fa presente che proprio il Ministero, con lettera circolare n. 503649 del 27.3.2002, ebbe a fornire alle stesse Camere alcuni chiarimenti operativi su tale verifica stabilendo, tra l'altro, l'ammontare minimo di copertura espresso in euro (che è appunto pari ad euro 1.550.000,00 per le società di capitali), nonché suggerendo l'applicazione della sanzione della sospensione in caso di mancato adempimento a tale obbligo.

Per i succitati motivi si **respinge** il ricorso in questione.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – SOCIETÀ – MANCANZA DEI REQUISITI MORALI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE – PATTEGGIAMENTO – PENA ACCESSORIA – LIMITI DELL'ANALISI DELLA CCIAA IN SEDE DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, determinato dal fatto che la società ricorrente si trovava nella condizione ostativa prevista dall'art. 11, del DM 452/90, disposizione che prevede l'obbligo, proprio in caso di società di mediazione, del possesso dei requisiti per l'iscrizione in capo ai loro legali rappresentanti.

In sede di istruttoria la Camera di commercio accertava che il rappresentante della società non aveva più i requisiti previsti dall'art. 2, lett. f) della legge n. 39/1989 (*requisiti morali*) poiché a suo carico risultava una sentenza di condanna per il reato di bancarotta fraudolenta - artt. 216-216 del R.D. n. 267/1942 - emessa dal Tribunale e divenuta irrevocabile, con applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444, 445 C.P.P.). Ora tale condanna è da ritenersi ostativa all'iscrizione al ruolo in quanto per detto reato l'art. 223 del R.D. n. 267 prevede le stesse pene edittali stabilite dall'art. 216 del medesimo R.D, cioè la reclusione da 3 a 10 anni, mentre il citato art. 2, lett. f) della legge n. 39 dispone che gli interessati all'iscrizione nel ruolo mediatizio non siano stati condannati, fra l'altro, “ ..... *salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, ... .. per ogni altro delitto non colposo per il quale la legge commina la pena della reclusione non inferiore, nel minimo, a due anni e, nel massimo, a cinque anni*” . .

La società ricorreva, per:

- Violazione ed erronea interpretazione di legge : secondo la società al momento della presentazione della sua istanza di iscrizione al ruolo la disposizione di cui all'art. 11 del D.M. 452/1990 non risultava disattesa, in quanto il requisito dell'iscrizione era riscontrabile in capo all'Amministratore Unico, regolarmente iscritto come persona fisica (iscrizione peraltro ancora in essere alla data di presentazione del ricorso);
- Eccesso di potere e difetto di istruttoria: la Camera di commercio fa discendere la mancata iscrizione della società dalla condanna comminata al legale rappresentante ex art. 444 c.p.p., con l'inabilitazione all'esercizio di impresa per un periodo di 10 mesi dalla data di irrevocabilità della sentenza però, proprio in forza di ciò, alla data di presentazione dell'istanza di iscrizione della società era cessata la predetta inabilità .

In via principale e definitiva il ricorso è **irricevibile** in quanto è stato spedito ben oltre il termine di trenta giorni dalla notifica camerale della decisione di rigetto dell'istanza di iscrizione.

Considerando comunque, in sola via di principio, le doglianze ivi contenute, si fa presente quanto segue. Per quanto attiene alla lamentata violazione ed erronea interpretazione di legge, detto articolo non dispone l'automatica iscrizione al ruolo della società, a fronte della sussistente iscrizione a titolo personale del suo legale rappresentante, ma piuttosto impone che l'organo camerale verifichi, alla data di presentazione della domanda della società, che siano ancora in vigore in capo al medesimo i prescritti requisiti professionali e morali previsti dalla legge.

Pertanto, nel caso in esame, la verifica camerale aveva accertato la perdita del requisito morale in capo al legale rappresentante che ha comportato, di conseguenza, l'avvio della procedura di diniego di iscrizione della società e di cancellazione del medesimo.

Infatti la determinazione dirigenziale oggetto del ricorso richiama sì nelle premesse il citato art. 11 del D.M. 452/1990, ma poi nel dispositivo recita "... per mancanza dei requisiti previsti dall'art. 2, lett. f) della Legge 3 febbraio 1989 n. 39, da parte dell'Amministratore unico della società stessa": cioè perché Egli risultava aver perso il requisito morale a seguito della condanna per bancarotta fraudolenta.

Circa poi il lamentato eccesso di potere e difetto di istruttoria, si rileva che il diniego di iscrizione non discende dalla pena accessoria comminata dell'inabilitazione all'esercizio di impresa commerciale per un periodo di 10 mesi, bensì dall'aver Egli perso il requisito morale in conseguenza della condanna per un reato ostativo all'iscrizione: pertanto la cessazione della pena accessoria in questione è irrilevante ai fini del ricorso.

In conclusione comunque si fa presente che, **ove fosse stato ricevibile**, il ricorso sarebbe stato comunque respinto in quanto appropriato il diniego di iscrizione camerale per le motivazioni appena esposte.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ DA ESSO RAPPRESENTATA - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI CARICHE PER ALTRE IMPRESE – PRINCIPIO DEL DIRITTO DI DIFESA – COMUNICAZIONE DEI MOTIVI OSTATIVI – PROVA DELLA RICEZIONE DELLA RACCOMANDATA O DELLA COMPIUTA GIACENZA – MOTIVAZIONE DEI PROVVEDIMENTI

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso avverso il provvedimento disciplinare di **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001; a seguito di un controllo effettuato dalla CCIAA di Milano al Registro delle Imprese per procedere alla periodica revisione del ruolo, è emerso che il ricorrente, oltre a svolgere l'attività mediatizia come legale rappresentante della società di mediazione, è anche **legale rappresentante** di altre tre società che svolgono attività incompatibili, quale accomandatario, presidente del Consiglio d'Amministrazione e Consigliere delegato. Il ricorrente chiede che la determina camerale concernente la cancellazione dal ruolo sia annullata perché:

1. La determina dirigenziale non è stata portata a sua conoscenza: pertanto lamenta la violazione del diritto alla difesa, non potendo proporre nel presente ricorso delle difese complete ed esaurienti;
2. la comunicazione camerale, con la quale gli è stata notificata la cancellazione dal ruolo, non riporta le norme di legge secondo le quali sarebbe stata disposta la cancellazione stessa (accennando invece all'art. 3, comma 6 del D.M. 452/1990 che è del tutto in conferente alla fattispecie in esame): ciò ha quindi limitato di molto le sue possibilità difensive non avendo potuto conoscere in base a quali disposizioni giuridiche era stato emanato il provvedimento in questione;
3. la Camera di commercio non gli ha comunicato l'avvio del procedimento di cancellazione (*ex art. 20, comma 4 del D.M. 452/1990*): quindi Egli non ha avuto modo di proporre, in contraddittorio con la stessa, le proprie osservazioni;
4. la cancellazione è illegittima in quanto non è stata preceduta da formale diffida a far cessare le eventuali incompatibilità entro un congruo termine;
5. egli è iscritto nel ruolo dal 1988 ed al momento della sua iscrizione non vigevano incompatibilità: quindi, per il principio che la legge non può avere efficacia retroattiva ma può stabilire solo per l'avvenire, le eventuali incompatibilità non possono applicarsi a lui ma solo ai soggetti che si sono iscritti al ruolo dopo l'entrata in vigore della normativa che disciplina le stesse, nello specifico l'art. 5 della legge 39/1989.

Il ricorso è **accolto** in quanto non c'è alcuna prova inconfutabile che il ricorrente abbia ricevuto, e per tempo, la notifica delle contestazioni a suo carico nonchè la comunicazione dell'avvio del procedimento di cancellazione (in quanto non è dimostrato che gli sia stata recapitata la lettera camerale); né tantomeno è

dimostrato che Egli abbia tralasciato di attivarsi per eliminare le incompatibilità con l'attività mediatizia rilevate dalla Camera di commercio.

La Camera non ha documentato affatto che la lettera raccomandata di contestazione delle incompatibilità, gli sia stata spedita e recapitata, ovvero sia stata restituita al mittente per “*compiuta giacenza*” o per “*destinatario sconosciuto*”: infatti agli atti del ricorso non c'è né la cartolina di ricevimento della raccomandata, né la relativa busta di spedizione eventualmente restituita dall'Ufficio postale per mancato recapito: quindi non c'è alcuna prova inconfutabile che Egli abbia avuto conoscenza delle contestazioni a suo carico, né tantomeno che abbia tralasciato di attivarsi per eliminarle;

le copie del frontespizio di trasmissione dei due fax inviati dalla Camera di commercio non dimostrano in modo inoppugnabile che il destinatario dei medesimi sia stato il ricorrente – in quanto non c'è traccia certa del numero di fax ricevente ma solo una frase ed un numero scritti a penna dall'impiegato camerale – né che Egli abbia avuto con tali fax l'invio della lettera in questione;

la circostanza che all'indirizzo conosciuto del ricorrente quale sua residenza risulti recapitata l'ultima lettera della CCIAA (quella concernente la comunicazione di avvenuta cancellazione) e non anche la precedente (quella concernente la contestazione delle attività incompatibili), può deporre proprio a favore dell'argomentazione principale esposta nel ricorso, cioè la lamentata violazione del diritto alla difesa in quanto Egli, per motivi a lui non imputabili, prima non ha avuto modo di contro dedurre alle contestazioni camerali e, poi, di proporre nel presente ricorso delle difese complete ed esaurienti sui medesimi rilievi;

non è confutabile neppure la lamentela del ricorrente circa la mancata conoscenza della determina dirigenziale concernente la sua cancellazione dal ruolo in quanto, a prescindere dai rilievi e contestazioni contenuti nella lettera *di preavviso*, l'interessato avrebbe dovuto comunque essere messo nelle condizioni conoscere il provvedimento alla base della sua cancellazione per poter esercitare appieno il suo diritto alla difesa;

è difficilmente contestabile anche l'ulteriore doglianza esposta dal ricorrente, circa il fatto che la lettera di notifica della cancellazione non riporta le norme di legge in base alle quali sarebbe stata disposta la cancellazione stessa: infatti tale documento si richiama astrattamente alla mancata regolarizzazione delle incompatibilità e ad una conseguente determina dirigenziale non allegata, ma non fa alcun riferimento all'art. 5, legge n. 39/1989 come modificato dall'art. 18, legge n. 57/2001 che è proprio alla base del provvedimento;

per quanto riguarda invece gli ulteriori motivi di ricorso, concernenti la mancata comunicazione dell'avvio del procedimento di cancellazione, e la mancata diffida formale a far cessare le eventuali incompatibilità entro un congruo termine prima di procedere alla cancellazione, si ritiene che essi siano conseguenti alla mancata conoscenza da parte del ricorrente della prima lettera camerale, in quanto questa li assorbe entrambi perché contiene, nella sostanza, sia la comunicazione d'avvio che la diffida;

infine è da respingere l'ultimo rilievo contenuto nel ricorso, circa il fatto che al momento della sua iscrizione al ruolo (1988) non vigevano le incompatibilità confutategli che, di conseguenza, non avrebbe dovuto rimuovere. Infatti questo

Ministero ha più volte affermato che l'istituto della revisione del ruolo (ex D.M. n. 452/1990) mira proprio ad accertare il possesso dei requisiti morali e professionali richiesti dalla legge in vigore al momento della sua applicazione, ribadendo anche alle Camere di commercio l'opportunità, prima di dar luogo alla cancellazione di soggetti che esercitavano attività diverse dalla mediazione, divenute incompatibili a seguito delle modifiche apportate dall'art. 18 della legge n. 57/2001, di concedere loro un congruo termine per regolarizzare la loro posizione.

Infine, per quanto riguarda gli ulteriori rilievi all'operato camerale, si ritiene che sarebbe stato opportuno motivare in modo più adeguato e specifico l'avvenuta cancellazione e non, quindi, con la mera affermazione di *mancata regolarizzazione delle incompatibilità riscontrate* e che, parimenti, sarebbe stato conveniente, anche ai fini di un eventuale contenzioso, allegare alla lettera di notifica il relativo provvedimento dirigenziale da cui il ricorrente avrebbe potuto desumere i presupposti alla base della sua cancellazione dal ruolo.

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE –  
UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE  
TRATTATIVE – RICHIESTA DI PROVVISORIO, ESCLUSA AL MOMENTO DELLA  
SOTTOSCRIZIONE DELLE PROPOSTE – UTILIZZO DI FORMULARI PRIVI  
DELL'INDICAZIONE DEL COMPENSO E DEL NUMERO DI ISCRIZIONE AL RUOLO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito da un esposto presentato alla predetta Camera di commercio nei confronti del ricorrente, nel quale si contestava al medesimo mediatore la correttezza della condotta da lui seguita in occasione dell'acquisto di due villette da parte di due esponenti, per l'illegittima richiesta alle stesse del compenso mediatorio, anche tramite citazione in giudizio, nonostante ciò fosse stato escluso alla sottoscrizione delle proposte d'acquisto; In conseguenza di tali fatti, la Camera di commercio chiesto al ricorrente di inviare una memoria difensiva con la propria versione dei fatti, dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti, stabiliva di sanzionare il mediatore con la sospensione dal Ruolo per tre mesi (estesa di conseguenza a tutte le società di mediazione da lui eventualmente rappresentate) per i seguenti motivi:

- 1.** utilizzo, per lo svolgimento di trattative, di personale non abilitato all'esercizio della mediazione;
- 2.** richiesta del compenso mediatorio, anche tramite citazione in giudizio, nonostante ciò fosse stato esplicitamente escluso alla sottoscrizione della proposta, come confermato dalla mancata indicazione della provvigione sul formulario utilizzato per la proposta d'acquisto;
- 3.** utilizzo di formulari che, contrariamente alle previsioni normative (Legge n. 39/1989, art. 5, comma IV e D.M. n. 452/1990, art. 17) non prevedono lo spazio per l'indicazione della provvigione richiesta dal mediatore e neanche, all'interno, quello per l'indicazione del numero di iscrizione al Ruolo del mediatore medesimo.

Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente perché venga annullata la sospensione:

- per quanto riguarda il punto n. **1**, Egli confuta di essersi avvalso di personale non abilitato all'esercizio della mediazione poiché, come specificato anche dal suo collaboratore in sede di deposizione, questi ha solo compilato le proposte d'acquisto delle esponenti, mentre tutte le fasi successive della trattativa sono state seguite da

lui stesso: quindi la Commissione di vigilanza ha interpretato in modo erroneo la deposizione di detto teste;

- per quanto riguarda il punto n. **2**, nega di aver mai detto alle esponenti che erano esentate dal pagamento delle provvigioni, ma solamente che avrebbe atteso la stipula dei rogiti notarili: quindi si è visto costretto ad adire le vie legali solo per tutelare un suo diritto. D'altro canto non vede ragioni plausibili per cui avrebbe dovuto rinunciare a veder retribuito il suo operato;
- per quanto riguarda il punto n. **3**, ribadisce di aver utilizzato, come sempre, moduli predisposti dalla associazione di categoria dei mediatori immobiliari regolarmente depositati. Ora il rilievo mossogli dalla Commissione di vigilanza ha riguardato il modulo con la dicitura "Proposta di acquisto immobiliare – Preliminare di vendita", ma in realtà ad esso se ne affiancano in linea generale altri due recanti la dicitura "Conferimento incarico di mediazione per l'acquisto" e "Conferimento incarico di mediazione per la vendita" sui quali vanno indicate pattuizioni di altro contenuto rispetto al primo. Per quanto riguarda il caso in esame, quindi, Il ricorrente afferma che sono state proprio le due esponenti a rifiutarsi di sottoscrivere, ciascuna per il proprio acquisto, il secondo modulo relativo al conferimento d'incarico a lui stesso e Egli, perciò, si è visto costretto ad adire le vie legali nei loro confronti unicamente per far valere un proprio diritto.

Il ricorso è **respinto**. Non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990.

Inoltre non è un esimente della condotta poco corretta osservata dal mediatore e dall'agenzia immobiliare da lui rappresentata il fatto che, comunque, la compravendita degli immobili si è poi conclusa.

Per gli specifici motivi oggetto della sanzione c'è da osservare che lo stesso collaboratore del ricorrente ha reso testimonianza confermando di aver compilato le proposte di acquisto alle esponenti in assenza del mediatore: pertanto, anche se non ha poi seguito il resto della trattativa, è evidente che ha avuto un' autonomia operativa nell'ambito della mediazione quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo. Per quanto riguarda poi la richiesta del compenso mediatorio alle due esponenti, anche tramite loro citazione in giudizio, si rileva che il ricorrente non ha prodotto alcun documento, né in sede di contraddittorio con la Commissione camerale né in sede di ricorso, di quelli che a suo dire vengono sottoscritti dai clienti unitamente alla "Proposta di acquisto immobiliare – Preliminare di vendita", da cui si possa desumere che era stato pattuito il compenso per l'attività di mediazione da parte delle esponenti stesse. Né peraltro ha documentato che erano state le due acquirenti a non voler sottoscrivere altri moduli, pur sapendo di dover corrispondere il compenso per la mediazione.

Le stesse considerazioni valgono, infine, anche per l'ultimo addebito mossogli dalla CCIAA circa l'utilizzo di formulari che non prevedono lo spazio per l'indicazione della provvigione spettante al mediatore e del n° di iscrizione al ruolo del medesimo.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO E DINIEGO DI ISCRIZIONE DELLA SOCIETÀ DI MEDIAZIONE DA ESSO RAPPRESENTATA – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – OMESSO VERSAMENTO DELLE RITENUTE PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI CONTINUATO – REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – TIPICITÀ DEL REATO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, e diniego di iscrizione della società da esso rappresentata; in sede di verifica dei requisiti morali dichiarati con autocertificazione ai fini della iscrizione al ruolo come persona fisica, la Camera di commercio rilevava che era stato condannato - con decreto penale divenuto irrevocabile per il reato di omesso versamento delle ritenute previdenziali ed assistenziali continuato, art. 81 C.P., art. 2bis comma 1 D.L. 12.9.1983 n. 463, con il beneficio della sospensione condizionale della pena; il ricorrente ammetteva l'esistenza del reato, ma argomentava che la sua non era *“una sentenza di condanna propriamente detta ma un patteggiamento della pena con l'accordo del P.M.”* : quindi contestava che una sentenza pronunciata ex art. 444 c.p.p. potesse produrre effetti inabilitanti ai fini dell'iscrizione nel ruolo in questione. Nel suo ricorso gerarchico l'esponente ribadisce che la condanna subita non è ostativa, in quanto il reato contestatogli non rientra in alcuna delle ipotesi tassativamente disciplinate dalla Legge n. 39/1989 né con riguardo al titolo del reato stesso, né con riguardo alla pena per esso prevista, né con riguardo alla pena per esso inflitta.

I ricorsi riuniti sono **accolti**. Per quanto riguarda l'operato camerale si ritiene, in linea di principio, che sarebbe stato opportuno motivare in modo più adeguato e specifico la cancellazione e quindi non con la mera affermazione che il reato da lui commesso, di cui all' art. 81 C.P., art. 2bis comma 1 D.L. 12.9.1983 n. 463, è ostativo all'iscrizione e alla permanenza nel ruolo ai sensi dell'art. 2, lett. f) della legge 39/89, bensì con i vari riferimenti normativi e giurisprudenziali; parimenti sarebbe stato conveniente, anche ai fini di un eventuale contenzioso, specificare nel relativo provvedimento dirigenziale i presupposti di diritto alla base della sua cancellazione dal ruolo. Infatti, a prescindere dall'ostatività o meno di detto reato (*omesso versamento delle ritenute previdenziali ed assistenziali operate dal datore di lavoro sulle retribuzioni dei lavoratori dipendenti*), l'interessato avrebbe dovuto comunque essere messo nelle condizioni conoscere le motivazioni intrinseche alla base della sua cancellazione per poter esercitare appieno il suo diritto alla difesa. Invece, sia le comunicazioni camerali di contestazione dell'irregolarità riscontrata ex art. 2 della legge 39/1989, sia la determinazione dirigenziale di cancellazione dal ruolo si richiamano unicamente al mancato possesso dei requisiti morali a causa della condanna per tale reato definito, astrattamente, ostativo ai sensi dell'art. 2,

lett. f) della legge, ma non fanno alcun riferimento all'assimilazione dello stesso reato a quelli contro la P.A. (o eventualmente a quelli di altra natura), la cui ostatività è evidentemente alla base del provvedimento.

Nel merito poi del reato in questione, si osserva quanto segue

La richiamata disposizione normativa – art. 2, lett. f), legge 39/1989 – nulla prescrive nello specifico circa tale reato (*al contrario di quanto prevedono, per esempio sia la disciplina relativa all'attività di facchinaggio - D.M. 221/2003 – sia quella relativa all'attività di imprese di pulizia – L. 82/1994 – che, tra i requisiti di onorabilità richiedono in capo ai titolari che ..... non siano state accertate contravvenzioni per violazione di norme in materia di previdenza e di assicurazione obbligatoria contro gli infortuni .....*); né il medesimo risulta assimilato, direttamente o come ipotesi di reato fiscale, a quelli contro la Pubblica Amministrazione da norme di legge successive o da consolidata giurisprudenza o autorevole dottrina.

Infatti, mentre i reati fiscali sono da tempo considerati appartenenti a questa categoria dei delitti, in quanto ritenuti contrari alla tutela dell'interesse generale dell'Amministrazione finanziaria, nel suo esercizio di raccolta dei mezzi per il funzionamento dell'Ente pubblico (ed in tal senso si è più volte espressa questa Amministrazione sulla scorta anche del parere dell'allora Ministero di Grazia e Giustizia), per il reato di omesso versamento delle ritenute previdenziali non risulta allo scrivente che ci siano interpretazioni e/o pareri che lo facciano rientrare in tale fattispecie.

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – ACCERTATA IRREGOLARITÀ NELL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE TRAMITE LA SOCIETÀ - RILEVANTE TURBATIVA DEL MERCATO A DANNO DEI CLIENTI - NOMINA DI UN LEGALE RAPPRESENTANTE NON ISCRITTO AL RUOLO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; Il motivo che ha determinato la sospensione è quello di accertata irregolarità nell’esercizio dell’attività di mediazione e per la rilevante turbativa del mercato; in particolare la CCIAA ha fondato il provvedimento sui seguenti punti:

- *legale rappresentante sospeso dal ruolo;*
- *accertata irregolarità nell’esercizio dell’attività di mediazione tramite la società;*
- *rilevante turbativa del mercato a danno dei clienti;*
- *nomina di un legale rappresentante non iscritto al ruolo*

Preliminarmente è opportuno ricostruire la vicenda come segue: **1)** presso tutte le filiali della società (*che risultano 7 unità locali secondo i dati del Registro delle Imprese rilevati dalla CCIAA, più la sede legale*) eserciterebbero attività di mediazione numerose persone non iscritte nel ruolo. Ciò sarebbe accaduto anche nel passato, in particolare con due contratti di collaborazione autonoma per la consulenza che avrebbero invece sottinteso la delega all’attività di mediazione: uno stipulato nel settembre del 2005 (presso la filiale del capoluogo), ed uno stipulato nell’agosto 2006 con altro soggetto (presso altra filiale); **2)** il Vice Presidente del C.d.A. non risulta iscritto nel ruolo; **3)** il ricorrente è socio e/o legale rappresentante oltre che della società di mediazione immobiliare in questione anche di altre società edili, e con ciò avrebbe turbato il normale andamento del mercato impartendo direttive ai suoi collaboratori al fine di far vendere in via preferenziale gli immobili di queste società.

Il ricorrente lamenta che: per quanto riguarda il punto n. 1): a capo di ogni filiale della società c’è sempre stato comunque un mediatore iscritto che ha curato la predisposizione, la conclusione e la firma dei contratti, mentre i vari collaboratori, che avrebbero esercitato abusivamente l’attività di mediazione, in realtà hanno

svolto e svolgono solo mansioni burocratico/amministrative o comunque complementari alla mediazione vera e propria (quali, per es. accompagnare i potenziali clienti a visitare gli immobili, raccogliere informazioni dei clienti e degli immobili nelle banche dati, predisporre le planimetrie). Infatti nei relativi contratti di collaborazione il termine *mediazione* va inteso in senso lato, cioè quelle attività sussidiarie che solitamente nella prassi vengono svolte appunto dai collaboratori, mentre tutte le attività di pura mediazione vengono e venivano esercitate soltanto dai mediatori iscritti facenti capo alle diverse filiali: è una riprova di tale assunto proprio il fatto che nei contratti dei citati consulenti è espressamente previsto – all'art. 6 – che essi dovevano cedere il 20% delle loro provvigioni al mediatore con cui collaboravano perché era lui che si occupava della trattativa e della stipula dei contratti di compravendita.

Per quanto riguarda il punto n. 2): la società ha avuto un Amministratore Unico iscritto al ruolo - il ricorrente – e solo successivamente è passata ad un Consiglio di Amministrazione composto da 4 persone tutte indicate quali legali rappresentanti, fra cui due che effettivamente non hanno l'iscrizione. Tuttavia, poiché la società aveva chiesto un termine di tempo per regolarizzare tale irregolarità meramente formale, come peraltro previsto dalla circolare ministeriale del 4.7.2003, la sanzione disciplinare della sospensione appare del tutto irragionevole, sproporzionata, immotivata ed in contrasto con quest'ultima.

Per quanto riguarda il punto n.3): da un lato si ribadisce che tutti i mediatori sono sempre stati liberi di operare autonomamente trattando gli immobili che ritenevano più commerciabili in ogni momento; dall'altro si conferma che il ricorrente ha solo la quota di partecipazione in una società immobiliare (che peraltro è in procinto di vendere per eliminare ogni sorta di incompatibilità con l'attività di mediatore, come già fatto con le quote di altre società), ma non c'è alcun rapporto privilegiato tra la società di mediazione e quest'ultima, in quanto la vendita dei suoi immobili è stata affidata anche ad altre agenzie di mediazione.

Di fatto, quindi, non c'è alcuna prova che dimostri che il ricorrente ha turbato il regolare andamento del mercato e comunque, in ogni caso, anche per questo rilievo era stato chiesto alla Giunta camerale un congruo termine di tempo per sanare la causa dell'incompatibilità. Stante quanto sopra, viene chiesto in via preliminare di concedere al mediatore ed alla società un congruo termine per sanare le irregolarità relative alla rappresentanza legale ed al possesso di una quota societaria (*in sostanza le irregolarità nn. 2 e 3*); nel merito di annullare la sanzione disciplinare applicata, previo accertamento dell'eliminazione di tutte le cause di incompatibilità in capo al ricorrente e delle irregolarità circa la rappresentanza legale della società di mediazione.

Il ricorso è **respinto**. Non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990.

Per gli specifici motivi oggetto della sanzione, appare provato che i collaboratori che operavano presso le varie sedi della società avevano una rilevante autonomia

operativa nell'ambito della mediazione quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo: pertanto è effettivamente accertata *l'irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione della società*.

Non sembra neppure accettabile la contestazione del ricorrente per cui l'utilizzo del termine "mediazione" nei due contratti di consulenza (relativi a personale non iscritto al ruolo mediatizio) deve intendersi *in senso lato, cioè quelle attività sussidiarie di mediazione che solitamente nella prassi vengono svolte dai collaboratori dei mediatori*, atteso che il contratto di mediazione è fattispecie tipicamente positivizzata dagli artt. 1703 e sgg. del c.c. ed il cui utilizzo tecnico non può sfuggire a chi opera nel settore degli agenti di affari in mediazione.

Per la *nomina di un legale rappresentante non iscritto al ruolo* (la contestazione camerale si riferisce specificatamente al Vice Presidente) si fa presente non solo che non trattasi di una mera irregolarità formale (cfr. art. 11-comma 1 del D.M. 452/1990), ma anche che la circolare ministeriale del 4.7.2003, richiamata nel ricorso in questione, fa riferimento ad altre posizioni di incompatibilità che potevano essere regolarizzate concedendo un congruo termine di tempo agli iscritti al ruolo, e non alla circostanza di un legale rappresentante non iscritto al ruolo. In particolare, infatti, essa si riferisce alle attività divenute incompatibili con l'esercizio della mediazione, a seguito delle modifiche apportate alla legge n. 39/1989 dall'art. 18 della legge 5.3.2001, n. 57.

Per quanto concerne la *rilevante turbativa del mercato a danno dei clienti*, questa si evince chiaramente dalle direttive aziendali che avevano la loro validità sia riguardo all'elencazione delle attività svolte dai c.d. mediatori-collaboratori, sia alla suddivisione delle provvigioni, sia riguardo alla mediazione avvantaggiata degli immobili costruiti dalla società di cui il ricorrente è socio.

Tali direttive effettivamente indicano in modo inequivocabile che il titolare della società di mediazione immobiliare (che con altri soci aveva creato il gruppo per realizzare progetti edili) induceva i suoi collaboratori a mediare possibilmente solo gli immobili del gruppo. Pertanto, considerato l'evidente interesse finanziario, il ricorrente e la società da lui rappresentata hanno concretamente contribuito a violare il principio di imparzialità turbando il mercato dei clienti.

**SOSPENSIONE – PREPOSTO A SEDE DISTACCATA – PREPOSTO DI FATTO – CONSIGLIERE DI AMMINISTRAZIONE CON POTERI DI RAPPRESENTANZA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – ACCERTATA IRREGOLARITÀ NELL’ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE TRAMITE LA SOCIETÀ - RILEVANTE TURBATIVA DEL MERCATO A DANNO DEI CLIENTI - RICHIESTA DI AUDIZIONE PRESSO IL MINISTERO – MOTIVI AGGIUNTIVI**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; Il motivo che ha determinato la sospensione è quello di accertata irregolarità nell’esercizio dell’attività di mediazione e per la rilevante turbativa del mercato.

Preliminarmente è opportuno richiamare che il presente ricorso è collegato a quello immediatamente precedente. Il ricorrente sostiene che i collaboratori della società di mediazione immobiliare non devono essere iscritti al ruolo, in quanto svolgono attività di mera collaborazione e non di mediazione in senso proprio. Secondo gli esposti di due ex collaboratori della società, presso la filiale del capoluogo a cui è preposto il ricorrente avrebbero collaborato diversi soggetti svolgendo attività di mediazione senza essere iscritti: invece, secondo il ricorrente, essi avrebbero sempre svolto unicamente attività di mera collaborazione, mentre la mediazione nel concreto sarebbe stata esercitata direttamente e personalmente dal medesimo (come peraltro anche avviene anche presso tutte le altre filiali dove c’è comunque un mediatore iscritto). Per quanto concerne la presunta turbativa del mercato, che si sostanzia nell’esistenza di una direttiva aziendale con la quale sarebbe stata imposta la vendita in via preferenziale o in esclusiva dei prodotti del gruppo di società di costruzioni, il ricorrente afferma che tutte le direttive aziendali sviluppavano solamente un concetto teorico interno e quindi erano senza concreta rilevanza per i collaboratori perché prive di valore contrattuale. E’ un errore far confluire la posizione del ricorrente con quella della società di mediazione Immobiliare, in quanto tutta la documentazione in possesso della Giunta camerale è conferente solo a quest’ultima: per i fatti e le presunte irregolarità contestate, pertanto, sono eventualmente responsabili solamente ed esclusivamente i rappresentanti legali della società. Ne è conferma il fatto che il ricorrente è stato procuratore della sede secondaria della società solamente per un periodo determinato, e poi gli è stata revocata la procura con apposito atto notarile e successivamente altri hanno assunto la rappresentanza legale: di conseguenza da detta data Egli è semplicemente un agente iscritto al ruolo che esercita la

mediazione immobiliare presso la sede del capoluogo, senza funzione di rappresentanza legale. Conseguentemente il provvedimento di sospensione a suo carico risulta erroneo, infondato e del tutto eccessivo ai fatti potenzialmente contestabili, poiché la situazione che eventualmente avrebbe potuto esser vista come irregolare è esistita solamente per 9 mesi. Oltre al ricorso gerarchico l'esponente ha chiesto un'audizione al Ministero che gli è stata accordata, ancorché non prevista. Nel corso della stessa Egli ha lievemente mutato la propria linea di difesa, affermando la sua totale estraneità sia rispetto alla gestione della sede capoluogo della società in questione, in quanto non ne è stato mai né procuratore, né preposto ma unicamente mediatore; sia rispetto alla vendita dei prodotti del gruppo delle società di costruzione, in quanto è il legale rappresentante della società di mediazione immobiliare in proprio e non come società mediatizia a detenere quote di capitale di queste. Su tali aspetti ha poi trasmesso una memoria scritta nella quale ripercorre come segue le fasi della sua iscrizione al ruolo mediatizio e della conseguente attività svolta: Inoltre ribadisce di non aver mai avuto il ruolo di responsabile della società, se non per i pochi mesi del 2005 e del 2009, né mai della sua filiale. Infine afferma di non aver mai letto per intero le direttive aziendali nonché di non aver mai avuto alcun vantaggio a vendere gli immobili del gruppo in quanto è solo il legale rappresentante della società di mediazione immobiliare come persona fisica ad essere socio di questa.

Il ricorso è **respinto**. Per quanto attiene all'*accertata irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione*, è provato che i collaboratori che operavano presso le varie sedi della società avevano una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo e che il ricorrente, nella sua funzione di socio e membro del consiglio di amministrazione (anche se quest'ultima carica da alcuni mesi), nonché preposto alla filiale – prima come procuratore, e poi quantomeno di fatto (come risulta dalle direttive aziendali) - era perfettamente a conoscenza di ciò avendone, nella sua veste, anche la responsabilità. Peraltro il ricorrente venne espressamente indicato come “rappresentante dell'impresa” in sede di comunicazione telematica al Registro delle Imprese, quando presso quest'ultimo fu depositato l'atto di sua nomina a Consigliere: ciò non può che significare che Egli era stato designato come rappresentante della società nell'ambito delle deleghe conferitegli.

Le stesse considerazioni valgono, poi, anche per l'altro addebito mossogli dalla CCIAA circa la *rilevante turbativa del mercato*, dato che effettivamente le predette direttive aziendali indicano chiaramente che i titolari della società di mediazione immobiliare (di cui il ricorrente è socio) hanno creato il gruppo societario per realizzare progetti edili e che i collaboratori dovevano mediare possibilmente solo gli immobili del gruppo. Pertanto, considerato l'evidente interesse finanziario, il ricorrente ha effettivamente contribuito a violare il principio di imparzialità turbando il mercato dei clienti, nella sua predetta qualifica e funzione in ambito societario.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – BANCAROTTA FRAUDOLENTA – INDULTO - APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE E NON DELLA CANCELLAZIONE – MANCATA CITAZIONE A COMPARIRE DAVANTI ALLA GIUNTA CAMERALE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente si trova nella condizione ostativa prevista dall'art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989: in particolare, dal certificato Generale del Casellario Giudiziale, risulta emessa a suo carico una sentenza di condanna per bancarotta fraudolenta (art. 216 comma 1 n. 1 R.D. n. 267/1942, reato commesso il 30 settembre 2003), con applicazione della pena su richiesta delle parti – artt. 444 e 445 c.p.p- divenuta irrevocabile ed irrogazione di pene accessorie: inabilità dall'esercizio di un'impresa commerciale per 10 mesi; incapacità di esercitare uffici direttivi presso qualsiasi impresa per 10 mesi.

Il ricorrente afferma che dopo aver risarcito il danno alla società di cui era Amministratore Unico ( società dichiarata fallita), venne condannato con la sanzione penale in questione, patteggiata e poi dichiarata condonata per effetto dell'indulto di cui alla legge 241/2006.

Contestualmente gli venne data anche la pena accessoria dell'inabilitazione dall'esercizio di un'impresa commerciale per 10 mesi, nonché dell' esercizio di uffici direttivi presso qualsiasi impresa per 10 mesi. Pertanto, essendo già da tempo trascorso tale periodo di inabilitazione, Egli ritiene di aver assolto/espiato la condanna e, di conseguenza, che l'atto camerale sia illegittimo per i seguenti motivi.

- L'art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 si riferisce solo alle iscrizioni iniziali nel Ruolo e non a coloro che sono già iscritti come lui;
- è stato disatteso l'art. 19 del D.M. 452/1990 che riguarda, invece, coloro che si sono già iscritti e per i quali è prevista la radiazione dal Ruolo, ma solo in alcuni specifici casi, ovvero la sospensione nei casi meno gravi;
- nella sua situazione, in particolare, doveva essere applicato il predetto art. 19 del D.M. 452/1990 con una temporanea sospensione dal Ruolo (*art. 19, comma 3*), tenuto conto che non rientra nei casi specifici di radiazione in quanto non ha turbato il normale andamento del mercato, non ha compiuto nel periodo di una sua eventuale sospensione atti simili al suo ufficio, non ha subito precedenti provvedimenti di sospensione;
- non è stato correttamente applicato l'art. 20 del D.M. 452/1990, in quanto l'adozione dell'eventuale provvedimento disciplinare a suo carico non è stata preceduta dalla citazione a comparire dinanzi alla Giunta camerale (sono stati saltati i punti nn. 1 e 2 di tale articolo).

Il ricorso è **respinto**. La condanna per bancarotta fraudolenta prevede una pena edittale della reclusione da 3 a 10 anni. Essa è pertanto da ritenersi ostativa sia all'iscrizione che alla permanenza nel ruolo peritale (come sopra detto), così come dettato dal predetto art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 “ *salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, ..... non essere stati condannati per ..... ogni altro delitto non colposo per il quale la legge commini la pena della reclusione non inferiore, nel minimo, a due anni e, nel massimo, a cinque anni.*”.

Pertanto, la condanna del ricorrente è e rimane ostativa al mantenimento della sua iscrizione perché non è intervenuta alcuna riabilitazione civile; a nulla quindi possono valere le argomentazioni del medesimo circa il condono per effetto dell'indulto della sanzione penale, e circa il fatto che è già da tempo trascorso il periodo di inabilitazione e di incapacità di cui alle pene accessorie.

Stante quanto sopra, si confutano tutte le argomentazioni del ricorrente sia riguardo alla mancata od erronea applicazione dell'art. 19/D.M. 452, in quanto esso risulta invece applicato, ed in modo appropriato, nel disposto del comma 1, lett. b); sia riguardo alla non corretta attuazione del successivo art. 20, in quanto la invocata citazione a comparire dinanzi alla Giunta camerale ( di cui ai commi nn. 1 e 2 di tale articolo) si applica solo in caso di sospensione o di radiazione dal ruolo, mentre nel caso di cancellazione dal medesimo doveva essere ed è stata attuata la procedura di cui al comma 4 “ *La cancellazione dal ruolo di cui ai punti a) e b) dell'art. 19 è pronunciata previa comunicazione all'interessato, con l'assegnazione di un termine non inferiori a quindici giorni per le controdeduzioni.*”.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – NOTIFICA – COMPIUTA GIACENZA – CONOSCIBILITÀ

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, e diniego di iscrizione della società da esso rappresentata; in sede di verifica dei requisiti morali dichiarati con autocertificazione ai fini della iscrizione al ruolo come persona fisica, la Camera di commercio rilevava che Egli aveva subito una condanna per turbata libertà degli incanti (art. 353, comma 1 c.p.) con decreto penale del GIP, divenuto esecutivo: delitto che rientra tra quelli contro la Pubblica Amministrazione, che sono espressamente indicati dall'art. 2, comma 3, lett. f) della Legge 39/1989 come ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, salvo che non sia intervenuta la riabilitazione. Pertanto con nota camerale (notificata a mezzo raccomandata all'indirizzo all'epoca dichiarato dal ricorrente) la suddetta Camera avviava il provvedimento di cancellazione nei riguardi del ricorrenti per sopravvenuta carenza dei requisiti morali, dandogli 10 giorni di tempo per presentare eventuali controdeduzioni. Detta raccomandata veniva restituita alla CCIAA mittente per "compiuta giacenza": pertanto quest'ultima, con successiva nota, provvedeva ad avvisare nuovamente il medesimo dell'avvio del procedimento di cancellazione (sempre allo stesso recapito); una volta ritirata la nota in questione il ricorrente si presentava presso gli uffici camerali per depositare in modo informale una lettera – senza protocollo o attestazione di ricevimento, nonché senza la sua firma di sottoscrizione - con la quale chiedeva un incontro chiarificatore con la Giunta; in risposta a ciò la CCIAA inviava al ricorrente un'ulteriore nota (ricevuta dal destinatario) con la quale lo informava che non era possibile l'audizione dinanzi alla Giunta in quanto si trattava, nel suo caso, di cancellazione per motivi per i quali detto organo non poteva entrare nel merito; infine, con delibera si procedeva alla cancellazione in questione per perdita del requisito morale ed anche tale atto veniva notificato al medesimo indirizzo con nota, regolarmente ritirata.

Il ricorso è **respinto**. La mancata risposta del ricorrente alla lettera camerale, comunicazione diretta a consentire la sua partecipazione al procedimento, non esclude che sia stata regolarmente e puntualmente eseguita dalla Camera di commercio. La notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza: quindi essa deve ritenersi a tutti gli effetti notificata ai sensi di legge (come affermato di recente anche dal TAR Friuli Venezia Giulia con sentenza n. 408/2008).

Peraltro non depone a suo favore neppure il fatto che le successive note camerali – concernente l'avvenuta cancellazione dal ruolo – inviate sempre al medesimo indirizzo, risultano notificate con esito positivo in quanto ritirate dallo stesso ricorrente. Infine, entrando nel merito del provvedimento in esame si fa presente che la condanna per un delitto contro la Pubblica Amministrazione è espressamente indicata dal citato art. 2 comma 3, lett. f) della legge n. 39 come ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo mediatizio; inoltre le motivazioni addotte dal ricorrente a comprendere la sua posizione e a giustificare ed i fatti e le circostanze che lo hanno visto condannato non attengono a questo grado di giudizio.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – SOSPENSIONE CONDIZIONALE – PECULATO E MILLANTATO CREDITO – INCONFERENZA DEL REATO CON LA PROFESSIONE DI MEDIATORE – VALUTAZIONE DELLA CONDOTTA PROFESSIONALE DEL MEDIATORE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente è stato cancellato ai sensi dell'art. 19, comma 1, lett. b) del D.M. 452/1990 - la cancellazione è pronunciata quando viene a mancare uno dei requisiti o delle condizioni previsti dall'art. 2, comma 3 della legge n. 39/1989: in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale, risultava emessa a suo carico una sentenza di condanna divenuta irrevocabile per peculato e millantato credito (artt. 314 e 346 c.p.), con sospensione condizionale della pena ed applicazione della pena su richiesta delle parti, ex artt. 444 e 445 c.p.p.

- Il ricorrente afferma che i fatti contestatigli nel procedimento conclusosi con la sentenza di condanna, pur riconducendosi al novero dei delitti contro la P.A., non hanno riguardato l'esercizio della professione di mediatore, quindi a suo parere non gli doveva essere applicata la sanzione disciplinare in questione prevista dal D.M. 452/1990.

Infatti le ipotesi contemplate dall'art. 2, comma 3, lett. f) della legge 39/1989 (... *non essere stati condannati per delitti contro la Pubblica Amministrazione* ...) riguardano la commissione di condotte delittuose direttamente riconducibili all'esercizio della professione disciplinata da tale legge: perciò, dato che i delitti contestatigli sono indipendenti dall'attività mediatizia, la sentenza di condanna non può essere un elemento ostativo al mantenimento dell'iscrizione nel ruolo;

- in particolare per quanto riguarda il *peculato* questa fattispecie è contestabile solo a chi riveste la funzione di pubblico ufficiale o di incaricato di pubblico servizio (qualifiche che sono evidentemente estranee all'attività di mediazione); come pure per quanto concerne la condanna per *millantato credito* che, nel suo caso, non ha riguardato l'esercizio dell'attività di mediazione immobiliare;
- oltre ad aver beneficiato della sospensione condizionale della pena e della non menzione, la sentenza di condanna che lo ha riguardato è stata pronunciata ai sensi dell'art. 444 c.p.p., cioè patteggiata: ora, ai sensi del successivo art. 445, comma 1bis, tale sentenza di patteggiamento non solo non ha efficacia nei giudizi civili ed amministrativi, ma non può avere effetto nel procedimento in questione in quanto non vi è identità storica tra le condotte oggetto dei due separati procedimenti (la condotta contestatagli dal Pubblico Ministero ed oggetto della sentenza di condanna nulla ha a che vedere con l'esercizio delle professioni di mediatore);
- non è stata data alcuna valutazione ed apprezzamento della sua persona, in quanto Egli è iscritto al ruolo da 12 anni ed in tutto questo tempo ha sempre regolarmente

esercitato la professione onorandone i suoi contenuti, senza incorrere in alcuna contestazione disciplinare rilevante. La sentenza di condanna, infatti, risale a ben più di 4 anni fa: pertanto il provvedimento di cancellazione adottato dalla CCIAA deve essere considerato privo di alcuna attualità rispetto a quell'illecito.

Il ricorso è **respinto**, poiché la condanna per peculato e millantato credito rientra tra i delitti contro la Pubblica Amministrazione, essa è da ritenersi ostativa sia all'iscrizione che alla permanenza nel ruolo peritale (come sopra detto), così come dettato dal predetto art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 “ *salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, ..... non essere stati condannati per delitti contro la pubblica amministrazione .....*”.

Pertanto è da confutare come irrilevante l'argomentazione del ricorrente che i reati da lui commessi non hanno riguardato l'esercizio della professione; come pure che i fatti risalgono ad anni passati e che occorre fare un'appropriata valutazione ed apprezzamento della sua persona, che, in tutto questo tempo ha sempre regolarmente esercitato la professione onorandone i suoi contenuti.

Per quanto riguarda poi la circostanza che la condanna è stata emessa ai sensi degli artt. 444 e 445 del c.p.p., lo scrivente non può che confermare il proprio orientamento in materia, e cioè che l'art. 445, comma 1 bis c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - ha equiparato le sentenze emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 c.p.p. a pronunce di condanna.

Tale avviso, è stato avvalorato più di una volta dalle sentenze della Corte di Cassazione: per esempio quella adottata in data 4.6.1996 dalle Sezioni Unite ha precisato, relativamente agli effetti della sentenza di patteggiamento, che questa comporta comunque l'applicazione di “ quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna”.

Sempre la medesima Corte ha anche affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17286 resa a Sezioni Unite il 3.7.2006).

Ancora prima era già stata ribadita la previsione generale di equiparazione di detta sentenza patteggiata ad una vera e propria sentenza di condanna, affermando che l'attribuzione alle Camere di Commercio del potere di negare l'iscrizione nel ruolo a coloro che abbiano riportato una condanna per uno dei delitti previsti dall'art. 2, comma 3, lettera f) della Legge n. 39/89 costituisce un elemento determinante per riconoscere che la sanzione di cui trattasi svolge essenzialmente una funzione di tutela dell'ordinamento particolare ed è pienamente compatibile con la pronuncia patteggiata ( Cassazione: Sezione V, sentenza n. 13421 del 19.3.2004 e Sezione VI, sentenza 2863 del 23.11.2005).

Infine, per quanto riguarda il beneficio della sospensione condizionale della pena, si conferma che l'Ufficio Legislativo di questo Ministero, sulla scorta di un parere espresso dal Ministero della Giustizia, già nel 2004 aveva ritenuto — per quanto riguarda gli ausiliari del commercio — che la condanna ad una pena condizionalmente sospesa costituisce ostacolo all'iscrizione ed alla permanenza nei relativi ruoli camerali per la durata di cinque anni dal suo passato in giudicato.

Tale orientamento è stato pertanto ritenuto valido e più volte assunto in casi consimili di condanne per reati ostativi all'iscrizione nei ruoli camerali, emesse ai sensi dell'art. 163 c.p..

**SOSPENSIONE – IMPRESA ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE –  
UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE  
TRATTATIVE – MANCATA ADESIONE ALLA PROCEDURE DI CONCILIAZIONE  
PREVISTA DAL CONTRATTO – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO DIFFORME DA  
QUELLO DEPOSITATO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; i motivi che hanno determinato la sospensione, scaturiscono da un esposto di un cliente della agenzia e sono così compendiabili:

1. un collaboratore della ricorrente società non iscritto al ruolo, avrebbe sostituito il legale rappresentante in varie fasi della trattativa, operando di fatto come mediatore e non come semplice procacciatore d'affari;
2. la società mediatrice avrebbe rifiutato di aderire alla procedura di conciliazione con l'esponente, prevista da un'esplicita clausola del contratto di acquisto sottoscritto da entrambe le parti, per quanto riguarda una controversia insorta in relazione al contratto stesso;
3. il formulario utilizzato dalla società nell'affare è risultato difforme rispetto a quello depositato presso la CCIAA.

Ritenuto che tali fatti avessero alterato in maniera diretta la garanzia di professionalità che deve essere assicurata al consumatore, costituendo di conseguenza una turbativa del mercato, la Camera di commercio ha sanzionato la società con la sospensione dal ruolo per due mesi, tenuto conto che la stessa era stata già sospesa una prima volta, con provvedimento precedente, per la durata di un mese.

Il ricorrente lamenta che il provvedimento sanzionatorio si fonda su presunte circostanze ed accadimenti privi di prova oggettiva; ovvero su fatti smentiti dalla documentazione prodotta (citazione dell'esponente dinanzi al Tribunale per risolvere il contratto di compravendita per sua colpa); ovvero su violazioni in relazione alle quali pende un autonomo procedimento (formulario utilizzato e dichiarato difforme rispetto a quello depositato presso gli uffici camerali); il collaboratore si è sempre e solo limitato a segnalare i clienti alla società di mediazione e non vi è alcuna prova del contrario, dato che le affermazioni rese dall'esponente non possono essere considerate prove in quanto Egli è soggetto che detiene un interesse nel procedimento (la restituzione del compenso pagato per la mediazione); la società ricorrente ha rifiutato la procedura conciliativa perché

conciliare non è un obbligo e, comunque, perché ritenute infondate le doglianze dell'esponente, sia in fatto che in diritto; per quanto riguarda il formulario utilizzato, dichiarato difforme rispetto a quello depositato presso gli uffici camerali, esiste un autonomo procedimento instaurato dalla CCIAA per il quale non risulta ancora emessa alcuna decisione.

Il ricorso è **respinto**. Si concorda con la Camera nel ritenere, dalla documentazione agli atti, che il collaboratore della società abbia avuto una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione con l'esponente, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo; peraltro non è stato dimostrato che Egli abbia svolto solo quelle attività sussidiarie di mediazione che solitamente nella prassi vengono svolte dai collaboratori dei mediatori e che, di conseguenza, l'attività mediatizia vera e propria sia stata svolta dal legale rappresentante della società: pertanto è effettivamente contestabile a questi l'irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione. (*Infatti è stato dimostrato solamente che questi ha sottoscritto il contratto di mediazione con l'esponente, ma non che abbia anche condotto la trattativa con il medesimo.*) Inoltre, il fatto che l'esponente sia stato citato dinanzi al Tribunale per non essersi presentato alla sottoscrizione del rogito notarile con l'impresa costruttrice, nonché l'autonomo procedimento instaurato dalla CCIAA nei confronti della società ricorrente per aver utilizzato un formulario difforme da quello depositato presso gli uffici camerali, non sono circostanze attenuanti del comportamento tenuto da quest'ultima nel caso in esame e non possono essere una discriminante per la sua sospensione o meno dal ruolo mediatizio.

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE -  
TARDIVO ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA  
ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA  
POLIZZA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 20 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che la società ricorrente, alla data di adozione della suddetta delibera di Giunta non aveva documentato in alcun modo di aver adempiuto all'obbligo di dotarsi di idonea copertura assicurativa professionale per gli anni 2007 e 2008, così come stabilito dall'art. 3, comma 5bis della legge n. 39/1989 (aggiunto dall'art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001).

A sostegno del proprio ricorso il legale rappresentante afferma che la società aveva stipulato una regolare polizza assicurativa per gli anni in questione e quindi non c'è stata nessuna scopertura assicurativa come rilevato dalla Camera di commercio.

Inoltre dichiara di aver esibito copia delle polizze in questione dinanzi alla Giunta camerale (*in sede di sua audizione*), nonché di aver contestualmente sottoscritto un'autocertificazione a conferma del regolare pagamento delle medesime, impegnandosi a trasmetterle alla predetta CCIAA. In proposito allega al ricorso copia dei certificati assicurativi 2007 e 2008 emessi dalla Compagnia assicuratrice (...*omissis*...), da cui risulta l'incasso del premio a giugno del 2007 e a giugno del 2008.

1. Dal suo canto la Camera di commercio afferma di aver rilevato la mancanza delle polizze in questione in sede di revisione del ruolo 2008 e di aver pertanto avviato il procedimento di sospensione con delibera di Giunta (*in tale atto risulta espressamente stabilito che la sospensione da irrogare, per non aver ottemperato all'obbligo di stipula o di esibizione della polizza, è di 30 giorni per ogni anno mancante*);
2. con lettera la società ricorrente veniva informata dell'avvio della sospensione nei suoi confronti per due mesi a causa della mancata presentazione delle polizze in questione, nonché convocata a comparire davanti alla Giunta camerale
3. in tale incontro dinanzi alla Giunta il legale rappresentante della società sottoscriveva una dichiarazione con la quale attestava di aver regolarmente stipulato le polizze per gli anni 2007, 2008, 2009, impegnandosi ad esibirle agli uffici camerali nel più breve tempo possibile.

Di conseguenza la Giunta, preso atto di detta dichiarazione, stabiliva di comminare un periodo di sospensione di venti giorni alla società ( *e ad altri iscritti nella sua stessa situazione*) per mancata esibizione della polizza di assicurazione per gli anni 2007 e 2008. Tale decisione veniva quindi comunicata alla società ricorrente con lettera, regolarmente ricevuta;

4. infine, in data successiva, il legale rappresentante della medesima società presentava allo sportello camerale due dichiarazioni attestanti di aver adempiuto all'obbligo di stipula delle polizze assicurative in questione, consegnandone contestualmente copia. Il ricorso è **respinto**. Infatti dalla documentazione inviata dalla Camera di commercio in sede di controdeduzioni al ricorso si rileva che la società ricorrente effettivamente non ha prodotto prova di aver stipulato della necessaria copertura assicurativa - prescritta dall'art. 3, comma 5 bis della legge n. 39/1989 - per gli anni 2007 e 2008 fino alla data in cui ha finalmente provveduto a consegnare alla CCIAA la copia dei relativi certificati assicurativi: pertanto solo dopo aver ricevuto la lettera concernente l'applicazione della sanzione disciplinare nei suoi confronti. Di conseguenza, tenuto conto di tale inadempimento, la CCIAA ha provveduto correttamente ad emanare il provvedimento disciplinare in questione sulla base della documentazione presentata dalla società. Peraltro è anche da considerare che la sanzione disciplinare della sospensione applicata alla società è stata di 20 giorni, quindi inferiore a quanto stabilito in linea generale dalla Giunta camerale in caso di mancata presentazione o esibizione della polizza assicurativa (30 giorni per ogni anno di mancanza di polizza), nonché a quanto di conseguenza comunicato alla ricorrente in sede di avvio del procedimento: ciò a significare, ad avviso dello scrivente, che nel caso in esame si è comunque tenuto conto di quanto dichiarato e sottoscritto dal legale rappresentante durante l'audizione con la Giunta stessa. Per quanto riguarda infine la verifica in capo alle locali Camere di commercio dell' adempimento relativo alla stipula di una polizza di R.C. professionale, si fa presente che proprio il Ministero, con lettera circolare n. 503649 del 27.3.2002, ebbe a fornire alle stesse alcuni chiarimenti operativi su tale accertamento stabilendo, tra l'altro, l'ammontare minimo di copertura espresso in euro, nonché suggerendo l'applicazione della sanzione della sospensione in caso di mancato adempimento a tale obbligo.

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE - TARDIVO ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – NOTIFICA DELL’AVVIO DEL PROCEDIMENTO SANZIONATORIO E CITAZIONE INNANZI ALLA GIUNTA CAMERALE – RACCOMANDATA RESTITUITA AL MITTENTE CON MOTIVAZIONE “SCONOSCIUTO AL CIVICO”**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 20 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che la società ricorrente, alla data di adozione della suddetta delibera di Giunta non aveva documentato in alcun modo di aver adempiuto all’obbligo di dotarsi di idonea copertura assicurativa professionale per gli anni 2007 e 2008, così come stabilito dall’art. 3, comma 5bis della legge n. 39/1989 (aggiunto dall’art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001).

Il ricorrente lamenta di aver regolarmente stipulato le due polizze in questione ma di aver dimenticato di esibirle alla Camera di commercio. Tale esibizione è avvenuta tardivamente solo a seguito della notifica del provvedimento sanzionatorio nei suoi confronti.

Tuttavia fa presente che, malgrado quanto stabilito dall’art. 20 del D.M. 452/1990 circa la citazione dell’interessato dinanzi alla Giunta camerale prima dell’eventuale adozione di una sanzione disciplinare, egli non ha mai ricevuto nessuna comunicazione inerente l’avvio del procedimento sanzionatorio, ma solo la lettera camerale di sospensione.

La Camera di commercio, nelle controdeduzioni, afferma di aver rilevato, in sede di revisione del ruolo 2008, che alcuni iscritti non avevano depositato presso i suoi uffici la garanzia assicurativa per gli anni 2007 e/o 2008 : pertanto con delibera di Giunta ha avviato il procedimento di sospensione nei loro confronti stabilendo, in particolare, di comminare la sospensione di 30 giorni per ogni anno di mancata stipula o mancato deposito della garanzia in questione; anche il ricorrente è risultato privo di polizza per gli anni 2007 e 2008: pertanto con lettera raccomandata la medesima Camera le ha comunicato l’avvio della procedura per l’irrogazione della sospensione **per due mesi**, convocandola nel contempo a comparire davanti alla Giunta camerale per essere sentita; tale lettera camerale è ritornata al mittente con la motivazione “*sconosciuto al civico*”, cosicché il ricorrente non si è presentato alla riunione in questione né ha fatto pervenire le

proprie spiegazioni o la polizza per i suddetti anni; nella medesima seduta del 1° luglio la Giunta ha deliberato di comminare un periodo di sospensione di **venti giorni** alla ricorrente (come pure ad altri e numerosi mediatori), con la motivazione di non aver esibito la polizza di assicurazione prevista dall'art. 18 della legge 57/2001, relativamente agli anni 2007 e 2008. Tale decisione risulta comunicata con lettera del regolarmente ricevuta dal ricorrente presso il suddetto indirizzo.

Tenuto conto che è stato il mancato recapito al ricorrente della prima lettera camerale ad aver determinato, nella sostanza, l'applicazione al medesimo dei 20 giorni di sospensione, si rileva che la Camera di commercio, anche se formalmente si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990 circa la procedura seguita nell'avvio del procedimento sanzionatorio in questione (in quanto ha regolarmente inviato all'unico recapito conosciuto la comunicazione diretta a consentire la sua partecipazione al procedimento), nella sostanza non ha posto la stessa nella condizione di parteciparvi attivamente e di dimostrare di aver adempiuto ai suoi obblighi di mediatore. Infatti, dalla documentazione agli atti del ricorso si rileva che il ricorrente aveva ottemperato per tempo alla stipula delle due polizze assicurative 2007 e 2008, ma – per sua stessa ammissione – aveva dimenticato di esibirle alla Camera. Ora, se fosse stato messo in condizione di conoscere tale suo inadempimento per tempo, ricevendo l'invito a comparire dinanzi alla Giunta il 1° luglio per l'audizione, probabilmente in tale sede avrebbe prodotto prova di avere la copertura assicurativa in questione e, di conseguenza, sarebbe stata sanzionata tutt'al più per un periodo di tempo di gran lunga inferiore ai 20 giorni ricevuti (come stabilito dalla Giunta, con delibera in pari data, per coloro che avevano esibito la polizza in ritardo e solo dopo l'avvio del procedimento). È vero, in proposito, che la lettera *incriminata* è stata restituita alla Camera di commercio con la motivazione “sconosciuto al civico”, ma è anche vero che per la sussistenza di una oggettiva condizione di irreperibilità sarebbe stato opportuno non limitarsi ad un unico invio, tenuto conto che il destinatario di una comunicazione con *effetti legali* deve essere posto in condizione di conoscere, con l'ordinaria diligenza, il contenuto dell'atto e l'oggetto della procedura instaurata nei suoi confronti, per poter esercitare appieno il proprio diritto di difesa (anche in base ad alcuni principi ricavabili da una pronuncia della Corte Costituzionale, sent. N. 346 del 23.9.1998). Non può pertanto ritenersi sufficiente un unico tentativo di recapito ad opera dell'agente postale che, ritenuto il destinatario sconosciuto al civico indicato nella lettera raccomandata, ha rinviato la stessa al mittente, in quanto manca ogni concreta possibilità per il destinatario stesso di venire a conoscenza della lettera. Il fatto poi che allo stesso indirizzo del ricorrente sia stata successivamente recapitata la lettera camerale di sospensione depone, ad avviso dello scrivente, ancor più a favore della medesima e dell'assunto che la Camera di commercio avrebbe dovuto esperire ulteriori tentativi di notifica dell'atto in questione, prima di procedere all'applicazione della sanzione disciplinare.

Stante quanto sopra esposto, il ricorso è **accolto** e, di conseguenza, si rimettono gli atti alla Camera per l'eventuale applicazione di una diversa sanzione disciplinare,

in linea con quanto deliberato dalla Giunta in caso di ritardata esibizione della polizza.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE – CARENZA DI DOCUMENTAZIONE – RAVVEDIMENTO E PRESENTAZIONE (TARDIVA) DELLA INTERA DOCUMENTAZIONE RICHIESTA – ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE COMPORTANTE CANCELLAZIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 4 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento di cancellazione è stato emesso in quanto la domanda di adesione alla revisione del ricorrente era risultata carente di parte della documentazione richiesta dalla predetta Camera di commercio al fine di poter procedere alla revisione quadriennale del ruolo, di cui all'art. 3, comma 6 del D.M. 21 dicembre 1990, n. 452. Il ricorrente ha tuttavia successivamente provveduto alla presentazione alla Camera di commercio di una nuova istanza di adesione alla revisione della sua posizione nel ruolo mediatizio, completa della documentazione richiesta. La Camera di commercio, riscontrando la mancanza di cause ostative alla permanenza dell'iscrizione del ricorrente, ha provveduto ad adottare in autotutela un nuovo provvedimento nei suoi confronti con determinazione dirigenziale, in base alla quale ha annullato ex tunc la cancellazione di cui alla precedente determinazione dirigenziale, ripristinando la sua iscrizione nel ruolo in questione.

Ne consegue che è **cessata la materia del contendere**.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – CAUSA DI FORZA MAGGIORE – SUPERAMENTO DELLA CONDIZIONE DI FORZA MAGGIORE PRECEDENTEMENTE ALL’EMANAZIONE DELLA DETERMINA - CONVERSIONE DELLA SANZIONE IN SOSPENSIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell’art. 4 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Le Camere di commercio, per adempiere all’obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime. Nella fattispecie la CCIAA ha attivato la procedura di revisione relativa all’iscrizione della ricorrente a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata nella quale, peraltro, faceva presente che l’omessa presentazione del modello di adesione alla revisione, ovvero l’incompletezza della documentazione entro il termine perentorio ivi indicato, avrebbe comportato la cancellazione d’ufficio per mancata adesione. Il ricorrente dichiara di non aver potuto rispondere alla lettera camerale con la quale gli veniva richiesto di provvedere alla revisione della sua posizione nel ruolo in quanto era impedito per ragioni di salute. In particolare, è stato affetto da una malattia deambulatoria che non ha consentito di assolvere alle normali attività quotidiane ( *in proposito allega al ricorso la certificazione medica che attesta la malattia per detto periodo*). Comunque, successivamente alla cancellazione, avendo parzialmente risolto i problemi di deambulazione, ha provveduto ad ottemperare a tali obblighi, tant’è che allega al ricorso l’attestazione dell’avvenuto pagamento della tassa relativa alla revisione, nonché il modulo camerale debitamente compilato, allegato al ricorso al Ministero ma mai reso noto alla CCIAA. Il ricorrente ha chiesto, in subordine, l’applicazione di una pena inferiore alla cancellazione e cioè la sospensione dal ruolo, sulla circostanza di aver comunque adempiuto, seppure in ritardo, agli obblighi inerenti la revisione. In proposito si rileva non solo che era stato avvisato per tempo che l’inadempimento de quo avrebbe comportato la cancellazione, ma anche che in qualità di mediatore sapeva che a norma dell’art. 19, comma 3) del D.M. n. 452/1990 l’istituto della sospensione è previsto unicamente “... nei casi meno gravi di cui alla lettera a) del comma 2 e nei casi di irregolarità accertate nell’esercizio dell’attività di mediazione” (*il comma 2, lett. a) prevede la radiazione per coloro che abbiano turbato gravemente il normale andamento del mercato*).

Peraltro era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta, pari a 20 giorni, indicato come perentorio pena la

cancellazione d'ufficio per mancata adesione alla revisione; non comunicando nulla in proposito entro il suddetto termine, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. Il ricorrente nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di una sua malattia che le impediva la deambulazione (peraltro già conclusasi alla data della delibera camerale di cancellazione); inoltre è da rilevare che non ha comunque ritenuto opportuno né avvisare per tempo gli uffici camerali del suo impedimento, eventualmente anche documentandolo, né richiedere agli stessi una proroga per poter provvedere ad aderire alla revisione. Inoltre, non depona a favore del ricorrente il fatto che, una volta ricevuta la lettera di notifica della cancellazione dal ruolo, non abbia avuto modo di contattare gli uffici camerali per tentare di regolarizzare - anche se *a posteriori* - la sua situazione, trasmettendo il modulo di adesione compilato e l'attestazione di pagamento dei diritti di segreteria, e/o per chiedere quantomeno di tener conto del suo pregresso stato di salute (tenuto conto che tale documentazione ad oggi risulta inviata solo allo scrivente in sede di ricorso gerarchico); a tal proposito, peraltro, si rammenta che a norma dell'art.20, comma 6) del citato D.M. n.452/1990 "L'agente cancellato dal ruolo può essere nuovamente iscritto purché provi che è venuta a cessare la causa che ne aveva determinato la cancellazione" : di conseguenza il ricorrente avrebbe potuto inviare la documentazione di cui al punto precedente agli uffici camerali, per chiedere l'applicazione di detto articolo ed ottenere la reinscrizione nel ruolo;

Il ricorso è pertanto **respinto**.

DINEGO DI ISCRIZIONE NEL RUOLO – REQUISITI – MANCANZA DI TITOLO DI STUDIO SUPERIORE – ISCRIZIONE AVVENUTA EX L. 253/1958 SULLA BASE DELLA LICENZA MEDIA – FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 9, COMMA 2, DELLA LEGGE 39/89

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso la determinazione dirigenziale con la quale **non è stata accolta la domanda di iscrizione** del ricorrente nel ruolo degli Agenti di affari in mediazione, in quanto ritenuta applicabile allo stesso la normativa vigente di cui all'art. 18 della legge n. 57/2001 che prevede, tra i requisiti indispensabili per l'iscrizione, tra l'altro, il titolo di studio.

Il ricorrente è stato iscritto una prima volta al ruolo nel 1984 (*in base ai requisiti allora posseduti e richiesti dalla legge n. 253/1958 all'epoca in vigore*) e poi ne è stato cancellato d'ufficio nel 1989 per cambio residenza; successivamente ha presentato una nuova domanda di iscrizione al ruolo nel corso del corrente anno che non è stata accolta per mancanza dei requisiti professionali ora previsti dall'art. 18 della legge n. 57/2001. Il ricorrente In particolare non è in possesso del diploma di scuola secondaria di secondo grado attualmente previsto dalla norma, mentre la 1° volta che è stato iscritto - ai sensi dell'allora vigente legge n. 253/1958 - il suo titolo di studio posseduto di licenza di scuola media inferiore era sufficiente. Peraltro non ha documentato in alcun modo alla Camera di commercio, in alternativa a detto titolo, di aver svolto attività di mediazione precedentemente alla sua cancellazione.

Il ricorrente afferma che nel suo caso deve essere applicato il disposto dell'art. 9, comma 2) della Legge n. 39/1989 che recita "*Nella prima applicazione della presente legge le commissioni provinciali provvedono ad iscrivere nel nuovo ruolo tutti gli agenti di affari in mediazione che, all'atto dell'entrata in vigore della presente legge, risultano iscritti nei ruoli costituiti in base alla legge 21 marzo 1958, n. 253.*". In pratica Egli ritiene che non si tratti di una nuova iscrizione (da documentare secondo la normativa attualmente in vigore) ma di una semplice reinscrizione nello stesso ruolo nel quale aveva già ottenuto l'originaria iscrizione 1984 con il titolo di studio posseduto e con il superamento di una prova pratica d'esame. Perciò sostiene che non è necessario dover documentare alla Camera di commercio di aver esercitato l'attività per aver riconosciuto il suo diritto, in quanto è sufficiente che alla data di entrata in vigore della legge n. 39/1989 Egli era già regolarmente iscritto.

Come sopra accennato, negli anni '90 entrò in vigore la nuova disciplina concernente il Ruolo degli Agenti di affari in mediazione: in particolare la vecchia legge n. 253/1958 venne sostituita dalla legge n. 39/1989; fu emanato il Decreto Ministeriale n. 452/1990 che, all'art. 20 stabiliva che *l'agente cancellato dal ruolo può essere nuovamente iscritto purchè provi che è venuta a cessare la causa che ne aveva determinato la cancellazione*; ed, infine, nel marzo del 2001 uscì la legge n.

57/2001 che, con l'art. 18, apportò modifiche ai criteri di accesso al ruolo. Infatti il nuovo art. 2, comma 3, lett. e) della legge n. 39/1989 (tutt'ora in vigore), così come riformato da quest'ultima legge n. 57, prevede due distinte ed alternative modalità per l'accesso al ruolo: la prima consiste nell'aver conseguito un diploma di scuola secondaria di secondo grado, avere frequentato un corso di formazione ed avere superato un esame diretto ad accertare l'attitudine e la capacità professionale dell'aspirante in relazione al ramo di mediazione prescelto; la seconda consiste nell'aver conseguito un diploma di scuola secondaria di secondo grado ed aver effettuato un periodo di pratica di almeno 12 mesi continuativi con l'obbligo di frequenza di uno specifico corso di formazione professionale. Stante quanto premesso, nel caso in esame si sarebbe potuto procedere alla reinscrizione nel ruolo del ricorrente solo se Egli avesse documentato alla Camera entrambe le seguenti circostanze: che era venuta meno la causa ostativa che aveva determinato la sua cancellazione, e che aveva svolto attività mediatizia nel periodo in cui è stato iscritto al ruolo la prima volta. Ciò in quanto condizione equipollente al possesso dei nuovi requisiti professionali richiesti dall' art. 2, comma 3, lett. e) della legge n. 39, così come riformato dalla legge n. 57/2001, da lui non posseduti, è l'essere già stato un mediatore a tutti gli effetti, documentandolo con il reale svolgimento dell'attività. In proposito proprio questo Ministero, con lettera circolare del 20.12.2002 – prot. n. 515881 – aveva chiarito che, nel caso di mediatori già iscritti al ruolo con i *vecchi requisiti* e poi cancellati dallo stesso, la procedura di riammissione nel ruolo si dovesse limitare alla verifica del possesso dei requisiti morali, ritenendo l'attività svolta precedentemente condizione equipollente all'esistenza di quelli professionali. In definitiva, pertanto, nel caso in questione era necessario documentare l'esercizio pregresso dell'attività di mediazione proprio per attestare che si trattava di una reinscrizione e non di una nuova iscrizione, in quanto in caso contrario quest'ultima avrebbe dovuto necessariamente seguire le nuove norme e, pertanto, richiedere il possesso di requisiti diversi da quelli posseduti dal ricorrente. Conclusivamente, peraltro, non può trovare applicazione il disposto dell'art. 9, comma 2) della Legge n. 39/1989, invocato dal ricorrente, in quanto questo stabiliva unicamente una condizione transitoria per il passaggio degli iscritti ex lege n. 253/1954 nell'allora nuovo ruolo costituitosi ai sensi della legge n. 39/1989, ed ha pertanto esaurito da tempo la propria efficacia.

Il ricorso è pertanto **respinto**.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE – LETTERA DI NOTIFICA DELLA AVVIATA REVISIONE RESTITUITA PER “COMPIUTA GIACENZA” – FALSA APPLICAZIONE DEL DISPOSTO DELL’ART. 3, COMMA 6, NEL CASO DI MEDIATORE ISCRITTO DA MENO DI UN QUADRIENNIO – ECONOMIA AMMINISTRATIVA REMISSIONE IN TERMINI**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell’art. 4 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Le Camere di commercio, per adempiere all’obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime.

Nella fattispecie la Camera di commercio ha regolarmente e puntualmente eseguito tutti i tentativi diretti a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell’interessato in quanto ha inviato più volte la lettera di richiesta di adesione alla revisione ai recapiti di volta in volta reperiti del ricorrente il quale, peraltro, avrebbe avuto l’obbligo di comunicare per tempo a quest’ultima i propri cambi di indirizzo; la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell’atto stesso, anche con l’attestazione di compiuta giacenza: pertanto l’ulteriore richiesta restituita al mittente per “*compiuta giacenza*” è da considerarsi, a tutti gli effetti, come recapitata; di conseguenza il ricorrente, non trasmettendo nulla in merito alla propria revisione, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all’iscrizione; peraltro, non depono a favore del ricorrente il fatto che allo stesso indirizzo al quale era stata inviata la lettera *restituita al mittente per compiuta giacenza*, sia stata poi recapitata con successo sia la successiva lettera con cui la Camera comunicava l’inizio della procedura di cancellazione, sia la lettera di notifica dell’avvenuta cancellazione dal ruolo, sia la lettera con la quale si confermava l’archiviazione della richiesta di annullamento. Inoltre il ricorrente non ha documentato in alcun modo, né alla Camera in sede di riesame del provvedimento di cancellazione, né allo scrivente in sede di ricorso gerarchico, di aver effettivamente inviato per posta o presentato a mano la documentazione in questione, non essendo in possesso di alcuna ricevuta che attesti ciò in modo inoppugnabile: di conseguenza non può essere confutato il fatto che la Camera non poteva esimersi dal procedere alla cancellazione in questione.

Non può trovare poi accoglimento la tesi del ricorrente circa la non applicazione nei suoi confronti della revisione, non essendo ancora decorsi 4 anni dalla sua iscrizione, in quanto è di tutta evidenza che il disposto dell’art. 3, comma 6) del D.M. n. 452/1990

si applica indistintamente a tutti gli iscritti nel ruolo senza alcuna distinzione di date, come del resto tutto l' articolato del decreto.

Ora, stante quanto sopra esposto, si ritiene che le ragioni addotte dalla Camera di commercio a fondamento della cancellazione in esame siano, in linea di principio, fondate ed inoppugnabili e, di conseguenza, appropriata alla norma la sanzione comminata.

Inoltre, come fatto rilevare dalla stessa Camera, a norma dell'art.20, comma 6) del citato D.M. n. 452/1990 "L'agente cancellato dal ruolo può essere nuovamente iscritto purché provi che è venuta a cessare la causa che ne aveva determinato la cancellazione" : di conseguenza il ricorrente può chiedere l'applicazione di detto articolo ed ottenere la reinscrizione nel ruolo.

Tuttavia si ritiene che per motivi di correttezza amministrativa ed economia procedimentale la Camera di commercio potrebbe, in sede di riesame del provvedimento sanzionatorio, tener conto del fatto che la ricorrente ha comunque adempiuto alla revisione in data antecedente alla sua cancellazione, quindi in adesione alla richiesta espressa con la nota camerale del, anche se poi non ha trasmesso la documentazione probante nel termine di 30 giorni ivi indicato, o non può provare in modo inconfutabile di averlo fatto.

Il ricorso avverso la cancellazione dal ruolo mediatizio è **accolto** con remissione degli atti alla Camera per i successivi adempimenti.

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE –  
UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE  
TRATTATIVE – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO DIFFORME DA QUELLO  
DEPOSITATO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Commissione di Vigilanza della Camera di commercio ha espresso e la Giunta camerale ha poi fatto proprie con la delibera impugnata, in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società, a cui si era rivolto per prendere in affitto un box auto:

un venditore della predetta società non iscritto al ruolo, avrebbe seguito personalmente tutte le fasi della trattativa con l'esponente per la locazione in questione, operando di fatto come mediatore e non come semplice procacciatore d'affari;

dalle dichiarazioni rese dallo stesso esponente, questi non avrebbe mai avuto rapporti né avrebbe mai conosciuto il legale rappresentante della Società ricorrente, che, invece, è risultato sottoscrittore della proposta di affitto di cui trattasi, in qualità di intermediario ufficiale della società;

il formulario utilizzato dalla società mediatrice nell'affare in questione è risultato difforme rispetto a quello depositato presso la CCIAA.

Ritenuto che tali fatti avessero alterato in maniera diretta la garanzia di professionalità che deve essere assicurata al consumatore, costituendo di conseguenza una turbativa del mercato, la Camera di commercio ha sanzionato il *mediatore ufficiale e responsabile dell'ufficio* e l'*amministratore unico della società* con la sospensione dal ruolo per due mesi, estendendo di conseguenza il provvedimento di sospensione alla società stessa ed a tutte le altre eventuali società di mediazione immobiliare rappresentate dai due soggetti.

Pertanto veniva stabilito di applicare anche una sanzione amministrativa alla società, per l'utilizzo di formulari diversi da quelli depositati a suo tempo presso gli uffici camerali; ed una sanzione amministrativa al procacciatore per l'esercizio abusivo dell'attività di mediazione; richiamando, infine, la medesima società alla necessità di adeguare la sua posizione anagrafica presso il ruolo mediatori, in quanto risultava ancora ivi iscritta con una vecchia denominazione ed un vecchio indirizzo di sede legale .

Queste le argomentazioni addotte dai ricorrenti affinché venga annullato il provvedimento di sospensione o modificato in eventuale richiamo; ovvero, in subordine, affinché venga ridotta la sua durata.

1. L'esposto presentato non è di competenza camerale, in quanto i fatti ivi descritti eventualmente richiedono un addebito di responsabilità penale non certo ascrivibile ai mediatori;
2. nel predetto esposto non si evince alcuna accusa o richiamo all'attività di mediazione svolta dai medesimi due mediatori;
3. esiste agli atti del procedimento una dichiarazione resa dalla parte locatrice che conferma che la transazione per l'affitto del suo locale stava avvenendo in presenza del titolare dell'agenzia; inoltre anche il modulo sottoscritto tra le parti porta la firma di questi e non del procacciatore: quindi documentalmente non vi è alcuna prova che l'intera trattativa sia stata seguita solo da quest'ultimo;
4. in verità il procacciatore ha rivestito e riveste solo il ruolo di procacciatore dell'agenzia, mentre il titolare dell'agenzia ha poi in effetti concluso l'affare; peraltro il biglietto da visita del procacciatore ("*venditore – responsabile ufficio*") non indica che lo stesso sia mediatore;
5. non è provato che solo due mediatori iscritti al ruolo siano pochi per gestire la società e le sue 6 agenzie e che, di conseguenza, ci siano altri soggetti che svolgono abusivamente l'attività di mediazione per loro conto: infatti i procacciatori sono deputati a reclutare possibili clienti, mentre i mediatori si presentano solo per la conclusione della trattativa e la sottoscrizione degli incarichi/proposte. Inoltre la partecipazione al franchising consente di avvalersi dell'eventuale collaborazione di altri mediatori appartenenti al gruppo.

Entrando nel merito della sanzione comminata, si concorda con la Camera nel ritenere, dalla documentazione agli atti, che il collaboratore della società abbia avuto una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo; peraltro non è stato provato che Egli abbia svolto solo quelle attività sussidiarie di mediazione che solitamente nella prassi vengono svolte dai collaboratori dei mediatori e che, di conseguenza, l'attività mediatizia vera e propria sia stata svolta dal legale rappresentante della società o dal Socio.

In particolare, nel verbale della riunione di Giunta viene esplicitamente detto che "... secondo quanto affermato dall'esponente, il suddetto procacciatore ha seguito personalmente in modo esclusivo tutta la trattativa de quo ..... mentre lo stesso esponente ha riferito di non aver mai avuto rapporti, né di aver mai conosciuto il titolare d'agenzia ..." (*infatti è stato unicamente dimostrato che quest'ultimo ha sottoscritto la proposta di locazione, ma non che ha anche condotto la trattativa con il medesimo*).

Peraltro, il fatto che l'esponente abbia presentato una denuncia ai Carabinieri per fatti che non coinvolgono direttamente i ricorrenti ma un loro procacciatore d'affari, e che eventualmente richiedono un addebito di responsabilità penale, non è una circostanza attenuante della loro responsabilità in tutta la vicenda in esame e non può essere una discriminante per la loro sospensione o meno dal ruolo mediatizio.

Inoltre, a conferma di questo *modus operandi* professionalmente scorretto tenuto dai due ricorrenti, cioè quello di avvalersi di un collaboratore con una rilevante autonomia operativa che può avere solo chi è iscritto al Ruolo, c'è l'ulteriore circostanza che gli stessi erano già stati precedentemente sanzionati dalla CCIAA nel marzo 2009 con un richiamo per un episodio analogo a quello attuale, in quanto chiamati in causa da un cliente della società per una trattativa condotta, anche quella volta, dal procacciatore.

Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nella delibera di Giunta camerale e come ampiamente avvalorata dalla documentazione trasmessa dalla Camera di commercio, si concorda con quest'ultima nel ritenere fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima ad adottare il provvedimento di sospensione nei confronti dei due ricorrenti e delle società di mediazione di cui i medesimi siano eventualmente legali rappresentanti. Il ricorso è **respinto**.

**CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – AGENZIA DI VIAGGI E TURISMO – INTERMEDIAZIONE NELL’AMBITO IMMOBILIARE E MEDIAZIONE CON MANDATO A TITOLO ONEROSO – LEGGE REGIONALE PUGLIA 8 DEL 1996 - ATTIVITÀ DI INTERMEDIAZIONE NEL SETTORE TURISTICO E VENDITA DEI PRODOTTI A CONSUMATORI FINALI**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell’art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall’art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

in sede di revisione del ruolo mediatizio è risultato che il ricorrente, oltre ad essere titolare di impresa individuale omonima per la mediazione immobiliare (iscritta al ruolo mediatori, e come mediatore con mandato a titolo oneroso, risulta essere anche titolare e direttore tecnico di un’agenzia di viaggi e turismo. Tale carica risulta quindi incompatibile con l’esercizio dell’attività mediatizia in quanto il comma 3, lett. b) dell’art. 5 della legge n. 39/1989, come modificato dall’art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001, prevede espressamente che l’esercizio dell’attività di mediazione è incompatibile con l’esercizio di **qualunque** attività imprenditoriale e professionale, escluse quelle di mediazione comunque esercitate.

Il ricorrente obietta che la regione Puglia lo ha autorizzato nel 2001 a gestire un’agenzia di viaggi e turismo, sotto la sua stessa direzione tecnica, con specifica determinazione n. 175/2001, nella quale è stato fatto riferimento all’art. 2, lett. b) della legge regionale n. 8/1996 (modificata dalla legge n. 10/1998): poiché tale articolo consente “ la sola intermediazione, a forfait o a provvigione, e vendita diretta al pubblico di soggiorni, viaggi e crociere organizzate da altre agenzie”, è evidente che non vi è alcuna incompatibilità professionale. Infatti l’attività che può svolgere detta agenzia di viaggi era ed è di sola intermediazione, non avendo nulla a che vedere con la produzione, l’organizzazione di soggiorni, viaggi e crociere, cioè con una attività professionale.

La CCIAA impugnata con quesito rivolto a questo Ministero chiese se fossero compatibili, ai sensi dell’art.5 della legge 39/1989, l’attività di mediatore e l’attività di agenzia di viaggi e turismo, visto che un mediatore iscritto al ruolo ( *risultato poi il ricorrente* ) sosteneva di aver ottenuto, per l’agenzia di viaggi, una licenza dalla regione Puglia ai sensi dell’art. 2, lett. b) della legge regionale n. 8/1996 (modificata dalla legge n. 10/1998) che, a suo dire, riguardava la sola attività di intermediazione, e non anche di vendita diretta.

Con nota n. 3402 del 2.4.2007 gli uffici ministeriali rispondevano come segue:

1. l'art. 2 del regolamento n. 452/1990 (*norme di attuazione della legge n. 39/1990, sulla disciplina degli agenti di affari in mediazione*) stabilisce chiaramente che a coloro che esercitano attività di intermediazione nei servizi turistici **non** deve essere applicato il regolamento stesso, bensì l'art. 9 della legge n. 217/1983 (*legge quadro per il turismo*);
2. malgrado tale legge sia stata poi abrogata, il successivo D.P.C.M. 13 settembre 2002 (*recepimento dell'accordo tra Stato, regioni e Province per l'armonizzazione, la valorizzazione e lo sviluppo del sistema turistico*) ha disposto che tutti i riferimenti ad essa si devono intendere riferiti al decreto stesso;
3. in particolare l'art. 1, comma 4 del predetto D.P.C.M. indica l'attività di *tour operator* e di agenzia di viaggi e turismo che, oltre a ricomprendere l'intermediazione di viaggi e soggiorni, prevede la produzione ed organizzazione degli stessi, riconducibile, pertanto, ad attività professionale ed imprenditoriale vera e propria, incompatibile con l'esercizio della mediazione ex lege 39/1989.

Questo Ministero, con la lettera cui si fa riferimento ebbe a fornire il proprio parere affermativo circa l'incompatibilità dell'attività di *tour operator* e di agenzia di viaggi e turismo con l'esercizio della mediazione, sul presupposto che il citato art. 1, comma 4 del predetto D.P.C.M. 13 settembre 2002, ricomprende in essa l'esercizio, **congiunto o disgiunto**, sia dell'intermediazione di viaggi e soggiorni, sia della produzione ed organizzazione di questi, e quindi non poteva che ricondursi ad attività professionale ed imprenditoriale vera e propria.

Peraltro anche la preesistente legge quadro sul turismo, la n. 217 del 1983, all'art. 9 individuava, quali agenzie di viaggio e turismo, le imprese che esercitavano le predette attività di produzione, organizzazione di viaggi e soggiorni, intermediazione nei predetti servizi, **o anche entrambe le attività**, subordinando l'esercizio stesso ad una autorizzazione regionale.

Ora, nel caso della legislazione della regione Puglia, la legge regionale n.10/1998 ha dettagliato più specificatamente gli ambiti delle diverse attività e, di conseguenza, anche le relative autorizzazioni al loro svolgimento.

Infatti l'art. 2 definisce, come agenzie di viaggi e turismo, quelle "imprese che svolgono **congiuntamente o disgiuntamente** le seguenti attività: ... **a)** produzione, organizzazione ed intermediazione di soggiorni .... con o senza vendita diretta al pubblico; **b)** sola intermediazione ... e vendita diretta al pubblico di soggiorni ... organizzati da altre agenzie".

Nel caso in esame, la determinazione regionale risulta aver autorizzato il ricorrente a gestire un'agenzia di viaggio e turismo solo per l'attività di cui alla lettera b) del predetto art. 2: cioè per la sola intermediazione, a forfait o a provvigione, e vendita diretta al pubblico di soggiorni, viaggi e crociere organizzate da altre agenzie.

Stante quanto sopra, si ritiene, tuttavia, che la circostanza di non essere autorizzato anche a produrre e ad organizzare in proprio i soggiorni e i viaggi, ma solo ad intermediare **ed a vendere** quelli organizzati da altri, non sia una discriminante del fatto che ciò sostanzialmente o meno lo svolgimento di un'attività professionale ed imprenditoriale vera e propria, diversa dall'attività di mediazione di cui alla legge 39/1989 risultando, al contrario, incompatibile con essa.

Tant'è che, come già detto al precedente punto n. 1), lo stesso regolamento n. 452/1990 stabilisce chiaramente che a coloro che esercitano attività di intermediazione nei servizi turistici **non** deve essere applicato il regolamento stesso, bensì l'art. 9 della legge n. 217/1983, con questo a dimostrare che anche il legislatore dell'epoca riteneva che le due attività fossero diverse e non assimilabili come regolamentazione.

In aggiunta c'è poi da rilevare che, malgrado quanto asserito dal ricorrente, l'attività che può svolgere la sua agenzia di viaggio non è di sola intermediazione di *servizi* turistici (e quindi eventualmente riconducibile in qualche misura a quella di mediatore immobiliare e di mediatore con mandato a titolo oneroso, ex lege 39/1989), bensì anche quella di vendita diretta al pubblico di soggiorni, viaggi e crociere organizzate da altre agenzie: attività questa che non può considerarsi semplicemente appannaggio di un'impresa di mediazione in senso lato.

Da ultimo, *ad adiuvandum*, è il caso di rilevare che anche la determina dirigenziale regionale, concernente il rilascio dell'autorizzazione regionale per gestire in proprio l'agenzia di viaggio in questione, consente al medesimo di svolgere nel locale dell'agenzia **unicamente** l'attività di cui all'art. 2, lettera b) della legge regionale n.10/1998: con ciò sembrando, pertanto, che anche sul fronte opposto ci sia una preclusione allo svolgimento di attività terze.

Pertanto il ricorso è **respinto**.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO L'ECONOMIA PUBBLICA – INCONSAPEVOLEZZA DA PARTE DEL RICORRENTE - ACCERTAMENTO IN SEDE DI REVISIONE – DICHIARAZIONI RELATIVE ALLA CONSEGNA DEL CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE ALL'ATTO DELL'ISCRIZIONE – ONERE DELLA PROVA – CANCELLAZIONE SOLO PER SOPRAVVENUTI MOTIVI – DECADENZA DAL BENEFICIO IN CASO DI DICHIARAZIONI FALSE O MENDACI

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, in quanto sul certificato del Casellario Giudiziale richiesto dalla CCIAA risulta a suo carico un decreto penale di condanna del G.I.P., per **frode nell'esercizio del commercio** (art. 515 c.p.).

In sede di revisione quadriennale del ruolo, la Camera di commercio procedeva a verifica dei requisiti autocertificati dal ricorrente per la sua iscrizione al ruolo, e rilevava che aveva subito una condanna per **frode nell'esercizio del commercio** (art. 515 c.p.): delitto che rientra tra quelli contro la Economia pubblica, l'Industria ed il Commercio, che sono espressamente indicati dall'art. 2, comma 3, lett. f) della Legge 39/1989 come ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, salvo che non sia intervenuta la riabilitazione. Pertanto con nota camerale (regolarmente ricevuta) la suddetta Camera avviava il provvedimento di cancellazione d'ufficio per sopravvenuta carenza dei requisiti morali, dando 30 giorni di tempo per presentare eventuali controdeduzioni; successivamente, in assenza di alcuna osservazione in merito, né di documentazione che attestasse la riabilitazione, la predetta Camera procedeva alla cancellazione in questione per perdita del requisito morale con determinazione dirigenziale. Il ricorrente attesta la sua buona fede affermando che al momento della domanda di iscrizione aveva depositato un certificato penale del Casellario Giudiziale da cui non emergeva nessuna condanna a suo carico e che ha avuto conoscenza di questa solamente tramite la comunicazione camerale. Ritiene inoltre che la Camera di commercio avrebbe dovuto rilevare la mancanza del requisito morale già all'atto della sua iscrizione al ruolo e non solo successivamente, atteso che la condanna non è stata una circostanza successiva all'iscrizione ma temporalmente precedente, in quanto risalente a ben dodici anni prima dell'iscrizione. Quindi, a suo giudizio, l'esistenza di un'irregolarità non è da porsi a suo carico, bensì a carico della Commissione camerale che non ha accertato per tempo la mancanza di detto requisito. In altre parole, nel suo caso non è venuto a mancare niente dopo l'iscrizione nel ruolo - né come requisito né come condizione - di quanto previsto dall'art. 2, comma 3 della legge 39/1989 (*secondo il disposto dell'art. 19, comma 1, lett. b) del D.M. 452/1990 è prevista, come causa di cancellazione dal ruolo, la mancanza di uno dei requisiti o condizioni di cui all'art. 2, comma 3 della legge 39/1989*): quindi se la Commissione all'atto dell'iscrizione non ha svolto correttamente la propria attività

non può comunque rimetterci il ricorrente. Da ultimo dichiara di essersi attivato per ottenere notizie in merito all'esistenza di tale condanna per la quale, in caso positivo, chiederà la riabilitazione. Per quanto sopra esposto, chiede che sia annullata la delibera camerale concernente la sua cancellazione dal ruolo mediatizio o, in subordine, che sia sospesa la sua efficacia per un periodo di tempo congruo all'ottenimento della riabilitazione dalla condanna penale.

Il ricorso è **respinto**. Per quanto riguarda la buona fede del ricorrente, che non è accertabile in alcun modo, si ritiene comunque poco plausibile che il diretto interessato di un provvedimento penale – peraltro condannato al pagamento di una multa – non sia venuto a suo tempo a conoscenza di una condanna di tal fatta emessa suo carico.

Inoltre, mentre la predetta Camera ha documentato che non è stato depositato alcun certificato penale all'atto dell'iscrizione, inviando in copia la domanda presentata all'atto dell'iscrizione dal ricorrente, corredata dell'autocertificazione attestante il possesso dei requisiti morali; al contrario il ricorrente medesimo non ha documentato in alcun modo di aver presentato, contestualmente alla domanda, il certificato del Casellario Giudiziale penale da cui non emergeva alcuna condanna a suo carico: pertanto in questo caso non può che darsi credito alla *versione* camerale. Il fatto poi che la CCIAA abbia accertato solo a posteriori la mancanza del requisito morale in capo alla ricorrente, non solo è stato ampiamente chiarito dalla Camera stessa con riguardo alle procedure di verifica adottate e seguite per le dichiarazioni rese ex DPR 445/2000, sulle quali non si ritiene di eccepire alcunché; ma è anche evidente che tale circostanza non incide nella sostanza sulla questione di carattere principale e, cioè, sul fatto che la ricorrente non era (e non è tutt'ora) in possesso del requisito e non può mantenere l'iscrizione al ruolo.

L'esistenza di un'irregolarità è pertanto proprio da porsi tutta a suo carico e non della Commissione camerale che l'ha

legittimamente iscritta a suo tempo in base ad un'autocertificazione; peraltro, tale irregolarità assume un valore rilevante sia perché risale a ben dodici anni prima dell'iscrizione e non è mai stata sanata dal ricorrente, neppure successivamente all'iscrizione al ruolo camerale; sia perché trattasi non di una semplice dichiarazione, ma di una specifica certificazione sottoscritta ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000, con tutte le conseguenze penali che ne derivano in caso di falsità e di dichiarazione mendace. Infine, appare del tutto speciosa, confutabile e non accoglibile la disquisizione sul fatto che la cancellazione dal ruolo può essere disposta, ai sensi dell'art. 19, comma 1, lett. b) del D.M. 452/1990, quando viene a mancare un requisito o una condizione di cui all'art. 2, comma 3 della legge 3971989, mentre nel caso della ricorrente non è venuto a mancare nulla in quanto la carenza era *ab initio* e casomai doveva essere riscontrata e contestata alla ricorrente all'atto della sua iscrizione.

Infatti, proprio in base al disposto dall'art. 75 del predetto DPR 445/2000, la non veridicità del contenuto di una dichiarazione comporta la decadenza dai benefici eventualmente conseguenti sulla base di tale dichiarazione non veritiera, con ciò presupponendo quindi un controllo a posteriori del provvedimento emanato; inoltre è di tutta evidenza che non c'è alcun termine di scadenza per detti controlli sul possesso ed il successivo mantenimento di un requisito morale in capo agli iscritti,

tant'è che proprio i ruoli degli ausiliari del commercio sono soggetti a periodica revisione per il costante accertamento dei requisiti necessari al mantenimento dell'iscrizione. Stante quanto sopra, si ritiene pienamente legittima la cancellazione dal ruolo operata dalla Camera di commercio e non annullabile la conseguente delibera camerale; inoltre non può essere accettata neppure la richiesta, espressa in subordine, di sospendere la sua efficacia per un congruo periodo di tempo al fine di ottenere la riabilitazione, in quanto non prevista dalla norma.

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – DELEGA A TERZI DELL’ONERE DI TRASMISSIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 9 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente, alla data di adozione della suddetta delibera di Giunta non aveva documentato in alcun modo di aver adempiuto all’obbligo di dotarsi di idonea copertura assicurativa professionale per gli anni 2006, 2007 e 2008, così come stabilito dall’art. 3, comma 5bis della legge n. 39/1989 (aggiunto dall’art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001). che con lettera del 21.5.2008, regolarmente recapitata all’interessato, la predetta Camera di commercio chiedeva al medesimo l’invio della documentazione inerente la revisione del ruolo, tra cui la polizza assicurativa per gli anni 2006, 2007 e 2008, facendogli presente che il mancato invio di detta documentazione avrebbe comportato l’avvio del procedimento disciplinare; con successiva lettera, anch’essa regolarmente recapitata, il ricorrente veniva invitato a fornire controdeduzioni sul mancato deposito della polizza per i tre anni in questione, pena l’apertura del procedimento disciplinare a suo carico, nonché invitato a richiedere, se del caso, di partecipare con le proprie controdeduzioni all’audizione dinanzi alla Giunta camerale. Il ricorrente non solo non ha dato riscontro senza alcun motivo dichiarato, ma non ha neanche prodotto alcuna prova alla CCIAA, né in sede di procedimento disciplinare né successivamente, di aver stipulato la necessaria copertura assicurativa per gli anni 2006, 2007 e 2008, prescritta dall’art. 3, comma 5 bis della legge n. 39/1989. Non può pertanto essere favorevolmente accolta, in questo contesto, la motivazione addotta dal ricorrente, circa il fatto che la mancata trasmissione dei documenti richiesti è dovuta al solo fatto di aver delegato a terzi l’adempimento di detto obbligo. Ne consegue che il ricorso è **respinto**.

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA – CAPARRA CONFIRMATORIA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO NON DEPOSITATO PRESSO LA CCIAA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società, agenzia affiliata ad un gruppo di società di mediazione immobiliare, a cui si era rivolta per acquistare un appartamento:

mancanza di trasparenza nel fornire alla suddetta esponente tutte le informazioni necessarie per l'acquisto dell'immobile; mancanza di professionalità nel gestire tutta la trattativa; mancanza di correttezza nel rapporto con la medesima esponente, in particolare per aver tacitamente consentito a che la sua proposta d'acquisto dell'immobile fosse controfirmata e sottoscritta da persona diversa dal legale rappresentante della società venditrice, al fine di percepire le provvigioni mediatizie; utilizzo di collaboratori non iscritti al ruolo per lo svolgimento dell'attività mediatizia, in particolare per aver consentito che un collaboratore dell'agenzia non iscritto al ruolo, sostituisse il legale rappresentante in varie fasi della trattativa per l'acquisto in questione, operando di fatto come mediatore e non come semplice procacciatore d'affari.

Tale collaboratore, peraltro, avrebbe indotto l'esponente a versare all'agenzia la somma di € 3.600,00 a titolo di compenso provvisoriale, malgrado l'affare non si fosse poi concluso come pattuito nella proposta di acquisto sottoscritta tra le parti, per motivi *fraudolenti* che l'agenzia stessa conosceva o avrebbe dovuto conoscere. Inoltre Egli avrebbe anche indebitamente convinto l'esponente a versare alla società proprietaria dell'immobile la somma di € 10.000,00 a titolo di caparra confirmatoria; utilizzo di formulari non depositati presso la CCIAA, come previsto dall'art. 5, comma 4 della Legge 39/1989.

Tenuto conto che per i fatti concernenti la restituzione della caparra confirmatoria la predetta esponente aveva proposto un atto di citazione al Tribunale competente contro la società mediatrice, la Giunta camerale ha ritenuto opportuno soffermarsi solo sull'aspetto dell'esposto relativo alla conduzione dell'intera trattativa mediatizia ad opera del collaboratore non iscritto al ruolo, nonché sulla circostanza

dell'indebito percepimento delle relative provvigioni mediatizie da parte dell'agenzia, dato che la trattativa non era andata a buon fine per motivi estranei alla ricorrente. Pertanto, considerando che ciò avesse alterato la garanzia di professionalità che deve essere assicurata al consumatore e che, di conseguenza, la società ed il suo legale rappresentante fossero responsabili di tale comportamento scorretto, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato ad entrambi la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per 3 mesi, nonché ha applicato l'ulteriore sanzione amministrativa alla società per l'utilizzo di formulari non depositati alla CCIAA.

In relazione a detto esposto, la Commissione di vigilanza della Camera di commercio ha convocato in audizione il ricorrente chiedendogli le controdeduzioni sull'esposto e la propria versione dei fatti; inoltre lo ha invitato a restituire alla esponente la somma di € 3.600 percepita indebitamente a titolo di compenso provvisoriale.

Questi, malgrado avesse manifestato l'intenzione di aderire a tale invito sia in tale riunione che successivamente, nella sostanza non restituiva nulla all'esponente fino alla fine del 2009: pertanto, la predetta Commissione di vigilanza ha trattato nuovamente la questione e, dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti, ha stabilito di sanzionare il mediatore e la società con la sospensione dal Ruolo per tre mesi per i motivi sopra riportati.

Oppone il ricorrente che: la persona che avrebbe condotto le trattative è un impiegato della Società che ha svolto solo attività esecutive e non mediatizie, in quanto ha unicamente accompagnato la cliente a visitare l'appartamento senza intervenire alle trattative di vendita vere e proprie, che sono state condotte dal ricorrente stesso (come dimostra la proposta d'acquisto da lui sottoscritta); le affermazioni rese dalla esponente non corrispondono al vero, in quanto doveva essere per forza a conoscenza che il legale rappresentante della società venditrice non era quello ritenuto tale, dato che sul contratto preliminare di compravendita dell'immobile era scritto il nome del vero legale rappresentante. Peraltro alla stessa era stato raccomandato da parte dell'agenzia mediatrice di non sottoscrivere il contratto con altre persone diverse da quest'ultimo, invece Ella ha inteso agire per suo conto, anche quando ha pagato la caparra con assegno intestato a persona diversa dal legale rappresentante, cosa questa avvenuta all'insaputa del mediatore/ricorrente che ne ha avuto notizia solo a seguito dell'esposto nei suoi confronti; pertanto Egli, pur condividendo l'avviso della esponente di essere stata raggirata dai due soci della società venditrice respinge le accuse rivolte nei suoi confronti, ribadendo la sua estraneità a quanto accaduto tra le due parti, avendola informata che era opportuno rinviare la firma del compromesso affinché partecipasse l'amministratore unico; da ultimo, ad ulteriore dimostrazione della sua correttezza professionale, il ricorrente documenta nel presente ricorso di aver restituito alla esponente, con assegno circolare, tutta la provvigione da lei pagata all'agenzia di mediazioni.

Il ricorso è **respinto**. Entrando nel merito della sanzione comminata, si concorda con la Camera nel ritenere, dalla documentazione agli atti, che il collaboratore della società abbia avuto una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione con la esponente, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo; peraltro non è stato dimostrato che Egli abbia svolto solo quelle attività sussidiarie di mediazione che

solitamente nella prassi vengono svolte dai collaboratori dei mediatori e che, di conseguenza, l'attività mediatizia vera e propria sia stata svolta dal legale rappresentante della società: infatti Egli non viene menzionato in nessun atto o documento relativo all'*affare* con la esponente, né risulta in alcun modo che abbia preso parte attiva alle trattative; pertanto è effettivamente contestabile a questi l'irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nel verbale della riunione di Giunta camerale e come avvalorata dalla documentazione trasmessa dalla CCIAA, si concorda nel ritenere che il ricorrente, per il tramite di mediazione abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti. In aggiunta alle considerazioni appena espresse, si ribadisce poi che il ricorso gerarchico a questo Ministero è necessariamente *per tabulas*, cioè si basa unicamente sulla documentazione probatoria trasmessa dai singoli ricorrenti e dalle CCIAA, non essendoci alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa, compresi gli eventuali esponenti. Pertanto nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete allo scrivente medesimo unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle suddette parti.

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ’ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – SOCIETÀ ISCRITTA IN UN REGISTRO DELLE IMPRESE TENUTO DA CCIAA DIVERSA DA QUELLA CHE HA IRROGATO LA SANZIONE – INCOMPETENZA – RUOLO DI ISCRIZIONE - MANCANZA DI TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO PER LO SVOLGIMENTO DELLE TRATTATIVE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articolo 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990; Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società (*con sede in provincia diversa, ma con il legale rappresentante residente nella provincia nella cui circoscrizione si trova la CCIAA che ha irrogato la sanzione ed iscritto al ruolo presso la stessa CCIAA* ) a cui si era rivolto per vendere un appartamento di sua proprietà:

utilizzo di personale non abilitato allo svolgimento dell’attività mediatizia; in particolare per aver consentito che un collaboratore dell’agenzia non iscritto al ruolo (nonché unico socio della stessa), sostituisse il legale rappresentante in tutte le fasi della trattativa per la vendita in questione, operando di fatto come mediatore e non come semplice collaboratore; nonché utilizzasse biglietti da visita dell’agenzia che riportavano il proprio nome, ma gli estremi dell’iscrizione al ruolo del legale rappresentante; indicazione della provvigione richiesta al venditore a titolo di compenso mediatizio, su un foglio a parte non depositato presso la CCIAA (come invece previsto dall’art. 5, comma 4 della Legge 39/1989), anziché sul formulario principale; carenza di professionalità nella gestione del rapporto con il cliente, in particolare con riferimento alla richiesta di una somma di denaro eccessiva a titolo di penale (pari al 100% delle provvigioni pattuite).

Pertanto, considerando che quanto sopra avesse alterato la garanzia di professionalità che deve essere assicurata al consumatore e che, di conseguenza, la società ed il suo legale rappresentante fossero responsabili di tale comportamento scorretto, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato ad entrambi la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per 3 mesi; inoltre ha inflitto un’ulteriore sanzione amministrativa al falso mediatore per l’esercizio abusivo dell’attività (ex art. 8, comma 1, Legge n. 39/1989) ed, infine, una sanzione amministrativa alla società per l’utilizzo di formulari diversi da quelli depositati presso la CCIAA (ex art. 21, II° comma, D.M. n. 452/1990), in quanto questi riportavano ancora il nominativo del

precedente legale rappresentante, già cessato dal 2007. Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono i seguenti:

la trattativa per la vendita di un immobile di proprietà dell'esponente, attraverso la società di intermediazione immobiliare, sarebbe stata condotta unicamente da un collaboratore non iscritto al ruolo, il quale, nel corso appunto di detta trattativa, aveva anche consegnato al predetto venditore un suo biglietto da visita che però riportava il n° di iscrizione al ruolo del legale rappresentante. Contestualmente alla sottoscrizione dell'incarico a vendere, inoltre, all'esponente veniva fatto firmare anche un modulo separato con il quale si impegnava a corrispondere le provvigioni mediatrici all'agenzia.

Decorso gran parte del periodo di mandato senza che fosse stata sottoposta all'esponente alcuna proposta concreta, ed a seguito dell'interesse della sorella di questi all'acquisto, l'agenzia di mediazioni, sempre nella persona del falso mediatore, proponeva repentinamente una presunta trattativa con un probabile acquirente che, tuttavia, veniva rifiutata dall'esponente. Di fronte a detto rifiuto, il falso mediatore pretendeva dal medesimo esponente non solo il pagamento della penale per la propria prestazione (pari appunto al 100% delle provvigioni pattuite, cioè 3.600,00 €), ma anche il doppio della caparra che – come lui asseriva – aveva versato il sedicente acquirente (pari a 14.000,00 €). Comunque, successivamente, l'agenzia di mediazioni e l'esponente arrivavano ad un accordo transattivo finalizzato a risolvere anticipatamente il contratto di mediazione, con il quale veniva pagato solo l'importo delle provvigioni all'agenzia stessa, ma nulla al sedicente acquirente. Una volta terminata tutta la vicenda il predetto esponente, a seguito di indagini, appurava che il falso mediatore non era un mediatore, pur spacciandosi con lui come tale, e che le firme ed il numero di iscrizione al ruolo apposti sui documenti non appartenevano a lui ma al legale rappresentante: pertanto inviava l'esposto in questione alla Camera di commercio contro il medesimo e l'agenzia di mediazione immobiliare, sulla cui professionalità si era basato in buona fede nel conferire l'incarico a vendere il suo immobile, al fine che la stessa effettuasse i controlli del caso.

Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente perché venga annullata la sospensione: \_ Egli è iscritto al ruolo dei mediatori istituito presso altra CCIAA, quindi è evidente che la sanzione irrogatagli dalla CCIAA precedente proviene da un organo privo di competenza e poteri e non può che essere annullata; l'attività mediatrice viene svolta unicamente dal medesimo ricorrente in qualità di legale rappresentante della s.r.l., ed il cd. falso mediatore è un suo collaboratore che lo coadiuva nell'espletamento di funzioni meramente materiali e di segreteria; a tal proposito allega al ricorso una dichiarazione rilasciata a suo favore dal promittente acquirente dell'immobile, (*dopo la delibera della CCIAA concernente l'adozione del provvedimento disciplinare di sospensione nei suoi confronti*) nella quale questi conferma di aver sottoscritto la proposta d'acquisto nei locali dell'agenzia, di aver sempre trattato con il legale rappresentante che si era presentato a lui come responsabile e mediatore dell'agenzia stessa, di non aver mai riscontrato alcuna condotta irregolare da parte sua o da parte del presunto falso mediatore che, a quanto gli consta, svolge compiti di segretario ma in sua presenza non ha mai curato affari di mediazione vera e propria; nella vicenda in questione, che a suo dire trae origine dal rancore dell'esponente nei suoi confronti (*per aver dovuto pagare all'agenzia le*

*provvigioni mediatizie anche se l'affare non si era concluso*), è stato lui stesso Amministratore Unico della società a reperire l'acquirente ed a prodigarsi per il buon fine della vendita: pertanto, poiché questa non si è conclusa per fatti imputabili solo all'esponente, ritiene che sia stato corretto pretendere comunque da questi il pagamento delle provvigioni; In sintesi lamenta che la Camera di commercio si sia basata su un'istruttoria superficiale e sulle sole affermazioni/illazioni dell'esponente; Il bigliettino da visita del presunto falso mediatore, che reca i dati della società e del suo titolare, nulla prova in merito agli addebiti contestati.

Il ricorso è **respinto**. In via di legittimità perché la Commissione di vigilanza della Camera di commercio procedente, competente per territorio in quanto il legale rappresentante della società è residente in quella provincia ed iscritto in quel ruolo: quindi non solo è confutata la sua asserzione circa l'iscrizione al ruolo dell'altra CCIAA (è infatti la società di mediazioni che, avendo sede in altra provincia è ivi iscritta al Registro delle Imprese ), ma anche è confermata la piena validità della sanzione, in quanto comminatagli da organo competente.

Entrando poi nel merito del ricorso si fa presente, che, per quanto riguarda l'utilizzo di personale non abilitato per lo svolgimento delle trattative mediatizie, si concorda con la Commissione di vigilanza camerale nel ritenere, dalla documentazione agli atti, che il collaboratore della società abbia avuto una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo; peraltro non è stato dimostrato che Egli abbia svolto solo quelle attività sussidiarie di mediazione che solitamente nella prassi vengono svolte dai collaboratori dei mediatori e che, di conseguenza, l'attività mediatizia vera e propria sia stata svolta dal legale rappresentante della società: infatti Egli non viene menzionato in nessun atto o documento relativo all'*affare* con l'esponente, né risulta in alcun modo che abbia preso parte attiva alle trattative; pertanto è effettivamente contestabile a questi l'irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione. In proposito si evidenzia che la dichiarazione a favore della *tesi* del ricorrente, rilasciata dal promittente acquirente dell'immobile, è stata resa dopo l'audizione del ricorrente dinanzi alla Commissione camerale e dopo la delibera della CCIAA concernente l'adozione del provvedimento disciplinare di sospensione: essa è pertanto ininfluenza a valutare la giustezza dell'operato camerale, come pure anche il presente ricorso gerarchico per il quale non c'è alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa, compresi gli eventuali esponenti. Peraltro il predetto acquirente, a ragion veduta, espone fatti e circostanze che riguardano unicamente lui ed il suo rapporto con l'agenzia di mediazioni: circostanza questa che nulla aggiunge quindi, nella sostanza, all'esposto che riguarda invece gli specifici rapporti dell'esponente con la stessa agenzia. In relazione poi all'illazione circa i motivi di rancore che avrebbero spinto l'esponente a presentare l'esposto nei confronti della società, è appena il caso di rilevare che non attiene a questo tipo di giudizio la loro considerazione e valutazione; mentre per quanto riguarda la lamentela per una istruttoria camerale fatta in modo superficiale, perché basata sulle sole affermazioni/illazioni dell'esponente, questa non può che confutarsi sulla base dei fatti documentati (audizione del ricorrente di fronte all'organo di vigilanza camerale, alla quale il medesimo risulta essersi presentato assieme al collaboratore e socio). Da ultimo, per quanto riguarda il fatto che il bigliettino da visita usato nella vicenda in questione (riportante i dati della società e

del suo titolare) nulla proverebbe in merito agli addebiti contestati, si ritiene invece di concordare appieno con l'assunto camerale che ciò sia indice quantomeno di scarsa professionalità e di scarsa trasparenza nei confronti della clientela. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nel verbale della riunione di Giunta camerale e come avvalorata dalla documentazione trasmessa dalla CCIAA, si concorda nel ritenere che il ricorrente, per il tramite della società abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti. In aggiunta alle considerazioni appena espresse, si ribadisce poi che nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete allo scrivente unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – COMPIUTA GIACENZA - TRASFERIMENTO IN ALTRA PROVINCIA – MANCATA COMUNICAZIONE D’AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CANCELLAZIONE – ONERE DI COMUNICAZIONE – DIRITTO ALLA REISCRIZIONE, CESSATE LE CAUSE CHE HANNO CONDOTTO ALLA CANCELLAZIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all’obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall’art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della periodica revisione del ruolo (richiesta camerale effettuata con raccomandata restituita al mittente per compiuta giacenza).

Il ricorrente dichiara di aver appreso della sua cancellazione dal ruolo solo a seguito di visura camerale, in quanto afferma di non aver mai ricevuto la lettera della CCIAA con la quale gli si chiedeva di ottemperare agli obblighi inerenti la revisione (sottoscrizione del modulo attestante l’inesistenza di situazioni di incompatibilità ed attestazione dell’avvenuto pagamento dei diritti di segreteria), dato che all’epoca dell’avvio del procedimento aveva trasferito la sua residenza in altro comune di altra regione. Pertanto ritiene che il provvedimento di cancellazione d’ufficio sia illegittimo, in quanto adottato nei suoi confronti in mancanza della comunicazione di avvio del procedimento e, di conseguenza, lesivo dei suoi diritti acquisiti. In proposito allega al ricorso un certificato anagrafico del Comune di residenza attuale da cui risulta che il ricorrente ha presentato la richiesta di iscrizione nella popolazione ivi residente in data precedente.

Da parte sua la CCIAA obietta che: in sede di revisione del ruolo ha inviato al ricorrente una lettera raccomandata A/R in cui esplicitava gli adempimenti da assolvere per il mantenimento dell’iscrizione nonché comunicava al ricorrente che l’ingiustificata inottemperanza a quanto richiesto avrebbe comportato l’avvio del procedimento di cancellazione; tale lettera è stata restituita al mittente per “compiuta giacenza” ed il ricorrente, seppure avvisato dal servizio postale di detta missiva, non ha curato il successivo ritiro; in assenza di riscontro alla suddetta richiesta, è stata disposta la cancellazione del ricorrente medesimo con determinazione, notificata con raccomandata A/R; anche questa seconda lettera è stata restituita al mittente per “compiuta giacenza” ed il ricorrente, seppure avvisato dal servizio postale, non ha curato il successivo ritiro. Relativamente poi al trasferimento di residenza, la Camera sottolinea che il ricorrente avrebbe dovuto semplicemente chiedere l’iscrizione al ruolo della CCIAA di destinazione e sarebbe stato così cancellato per trasferimento ad altra provincia; comunque sottolinea che

Egli non ha perso i requisiti e pertanto può nuovamente chiedere l'iscrizione, presentando una nuova istanza a quest'ultima Camera dove ora risiede.

Il ricorso è da considerarsi, in linea di principio, fuori termine in quanto il ricorrente ha affermato di aver appreso della sua cancellazione a seguito di visura camerale effettuata in data 16 febbraio 2010, mentre ha spedito il presente ricorso il 18 marzo successivo, quindi oltre il termine di 30 giorni previsto dall'art.10 del D.M. 452/1990; la Camera di commercio ha regolarmente e puntualmente eseguito la comunicazione diretta a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato in quanto ha inviato la lettera di richiesta di adesione alla revisione al recapito conosciuto del ricorrente; questi, peraltro, avrebbe avuto l'obbligo di comunicare per tempo il proprio cambio di residenza (*come pure avrebbe dovuto chiedere per tempo il trasferimento al ruolo mediatizio presso la CCIAA di destinazione, se interessato a mantenere l'iscrizione nel ruolo, cosa che non ha dichiarato né documentato di aver fatto*); la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza: pertanto le due lettere spedite al ricorrente e restituite al mittente per "*compiuta giacenza*" sono da considerarsi, a tutti gli effetti, come recapitate; inoltre il ricorrente medesimo, non trasmettendo nulla in merito alla propria revisione, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione.

Ora, stante quanto sopra esposto, si ritiene che le ragioni addotte dalla Camera di commercio a fondamento della cancellazione in esame siano fondate ed inoppugnabili e, di conseguenza, sia appropriata alla norma la sanzione comminata, pertanto il ricorso è **respinto**. Inoltre a norma dell'art.20, comma 6) del D.M. n. 452/1990 "L'agente cancellato dal ruolo può essere nuovamente iscritto purché provi che è venuta a cessare la causa che ne aveva determinato la cancellazione" : di conseguenza il ricorrente può chiedere l'applicazione di detto articolo ed ottenere la reinscrizione nel ruolo.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – COMPIUTA GIACENZA – CAUSE SCRIMINANTI**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della periodica revisione del ruolo (richiesta camerale effettuata con una prima lettera inviata per posta ordinaria; con una seconda lettera raccomandata, recapitata al ricorrente; con una terza lettera raccomandata con la quale si comunicava anche l'avvio della procedura di cancellazione, tornata al mittente per compiuta giacenza). Il ricorrente dichiara di non aver proceduto con l'invio della documentazione richiesta per la revisione per motivi di natura economica. La CCIAA, nell'inviare la documentazione probatoria, sottolinea che il ricorrente per sua stessa ammissione dichiara di esercitare l'attività in forma individuale: quindi esercita irregolarmente essendo privo della copertura assicurativa obbligatoria per legge.

La Camera di commercio ha regolarmente e puntualmente eseguito tutte le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente in quanto ha inviato le lettere di richiesta di adesione alla revisione al recapito conosciuto del medesimo; per quanto riguarda la terza lettera camerale tornata al mittente per compiuta giacenza –, nella quale veniva comunicato l'avvio della procedura di cancellazione - si ribadisce che la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza: pertanto detta lettera spedita al ricorrente e restituita al mittente per "*compiuta giacenza*" è da considerarsi, a tutti gli effetti, come recapitata, al pari delle altre; lo stesso ricorrente, non trasmettendo nulla in merito alla propria revisione, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione.

Il ricorso è **respinto**, in quanto l'unica motivazione addotta nel ricorso non può essere presa in considerazione in quanto non attiene a questo grado di giudizio.

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE –  
VERSAMENTO DI CAPARRA E RISCOSSIONE DELLA PROVVISORIE  
INDIPENDENTEMENTE DALLA CONCLUSIONE DELL'AFFARE – ABUSI EDILIZI -  
MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE  
TRATTATIVE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società nel quale si contestava che nello svolgimento dell'attività professionale espletata per la vendita di un immobile all'esponente, la società aveva tenuto un comportamento non corretto sotto il profilo della deontologia professionale in quanto, in particolare, non aveva comunicato per tempo alla parte acquirente circostanze a lei note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che potevano influire sulla conclusione di esso; con ciò contravvenendo sia al disposto dell'art. 1759, comma 1 c.c., sia alle indicazioni contenute nelle "Linee guida per la predisposizione della modulistica degli Agenti di Affari in mediazione" approvate dalla Giunta Camerale nel 2004 e trasmesse a tutti i mediatori iscritti, che in particolare invitano gli stessi a dare evidenza di eventuali gravami e/o non conformità degli immobili proposti in vendita; in particolare sotto il profilo della mancata ottemperanza del disposto dell'art. 1759, comma 1 c.c., in quanto nello svolgimento dell'attività professionale espletata per l'affare in questione, la società ha tenuto un comportamento non corretto sotto il profilo della deontologia professionale: in particolare non ha comunicato alla parte acquirente circostanze a lei note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che potevano influire sulla conclusione di esso.

Nello specifico l'esponente sottoscriveva una proposta di acquisto per l'immobile in questione, controfirmata dal mediatore (preposto all'unità locale della società); tale documento prevedeva la compravendita di un *monocale arredato come da planimetria allegata*, anche se al suo interno risultava installato un soppalco che fungeva da seconda stanza; subito dopo le parti provvedevano a stipulare il preliminare di compravendita negli uffici della società mediatrice e questa volta l'immobile veniva definito come *monocale arredato con soppalco*; contestualmente all'atto l'acquirente riceveva gli atti di provenienza del bene, dal cui esame veniva a scoprire che il soppalco, da lei creduto come regolarmente accatastato e registrato,

non risultava in nessun documento. Peraltro, da successive ricerche al Comune competente, verificava anche che non era stata presentata alcuna richiesta di condono o sanatoria; appurando così che l'immobile non era conforme alle norme edilizie ed urbanistiche, la medesima esponente chiedeva il recesso dal contratto, il pagamento da parte del venditore/proprietario del bene di una penale pari al doppio della caparra confirmatoria versata, nonché la restituzione della provvigione pagata all'agenzia di mediazione per la mancata conclusione del contratto. Tali richieste venivano espresse più volte alle parti in causa dal legale dell'esponente finché, essendo andate invase, la medesima provvedeva a presentare alla CCIAA l'esposto in questione. Nell'esposto viene lamentata e contestata la responsabilità della società mediatrice, per non aver comunicato all'acquirente le circostanze a lei note relative alla valutazione e alla sicurezza del contratto, ai sensi degli artt. 1218-1759 c.c. (il primo recita "il debitore che non esegue esattamente la prestazione dovuta è tenuto al risarcimento del danno, se non prova che l'inadempimento o il ritardo è stato determinato da impossibilità della prestazione derivante da causa a lui non imputabile."; mentre il secondo stabilisce, al primo comma, che il mediatore ha l'obbligo di comunicare alle parti le circostanze a lui note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che possono influire sulla conclusione di esso.).

In relazione a detto esposto la Camera di commercio avviava un procedimento amministrativo avente per oggetto l'osservanza dei doveri di cui agli artt. 18 e seguenti del D.M. n. 452/1990 e, dopo aver appurato dall'uff. Tecnico del Comune che nell'appartamento in questione effettivamente esisteva un manufatto difficilmente catalogabile tra le destinazioni a soppalco, non rispettante le norme previste al capitolo 6 SOPPALCHI, .... SOTTOTETTI ... del Regolamento di Igiene Tipo .... a favore del quale non è stato richiesto nessun provvedimento abilitativo permesso di costruire e/o DIA, .... si sta emettendo ordinanza di rimozione con segnalazione all'Autorità Giudiziaria, convocava la società - nella persona del legale rappresentante - ed il mediatore firmatario della proposta di vendita -preposto all'unità locale- dinanzi alla Giunta camerale per un'audizione, al fine di valutare il comportamento tenuto in relazione ai fatti contestati. A seguito di detta riunione e dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti, il medesimo Organo valutava non corretto il comportamento della società, sia sotto il profilo della deontologia professionale richiamata nelle "Linee Guida per la predisposizione della modulistica degli Agenti di Affari in Mediazione", che invitano il mediatore ad indicare sempre nella proposta di acquisto l'eventuale esistenza di gravami e/o l'eventuale presenza di non conformità dell'immobile alle norme edilizie ed urbanistiche vigenti; nonché ai sensi del disposto dell'art. 1759, comma 1, c.c. sopra richiamato: pertanto stabiliva di sanzionare la stessa società con la sospensione dal Ruolo per tre giorni. Inoltre, la medesima CCIAA provvedeva ad informare del provvedimento sanzionatorio in questione le due Camere di commercio nella cui circoscrizione ricadono le unità locali, per la loro competenza territoriale.

Dal canto suo la società ricorrente rileva che, malgrado il proprietario dell'immobile avesse taciuto sull'irregolarità del soppalco in questione, il mediatore aveva da subito informato l'acquirente/esponente che vi era la possibilità che detta struttura potesse essere causa di irregolarità urbanistica del bene. Lo stesso mediatore, inoltre, non solo aveva invitato le due parti ad approfondire la questione per proprio conto, ma

addirittura aveva incaricato un proprio tecnico di fiducia affinché esprimesse un motivato parere sulla conformità urbanistica del bene da compravendersi. Queste le risultanze: il tecnico del mediatore aveva affermato che occorreva rimuovere la struttura in quanto soggetta a preventiva autorizzazione; il tecnico del venditore aveva invece confermato la regolarità edilizia ed urbanistica del monolocale e del suo soppalco in quanto da considerarsi semplice arredo asportabile e, come tale, non soggetto ad alcuna autorizzazione; l'acquirente infine non aveva ritenuto opportuno nominare alcun tecnico di propria fiducia. Essa, inoltre, all'offerta del venditore di asportare comunque il soppalco prima della vendita, nonché edotta dal mediatore dei rischi inerenti tale acquisto in costanza del manufatto de quo, aveva espressamente richiesto che questo fosse mantenuto in essere: pertanto era ben consapevole ed in piena autonomia quando, accordatasi con la controparte, stipulava il preliminare di compravendita. In relazione alla contestata inosservanza del disposto dell'art. 1759, comma 1, c.c., malgrado il mediatore non sia tenuto a svolgere autonome e specifiche indagini di natura tecnico giuridica, in difetto di un incarico particolare in proposito (ai sensi degli artt. 1175 e 1176 c.c., nonché della L. 39/1989), la società ricorrente ha svolto il mandato conferitole con scrupolo e professionalità, sia incaricando a sue spese un tecnico di fiducia, sia informando prontamente le parti di una possibile criticità dell'affare. Stante quanto sopra, ritiene che siano false e strumentali le doglianze della controparte che, dopo aver ottenuto lo scioglimento del contratto e la restituzione dal venditore di una somma superiore a quella preventivamente corrisposta, intenderebbe con il ricorso in questione ottenere anche la restituzione della provvigione mediatizia. A dimostrazione dei fatti così rappresentati la società ricorrente produce i seguenti documenti: dichiarazione del geometra che su suo incarico ha visionato l'immobile e che attesta di aver evidenziato la necessità di rimuovere la struttura o di chiederne la sanatoria (*senza peraltro indicare in quale data ciò sia avvenuto*); n. 3 dichiarazioni di personale in forza lavoro a vario titolo presso la società mediatrice, le quali confermano che entrambe le parti, acquirente e venditrice, erano state informate del parere espresso dal geometra in questione sulla non conformità urbanistica del soppalco, ma che le stesse avevano deciso comunque di sottoscrivere il contratto preliminare di compravendita nel modo ricordato.

Il ricorso è **respinto**, in quanto risulta dalla documentazione agli atti, che nel comportamento tenuto dalla società ricorrente siano ravvisabili rilievi sotto il profilo della correttezza e della conformità ai doveri professionali, sia che essa fosse già a conoscenza dei fatti sopra descritti, sia che li avesse conosciuti dopo la firma della proposta d'acquisto. Peraltro non è stato chiarito né documentato in alcun modo certo il motivo per il quale nella predetta proposta d'acquisto il mediatore non abbia indicato espressamente (come poi avvenuto nel preliminare di compravendita successivo) l'esistenza del predetto soppalco; né vi è alcuna documentazione che dimostri inoppugnabilmente che l'acquirente era stata edotta per tempo sulla irregolarità urbanistica del manufatto e che, comunque, aveva inteso mantenerlo in essere. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nell'estratto della delibera di Giunta camerale e come avvalorata dalla documentazione trasmessa dalla CCIAA è evidente che la società ricorrente abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di

commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti. In aggiunta alle considerazioni appena espresse, si ribadisce poi che il ricorso gerarchico a questo Ministero è necessariamente *per tabulas*, cioè si basa unicamente sulla documentazione probatoria trasmessa dai singoli ricorrenti e dalle CCIAA, non essendoci alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa, compresi gli eventuali esponenti. Pertanto nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete allo scrivente medesimo unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle suddette parti.

CANCELLAZIONE – MANCATA SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ  
– NOMINA DI UN PREPOSTO REGOLARMENTE ISCRITTO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 19, comma 1, lettera b) del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990;

La cancellazione della società è scaturita dalla circostanza che la società è risultata mancante del requisito consistente nell'iscrizione al ruolo mediatizio del suo attuale legale rappresentante - socio accomandatario, che, non essendo iscritto al ruolo, nominava procuratore e delegato in via esclusiva all'attività mediatizia un soggetto, che risultava iscritto al ruolo. Tale situazione si basava su un'interpretazione del disposto dell'art. 11 del D.M. n. 452/1990 che recita "... *i requisiti per l'iscrizione al ruolo devono essere posseduti dai legali rappresentanti ..... ovvero da colui che è preposto dalla società a tale ramo d'attività*". Nel frattempo, però, il Consiglio di Stato, con propria decisione n. 3005/2000, sosteneva che la congiunzione *ovvero* dovesse essere letta in correlazione con tutta la legge 39/1989 e quindi non nel senso che i requisiti possono essere posseduti in alternativa dal legale rappresentante o dal preposto ma, se questi è nominato, da entrambi i soggetti, perché – argomentava detto Organo - il legale rappresentante, qualora nomini con procura un preposto ad un ramo di attività, non si spoglia dei poteri che gli spettano da statuto. Successivamente, a seguito di controlli effettuati sulla regolare iscrizione della società (richiesti dal Tribunale ordinario), gli uffici camerali riscontravano che questa era mancante del requisito consistente nell'iscrizione al ruolo mediatizio del legale rappresentante e che questi, peraltro, risultava iscritto al ruolo degli Agenti e Rappresentanti di commercio in proprio e come legale di una società di rappresentanza in nome collettivo. Inoltre i predetti uffici rilevavano anche che la società ricorrente svolgeva, contemporaneamente all'attività mediatizia, altre attività con essa incompatibili: pertanto, con lettera del 10.7.2009, la invitavano a regolarizzare tale situazione sia cessando lo svolgimento delle attività incompatibili, sia provvedendo alla cancellazione del socio accomandatario dal ruolo agenziale, nonché facendo iscrivere il medesimo a quello mediatizio. In risposta a ciò, la società presentava l'istanza al registro delle imprese per la cessazione delle attività incompatibili, mentre il socio accomandatario presentava domanda di ammissione all'esame abilitante per l'iscrizione al ruolo, che sosteneva con esito negativo. Stante tale situazione, ed in assenza di ulteriori provvedimenti/controdeduzioni da parte degli interessati, la Camera di commercio provvedeva infine alla cancellazione della società con provvedimento dirigenziale. Queste le argomentazioni addotte nel ricorso. Il legale rappresentante della società ricorrente, facendo presente di aver provveduto alla cessazione di tutte le attività incompatibili con la mediazione,

ritiene che il provvedimento di cancellazione dal ruolo sia lesivo di un diritto acquisito fin dall'iscrizione societaria del 1995 quando, in virtù dell'interpretazione letterale dell'art. 11 del D.M. n. 452/1990, veniva permesso l'esercizio dell'attività mediatizia con il solo possesso dei requisiti in capo al procuratore. Pertanto, in virtù della preesistente autorizzazione, afferma che non può applicarsi al suo caso l'inosservanza dell'art. 1389 c.c. che al 2° comma recita “ *per la validità del contratto concluso dal rappresentante è necessario che il contratto non sia vietato al rappresentato*”. Inoltre la richiamata interpretazione del Consiglio di Stato (sul significato della congiunzione *ovvero*) appare lesiva non solo del generale principio di irretroattività di cui all'art. 11 delle preleggi, ma anche di fondamentali principi giuridici quali quelli della certezza del diritto, del principio di ragionevolezza e della tutela del legittimo affidamento nella stabilità dell'ordinamento giuridico. Da ultimo afferma di aver già frequentato il corso di formazione per l'iscrizione al ruolo e di confidare di superare quanto prima con esito positivo il relativo esame. Stante quanto sopra, chiede in via principale l'annullamento della cancellazione ed, in via subordinata, l'archiviazione del ricorso per cessata materia del contendere, in relazione al Decreto legislativo n. 59 del 26 marzo 2010 di recepimento della Direttiva comunitaria 2006/123/CE, che ha disposto all'art. 73 l'abolizione del ruolo Agenti di affari in mediazione.

Il ricorso è **respinto**. Il Ministero, con lettera diretta a tutte le Camere di commercio - prot. n. 510045 del 24.10.2000 - ebbe a fornire il proprio parere circa l'interpretazione da dare all'art. 11 del citato D.M. 452, sulla base della decisione n. 3005/2000 resa in merito dal Consiglio di Stato. Infatti detto Organo aveva asserito che i requisiti per l'iscrizione non devono essere posseduti in alternativa dal legale rappresentante o, in mancanza, dal preposto, ma in primis dal legale rappresentante stesso, in quanto solo chi è iscritto può legittimamente delegare le proprie funzioni di esercizio della mediazione ad altra persona iscritta.

Del resto, asseriva il Consiglio di Stato, non può giungersi a conclusioni diverse se si tiene conto di un altro principio generale secondo il quale, per la validità del negozio concluso dal rappresentante è necessario che il negozio stesso non sia vietato al rappresentato (art. 1389 c.c.). Pertanto, nella predetta lettera ministeriale, era stato ribadito che la norma doveva considerarsi tassativa laddove prescrive che, in seno a società esercenti l'attività di mediazione, ogni soggetto legittimato ad agire per la società deve essere in possesso del requisito per l'iscrizione. Di conseguenza il legale rappresentante di una tale società non può mai essere carente di detto requisito anche se sia stato nominato, specificatamente, un preposto alla relativa attività. Appare quindi appropriata la cancellazione in esame, anche tenuto conto che la società ricorrente ha avuto a disposizione un congruo lasso di tempo per regolarizzare la propria situazione.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – DECRETO PENALE DI CONDANNA – PATTEGGIAMENTO – ABUSIVO ESERCIZIO DI UNA PROFESSIONE – EFFETTI SULL’OSTATIVITÀ – MANCATA COMPARIZIONE DELLA NOTIZIA DI REATO SUL CASELLARIO “DI PARTE” – RIDUZIONE DEL DIRITTO DI DIFESA

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, determinato dal fatto che il ricorrente si trovava nella condizione ostativa prevista dall’art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989, in quanto sul certificato del Casellario Giudiziale risultavano a suo carico decreto penale di condanna - per abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.), sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti, ex artt. 444 e 445 c.p.p., – sempre per il medesimo reato di abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.), con recidiva (art. 99, comma 4, 2° ipotesi c.p.).

Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente. Le due condanne emergono solo sul certificato del Casellario richiesto d’ufficio dalla CCIAA e non su quello richiesto dal ricorrente medesimo (perché godono del beneficio della non menzione): pertanto non se ne può tener conto. Nel provvedimento di diniego camerale non è stato fatto esplicito riferimento ai motivi che ostavano all’iscrizione, menzionando i reati in questione: quindi c’è un difetto di motivazione che lede il diritto alla difesa ed è in contrasto con i principi di correttezza, trasparenza ed efficienza della P.A.. Il ricorrente, infatti, non ha potuto eseguire le opportune verifiche e svolgere adeguate difese; la sentenza emessa ex artt. 444 e 445 c.p.p. non può essere paragonata ad una sentenza di condanna in quanto il giudice penale non compie alcun accertamento della responsabilità dell’imputato ma è tenuto a verificare solo la legittimità dell’accordo tra le parti; accordo che non implica un riconoscimento di colpevolezza da parte dell’imputato stesso; le medesime considerazioni valgono anche per quanto riguarda il decreto penale di condanna che non può avere effetti ostativi all’iscrizione in quanto non ha efficacia di giudicato nel giudizio civile o amministrativo; per quanto sopra detto, il ricorrente non può essere considerato colpevole né, tantomeno, condannato: pertanto Egli non rientra nel disposto dell’art. 2 della legge n. 39/1989 che recita “ .. *non essere condannati per delitti contro la pubblica amministrazione* .. “.

Il ricorso è **respinto**. State quanto sopra riepilogato, si ribadisce innanzitutto che la condanna per abusivo esercizio di una professione rientra tra i delitti contro la Pubblica Amministrazione ed è quindi da ritenersi ostativa sia all’iscrizione che alla permanenza nel ruolo peritale, così come dettato dal predetto art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 “ *salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, ..... non essere stati condannati per delitti contro la pubblica amministrazione .....* ”. Inoltre, sono da confutare le argomentazioni del ricorrente di cui ai punti nn. 1 e 2 in quanto è evidente che Egli ne era a conoscenza, dato il tenore sia delle controdeduzioni (anche se queste sono incentrate sulla sola sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti), che delle argomentazioni contenute nel ricorso

stesso. Per quanto riguarda poi la questione relativa alla natura del patteggiamento si ribadisce, che l'art. 445, comma 1 bis c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - ha equiparato le sentenze emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 c.p.p. a pronunce di condanna. Tale avviso, è stato avvalorato più di una volta dalle sentenze della Corte di Cassazione: per esempio quella adottata in data 4.6.1996 dalle Sezioni Unite ha precisato, relativamente agli effetti della sentenza di patteggiamento, che questa comporta comunque l'applicazione di " quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna". Sempre la medesima Corte ha anche affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17286 resa a Sezioni Unite il 3.7.2006). Ancora prima era già stata ribadita la previsione generale di equiparazione di detta sentenza patteggiata ad una vera e propria sentenza di condanna, affermando che l'attribuzione alle Camere di Commercio del potere di negare l'iscrizione nel ruolo a coloro che abbiano riportato una condanna per uno dei delitti previsti dall'art. 2, comma 3, lettera f) della Legge n. 39/89 costituisce un elemento determinante per riconoscere che la sanzione di cui trattasi svolge essenzialmente una funzione di tutela dell'ordinamento particolare ed è pienamente compatibile con la pronuncia patteggiata ( Cassazione: Sezione V, sentenza n. 13421 del 19.3.2004 e Sezione VI, sentenza 2863 del 23.11.2005). Da ultimo, è anche il caso di rilevare un'ulteriore circostanza che, anche se non considerata ai fini ultimi del rigetto camerale, pone comunque il ricorrente in una condizione oggettiva di non iscrivibilità nel ruolo mediatizio: il fatto che Egli non ha comunque provveduto a rimuovere l'incompatibilità data dall'essere titolare e socio accomandatario di imprese che esercitano altra attività; né peraltro risulta che abbia fornito opportune motivazioni a ciò.

CANCELLAZIONE- SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA – REATI CONTRO L'ECONOMIA PUBBLICA – MANCATO RICEVIMENTO DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI CANCELLAZIONE, MA SOLO DELLA NOTA CON CUI CI SI RIFERISCE AD ESSA – COMPRESIONE DEL DIRITTO DI DIFESA - RICHIESTA DI RIABILITAZIONE COEVA ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO – ULTERIORI MOTIVI “PERSONALI”

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della cancellazione dal ruolo in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, in quanto sul certificato del Casellario Giudiziale richiesto dalla CCIAA risulta a suo carico una sentenza di condanna per due reati di bancarotta fraudolenta continuati in concorso: delitto questo che risulta ostativo all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, ai sensi del disposto dell'art. 2, comma 3, lett. f) della Legge 39/1989, in quanto prevede una pena reclusiva edittale superiore nel minimo ai due anni e nel massimo ai cinque. Pertanto con nota camerale la suddetta Camera avviava il provvedimento di cancellazione d'ufficio nei riguardi del ricorrente per accertata carenza dei requisiti morali, dandogli 15 giorni di tempo per presentare eventuali controdeduzioni; il ricorrente chiedeva la sospensione del procedimento di revoca in questione, documentando di aver presentato in pari data l'istanza di riabilitazione al Tribunale di sorveglianza. Tale richiesta veniva poi reiterata alla CCIAA, in quanto il predetto Tribunale aveva fissato l'udienza per la riabilitazione in data successiva; malgrado detta richiesta, la Camera di commercio comunicava al ricorrente di aver deliberato in data 8 marzo di procedere comunque all'avvio della revoca in questione, in quanto non era ancora intervenuta la riabilitazione; in risposta a quanto sopra il medesimo ricorrente, con ulteriore lettera reiterava la richiesta di sospendere il procedimento nei suoi confronti, avvisando la Camera di commercio che il Tribunale adito aveva disposto il rinvio del giudizio all'udienza; quest'ultima richiesta non veniva accolta dalla CCIAA e, tenuto conto che alla data non era ancora intervenuta la riabilitazione né risultavano elementi certi per il suo ottenimento, gli uffici camerali procedevano alla cancellazione dal (nel cui dispositivo veniva anche evidenziato che il ricorrente risultava legale rappresentante di altre società con sede legale in altra provincia).

Il ricorrente dichiara di possedere tutti i requisiti per la riabilitazione e che, ove la cancellazione dal ruolo fosse confermata, essa addurrebbe gravi danni economici alla sua persona/famiglia. Inoltre lamenta di non aver ricevuto la determinazione dirigenziale in questione ma solo la lettera camerale nella quale si faceva riferimento alla stessa: ciò, a suo parere, ha determinato un'illegittima compressione del suo diritto alla difesa in quanto non ha potuto prendere conoscenza del provvedimento stesso e delle sue motivazioni, né ha potuto verificare il rispetto delle norme a garanzia della regolarità del procedimento. Per quanto sopra esposto, chiede che sia annullata la delibera camerale concernente la cancellazione in questione o, in subordine, che sia sospesa la sua efficacia per un

periodo di tempo congruo all'ottenimento della riabilitazione. Dal suo canto la Camera di commercio ripercorre e riepiloga tutte le fasi del procedimento che hanno portato alla cancellazione e motiva quest'ultima con due considerazioni: la prima è che alla data della cancellazione stessa non sussistevano ancora elementi certi in ordine all'ottenimento della riabilitazione, tenuto conto dei precedenti rinvii del giudizio da parte del Tribunale; la seconda è che Egli, con la propria iscrizione al Ruolo, apportava comunque un'operatività ad una società di mediazioni . con sede in altra provincia, per la quale era stato nominato Procuratore Speciale. Infine considera del tutto pretestuosa l'affermazione della eventuale possibile alterazione del diritto di difesa del ricorrente, tenuto conto che aveva ottenuto l'iscrizione sulla scorta di dichiarazioni non corrispondenti allo stato degli atti.

Il ricorso è **respinto**. La Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 4 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella cancellazione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite tutte le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Per quanto riguarda poi la lamentata illegittima compressione del diritto alla difesa, determinata - a giudizio del ricorrente - dalla mancata trasmissione della determinazione dirigenziale di cancellazione, si concorda con la Camera di commercio nel ritenere pretestuosa detta lamentela, anche in considerazione del fatto che i motivi sottesi alla cancellazione stessa erano ben noti al medesimo (visto il tenore delle richieste di sospensione del provvedimento in attesa dell'ottenimento della riabilitazione), e che nella lettera camerale di avvio del procedimento per la revoca dell'iscrizione, è espressamente indicato il motivo di ciò. Pertanto, non solo si ritiene poco plausibile da parte del ricorrente, quale diretto interessato di un provvedimento di condanna di tal fatta, lamentare di non essere stato posto a conoscenza per tempo dei motivi che ostavano al mantenimento dell'iscrizione, ma anche si evidenzia che la stessa era stata ottenuta sulla scorta di autodichiarazioni del tutto false per quanto riguardava i requisiti morali. Nella sostanza, quindi, l'esistenza di un'irregolarità è proprio da porsi tutta a carico del ricorrente medesimo e non della Camera di commercio che l'ha legittimamente iscritto a suo tempo in base ad un'autocertificazione (peraltro sottoscritta ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000, con tutte le conseguenze penali che ne derivano in caso di falsità e di dichiarazione mendace). Tale irregolarità assume poi un valore rilevante sulla questione di carattere principale e, cioè, sul fatto che il ricorrente non era (e non sembra sia tutt'ora) in possesso del requisito per mantenere l'iscrizione al ruolo. Infine, non sono accoglibili i motivi di carattere personale e privato addotti nel ricorso ai fini della revoca o sospensione del provvedimento, come pure non può essere accettata la richiesta, espressa in via cautelare nel ricorso, di sospendere l'efficacia del provvedimento impugnato sino alla definizione del procedimento di riabilitazione, in quanto non prevista dalla norma.

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TERZIETÀ E NEUTRALITÀ NELLO SVOLGIMENTO DELLA INTERMEDIAZIONE - MANCANZA DI TRASPARENZA E DI CORRETTEZZA NELLA GESTIONE DELLA TRATTATIVA – INDICAZIONE DI PROPRIETARIO DIVERSO SUL FORMULARIO AL MOMENTO DELLA RACCOLTA DELLA PROPOSTA D'ACQUISTO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società nell'ambito di una trattativa immobiliare, per i seguenti motivi: mancanza di terzietà e neutralità nello svolgimento della intermediazione, con particolare riferimento alla propria posizione di proprietaria di quantità rilevante di quote della società una delle due parti del contratto; mancanza di trasparenza e di correttezza nella gestione della trattativa, con riferimento all'indicazione di proprietario diverso sul formulario al momento della raccolta della proposta d'acquisto. Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono i seguenti: un procuratore della ricorrente ( *risultato poi non iscritto al ruolo*), proponeva alla esponente di acquistare un immobile da ristrutturare, dichiarando che era di proprietà della soc. XYZ e prospettando l'opportunità di rivenderlo poi successivamente ad un prezzo maggiore dell'acquisto; raggiunto l'accordo, le parti provvedevano a stipulare il preliminare di compravendita, poi a versare il compenso provvisoriale ed, infine, a concludere l'affare con la stipula del rogito notarile; tuttavia nei giorni successivi al perfezionamento del rogito, i medesimi acquirenti si rendevano conto che la società proprietaria e venditrice dell'immobile – la XYZ - e quella che aveva proposto e mediato l'affare con loro erano pressoché identiche per quanto riguardava la compagine sociale: infatti dalle visure camerali emergeva che la proprietà di entrambe era riconducibile ad una terza società che deteneva la maggioranza delle rispettive quote sociali; da ulteriori verifiche emergeva anche che la società venditrice XYZ aveva messo in vendita l'immobile ed accettato la proposta di acquisto dell'esponente, quando non era ancora proprietaria del bene: infatti lo aveva a sua volta acquistato da altra società esattamente un giorno prima della stipula del preliminare ( peraltro ad un prezzo notevolmente inferiore a quello fatto pagare alla esponente ); stante quanto sopra, i predetti Amministratori della esponente inviavano alla CCIAA l'esposto in questione nel quale, in sintesi, lamentavano un comportamento scorretto da parte del mediatore. che, essendo accomunato alla società venditrice XYZ da un unico centro di interessi (per il

tramite della controllante), era venuta meno al requisito di imparzialità e terzietà ex art. 1754 c.c. e si era procurata un indebito arricchimento a suo danno: pertanto richiedevano che la Commissione di Vigilanza camerale appurasse i fatti ed adottasse gli opportuni provvedimenti sanzionatori. Peraltro informavano la suddetta Camera di aver già provveduto a denunciare detta società di mediazione presso la Procura della Repubblica per truffa; nonché di aver richiesto in sede civile il risarcimento della provvigione indebitamente acquisita dalla medesima società. In relazione a detto esposto la Camera di commercio avviava un procedimento disciplinare ai sensi degli artt. 18 e seguenti del D.M. n. 452/1990 e convocava la società, nella persona del legale rappresentante all'epoca dei fatti, a comparire dinanzi alla Commissione di vigilanza camerale per un'audizione, al fine di valutare il comportamento tenuto in relazione ai fatti contestati.

A seguito di detta riunione e dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti, il medesimo Organo stabiliva di sanzionare la mediatrice, in qualità di legale rappresentante della società di mediazione all'epoca dei fatti contestati, con la sospensione dal ruolo per 3 mesi, valutando non corretto il comportamento tenuto nell'affare in questione sotto il profilo della deontologia professionale, per i seguenti motivi: mancanza di terzietà e neutralità nello svolgimento della intermediazione perché, al momento della stipula del contratto preliminare di vendita, il predetto legale rappresentante risultava anche in possesso – singolarmente - di una quantità rilevante di quote della società venditrice Vito, nonché detentrica della quasi totalità delle stesse; mancanza di trasparenza e di correttezza nella gestione della trattativa perché, nella sottoscrizione della proposta d'acquisto il mediatore aveva indicato come proprietaria e venditrice dell'immobile la soc. XYZ che, invece, ne era divenuta proprietaria solo nell'imminenza della firma del contratto preliminare. Inoltre, con riferimento all'abusivo esercizio della mediazione da parte del procuratore, la predetta Commissione di Vigilanza camerale decideva di informarne i competenti organi di Polizia locale perché effettuassero al riguardo verifiche e controlli presso la società in questione.

Queste le argomentazioni addotte dalla società ricorrente: **a)** Difetto di motivazione del provvedimento impugnato - violazione art. 3, primo comma, legge 241/1990. Non possono ritenersi sufficienti le considerazioni svolte dalla Commissione camerale perché doveva esplicitare l'iter e le ragioni logico-giuridiche che aveva seguito nell'assumere la decisione, nonché i motivi per i quali non aveva tenuto in considerazione le argomentazioni difensive svolte. **b)** Difetto di istruttoria e violazione del giusto processo - violazione art. 7, legge 241/1990. Nonostante l'art. 7/L. 241 stabilisca che l'avvio del procedimento deve essere comunicato a tutti i soggetti nei confronti dei quali esso è destinato a produrre effetti diretti, nessuna comunicazione – nel caso in esame – è stata inviata alla Soc. mediatrice e alla sua attuale Amministratrice (ma solo alla precedente), malgrado sia evidente che il provvedimento finale ha prodotto effetti diretti anche nei loro confronti. Se al contrario ciò fosse avvenuto, il provvedimento emesso sarebbe stato sicuramente diverso; infatti la società ricorrente sarebbe stata in grado di fornire elementi di conoscenza e di giudizio tali da far determinare in modo diverso la decisione assunta dalla Commissione. E non varrebbe, in questo caso, neppure invocare la previsione di cui all'art. 21 octies -2° comma della medesima legge 241,

secondo la quale *un provvedimento non è annullabile, anche se adottato in violazione di norme sul procedimento, quando è palese che il suo contenuto non avrebbe potuto essere diverso*, in quanto nel caso in esame non si è in presenza di un provvedimento vincolato, ma di uno su cui avrebbe potuto influire la partecipazione attiva della ricorrente. c) Eccesso di potere per erroneo presupposto e travisamento dei fatti in merito all'asserita mancanza di terzietà e neutralità nello svolgimento dell'intermediazione. La circostanza che la legale rappresentante risultasse all'epoca legale rappresentante e socio della capogruppo ed al contempo possedesse le quote della soc. XYZ non ha avuto alcuna ripercussione sullo svolgimento dell'attività mediatizia: infatti queste sono società nettamente distinte tra loro e non legate da alcun vincolo. In particolare Essa detiene il 49% delle quote della capogruppo, quest'ultima a sua volta detiene il 66,6% delle quote della mediatrice, mentre per quanto riguarda la XYZ la stessa possiede il 49% del capitale sociale. Inoltre la compagine sociale della capogruppo era composta anche da altri soci, per cui la ricorrente doveva "rispondere" del proprio operato anche a costoro. Infine, ulteriore dimostrazione della sua imparzialità è il fatto che per l'attività mediatizia espletata ha ricevuto le provvigioni da entrambe le parti, dalla soc. XYZ e dalla esponente.

d) Eccesso di potere per erroneo presupposto e travisamento dei fatti in merito all'asserita mancanza di trasparenza e di correttezza nella gestione della trattativa.

Nella proposta di acquisto è stato espressamente indicato che la soc. XYZ era "compromissaria": quindi risultava chiaramente specificato che essa non era ancora proprietaria dell'immobile da vendere, ma che lo sarebbe diventata, come in effetti è avvenuto, prima della stipulazione del rogito notarile. Inoltre la vendita di cosa altrui è comunque riconosciuta, prevista e disciplinata dall'ordinamento giuridico italiano: pertanto non è comprensibile la contestazione di mancata trasparenza e correttezza nell'affare in questione.

e) Sproporzione ed iniquità della sanzione. La sospensione per 3 mesi è eccessiva, anche in considerazione degli addebiti ascritti alla società ricorrente dai quali, peraltro, non è derivato alcun danno all'esponente dato che la compravendita dell'immobile si è poi conclusa.

Il ricorso è **respinto**. È opportuno far presente che la sanzione disciplinare di cui chiede l'annullamento la società ricorrente nella persona dell'attuale Amministratrice, è stata in realtà comminata alla precedente Amministratrice ed a tutte le società di cui è attualmente legale rappresentante o di cui lo era all'epoca dei fatti: pertanto, in linea strettamente di principio, si ritiene che il presente ricorso debba considerarsi ammissibile solo per quanto riguarda le conseguenze afflittive che sono derivate alla ricorrente dalla sanzione applicata al suo precedente legale rappresentante; mentre non si ritiene ammissibile per quelle applicate direttamente alla legale rappresentante del tempo (ove fosse anche questo l'intendimento - seppure indiretto - del ricorso stesso), tenuto conto che in tal caso avrebbe dovuto essere esperito anche da quest'ultima, in prima persona o congiuntamente per interesse collegato. Entrando ora nel merito della sanzione comminata si rileva quanto segue. Relativamente al punto a) - dalla documentazione agli atti risulta chiaramente esplicitato il parere dell'organo camerale in merito alla vicenda,

quindi le ragioni che hanno condotto la Commissione di Vigilanza ad assumere la determinazione di sanzionare la società ricorrente ed il suo precedente legale rappresentante: infatti il verbale dell'audizione, nonché il conseguente provvedimento sanzionatorio (*trasmesso in copia alla ricorrente*) sono ampiamente dettagliati circa l'esposizione di tutta la vicenda, il parere e la ricostruzione fattane e le considerazioni e valutazioni conclusive assunte dalla Commissione stessa; pertanto si ritiene che la doglianza sia priva di fondamento. Relativamente al punto **b)** - non solo si concorda con la Camera di commercio laddove dimostra, nella sostanza, l'infondatezza del rilievo avendo prontamente informato dei fatti la CCIAA di ..... (*competente per il legale rappresentante attualmente in carica*); ma si rileva anche la società ricorrente è stata messa nella condizione di fornire tutti gli elementi di sua conoscenza e di giudizio sulla vicenda, in quanto questi attecchivano unicamente ad un periodo specifico dell'attività aziendale nel quale era legale rappresentante la audita, ed essa è stata chiamata a risponderne dinanzi alla Commissione di vigilanza. Relativamente al punto **c)** - non si vede come possa essere un'esimente della sanzionata mancanza di terzietà e neutralità la circostanza, addotta nel ricorso, che la medesima ha percepito il compenso provvisorio sia dall'acquirente che da parte venditrice: al contrario ciò dimostra solo che, nella sostanza, l'unico soggetto che ha pagato la provvigione mediatizia è stato l'acquirente/esponente; e che la medesima mediatrice, ha incassato da detto acquirente/esponente sia la quasi totalità della somma versata per l'acquisto dell'immobile sia, contemporaneamente, una consistente quota delle provvigioni pagate da questi per il servizio di mediazione ricevuto. Tutto ciò denota, quindi, a parere di chi scrive, quantomeno una rilevante commistione di interessi e di ruoli che non viene certo confutata dall'argomentazione di aver percepito la provvigione da entrambe le parti. Relativamente al punto **d)** – atteso che il significato lessicale della parola *compromissario* non è comunque quello di *futuro proprietario*, in ogni caso non si comprende (e non è stato chiarito né in sede di audizione camerale né in sede di ricorso gerarchico) quali siano stati i motivi per i quali sulla proposta d'acquisto sottoscritta non è stato indicato il vero nome del proprietario dell'immobile in vendita, come pure perché il promissario acquirente non è stato informato esplicitamente di chi lo fosse: di conseguenza anche tale circostanza appare meritevole di essere motivo di rilievo da parte camerale per l'ambiguità che ha ingenerato nella trattativa.

Relativamente al punto **e)** – è solo il caso di rilevare che la circostanza che la compravendita dell'immobile si sia poi conclusa non esime dal rilevare e censurare come non corretto il comportamento tenuto dalla ricorrente, come pure è confutabile e non dimostrato l'assunto che, da come si sono svolti i fatti, non sia derivato alcun danno all'esponente.

**SOSPENSIONE – INDEBITO INCASSO DELLA CAPARRA - UTILIZZO DI UN MODULO NON CONFORME E MANCANTE DEL N° DI ISCRIZIONE – OMISSIONE DEGLI ONERI INERENTI ALCUNE SPESE CONDOMINIALI PREGRESSE - NON CORRISPONDENZA DELL'IMMOBILE A QUANTO RICHIESTO DALL' ACQUIRENTE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di dieci giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base ai rilievi - di seguito sintetizzati - che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti dell'agenzia immobiliare che le aveva proposto l'acquisto di un immobile di proprietà di terzi. Indebito incasso da parte del mediatore dell'importo versato dal promittente acquirente/esponente come caparra per il venditore; utilizzo, per la trattativa, di un modulo non conforme a quello a suo tempo depositato presso la CCIAA e mancante del n° di iscrizione al ruolo mediatizio; omissione, nella proposta di acquisto dell'immobile fatta sottoscrivere all' acquirente/esponente, degli oneri inerenti alcune spese condominiali pregresse; non corrispondenza dell'immobile posto in vendita a quanto richiesto dall' acquirente/esponente, con riguardo alla caratteristica di essere dotato di impianto termoautonomo. In relazione a detto esposto la Camera di commercio avviava un procedimento disciplinare ai sensi degli artt. 18 e seguenti del D.M. n. 452/1990 e, dopo aver acquisito dal mediatore della documentazione inerente l'esposto stesso nonché una sua memoria difensiva, lo informava che aveva facoltà di chiedere di essere sentito in audizione dinanzi alla Giunta camerale. Il ricorrente aderiva a tale invito e, pertanto, veniva convocato a comparire dinanzi al predetto organo camerale per un'audizione, al fine di valutare il comportamento ritenuto scorretto in relazione ai fatti contestati. A seguito di detta riunione e dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti, il medesimo organo stabiliva di sanzionare il mediatore e l'agenzia immobiliare con la sospensione dal ruolo per 10 giorni, valutando non corretto il comportamento tenuto nell'affare in questione sotto il profilo della deontologia professionale, per i motivi di cui ai punti precedenti, che sono poi stati dettagliati nella delibera relativa. Le doglianze sollevate dall'esponente sono destituite di ogni fondamento per questi motivi: **1)** poiché la medesima esponente era ben conscia che nell'immobile vi fosse l'impianto di riscaldamento centralizzato e non autonomo; **2)** perché era stato direttamente il proprietario/venditore dell'immobile a decidere di intestare al ricorrente l'assegno versato dalla esponente come caparra per l'acquisto dell'immobile stesso, in quanto aveva problemi di liquidità che non

gli consentivano di pagare la sua parte di provvigione mediatizia. Conseguentemente, il ricorrente chiede che venga modificato il provvedimento disciplinare nei suoi confronti per quanto concerne i due punti che precedono, riducendo il termine di sospensione dell'attività lavorativa.

Il ricorso è **respinto**. Si rileva che risulta ampiamente motivato il parere dell'organo camerale in merito alla vicenda: pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, così come esposta nella delibera di Giunta camerale e come avvalorata dalla documentazione agli atti, si concorda nel ritenere che il ricorrente abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto. Di conseguenza si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione in questione e che, di conseguenza, le doglianze del ricorrente e la sua richiesta di ridurre il termine di sospensione dell'attività lavorativa non possano essere accolte. In aggiunta alle considerazioni che precedono, si ribadisce poi che il ricorso gerarchico a questo Ministero è per tabulas, cioè si deve basare sulla documentazione probatoria trasmessa dalla parte ricorrente e dalla CCIAA, non essendoci alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa. Pertanto nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete allo scrivente medesimo unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle suddette parti.

CANCELLAZIONE DEL MEDIATORE DAL RUOLO – SUSSISTENZA DEI REQUISITI MORALI – SENTENZA DI CONDANNA CON APPLICAZIONE DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI – SOSPENSIONE CONDIZIONALE – FALSITÀ IN SCRITTURA PRIVATA – DECORSO DEL TERMINE PREVISTO DALLA NORMA - RIABILITAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente è stato cancellato ai sensi dell'art. 19, comma 1, lett. b) del D.M. 452/1990 - la cancellazione è pronunciata quando viene a mancare uno dei requisiti o delle condizioni previsti dall'art. 2, comma 3 della legge n. 39/1989: in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale, risultava emessa a suo carico una sentenza di condanna divenuta irrevocabile per **falsità in scrittura privata** (art. 485 c.p. ), emessa con il beneficio della **sospensione condizionale della pena** (art. 163 c.p.) e divenuta irrevocabile il 2.2.1997.

Il reato in questione rientra tra i "Delitti contro la Fede Pubblica" che sono indicati come espressamente ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo dall'art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989, in assenza della riabilitazione.

Questo in sintesi l'antefatto che ha portato alla cancellazione della ricorrente:

1) In sede di revisione del ruolo – anno 1999 – la CCIAA rilevava l'esistenza della predetta condanna per falsità in scrittura privata – pena sospesa art. 163 c.p. -a carico del ricorrente: pertanto, ritenendola causa ostativa alla permanenza nel ruolo della medesima, avviava nei suoi confronti un provvedimento di cancellazione per incompatibilità ex art. 2, comma 3, lett. f) della legge, dando 15 gg. di tempo per eventuali controdeduzioni (nota camerale del 29 ottobre 1999);

2) il legale del ricorrente controdeduceva a ciò con lettera, affermando che il procedimento penale in questione era stato definito ai sensi dell'art. 444 c.p.p., cioè con il patteggiamento: pertanto, mancando l'accertamento giudiziale dell'avvenuta commissione del reato, la sentenza non aveva natura di condanna e non poteva essere posta a base della cancellazione;

3) malgrado tale tesi difensiva, la CCIAA ribadiva che la Commissione camerale, aveva deliberato la proposta di cancellazione nei suoi confronti in quanto aveva identificato nella condanna in questione la perdita dei requisiti morali. Di conseguenza la stessa Camera la per un'audizione dinanzi al Vice Segretario Generale, ovvero la invitava a inviare eventuali memorie scritte (audizione poi non tenutasi per assenza giustificata della ricorrente);

4) successivamente però, il predetto Vice Segretario Generale ricordava che questo Ministero aveva emanato una circolare in data 25.7.1995 nella quale, prendendo atto di una sentenza in tal senso emessa dal T.A.R. Lazio il 19.1.1995, affermava che la condanna con pena sospesa non poteva essere considerata ostativa all'iscrizione in Albi, Ruoli ed Elenchi.

Stante tale avviso, invitava la predetta Commissione camerale a procedere alla revisione della posizione relativa e all'adozione della deliberazione conforme alla decisione del T.A.R. del Lazio, allo scopo di non esporsi a responsabilità di sorta.

5) La situazione rimaneva quindi allo *statu quo* – con il permanere dell'iscrizione al ruolo della ricorrente anche in costanza della condanna in questione – per tutti gli anni successivi, fino all'avvio dell'ultima revisione del Ruolo avvenuta nel 2010;

6) nell'ambito di quest'ultima revisione del ruolo, la Camera acquisiva nuovamente d'ufficio il certificato del casellario giudiziale della ricorrente e, constatando che la condanna in questione risultava ancora annotata (solo con l'indicazione della sospensione della pena e non con quella di patteggiamento ex artt. 444 c.p.p., come aveva affermato il legale della ricorrente nel 1999), avviava un nuovo procedimento di cancellazione nei suoi confronti.

7) in risposta a quest'ultimo avvio di cancellazione la ricorrente, tramite il suo legale, inviava una memoria difensiva il successivo 9 luglio nella quale esprimeva in sostanza le medesime doglianze già lamentate a novembre del 1999:

a) genericità dei riferimenti penali, poiché nella nota di avvio del procedimento non vi era alcun riferimento ad eventuali sentenze di condanna;

b) la contestazione era già stata oggetto di un analogo procedimento nel passato, che si era chiuso con l'archiviazione;

c) l'avvio del procedimento disciplinare contrastava con i principi normativi di cui agli artt. 20 del D.M. n. 452/1990 ed 8 della L. n. 2417/1990 perché non era indicata l'autorità innanzi alla quale presentare le controdeduzioni;

d) la decisione camerale era infondata nel merito, poiché il giudizio penale di cui alla sentenza di condanna della ricorrente (la n. 296/96 H del 18.12.1996 del Pretore di Martina Franca) era stato definito ai sensi dell'art. 444 c.p.p., e l'applicazione della pena su richiesta delle parti non ha assolutamente natura di sentenza di condanna;

e) il procedimento di cancellazione avrebbe dovuto essere preceduto dalla citazione dell'interessata a comparire dinanzi alla Giunta camerale.

8) la Camera di commercio prendeva atto delle argomentazioni della ricorrente ma, confutandole tutte e considerandole irrilevanti, deliberava di cancellarla dal ruolo in attuazione del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, lett. f) della Legge n. 39/1989 (*obbligo di possedere i requisiti morali*), nonché degli artt. 19 e 20 del D.M. n. 452/1990 (*cancellazione per mancanza di uno dei requisiti per l'iscrizione*);

Queste le argomentazioni addotte dalla ricorrente: la sentenza in questione, divenuta irrevocabile, è stata emessa a seguito di applicazione della pena su richiesta delle parti: pertanto nel momento in cui è stato adottato il provvedimento di cancellazione era già abbondantemente trascorso il termine previsto dal 2° comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione del reato (*“ il reato e' estinto se nel termine di cinque anni, quando la sentenza concerne un delitto, ovvero di due anni, quando la sentenza concerne una contravvenzione, l'imputato non commette un delitto ovvero una contravvenzione della stessa indole ”*). Pertanto, a decorrere la sentenza di condanna ha perso la propria valenza

negativa, come se la ricorrente avesse ottenuto un provvedimento giudiziale di riabilitazione ex artt. 167 e 178 c.p..

Il provvedimento di cancellazione risulta viziato per insufficienza di motivazione: infatti, anche se a seguito della predetta sentenza la CCIAA aveva già avviato un procedimento nel 1999 conclusosi con l'archiviazione, nessun motivo di interesse generale, concreto ed attuale, è stato addotto per giustificare la riapertura del procedimento sanzionatorio per la valutazione degli stessi fatti a distanza di così tanti anni.

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, contesta le pretese ipotesi di violazione/falsa applicazione di legge richiamando quanto espressamente indicato nella motivazione del provvedimento di cancellazione. Inoltre, per quanto attiene alla valutazione di ostatività della condanna emessa ai sensi dell'art. 444 c.p.p., afferma di essersi attenuta agli orientamenti ministeriali espressi in precedenti casi analoghi di ricorsi gerarchici (*orientamenti nei quali lo scrivente Ufficio aveva ribadito che l'art. 445, comma 1bis del c.p.p. ha equiparato le sentenze emesse ai sensi dell'art.444 c.p.p. a sentenze di condanna, per le quali è necessario attendere il decorso del termine previsto dal secondo comma del medesimo art. 445 c.p.p. per considerare estinto il reato* ). Infine, dichiara di non aver istaurato alcun contraddittorio con la ricorrente sulla fattispecie dell'istituto riabilitativo in quanto quest'ultima non ha mai presentato istanza di riabilitazione all'autorità giudiziaria, né ha argomentato in tal senso in sede di controdeduzioni all'avvio del procedimento di cancellazione.

Il ricorso è **accolto**. In via preliminare si rileva che, da tutti i certificati del Casellario Giudiziale agli atti del ricorso, emerge che la sentenza di condanna pronunciata a carico della ricorrente dal Pretore di ..... (...) nel 1996 è stata emessa unicamente con il beneficio della sospensione della pena ai sensi dell' art. 163 c.p.; mentre dalla lettura integrale della sentenza stessa risulta che l'imputata, all'udienza del ....., aveva formulato richiesta di riduzione della pena ex art. 444 c.p.p.. ed il Pretore l'aveva accolta.

Pertanto, come argomentato anche nel dispositivo della delibera camerale di cancellazione, il richiamo all'art. 444 c.p.p è stato formulato solo in controdeduzione ma non risulta da alcuna certificazione del Casellario Giudiziale. Ora, per quanto riguarda l'ostatività o meno della pena sospesa, si fa presente che effettivamente questo Ministero con circolare del luglio 1995 si era espresso sull'argomento affermando che tali condanne non potessero essere ostative, sulla base di una sentenza del T.A.R. Lazio del 19.1.1995: a ciò pertanto fa riferimento, evidentemente, la decisione della CCIAA del 2000 di soprassedere alla cancellazione della ricorrente (*cf. precedente paragrafo n.4*).

Successivamente, però, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 114/1998, la questione venne ripresa fino a che l'Ufficio Legislativo di questo Ministero, sulla scorta di un parere espresso dal Ministero della Giustizia nel marzo 2001, si pronunciò nel 2004 affermando che — per quanto riguarda gli ausiliari del commercio — la condanna ad una pena condizionalmente sospesa costituisce ostacolo all'iscrizione ed alla

permanenza nei relativi ruoli camerali per la durata di cinque anni dal suo passato in giudicato. Tale orientamento pertanto venne comunicato a tutte le CCIAA con circolare del novembre 2004 e da quel momento fu ritenuto sempre valido e più volte assunto in casi di condanne per reati ostativi all'iscrizione nei ruoli camerali, emesse ai sensi dell'art. 163 c.p..

Peraltro, ad ausilio di detto avviso, si riportano a stralcio anche alcune recenti sentenze:

– Cassazione Civile, sent. n. 13831 del 27.5.2008, *eleggione a Sindaco*

“ ... Qualora un candidato, eletto alla carica di Sindaco, sia successivamente dichiarato decaduto per aver subito in precedenza una condanna penale ostativa all'eleggione, non assumono rilievo, ai fini del venir meno della causa di incandidabilità, né il fatto che la condanna sia stata soggetta a sospensione condizionale .....”;

– TAR Veneto, sent. n. 4013/2001, ricorso per l'avvenuta *esclusione da un concorso pubblico* per il rilascio di autorizzazioni comunali, “.... L'esclusione dal concorso trova giustificazione e fondamento nella dichiarazione non veritiera resa dal ricorrente di non aver mai riportato alcuna condanna ..... L'ottenuta sospensione condizionale della pena non poteva esonerare il ricorrente dall'onere di dichiarare la riportata condanna, essendo l'interessato sottratto a tale onere soltanto in caso di intervenuta sentenza di riabilitazione”;

– Consiglio di Stato, sent. n. 1610 del 29.3.2006, “ ..... Privo di pregio è anche, in relazione al fatto che l'istante aveva ottenuto il beneficio della sospensione condizionale della pena, l'invocazione dell'art. 166 c. p. .... in quanto tale disposizione non esclude del tutto la rilevanza di una condanna del genere, come si deduce dall'inciso "di per sé sola" inserito nel contesto dell'art. 166 c.p.”.

Stante quanto sopra espresso, pertanto, si ritiene che sia stata coerente con la tesi ministeriale più recente la decisione da ultimo assunta dalla CCIAA nei confronti della ricorrente, circa la necessità di riaprire un procedimento di cancellazione dal ruolo. Infatti, è parere di chi scrive che la valenza impeditiva delle condanne a pena condizionalmente sospesa, ai fini dell'iscrizione o del mantenimento dell'iscrizione nei ruoli degli ausiliari, permane oltre il decorso dei cinque anni dal passato in giudicato delle medesime, in assenza di un provvedimento esplicito di riabilitazione.

Invece, per quanto riguarda l'ostatività o meno delle condanne emesse ai sensi dell'art. 444 c.p.p. si fa presente che il successivo art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - ha equiparato tali sentenze a pronunce di condanna: quindi, in linea generale, si conferma l'avviso espresso dallo scrivente e condiviso anche dalla preesistente Commissione Centrale istituita presso questo Ministero ai sensi dell'art. 8 della legge richiamata e cioè che, in caso di condanne per reati ostativi all'iscrizione o alla permanenza nei ruoli camerali, emesse ai sensi del predetto art. 444 c.p.p., occorre attendere sempre la scadenza del termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per considerare estinti i reati stessi. In proposito si ricorda che, sul riconoscimento o meno della sentenza

applicata su richiesta delle parti quale vera e propria sentenza di condanna, la Corte di Cassazione ha oscillato tra interpretazioni discordanti fino a che, per dirimere tale conflitto interpretativo, intervenne una sentenza adottata in data 4.6.1996 dalle Sezioni Unite della medesima Corte: tra le argomentazioni in essa contenute rileva, in particolare, la precisazione relativa agli effetti della sentenza di patteggiamento che, secondo la Corte, comporta, comunque, l'applicazione di "quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna".

Più di recente la Corte suprema di Cassazione (Sezione V, sentenza n. 13421 del 19.3.2004 e Sezione IV, sentenza n. 2863 del 23.11.2005), ha ribadito la previsione generale di equiparazione della sentenza applicata su richiesta delle parti a vera e propria sentenza di condanna, di cui all'art. 445 seconda parte, così come ripetuta nel comma 1-bis ex art. 2 della legge 12.6.2003, n. 134.

In particolare è stato affermato che l'attribuzione alla Camera di commercio del potere di negare l'iscrizione, ovvero di provvedere alla cancellazione dal ruolo per gli Agenti di affari in mediazione, a coloro che abbiano riportato la condanna per uno dei delitti previsti dall'art. 2, comma 3, lettera f) della Legge n. 39/89, costituisce un elemento determinante per riconoscere che la sanzione di cui trattasi svolge essenzialmente una funzione di tutela dell'ordinamento particolare ed è pienamente compatibile con la pronuncia patteggiata.

La medesima Corte di Cassazione ha anche affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17289 resa a Sezioni Unite il 31.7.2006).

Ora, per quanto riguarda *l'effetto estintivo* del patteggiamento, lo scrivente ritiene che quando la pena sia stata applicata appunto a seguito di sentenza di patteggiamento la riabilitazione non debba operare, perché l'eliminazione di ogni effetto penale che ad essa consegue, è in tutto equivalente a quella conseguente all'estinzione del reato nel termine di legge ex art. 445, comma 2, c.p.p.. In proposito si è così espresso anche il Consiglio di Stato che, con una recente sentenza – la n. 3902 del 6.5.2008, Sez. VI -, ha ritenuto di condividere l'orientamento generale secondo il quale alla riabilitazione possa equipararsi l'automatica estinzione della condanna inflitta in sede di "patteggiamento", ai sensi dell'art. 445 c.p.p.. Detto Organo giudicante ha infatti affermato che sull'argomento v'è piena concordanza di opinioni tra la giurisprudenza penalistica e quella amministrativa, essendosi in passato affermato che "attesa la sostanziale analogia fra gli effetti della riabilitazione, quali previsti dall'art. 178 c.p., e quelli del positivo decorso del termine previsto dall'art. 445 comma 2 c.p.p., con riguardo alla sentenza di applicazione della pena su richiesta, deve escludersi che, una volta realizzatasi detta seconda condizione, vi sia ancora interesse giuridicamente apprezzabile ad ottenere la riabilitazione, tenendo anche presente che, ai sensi

dell'art. 689 comma 2 lett. a) n. 5 e lett. b) c.p.p., le sentenze di applicazione della pena su richiesta sono comunque destinate a non comparire sui certificati del casellario rilasciati a richiesta dell'interessato, indipendentemente da qualsivoglia statuizione del giudice al riguardo." (Cassazione penale, sez. IV, 19 febbraio 1999, n. 534, ma si veda anche, nel medesimo senso, Sezione Sorveglianza Napoli, 23 gennaio 2003, T.A.R. Toscana Firenze, sez. I, 12 febbraio 2007, n. 212).

Stante quanto sopra esposto, questo ufficio ritiene che nel caso in esame la Camera di commercio abbia omesso di valutare la circostanza che, risalendo la condanna subito dalla ricorrente all'anno 1997, al momento in cui è stata intrapresa l'ultima revisione del ruolo e, di conseguenza, quando è stato avviato il procedimento di cancellazione nei suoi confronti si era già verificata la causa estintiva prevista dall'art. 445 c.p.p.: pertanto appare meritevole di accoglimento la prima argomentazione addotta dalla medesima ricorrente nel ricorso gerarchico in esame.

Al contempo, per quanto riguarda i motivi di controdeduzione addotti dalla ricorrente nella sua memoria difensiva indirizzata alla CCIAA, si ritiene che trovino fondamento essenzialmente quelli relativi alla genericità dei riferimenti penali contenuti nella nota camerale di avvio del procedimento di cancellazione (*precedente punto a*)) e quelli relativi al fatto che la contestazione per la sentenza di condanna in questione era già stata oggetto di un analogo procedimento nel passato che si era chiuso con l'archiviazione (*precedente punto b*)) in quanto, effettivamente, l'amministrazione adita avrebbe dovuto motivare meglio e più dettagliatamente in ordine al reato contestato ed alle motivazioni sottese al suo differente avviso, rispetto al passato, sull'ostatività della sentenza di condanna. Pertanto appare meritevole di accoglimento anche la seconda argomentazione addotta dalla ricorrente nel ricorso gerarchico in esame.

Infine, relativamente alla lamentata infondatezza nel merito della decisione camerale (*precedente punto d*)) - in disparte la necessità o meno di un provvedimento riabilitativo espresso nel caso di una condanna definitiva ai sensi dell'art. 444 c.p.p., per la quale risulti decorso positivamente il termine previsto dall'art. 445 comma 2 c.p.p. (su cui lo scrivente ha più sopra già espresso il proprio avviso) - si ritiene che una più puntuale ed esaustiva istruttoria del caso de quo da parte camerale, a seguito della citata memoria difensiva della ricorrente, avrebbe potuto chiarire la discordanza tra quanto emergente dai certificati del Casellario Giudiziale - sentenza emessa con il solo beneficio della sospensione condizionale della pena - e quanto affermato dalla medesima ricorrente - sentenza definitiva ai sensi dell'art. 444 c.p.p. - al fine di motivare appunto nel merito l'eventuale determinazione di cancellare la ricorrente dal ruolo mediatizio.

**CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – AGENTE DI ASSICURAZIONI – MANCATA COMUNICAZIONE DA PARTE DELLA CCIAA DELLA INCOMPATIBILITÀ – COMUNICAZIONE NON RISCONTRATA DA PARTE DELLA CCIAA DELLE INCOMPATIBILITÀ – MANCATO ESERCIZIO DELLE SOCIETÀ DI CUI È AMMINISTRATORE IN AMBITO MEDIATIZIO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

il ricorrente esercita, oltre alla mediazione, altre attività incompatibili con questa, ai sensi dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ( “... *l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate*”).

Egli è iscritto al ruolo mediatizio ma risulta impegnato anche in altre attività imprenditoriali o professionali diverse dalla mediazione stessa: in particolare è Amministratore Unico di due società che svolgono attività di Agente di assicurazioni. Egli afferma che la Camera di commercio non gli ha mai comunicato, né prima né dopo aver frequentato il corso ed aver superato l'esame per l'iscrizione al ruolo, che esistevano delle incompatibilità; inoltre precisa che le società di agenzia di assicurazione delle quali è Amministratore non sono e non saranno attive nel settore della intermediazione immobiliare. Infine afferma che “... tale attività (*evidentemente quella di mediazione*), non iniziata per le problematiche da voi sollevate, appena chiarite e risolte sarà svolta come ditta individuale e/o, se possibile, con s.a.s. e con s.n.c. “.

La CCIAA, precisa di aver accertato che il ricorrente risultava legale rappresentante delle due società in questione, che svolgevano attività incompatibile con la mediazione, a seguito dell'avvio di un progetto finalizzato proprio all'individuazione e successiva regolarizzazione di coloro che, pur iscritti al ruolo mediatizio, si trovavano in situazioni di incompatibilità. Pertanto con lettera, regolarmente recapitata, invitava il medesimo a regolarizzare la propria situazione pena la cancellazione dal ruolo; in riscontro il mediatore rispondeva alla Camera di commercio affermando di rifiutare la cancellazione dal ruolo mediatizio in quanto la sua iscrizione era avvenuta successivamente all'entrata in vigore della legge n. 57 del 5 marzo 2001 che aveva riformato *l'istituto* delle incompatibilità con l'attività mediatizia. Inoltre precisava che nelle due società di cui era legale rappresentante in qualità di socio ed Amministratore unico il professionista

abilitato e delegato alle attività agenziali era altra persona. Con lettera, anch'essa regolarmente recapitata, gli uffici camerale confutavano le asserzioni del ricorrente, ribadendogli che era proprio la carica di Amministratore unico e quindi di legale rappresentante ad essere in contrasto ed a creare la situazione di incompatibilità con l'esercizio della mediazione: pertanto rinnovavano l'invito a rimuoverla entro 15 giorni dal ricevimento della nota camerale. Decorso ampiamente il tempo concesso ulteriormente al mediatore, senza che questi fornisse alcuna osservazione e/o comunicazione al riguardo, gli uffici camerale procedevano alla sua cancellazione dal ruolo con determinazione dirigenziale ai sensi dell'art. 19, comma 1, lettera a) del D.M. 452/1990 (*cancellazione per i casi di incompatibilità riportati nell'art. 5, comma 3 della legge 39/1989*).

Il ricorso è **respinto**. Nel merito del provvedimento in esame si fa presente che proprio questo Ministero nel passato aveva espresso il proprio parere circa l'incompatibilità di cui all'art. 5, comma 3, lett. b) della legge 39/1989 come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 affermando, in sintesi, che l'istituto della revisione del ruolo (ex D.M. n. 452/1990) mira proprio ad accertare il possesso dei requisiti morali e professionali richiesti dalla legge in vigore al momento della sua applicazione. Inoltre è stata anche più volte ribadita alle Camere di commercio l'opportunità, prima di dar luogo alla cancellazione di soggetti che esercitavano attività diverse dalla mediazione, divenute incompatibili a seguito delle modifiche apportate dall'art. 18 della legge n. 57/2001, di concedere loro un congruo termine per regolarizzare la loro posizione. Ciò stante, in assenza di successive e diverse disposizioni ministeriali sull'argomento, è da ritenersi appropriata da parte della CCIAA di Roma la cancellazione in esame, tenuto anche conto del cospicuo tempo intercorso tra la prima comunicazione di avvio della stessa e la data di effettiva cancellazione. Inoltre si ritiene ininfluente, ai fini di valutare l'esistenza o meno di situazioni di incompatibilità con l'attività mediatizia, la motivazione addotta dal ricorrente che le due società di agenzia di assicurazione, delle quali Egli è legale rappresentante in qualità di socio ed Amministratore unico, non sono e non saranno attive nel settore della intermediazione immobiliare, in quanto è proprio insita nella carica di legale rappresentante di società con *attività imprenditoriali e professionali diverse dalla mediazione* l'incompatibilità sanzionata dal Legislatore.

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOCIO ED AMMINISTRATORE DI SOCIETÀ IMMOBILIARI E DI TRASPORTI – RICHIESTA DI MANTENERE L'ISCRIZIONE STATICA AL RUOLO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ;

il ricorrente esercita, oltre alla mediazione, altre attività incompatibili con questa, ai sensi dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ( “... *l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate*”), risultando accomandatario o amministratore unico di ben quattro società operanti in vari settori merceologici.

Il ricorrente lamenta che le cause ostative sono conseguenti al decesso del socio, che lo ha costretto a diventare Amministratore di 4 società; inoltre dichiara di non svolgere a tutt'oggi la mediazione in attesa di poter eliminare dette cause ostative. La CCIAA, precisa di avere accertato che il ricorrente risultava legale rappresentante delle quattro società in questione, che svolgevano attività incompatibile con la mediazione, a seguito dell'avvio di un progetto finalizzato proprio all'individuazione e successiva regolarizzazione di coloro che, pur iscritti al ruolo mediatizio, si trovavano in situazioni di incompatibilità. Pertanto con lettera, regolarmente recapitata, invitava il medesimo a regolarizzare la propria situazione pena la cancellazione dal ruolo; in riscontro il mediatore rispondeva alla Camera di commercio con lettera del 14 gennaio 2011, affermando che già si asteneva dall'esercizio della mediazione per la quale, peraltro, non riceveva alcun reddito: tuttavia chiedeva di mantenere l'iscrizione nel ruolo mediatizio . Con lettera anch'essa regolarmente recapitata, gli uffici camerali confutavano l'asserzione del ricorrente, ribadendogli il mancato esercizio dell'attività non eliminava le cause di incompatibilità contestate, in quanto era proprio la carica di legale rappresentante ad essere in contrasto ed a creare la situazione di incompatibilità con l'esercizio della mediazione: pertanto rinnovavano l'invito a rimuoverla, pena la cancellazione dal ruolo. Decorso un notevole lasso di tempo senza che il mediatore fornisse alcuna osservazione e/o comunicazione al riguardo, gli uffici camerali procedevano alla sua cancellazione dal ruolo con determinazione dirigenziale ai sensi dell'art. 19, comma 1, lettera a) del D.M. 452/1990 (*cancellazione per i casi di incompatibilità riportati nell'art. 5, comma 3 della legge 39/1989*).

Il ricorso è **respinto**. Si ritiene ininfluyente, ai fini di valutare l'esistenza o meno di situazioni di incompatibilità, la motivazione addotta dal ricorrente che non sta svolgendo alcuna attività mediatizia in attesa di rimuovere le cause ostative ad essa;

come pure non attiene a questo grado di giudizio la circostanza assolutamente personale che le cause ostative derivano dal decesso del suo socio che lo ha costretto ad assumere la legale rappresentanza delle quattro società.

**CANCELLAZIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL'ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – REVISIONE IN AUTOTUTELA DA PARTE DELLA CCIAA – CESSATA MATERIA DEL CONTENDERE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente cancellazione, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989. il ricorrente ha provveduto solo in parte all'obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha trasmesso l'autocertificazione/attestazione della copertura assicurativa.

Il ricorrente afferma che la Camera di commercio, prima ancora che scadesse il termine di tempo concessogli per integrare la documentazione mancante, lo ha cancellato dal ruolo; inoltre precisa di svolgere l'attività solo come Amministratore Unico di società esercente la mediazione: pertanto ritiene illegittima la richiesta di presentazione di un'autonoma polizza assicurativa. Infine afferma che la polizza assicurativa a copertura dell'attività di mediazione svolta per conto della predetta società era già stata acquisita dalla CCIAA in sede di iscrizione di quest'ultima e, successivamente, a seguito della revisione quadriennale avvenuta nel giugno 2007. La CCIAA ha risposto alla richiesta ministeriale di controdeduzioni sul ricorso trasmettendo, sia al ricorrente che a questo Ministero, una determinazione dirigenziale con la quale viene annullato in autotutela il provvedimento di cancellazione in questione, viene ripristinata con effetto *ex tunc* l'iscrizione al ruolo ed, infine, viene disposto che gli uffici camerali procedano ad accertare l'esistenza della copertura assicurativa in capo alla Società, per il cui conto il predetto mediatore attualmente opera in qualità di Amministratore unico, per le annualità dal 2008 al 2010.

Anche in assenza di un'esplicita richiesta di rinuncia al medesimo da parte dell'interessato, può essere dichiarata comunque **cessata la materia del contendere** come richiesto dalla Camera adita, sulla circostanza dell'avvenuta reinscrizione di questi al ruolo mediatizio; reinscrizione dovuta essenzialmente al fatto che l'accertamento della copertura assicurativa deve essere effettivamente in capo alla Società in quanto il predetto mediatore opera unicamente per suo conto.

**SOSPENSIONE – SOCIETA' ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE – MANCANZA DI TRASPARENZA, PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA – MANCATA EMISSIONE DI FATTURA A FRONTE DEL PAGAMENTO – OMESSA REGISTRAZIONE DELLE OPERAZIONI IMPONIBILI – UTILIZZAZIONE DI FORMULARIO NON DEPOSITATO PRESSO LA CCIAA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della di **sospensione dal ruolo per 20 giorni complessivi** nei confronti della società e del suo legale rappresentante, nonché l'irrogazione della **sanzione amministrativa** ex art. 21 del D.M. n. 452/1990 pari ad € **1.549,37**.

Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni che la Camera di commercio ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti della Società, esercente l'attività di mediazione immobiliare tramite la gestione di un'agenzia immobiliare con il *marchio* "...” - a cui l'esponente si era rivolta per concedere in locazione un immobile di sua proprietà.

Queste le evidenze sollevate:

1. *mancata emissione della fattura fiscale a fronte del pagamento da parte dell'esponente della provvigione mediatizia alla predetta agenzia;*
2. *omessa registrazione delle operazioni imponibili relative al pagamento di cui al punto precedente e ad altri pagamenti;*
3. *mancato deposito presso la CCIAA di copia dei moduli e formulari utilizzati dall'agenzia.*

In relazione a detto esposto la Camera di commercio avviava un procedimento disciplinare, ai sensi degli artt. 18 e seguenti del D.M. n. 452/1990, con delibera di Giunta e convocava le due parti in audizione, al fine di valutare il comportamento ritenuto scorretto in relazione ai fatti contestati. Successivamente a detta audizione, e dopo aver soppesato tutti gli elementi acquisiti nel frattempo (una memoria difensiva presentata dal ricorrente medesimo in sede di audizione, nonché una nota della Guardia di Finanza locale che attestava l'omessa fatturazione e registrazione contabile di alcune operazioni imponibili da parte dell'agenzia di mediazione, accertata in sede di ispezione fiscale), il medesimo organo consultivo stabiliva di comminare al mediatore e la società da lui rappresentata le seguenti sanzioni: 1) 15 giorni di sospensione dal ruolo per la violazione dell'obbligo di emettere nei termini di legge la regolare fattura sia per la prestazione resa che per altre prestazioni accertate dalla Guardia di Finanza; 2) ulteriori 5 giorni sospensione dal ruolo, nonché il pagamento della sanzione amministrativa di € 1.549,37 ex art. 21 del D.M. 452/1990, per la violazione dell'obbligo del preventivo deposito presso la CCIAA dei moduli e formulari utilizzati nell'agenzia.

Il ricorrente oppone, in sede di gravame, che al contrario di quanto lamentato dalla esponente, l'agenzia ha regolarmente emesso la fattura fiscale a fronte del pagamento della provvigione mediatizia, tant'è che copia di questo documento è stata presentata anche in sede di audizione dinanzi alla Giunta camerale; è del tutto infondato anche l'altro addebito – basato sui riscontri effettuati dalla Guardia di Finanza - concernente l'irregolarità formale della tenuta contabile per omessa contabilizzazione di altre fatture attive, in quanto trattasi solamente di loro tardiva documentazione e registrazione; peraltro tale omissione è imputabile alla società che detiene la contabilità della ricorrente, tant'è che questa se ne è assunta ogni addebito; per quanto riguarda la contestazione circa il mancato deposito presso la CCIAA dei formulari adottati dalla società, questo materiale è lo stesso che viene utilizzato dall'anno 2006 quando il ricorrente operava come impresa individuale: pertanto non si era ritenuto necessario provvedere ad un nuovo deposito per s.r.l.; peraltro tale omissione non riveste una gravità tale da giustificare la sospensione dal ruolo per 5 giorni, tanto più nell'ipotesi di irrogazione congiunta con una sanzione amministrativa; la notifica del provvedimento sanzionatorio è del 20 novembre 2010, mentre il periodo di sospensione comminato decorre dal 1° dicembre 2010: di fatto, pertanto, i 30 giorni di tempo per poter presentare ricorso contro il provvedimento stesso si sono ridotti, ledendo il diritto di difesa del ricorrente. La Camera di commercio, da parte sua, si limita a precisare che, a differenza di quanto affermato nel ricorso in esame, ai suoi atti non risulta che il ricorrente abbia mai depositato i formulari utilizzati in qualità di impresa individuale.

Il ricorso è **respinto**. L'asserzione del ricorrente di aver emesso regolare fattura per le prestazioni mediatizie rese e di averla spedita per posta ordinaria alla medesima dopo alcuni giorni, è confutata da quanto indicato nella determinazione camerale, laddove viene espressamente affermato che tale circostanza "... confligge sia con le risultanze degli accertamenti della Guardia di Finanza sia con quanto lamentato dalla esponente"; nonché dalla stessa documentazione richiamata; per quanto concerne l'omessa contabilizzazione di altre fatture attive, anche in questo caso si confuta l'asserzione di loro "tardiva documentazione e registrazione", date le predette risultanze degli accertamenti della Guardia di Finanza che parlano di mancata contabilizzazione di venti fatture attive alla data dell'ispezione. Inoltre non è un'esimente del censurabile comportamento del ricorrente il fatto che di tale irregolarità se ne sia assunta ogni responsabilità la società di servizi che detiene la sua contabilità. Peraltro, è anche da rilevare che detta circostanza non è emersa nelle sedi più opportune – cioè durante la citata verifica ispettiva della Guardia di Finanza, o nell'ambito del contraddittorio con la Giunta camerale – bensì unicamente il 26 novembre successivo in sede di ricorso gerarchico al Ministero, con la presentazione appunto della suddetta lettera: pertanto questa non ha alcuna efficacia nel valutare l'operato camerale; per quanto riguarda il mancato deposito dei formulari, la motivazione addotta nel ricorso è confutata da quanto affermato in proposito dalla CCIAA in sede di controdeduzioni. In aggiunta alle considerazioni che precedono, si ribadisce poi che il ricorso gerarchico al Ministero è *per tabulas*, cioè si deve basare sulla documentazione probatoria trasmessa dalla parte ricorrente e dalla CCIAA, non essendoci alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa. Pertanto nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni

camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete allo scrivente medesimo unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle suddette parti.

**SOSPENSIONE – RICHIESTA DELLA PROVVISORIE ANCHE IN ASSENZA DI ACCORDO RAGGIUNTO TRA LE PARTI – MANCATA INDICAZIONE NEL MODULO DI ACCETTAZIONE DELLA PROPOSTA DI VENDITA DEGLI ELEMENTI CONTRADDISTINGUENTI IL PROPONENTE ACQUIRENTE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base ai rilievi - di seguito sintetizzati che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad una denuncia-querela presentata alla CCIAA di da un querelante (*quale rappresentante legale di una s.r.l.*) nei confronti del ricorrente, titolare dell'agenzia di mediazione immobiliare a cui si era rivolto per vendere un immobile di sua proprietà:

1. richiesta della provvigione mediatizia al venditore/esponente, anche in assenza di accordo raggiunto tra le parti;
2. mancata indicazione, sul modulo di accettazione della proposta di acquisto sottoposta al venditore/esponente, degli elementi giuridici essenziali e vincolanti per il promittente acquirente (quali l'esatta ed inequivoca identificazione del medesimo, la sottoscrizione della proposta da parte dello stesso aspirante acquirente).

Pertanto, considerando che il ricorrente avesse compiuto atti contrari all'etica professionale, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato al medesimo, in proprio e nella qualità di legale rappresentante dell'agenzia la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per 3 mesi nonché la sanzione amministrativa accessoria. Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono i seguenti.

L'esponente incaricava l'agenzia immobiliare di vendere per conto della s.r.l. di cui era legale rappresentante un immobile di sua proprietà (*nello specifico un albergo*), al prezzo pattuito di 6 milioni di euro; la provvigione richiesta dal mediatore era di 2 milioni di euro e la proposta di acquisto aveva durata fino al 31 dicembre di quell'anno.

Il successivo mese di agosto perveniva all'esponente una lettera raccomandata con la quale il mediatore comunicava di aver ricevuto una proposta di acquisto, conforme all'incarico conferitogli, da una società (senza ulteriormente specificare e /o documentare in alcun modo detta proposta, né fornire altre e più specifiche indicazioni sul promittente acquirente): pertanto chiedeva se intendeva accettare tale proposta e l'invitava presso la sua agenzia per le determinazioni consequenziali. In risposta a ciò, l'esponente comunicava immediatamente al ricorrente – con lettera raccomandata - che pur accettando la proposta in questione era impossibilitata, per

motivi di lavoro, a raggiungere l'agenzia di mediazioni fino ai primi del mese di ottobre (*in ragione dell'intensa attività alberghiera svolta presso la località turistica*): pertanto gli proponeva un incontro con i soci della società acquirente in loco, ovvero di stabilire con loro una data dei primi giorni di ottobre nella quale si sarebbe potuto recare presso l'agenzia di mediazioni. A tale richiesta non faceva seguito alcuna risposta da parte del mediatore cosicché il novembre successivo l'esponente gli inviava una nota raccomandata per richiedere la risoluzione del contratto di intermediazione immobiliare a partire dalla sua scadenza naturale. Successivamente, il ricorrente chiedeva alla s.r.l., di cui l'esponente era legale rappresentante il pagamento della provvigione pattuita, affermando che la proposta di acquisto si era a suo tempo perfezionata e che il diritto alla provvigione era maturato al momento dell'accettazione della proposta. Stante tale situazione, l'esponente inoltrava una querela nei confronti del ricorrente per i reati di cui agli articoli del Codice penale. nn. 640 – truffa – e 629 – estorsione – ed inviava un esposto alla Camera di commercio richiedendo l'adozione di un provvedimento disciplinare contro il medesimo e l'agenzia di mediazione immobiliare, lamentando le seguenti irregolarità nel comportamento assunto nella vicenda: mancanza di una seria e concreta attività di mediazione da parte dell'agenzia, posto che non ha mai provveduto a ritirare la documentazione necessaria per la stipula del contratto; dubbi sulla reale esistenza della società acquirente, non avendo mai avuto la possibilità di concordare con la stessa le condizioni dell'affare; esorbità ed illegittimità della provvigione richiesta (corrispondente ad un terzo dell'importo di vendita).

In relazione a ciò, gli uffici camerali chiedevano al ricorrente la propria versione dei fatti e le controdeduzioni sull'esposto; questi rispondeva negando gli addebiti mossigli ed affermando di aver diritto alla provvigione in quanto l'esponente aveva a suo tempo accettato la proposta di acquisto che si era quindi perfezionata in vincolo contrattuale a suo favore.

Successivamente, la Camera di commercio avviava un procedimento disciplinare nei suoi confronti ai sensi dell'art. 20 del D.M. 452/1990 e lo convocava in audizione. In tale sede, preso atto di quanto esposto, la Giunta camerale stabiliva infine di sanzionare il mediatore, in qualità di legale rappresentante dell'agenzia, con la sospensione dal Ruolo per tre mesi per i motivi sopra riportati; nonché di applicare una sanzione amministrativa accessoria. Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente perché venga annullata la sospensione. e' falsa l'argomentazione che il modulo di accettazione della proposta di acquisto sarebbe carente di elementi identificativi essenziali, in quanto i dati identificativi della società proponente acquirente, sono presenti nel timbro apposto in calce da questa sulla proposta ed, inoltre, i dati delle parti sono riportati nella corrispondenza intercorsa tra il ricorrente e l'esponente; l'accordo a compravendere l'immobile si è quindi a suo tempo perfezionato e con esso il diritto del mediatore al compenso contrattualmente pattuito.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che è stato posto quindi nella condizione di

parteciparvi attivamente. Inoltre, non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990. Entrando poi nel merito ricorso si concorda con la Giunta camerale nel ritenere, dalla documentazione agli atti, che la mancanza di elementi essenziali nel modulo di accettazione della proposta di acquisto, quali un'identificazione certa del promittente acquirente, l'indicazione delle modalità di pagamento e dei termini di stipula del contratto, comportino l'assenza di effetti giuridici per le parti. Inoltre, non possono essere considerati quali atti idonei a far nascere obbligazioni contrattuali le sole lettere intercorse tra le due parti: quella con la quale il ricorrente comunicava all'esponente la sottoscrizione di una proposta d'acquisto conforme all'incarico ricevuto; quella con la quale l'esponente rispondeva al mediatore affermando la volontà di concludere l'affare, ma chiedendo nel contempo di spostare l'incontro con il promittente acquirente in altro luogo o in altra data. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nel verbale della riunione di Giunta camerale e come avvalorata dalla documentazione agli atti del ricorso, si concorda nel ritenere che il ricorrente, per il tramite della agenzia abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti.

**SOSPENSIONE - MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE TRATTATIVE – INFORMAZIONI INESATTE E NON VERITIERE SU UNA PERTINENZA DELL’IMMOBILE PRINCIPALE – MANCATA ASSISTENZA CIRCA LA SITUAZIONE DI INSOLVENZA DEL VENDITORE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di dieci giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto presentato alla CCIAA nei confronti del mediatore, titolare dell’agenzia di mediazione immobiliare a cui l’esponente si era rivolta nel mese per acquistare un immobile: in particolare aver fornito alla propria cliente informazioni inesatte e non veritiere circa l’effettiva proprietà di una pertinenza dell’immobile da acquistare (nello specifico la quota di un box-auto annesso all’appartamento); aver fornito insufficiente assistenza alla medesima cliente nelle fasi successive alla stipula del preliminare, con particolare riguardo alla carenza di informazioni circa la situazione di insolvenza, nel pagamento delle spese condominiali, della parte venditrice. Pertanto, considerando che il mediatore avesse compiuto atti contrari all’etica professionale, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato al medesimo, in proprio e nella qualità di legale rappresentante dell’agenzia, la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per dieci giorni.

Nello specifico i fatti lamentati nell’esposto sono i seguenti: l’esponente trattava con il predetto mediatore l’acquisto di un appartamento con annessa cantina e box-auto; in particolare per quest’ultimo la medesima esponente veniva informata dal ricorrente che solo la metà era di proprietà della venditrice dell’appartamento, mentre per l’altra metà si sarebbe dovuti intervenire direttamente su una differente proprietaria. Dopo aver stipulato il compromesso con l’identificazione dell’immobile e delle sue pertinenze secondo quanto assicurato dal mediatore (cioè l’appartamento, la cantina e ½ box-auto), questa veniva successivamente informata dalla venditrice stessa che il proprietario dell’altra metà del box aveva deciso di venderglielo. Una volta stipulato il rogito di compravendita (peraltro senza la presenza del mediatore che, già nelle fasi precedenti a questa, si era reso irreperibile alla sua cliente) e pagata anche la provvigione mediatizia, l’esponente effettuava un sopralluogo sui beni acquistati, venendo a sapere da condòmini terzi che soltanto una parte della metà del box-auto era divenuta di sua effettiva proprietà, poiché un’altra parte era in realtà di proprietà di altro condomino dello stabile; tale circostanza le veniva peraltro

confermata successivamente anche dal notaio rogante. L'esponente inviava un esposto alla Commissione di vigilanza dei mediatori della CCIAA riepilogando come sopra la vicenda ed aggiungendo anche che, pur avendoglielo chiesto, il mediatore non le aveva mai parlato di eventuali spese condominiali lasciate in sospeso da parte della venditrice: tuttavia ad acquisto avvenuto dell'immobile, aveva ricevuto un decreto ingiuntivo di pagamento per morosità della venditrice nei confronti del condominio. In relazione a ciò, gli uffici camerale chiedevano al ricorrente la propria versione dei fatti e le controdeduzioni sull'esposto, con lettera rimasta inevasa. Pertanto la Giunta camerale, esaminata la questione, avviava un procedimento disciplinare nei suoi confronti ai sensi dell'art. 20 del D.M. 452/1990, convocandolo in audizione. In tale sede veniva nuovamente analizzato l'esposto ed ascoltate le osservazioni del ricorrente il quale, nella sostanza, affermava a sua difesa di aver riportato all'acquirente sempre e soltanto le informazioni che aveva ricevuto dalla proprietaria dell'immobile (*con ciò quindi scaricando, in sostanza, le responsabilità in capo a questa*). Infine la Giunta, dopo aver preso visione anche della documentazione relativa all'affare (depositata agli atti dal ricorrente in sede di audizione), deliberava applicare nei suoi confronti la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo mediatizio per 10 giorni, per aver avuto una condotta ingiustificabile dal punto di vista professionale nel gestire la compravendita in questione, considerato l'obbligo del mediatore – sancito dall'art. 1759 c.c. – di comunicare alle parti le circostanze a lui note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che possano influire sulla conclusione di esso.

Avverso la sospensione camerale il mediatore ha unicamente inviato al Ministero a mezzo fax una nota, nella quale esprimeva la sua intenzione di voler ricorrere, facendo presente che essendo "*invalido civile impossibilitato per malattia*" avrebbe fatto seguire a breve un riscontro cartaceo con esposte le sue ragioni. Stante ciò, ed in assenza di un successivo invio dal ricorrente, l'ufficio ministeriale ha provveduto ad inviare al medesimo un sollecito per ricevere le sue doglianze; tuttavia anche tale raccomandata è rimasta inevasa.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Inoltre, non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990. Entrando poi nel merito ricorso si concorda con la Giunta camerale nel ritenere che il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle circostanze effettivamente apprese dal mediatore immobiliare da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma debba ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione e la documentazione agli atti del ricorso inviata dagli uffici camerale, si

concorda nel ritenere che il ricorrente, per il tramite della dell'agenzia di mediazione immobiliare abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti.

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA POLIZZA – DELEGA A TERZI DELL’ONERE DI TRASMISSIONE – ELEMENTO SOGGETTIVO (DOLO) – MANCANZA DI SINISTRI – ALLEGAZIONE POLIZZA ANNO IN QUESTIONE SOTTOSCRITTA A METÀ DELL’ANNO STESSO.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 7 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente, alla data di adozione della suddetta delibera il ricorrente non ha ottemperato all’obbligo del deposito presso gli uffici camerale della polizza assicurativa relativa all’ annualità 2009, così come stabilito dall’art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001. Il ricorrente afferma di aver regolarmente stipulato la polizza in questione per tutta l’annualità 2009, ma di non averla comunicata alla Camera di commercio *a causa della rottura della collaborazione con il suo commercialista che, di fatto, negli anni precedenti aveva preso in carico tale onere*. Inoltre fa presente che tale omissione non è stata commessa con dolo e che, in ogni caso, alcun sinistro ed alcuna richiesta di risarcimento danni è stata avanzata nei confronti della sua agenzia immobiliare. Infine allega al ricorso la copia della polizza di RC professionale per l’anno in questione, sottoscritta il 20.6.2009.

La Camera di commercio afferma che, avendo verificato che alcuni iscritti non avevano depositato presso i suoi uffici la garanzia assicurativa per l’ anno 2009, ha avviato il procedimento di sospensione nei loro confronti secondo le modalità previste dagli artt. 18,19 e 20 del D.M. 452/1990. Pertanto, con lettera ha comunicato al ricorrente l’avvio della procedura per l’irrogazione della sospensione, convocandolo nel contempo a comparire davanti alla Giunta camerale per essere sentito. Sentito in tale sede, tra gli altri, anche l’interessato, il predetto Organo ha deliberato nei suoi confronti l’irrogazione della sanzione disciplinare in questione, per la mancata esibizione della polizza assicurativa relativa all’anno 2009.

Il ricorso è **respinto**. Per quanto riguarda la verifica in capo alle locali Camere di commercio dell’ adempimento relativo alla stipula di una polizza di R.C. professionale, si fa presente che proprio questo Ministero, con lettera circolare n. 503649 del 27.3.2002, ebbe a fornire alle stesse Camere alcuni chiarimenti operativi su tale verifica suggerendo, tra l’altro, l’applicazione della sanzione della sospensione in caso di mancato adempimento a tale obbligo. Entrando poi nel

merito del provvedimento relativo al presente ricorso, dalla documentazione inviata dalla Camera di commercio in sede di controdeduzioni si rileva che inizialmente la procedura sanzionatoria avviata nei confronti del ricorrente prevedeva la sospensione dell'attività per un mese: evidentemente, quindi, la Giunta camerale ha poi ridotto questa sanzione a 7 giorni in considerazione delle motivazioni addotte dal medesimo ricorrente e del fatto che, seppure in notevole ritardo, questi aveva prodotto copia della polizza in questione. Peraltro il medesimo ricorrente nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione del documento richiesto agli uffici camerali se non quella di aver delegato a terzi l'adempimento di tale obbligo: motivazione che, in questo contesto, non può essere favorevolmente accolta.

**SOSPENSIONE – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL’ADEMPIMENTO DELL’OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA STIPULA DELLA POLIZZA A CAUSA DELL’ASSENZA DEL REGOLAMENTO CAMERALE IN TEMA DI COPERTURA ASSICURATIVA.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 7 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il provvedimento sanzionatorio in questione è scaturito dalla circostanza che il ricorrente, alla data di adozione della suddetta delibera il ricorrente non ha ottemperato all’obbligo del deposito presso gli uffici camerale della polizza assicurativa relativa all’annualità 2009, così come stabilito dall’art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001. Il ricorrente afferma di non aver stipulato la polizza in questione in quanto la Camera di commercio, nell’anno 2009, non aveva provveduto *ad emanare il regolamento attuativo e le disposizioni in merito alla copertura assicurativa*. Peraltro, non appena saputo di queste direttive da parte della CCIAA, lo stesso ha provveduto alla stipula della polizza, anche se per un breve periodo dell’anno 2009, ottemperando quindi al disposto normativo. A tal proposito allega al ricorso la copia di una polizza di RC professionale **stipulata** l’ultimo giorno dell’anno con decorrenza dalla stessa data.

Il ricorso è **respinto**. Entrando nel merito del provvedimento relativo al presente ricorso, dalla documentazione inviata dalla Camera di commercio in sede di controdeduzioni si rileva che inizialmente la procedura sanzionatoria avviata nei confronti del ricorrente prevedeva la sospensione dell’attività per un mese: evidentemente, quindi, la Giunta camerale ha poi ridotto questa sanzione a 15 giorni in considerazione delle motivazioni addotte da medesimo ricorrente in sede di contraddittorio. Ai fini che qui interessano, appare comunque irrilevante il fatto che il ricorrente abbia prodotto copia di una polizza assicurativa con decorrenza 29/12/2009 e scadenza 29/12/2010, trattandosi di una diversa annualità rispetto a quella in contestazione. Peraltro non può essere accolta neppure la motivazione che il ricorrente era in attesa di conoscere un presunto regolamento attuativo da parte della Camera di commercio adita, in quanto gli adempimenti annuali a carico dei mediatori sono previsti per legge (art. 18, legge n. 57/2001), mentre le relative disposizioni ed indicazioni operative sono facilmente reperibili presso ogni Camera di commercio (nel caso in esame, anche presso il sito internet della CCIAA, come affermato da questa nelle sue controdeduzioni al ricorso).

**SOSPENSIONE DEL MEDIATORE E DELLA SOCIETÀ – MANCATA DOCUMENTAZIONE DELL'ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA ASSICURATIVA PROFESSIONALE – VIZI PROCEDURALI (NOTIFICA OLTRE IL TERMINE; ERRORE NELLA QUALIFICAZIONE DELLA FATTISPECIE) – MANCANZA DI UN OBBLIGO DI CONSERVARE LE POLIZZE PREGRESSE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 60 giorni**, in applicazione degli artt. 18, 19,20 del D.M. 452/1990, Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989.

Il ricorrente ricorda di essere stato già oggetto di un precedente provvedimento sanzionatorio da parte della stessa Camera di commercio (cancellazione dal ruolo adottata con determinazione dirigenziale) per la pretesa mancanza di un' autonoma copertura assicurativa per le annualità dal 2008 al 2010. In relazione a ciò Egli aveva proposto un ricorso gerarchico a questo Ministero nel quale affermava di non avere l'obbligo di presentare un'autonoma polizza assicurativa in quanto operante solo come mediatore per la società XYZ e che quest'ultima, peraltro, aveva già esibito la polizza in questione in sede di revisione quadriennale del ruolo avvenuta nel 2007. Sulla base di tale circostanza, il provvedimento era stato successivamente annullato in sede di autotutela dalla predetta Camera con determinazione dirigenziale con la quale, contestualmente, si disponeva l' accertamento dell'esistenza della copertura assicurativa ,per le annualità dal 2008 al 2010, in capo alla Società per il cui conto il ricorrente operava in qualità di Amministratore unico. Ora, a detta del ricorrente, la CCIAA ha adottato erroneamente il nuovo provvedimento sanzionatorio (cioè la sospensione dal ruolo per un periodo di sessanta giorni nei suoi confronti e l'inibizione dall'esercizio dell'attività per lo stesso periodo di 60 giorni nei confronti della società) senza tener conto di tali presupposti. Inoltre fa rilevare che la Camera di commercio lo ha convocato in audizione e gli ha poi notificato sia la delibera relativa al colloquio sia quella relativa all'applicazione della sanzione disciplinare con lettera oltre il termine di quindici giorni previsto dalla norma; pertanto ritiene che il provvedimento sanzionatorio sia nullo e/o illegittimo. Il provvedimento è altresì illegittimo in quanto viene adottato ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D.M. n. 452/1990 (*in realtà la delibera di sospensione richiama, appropriatamente, il comma 3*) che prevede la sospensione dal ruolo nei casi di irregolarità accertate nell'esercizio della mediazione: ora Egli non ha compiuto alcuna irregolarità in quanto gli viene contestata – quale legale rappresentante della società - solo la mancanza della copertura assicurativa per gli anni 2008, 2009, 2010. Infine non vi è alcuna norma che imponga agli iscritti di conservare le polizze assicurative remote, tenuto conto

che la verifica camerale è avvenuta nell'anno 2011 per il quale, peraltro, ha dimostrato per tempo di essere titolare di polizza.

In via preliminare si ritiene che la richiesta della Camera di commercio di documentare il possesso di idonea polizza assicurativa per le annualità in questione non osta, con quanto prescritto dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, circa l'obbligo di revisionare il ruolo ogni quattro anni: infatti, ai sensi di detta norma gli uffici camerali sono tenuti, appunto ogni 4 anni, ad accertare la sussistenza di determinati requisiti in capo agli iscritti quale, nello specifico, l'esistenza della corretta copertura assicurativa; ma, parimenti, questi ultimi sono tenuti ad avere sempre una copertura assicurativa per l'esercizio dell'attività, ai sensi dell'art. 3, comma 5-bis della legge n. 39/1989 che prescrive *“Per l'esercizio della professione di mediatore deve essere prestata idonea garanzia assicurativa a copertura dei rischi professionali ed a tutela dei clienti”*. Pertanto il ricorrente, e la società da lui rappresentata, non erano affatto esentati dal possedere una copertura assicurativa per gli anni 2008, 2009, 2010 solo per il fatto di averla avuta nel 2007 (anno della precedente revisione) e nel 2011 (anno della successiva). Peraltro, il ricorrente già sapeva che avrebbe dovuto esibire dimostrazione di detta copertura per la società, dato che nel provvedimento con cui la Camera annullava in sede di autotutela la cancellazione dal ruolo della sua posizione individuale, veniva contestualmente disposto l'accertamento dell'esistenza della copertura assicurativa per le annualità dal 2008 al 2010 in capo alla Soc. XYZ. Inoltre, a prescindere dall'eventuale obbligo o meno per gli iscritti di conservare le polizze assicurative remote, è facoltà di qualsiasi assicurato chiederne copia alla propria compagnia assicuratrice la quale, evidentemente, non può non rilasciarla: invece, nel caso in esame, non risulta agli atti del ricorso che sia stata fatta alla compagnia assicuratrice del ricorrente una richiesta di tal genere, né la richiesta di avere almeno una dichiarazione attestante l'avvenuta stipula e la copertura assicurativa per i tre anni. Per quanto riguarda il richiamo all'art. 19, comma 2 (ovvero 3), del D.M. n. 452/1990 per il quale, a detta del ricorrente, la sospensione dal ruolo sarebbe illegittima perché prevista solo nei casi di irregolarità accertate nell'esercizio della mediazione, si fa presente che proprio questo Ministero, con lettera circolare n. 503649 del 27.3.2002, ebbe a fornire alle Camere di commercio alcuni chiarimenti operativi sulla verifica dell'adempimento relativo alla stipula della polizza di R.C. professionale suggerendo, tra l'altro, l'applicazione della sanzione della sospensione in caso di mancato osservanza di tale obbligo (inteso, appunto, quale irregolarità nell'esercizio dell'attività). Da ultimo, si ritiene che non debba accogliersi neppure il rilievo circa la notifica delle due delibere oltre il termine di quindici giorni previsto dalla norma, in quanto l'art.20, comma 2, del D.M. n. 452/1990 dispone, in realtà, solo che entro tale termine sia comunicata all'interessato la decisione motivata del procedimento disciplinare che, nel caso in esame, è appunto la seconda delibera di Giunta con la quale detto Organo esprime il suo giudizio sul colloquio avuto con il ricorrente ed, esaminata tutta la vicenda, delibera l'applicazione della sanzione disciplinare.

**MANCATO SUPERAMENTO DEGLI ESAMI ABILITANTI - INGIUSTA VALUTAZIONE DA PARTE DELLA COMMISSIONE ESAMINATRICE – NATURA DEI PROVVEDIMENTI IMPUGNABILI IN SEDE GERARCHICA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso la valutazione ( voto 5) che l'apposita Commissione esaminatrice (ex art. 16 dello stesso D.M. n. 452/1990) ha dato in merito alla prova orale sostenuta dal ricorrente. Il ricorrente lamenta un'ingiusta valutazione e uno scorretto svolgimento della predetta prova orale dell'esame abilitativo.

Tuttavia ai sensi del combinato disposto degli artt. 6 - comma 1) e 10 del predetto D.M. n. 452 possono essere presentati a questo Ministero unicamente i ricorsi gerarchici avverso i provvedimenti camerali di diniego di iscrizione, sospensione, cancellazione e radiazione dal ruolo. La fattispecie lamentata dal ricorrente non rientra nei suddetti casi nei quali lo scrivente è chiamato ad esprimersi come superiore organo giudicante in quanto, nella sostanza, verrebbe richiesto non di valutare se - legittimamente o meno - gli uffici camerali hanno ritenuto mancante un determinato requisito morale e/o professionale in capo all'aspirante all'iscrizione, bensì di stabilire se ci sia stata o meno una qualche forma di inadempienza da parte della commissione esaminatrice: circostanza, questa, che non ha niente a che vedere con l'eventuale carenza delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della richiamata legge 39 ma che, se del caso, attiene ad altro tipo di giudizio.

Ne consegue che il ricorso è **inammissibile**.

**SOSPENSIONE - MANCANZA INFORMATIVA ALLA PARTE PROMESSA ACQUIRENTE DURANTE LE TRATTATIVE DELLA INCOMMERCIALIZZABILITÀ DEL BENE PER MOTIVI ATTINENTI ALLA IRREGOLARITÀ AMMINISTRATIVA DELLO STESSO – MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE (ART. 1759 CODICE CIVILE) – UTILIZZO DI PERSONALE NON ABILITATO, IN FUNZIONE MEDIATIZIA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto presentato nei confronti del ricorrente, titolare dell'agenzia di mediazione immobiliare XYZ, per mezzo della quale aveva sottoscritto un contratto preliminare per acquistare un immobile:

1. violazione dell'obbligo di comunicare al proprio cliente tutti gli elementi essenziali per la conclusione dell'affare; in particolare, con riguardo alla carenza di informazioni date al medesimo esponente circa la situazione di mancata conformità dell'immobile da acquistare al regolamento edilizio comunale;
2. utilizzo di collaboratori non iscritti al Ruolo mediatizio per lo svolgimento dell'attività di intermediazione immobiliare; con particolare riguardo ad un collaboratore dell'agenzia, che, pur non abilitato allo svolgimento dell'attività, avrebbe condotto la trattativa con l'esponente per la vendita dell'immobile in questione.

Pertanto, ritenendo che il ricorrente avesse compiuto atti contrari all'etica professionale, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato al medesimo, in proprio e nella qualità di legale rappresentante dell'agenzia, la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per tre mesi (nonché ha segnalato agli organi di polizia locale l'esercizio abusivo dell'attività mediatizia da parte del suddetto collaboratore, in violazione dell'art. 8, comma 1 della legge n. 39/1989, per l'applicazione al medesimo di una sanzione amministrativa pecuniaria).

Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono i seguenti: L'esponente trattava con l'agenzia immobiliare – essenzialmente per il tramite del suo collaboratore - l'acquisto di un appartamento per il quale riceveva da quest'ultimo sia ampia rassicurazione circa la sua regolarità tecnico amministrativa, sia l'impegno alla consegna della relativa documentazione. Quindi veniva stipulato il contratto preliminare di vendita nel quale la parte venditrice dichiarava di aver eseguito opere soggette a concessione edilizia e si impegnava a completare le relative pratiche – amministrative e tecniche - presso gli uffici comunali e l'Agenzia del Territorio prima della stipula dell'atto notarile. In tale sede l'esponente provvedeva a pagare sia

la provvigione di competenza del mediatore, sia la parcella del collaboratore (quest'ultima, in particolare, senza ricevere regolare rilascio di fattura). Trascorso del tempo il ricorrente, non avendo ancora ricevuto i documenti attestanti la regolarità e conformità alle norme urbanistiche e catastali del bene che andava ad acquistare, provvedeva ad incaricare il proprio legale per il recupero della relativa documentazione mancante. Ottenuta tale documentazione (solo per il tramite del legale della parte venditrice), il suddetto esponente constatava che l'appartamento da acquistare era ben diverso da quello indicato nel preliminare sottoscritto tra le parti e che sul medesimo sussisteva una situazione di irregolarità, non sanabile, di cui l'agenzia immobiliare era a conoscenza. Non potendosi sanare detta irregolarità, il preliminare in questione veniva risolto di comune accordo tra le parti, con restituzione all'esponente della caparra confirmatoria già versata per l'acquisto. Successivamente, nel novembre dello stesso anno, il medesimo esponente chiedeva la restituzione anche delle somme pagate sia al mediatore che al suo collaboratore, ottenendo in proposito solo riscontri evasivi: pertanto avviava un'azione legale al Tribunale civile per ottenere detta restituzione (*azione poi conclusasi con sentenza di condanna nei confronti del mediatore ricorrente e del collaboratore*).

In relazione a ciò, gli uffici camerale chiedevano al ricorrente la propria versione dei fatti e le controdeduzioni sull'esposto, procedendo alla sua audizione dinanzi alla Commissione di vigilanza. In tale sede, in accoglimento parziale delle richieste del ricorrente, la Commissione in questione deliberava di rinviare la decisione finale di merito fino alla definizione del giudizio civile di primo grado pendente tra le parti. Successivamente, ricevuta copia della sentenza di condanna detto organo riesaminava l'intera vicenda, considerando che gli assunti dell'esponente erano stati confermati dalla predetta sentenza del Tribunale, deliberava di sanzionare sia il collaboratore che il ricorrente. Il primo, in particolare, con una sanzione amministrativa ai sensi dell'art. 8 della legge n.39/1989, per l'esercizio abusivo dell'attività mediatizia; mentre il secondo con la sospensione dal ruolo per 3 mesi, sia per l'utilizzo di collaboratori non iscritti al ruolo per lo svolgimento dell'attività in questione, sia per la mancata trasparenza nella comunicazione di tutti gli elementi necessari al perfezionamento dell'affare (con riguardo alla mancata informativa della non conformità dell'immobile che avrebbe dovuto acquistare). Cioè, in sostanza, per aver avuto una condotta ingiustificabile dal punto di vista professionale nel gestire la compravendita in questione, considerato l'obbligo del mediatore – sancito appunto dall'art. 1759 c.c. – di comunicare alle parti le circostanze a lui note, relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare, che possano influire sulla conclusione di esso. Il ricorrente obietta che nel caso in questione l'intera attività mediatizia con l'esponente è stata svolta unicamente dallo stesso ricorrente, mentre il suo collaboratore si è limitato a far visionare l'appartamento una sola volta all'esponente; comunque in nessun caso il ricorrente si è avvalsa del collaboratore come mediatore; l'esponente era ben a conoscenza della situazione dell'immobile (al contrario di quanto affermato nell'esposto), in quanto nella proposta d'acquisto da lui sottoscritta era espressamente indicato che le venditrici avevano eseguito nell'appartamento opere soggette a concessione edilizia; inoltre l'impegno a dirimere tali irregolarità entro la data del rogito era stato assunto dalle venditrici e non certo dal mediatore: nessun obbligo in tal senso si può pertanto imputare a questi; nel

provvedimento impugnato non sono esplicitati gli elementi di fatto e di diritto posti alla sua base, non essendovi alcun espresso riferimento alle gravi censure mosse alla ricorrente, ma solo un richiamo alla sentenza emessa dal Tribunale. Stante quanto sopra esposto, in considerazione della difficile situazione economica del mercato in generale e del ricorrente in particolare, nonché in relazione all'assoluta buona fede che ha caratterizzato la conduzione dell'affare in questione da parte dello stesso, chiede la revoca del provvedimento o, in via subordinata, che la sanzione della sospensione venga convertita nel pagamento di una somma di denaro o, in caso di mancato accoglimento, che la stessa venga ridotta al minimo edittale e comunque a non più di un mese, consentendo di mantenere comunque aperti gli uffici dell'agenzia.

Si **respinge** il ricorso. Si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Commissione di vigilanza (poi fatta propria dalla Giunta camerale) in quanto si ritiene, in sostanza, che il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non possa essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma debba ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Peraltro, dalla documentazione agli atti è opinabile ritenere che all'esponente fossero state specificate, esattamente e per tempo, le irregolarità urbanistico/amministrative dell'immobile che andava ad acquistare (abusi edilizi non conformi alla relativa disciplina), in quanto nella relativa proposta di acquisto da lui sottoscritta non risultano affatto specificate le opere soggette a regolarizzazione, come pure nel preliminare di vendita non è esplicitato in alcun modo quali fossero le irregolarità da sanare e/o le modifiche apportate all'immobile per le quali richiedere la concessione edilizia; né vi è alcuna documentazione che dimostri inoppugnabilmente che l'acquirente era stato edotto per tempo su tali irregolarità del manufatto.

Per quanto riguarda poi la circostanza che il collaboratore della società abbia avuto una specifica autonomia operativa nell'ambito della mediazione quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo, si rileva che non è stato dimostrato che Egli abbia avuto solo il compito di far visionare l'appartamento al futuro acquirente e, cioè, che abbia svolto unicamente un'attività sussidiaria alla mediazione che solitamente nella prassi viene svolta dai collaboratori dei mediatori; al contrario, il messaggio e-mail inviato da questi all'esponente può ben configurarsi assunzione di veste di intermediatore immobiliare. E' infine da respingere, anche l'asserita genericità delle censure mosse al ricorrente, che lamenta essersi basate essenzialmente sul dispositivo della sentenza di condanna del Tribunale e sulle sole affermazioni/illazioni dell'esponente: infatti dalla documentazione agli atti si evince che la Commissione di vigilanza ha avviato e concluso il procedimento dopo aver acquisito e valutato i documenti presentati dall'esponente, le memorie difensive prodotte dalla mediatrice, nonché aver proceduto all'audizione delle parti.

CANCELLAZIONE – MANCATA SUSSISTENZA DEI REQUISITI IN CAPO AL LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ – NOMINA DI UN PREPOSTO REGOLARMENTE ISCRITTO – MANCATA DENUNZIA DEI SOGGETTI PREPOSTI - DECORRENZA DELLA CANCELLAZIONE

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 19, comma 1, lettera b) del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990;

il provvedimento è stato emesso in quanto tra il 2006 e il 2011 la società è stata legalmente rappresentata da persone non iscritte al ruolo mediatizio; inoltre, da quest'ultima data, ha assunto la carica di Amministratore un soggetto che, pur iscritto al ruolo, svolge attività incompatibili con la mediazione, essendo Amministratore Unico di società che produce articoli di maglieria, nonché Liquidatore di altra società. avente come attività il commercio all'ingrosso di ferramenta e quello al minuto di materiali ed impianti igienico-sanitari.

Questi, in sintesi, i fatti salienti riguardanti la società: la società è stata iscritta al ruolo con un legale rappresentante in possesso del requisito professionale ed iscritto anch'egli al ruolo mediatizio; nell'anno 2006 assumeva la carica di Amministratore Unico un soggetto non iscritto al ruolo; quest'ultimo avrebbe contestualmente nominato, quali procuratori e delegati all'attività mediatizia, il precedente Amministratore ed altro soggetto, anch'egli iscritto al ruolo (*tale circostanza risulta desumibile solo da documentazione presentata dalla società ricorrente in sede di ricorso che è, peraltro, priva di date certe e di qualsiasi registrazione/trascrizione presso pubblici registri che ne diano certezza e trasparenza*); nel 2010 diveniva Amministratore Unico altra persona, anch'egli non iscritto al ruolo in questione, che cessava dalla carica nel successivo 2011 essendosi nel frattempo trasferito in altro paese dell'UE; infine, veniva nominato Amministratore Unico altra persona, iscritta al ruolo mediatizio; la Camera di commercio, nell'ambito di controlli avviati sulla società ricorrente, verificava che la stessa aveva cambiato legale rappresentante nell'ottobre 2006 (con iscrizione al Registro Imprese camerale solamente in data ampiamente successiva – ottobre 2007), nominando quale Amministratore unico il non iscritto al ruolo dei mediatori; nell'ottobre 2009 gli uffici avviavano il procedimento di cancellazione della società per mancanza dei requisiti in capo al legale rappresentante, inviando a questi un'apposita comunicazione scritta; poiché il predetto amministratore risultava irreperibile all'indirizzo conosciuto, la lettera camerale concernente il procedimento in questione veniva affissa all'Albo Pretorio del Comune dell'ultima residenza conosciuta; il 7.10.2010 gli uffici camerale trasmettevano un ulteriore avvio del procedimento di cancellazione alla società ricorrente, risultato anche questo non ritirato; stante quanto sopra, nonché in considerazione che nel frattempo

un altro legale rappresentante non iscritto al ruolo era subentrato al precedente, la Camera di commercio determinava la cancellazione della società con provvedimento dirigenziale; tale cancellazione aveva effetto retroattivo a far data dall'11.10.2007, in quanto la prima variazione del legale rappresentante era stata iscritta al Registro Imprese come modifica societaria proprio in data 11.10.2007; la notifica del provvedimento in questione veniva inviata una prima volta.

Queste le argomentazioni addotte nel ricorso. All'atto della sua iscrizione al ruolo la società era amministrata da un legale rappresentante anch'esso iscritto al ruolo in questione; successivamente, dall'ottobre 2006, durante l'amministrazione del non iscritto, la società ha avuto comunque due preposti all'attività mediatizia che erano in regola con l'iscrizione: pertanto essa ha avuto, senza soluzione di continuità, dei preposti in regola con la prescrizione di cui all'art. 11 del D.M. n. 452/1990 (*che recita "quando l'attività di mediazione sia esercitata da una società, i requisiti per l'iscrizione al ruolo devono essere posseduti dai legali rappresentanti ..... ovvero da colui che è preposto dalla società a tale ramo d'attività"*).

Obietta la CCIAA che la cancellazione decorre retroattivamente dall'11.10.2007 in quanto questa è la data di iscrizione al R.I. della prima variazione del legale rappresentante; a partire da detta data tutti i legali rappresentanti che si sono succeduti o non erano iscritti al ruolo, o se lo erano, esercitavano attività incompatibili con la mediazione; il provvedimento è stato notificato con successo solamente con la nota del 2011 per il persistere delle difficoltà di reperire i precedenti amministratori (il primo amministratore non iscritto irreperibile e cancellato dall'anagrafe del suo Comune dall'agosto 2008; mancato riscontro da parte dell'Ambasciata italiana dell'eventuale avvenuta notifica al secondo AU.; in data 8.3.2011 la società ha presentato una segnalazione certificata di attività – S.C.I.A. – a seguito della nomina del nuovo legale rappresentante, ma a questa è seguito il divieto immediato di prosecuzione e conseguente cessazione dell'attività, con determinazione del Conservatore del Registro delle Imprese, in quanto il mediatore risultava svolgere attività incompatibili ed espressamente vietate dall'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989 (*Amm.re Unico Liquidatore*).

Il ricorso è **respinto**. Per quanto riguarda l'unica motivazione addotta nel ricorso in esame, cioè la presenza dei due preposti all'attività mediatizia in regola con l'iscrizione, si fa presente che effettivamente questo Ministero, con lettera diretta a tutte le Camere di commercio - prot. n. 510045 del 24.10.2000 – aveva fornito il proprio parere circa l'interpretazione da dare all'art. 11 del D.M. 452/1990, sulla base della decisione n. 3005/2000 resa in merito dal Consiglio di Stato. Infatti detto Organo aveva asserito che i requisiti per l'iscrizione **non** devono essere posseduti in alternativa dal legale rappresentante o, in mancanza, dal preposto, ma in primis dal legale rappresentante stesso, in quanto solo chi è iscritto può legittimamente delegare le proprie funzioni di esercizio della mediazione ad altra persona iscritta. Del resto, proseguiva il Consiglio di Stato, non può giungersi a conclusioni diverse se si tiene conto di un altro principio generale secondo il quale, per la validità del negozio concluso dal rappresentante è necessario che il negozio stesso non sia vietato al rappresentato (art. 1389 c.c.). Pertanto, nella predetta lettera ministeriale, era stato ribadito che la norma doveva considerarsi tassativa laddove prescrive che, in seno a società esercenti l'attività di mediazione, **ogni soggetto legittimato ad**

**agire per la società** deve essere in possesso del requisito per l'iscrizione. Di conseguenza il legale rappresentante di una tale società non può mai essere carente di detto requisito anche se sia stato nominato, specificatamente, un preposto alla relativa attività. Da ultimo, a prescindere dall'assunto più sopra espresso, i documenti attestanti la collaborazione dei due preposti con la società ricorrente sono comunque privi di alcune indicazioni che ne possano attestare la regolarità e l'inoppugnabilità, quali: la data e il timbro della società, l'intestazione sul documento stesso, la loro trascrizione e registrazione presso il Registro Imprese.

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ – REGIME TRANSITORIO SOGGETTO A SCIA - REQUISITI MORALI – TRUFFA – PATTEGGIAMENTO – PENA SOSPESA -ABUSIVO ESERCIZIO DI UNA PROFESSIONE – EFFETTI SULL'OSTATIVITÀ – MANCATA COMPARIZIONE DELLA NOTIZIA DI REATO SUL CASELLARIO “DI PARTE” – PRESENTAZIONE DELLA SCIA CONTESTUALE ALLA COMUNICAZIONE UNICA – RITIRO DELLA COM.UNICA – TERMINI PER LA CONTESTAZIONE EX ART. 19 DELLA LEGGE 241/90.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il **divieto di prosecuzione dell'attività mediatizia**, determinato dal fatto che il ricorrente si trovava nella condizione ostatica prevista dall'art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989, (in relazione all'art. 73, comma 5, del d. lvo 59/2010). In particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale, rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale, è emersa a carico del ricorrente la seguente condanna: **sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti**, ex artt. 444 e 445 c.p.p., - irrevocabile – per il reato di truffa continuata (art. 81,640 c.p.), emessa con il beneficio della **sospensione condizionale della pena** (art. 163 c.p.).

Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente. Il comma 3 dell'art. 19/legge 241 stabilisce che il controllo camerale, successivo alla presentazione della SCIA, debba essere espletato entro 60 giorni dal ricevimento della Segnalazione; ora, la SCIA del ricorrente è stata presentata il 12 settembre 2011, mentre il provvedimento inibitorio della prosecuzione dell'attività è datato 15 novembre 2011: pertanto c'è stata la violazione del predetto articolo. Ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. b) della citata legge n. 241 il responsabile del procedimento deve adottare, tra l'altro, idonee misure di collaborazione con la parte privata, quale elemento di contraddittorio virtuoso, allo scopo di consentire a quest'ultimo, prima di giungere ad un eventuale provvedimento finale negativo, di correggere l'istanza: ora, invece, tale parentesi procedurale è mancata al caso del ricorrente. Il comma 3 dell'art. 19/legge 241 dispone che i provvedimenti di divieto siano “motivati”, cioè spieghino per quali ragioni l'assenza dei requisiti richiesti determinerebbe, se non sanzionata, una lesione dell'ordinamento; invece tale iter non è stato osservato nel caso in questione. Il nuovo art. 166 c.p. dispone che una condanna con *pena condizionalmente sospesa* non impedisce l'ottenimento di licenze o autorizzazioni necessarie per svolgere l'attività lavorativa, ed in questa espressione sono comprese anche le iscrizioni in Albi o Ruoli abilitanti, quale quello in questione. Peraltro, lo stesso Ministero, con parere del 1995, ebbe a riconoscere che ai sensi di tale norma le condanne in questione non possono essere considerate ostatiche all'iscrizione nei Ruoli ed Elenchi degli ausiliari del commercio. La sentenza emessa ex artt. 444 e 445 c.p.p. non può essere paragonata ad una sentenza di condanna in quanto il giudice penale non compie alcun accertamento della responsabilità dell'imputato ma è tenuto a verificare solo la legittimità dell'accordo tra le parti; accordo che non implica un riconoscimento di colpevolezza da parte dell'imputato stesso. Essa, quindi, non può avere effetti ostatici all'esercizio dell'attività ma, semmai, comportare la necessità, da parte della Camera di

Commercio, di effettuare un'autonoma valutazione dei fatti sottostanti. Al ricorrente non può essere mosso alcun rimprovero, ricorrendo semmai, nel suo caso, l'ipotesi dell'*ignoranza inevitabile*: infatti Egli è stato iscritto nell'abrogato ruolo mediatizio tenuto da altra CCIAA ed aveva ottenuto un certificato del Casellario giudiziale dal quale risultava NULLA a suo carico. Da ciò ne discende che, pur avendo subito la sentenza di patteggiamento in questione, il medesimo non presupponeva che fosse ostativa all'avvio dell'attività segnalata. Peraltro, anche nel formulario da sottoscrivere per la presentazione della SCIA alla Camera di commercio resistente nulla era previsto in tal senso.

Obietta la CCIAA che: il 12.9.2011 il ricorrente inoltrava al Registro Imprese la comunicazione telematica di inizio attività, allegando la SCIA per lo svolgimento dell'attività di mediatore (immobiliare e con mandato a titolo oneroso) in forma individuale. Sempre il 12.9.2011 l'ufficio camerale relativo agli Albi Professionali riceveva, per competenza, la suddetta SCIA al fine di effettuare i dovuti accertamenti. Il 14.9.2011 il predetto ufficio richiedeva il certificato del Casellario Giudiziale alla Procura della Repubblica presso il Tribunale (rilasciato da quest'ultimo in pari data), da cui accertava a carico del ricorrente la citata sentenza di condanna per truffa. Il 21.9.2011, prima che l'impresa venisse iscritta al Registro Imprese, l'interessato stesso chiedeva telematicamente il suo ritiro (annullamento) e pertanto, implicitamente, anche l'annullamento dell'allegata segnalazione di inizio attività – SCIA-, essendosi accorto di non avere i requisiti richiesti. Malgrado detta richiesta di annullamento al Registro Imprese, l'ufficio camerale relativo agli Albi Professionali contestava comunque al ricorrente il divieto alla prosecuzione dell'attività mediatizia, con lettera del 15.11.2011, oggetto del ricorso. Stante quanto sopra, la Camera di Commercio confuta tutte le eccezioni del ricorrente: in particolare ritiene di non aver violato i termini di cui al comma 3 dell'art. 19/Legge 241 (oltrepassando i 60 giorni per l'adozione del provvedimento inibitorio), in quanto l'ultimo capoverso del suddetto comma consente all'Amministrazione, sempre e in ogni tempo, di adottare i provvedimenti in questione in caso di "dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci". Sempre la Camera fa inoltre rilevare che, anche se detto art. 19 prevede di concedere all'interessato non meno di 30 giorni per conformare l'attività alla normativa vigente, nel caso di specie la mancanza del requisito morale non poteva essere modificata essendo di tipo sostanziale: pertanto non esisteva alcun motivo valido per concedergli un termine al fine di rettificare la SCIA, visto che comunque non aveva neppure iniziato l'attività di mediazione. Viene confutata anche la lamentela circa la mancata motivazione del provvedimento inibitorio, in quanto nella lettera camerale del 15.11.2011, concernente il divieto all'inizio/prosecuzione dell'attività, sono indicati dettagliatamente i motivi sui quali esso si fonda, nonché i riferimenti normativi e le decisioni e sentenze di relazione.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si ribadisce innanzitutto che la condanna per truffa è espressamente ostativa allo svolgimento dell'attività mediatizia, così come dettato dall' art. 2, comma 3, lett. f) della legge n. 39/1989 " *salvo che non sia intervenuta la riabilitazione, .... non essere stati condannati per .... truffa .....*". Ora, per quanto riguarda l'ostatività o meno della pena sospesa,

effettivamente questo Ministero si era espresso sull'argomento con una circolare del luglio 1995, affermando che tali condanne non potessero essere ostative, sulla base di una sentenza del T.A.R. Lazio del 19.1.1995.

Successivamente, però, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 114/1998, la questione venne ripresa fino a che l'Ufficio Legislativo ministeriale, sulla scorta di un parere espresso dal Ministero della Giustizia nel marzo 2001, si pronunciò nel 2004 affermando che — per quanto riguarda gli ausiliari del commercio — la condanna ad una pena condizionalmente sospesa costituisce ostacolo all'iscrizione ed alla permanenza nei relativi ruoli camerali per la durata di cinque anni dal suo passato in giudicato. Tale orientamento pertanto venne comunicato a tutte le CCIAA con circolare del novembre 2004 e da quel momento fu ritenuto sempre valido e più volte assunto in casi di condanne per reati ostativi all'iscrizione nei ruoli camerali, emesse ai sensi dell'art. 163 c.p. Stante quanto sopra espresso, pertanto, si ritiene che sia stata coerente con la tesi ministeriale più recente la decisione assunta dalla CCIAA resistente nei confronti del ricorrente, circa l'ostatività della sua condanna all'esercizio dell'attività in questione, in assenza di un provvedimento esplicito di riabilitazione.

Con riguardo poi alla sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti, si fa presente che l'art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - ha equiparato tali sentenze a pronunce di condanna: quindi, si conferma l'avviso espresso dallo scrivente e condiviso anche dalla preesistente Commissione Centrale istituita presso questo Ministero ai sensi dell'art. 8 della legge richiamata e cioè che, in caso di condanne per reati ostativi all'esercizio dell'attività, emesse ai sensi dell'art. 444 c.p.p., occorre attendere sempre la scadenza del termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per considerare estinti i reati stessi. In proposito si ricorda che, sul riconoscimento o meno della sentenza applicata su richiesta delle parti quale vera e propria sentenza di condanna, la Corte di Cassazione ha oscillato tra interpretazioni discordanti fino a che, per dirimere tale conflitto interpretativo, intervenne una sentenza adottata in data 4.6.1996 dalle Sezioni Unite della medesima Corte: tra le argomentazioni in essa contenute rileva, in particolare, la precisazione relativa agli effetti della sentenza di patteggiamento che, secondo la Corte, comporta, comunque, l'applicazione di “quei provvedimenti di carattere specifico previsti dalle leggi speciali, i quali, stante peraltro la loro natura amministrativa ed atipica, non postulano un giudizio di responsabilità penale, ma seguono di diritto alla sentenza in esame, stante la sua equiparazione, per gli effetti compatibili con la sua speciale natura, alla sentenza di condanna”. Più di recente la Corte suprema di Cassazione (Sezione V, sentenza n. 13421 del 19.3.2004 e Sezione IV, sentenza n. 2863 del 23.11.2005), ha ribadito la previsione generale di equiparazione della sentenza applicata su richiesta delle parti a vera e propria sentenza di condanna, di cui all'art. 445 seconda parte, così come ripetuta nel comma 1-bis ex art. 2 della legge 12.6.2003, n. 134.

In particolare è stato affermato che l'attribuzione alla Camera di commercio del potere di negare l'iscrizione ovvero di provvedere alla cancellazione dal ruolo per gli Agenti di affari in mediazione (*ora: di negare il proseguimento dell'attività*), a

coloro che abbiano riportato la condanna per uno dei delitti previsti dall'art. 2, comma 3, lettera f) della Legge n. 39/89, costituisce un elemento determinante per riconoscere che la sanzione di cui trattasi svolge essenzialmente una funzione di tutela dell'ordinamento particolare ed è pienamente compatibile con la pronuncia patteggiata. La medesima Corte di Cassazione ha anche affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17289 resa a Sezioni Unite il 31.7.2006). Da ultimo, si concorda con l'assunto camerale circa il rigetto degli altri motivi di doglianza contenuti nel ricorso: in particolare, nel caso in questione non poteva ricorrere il termine di 60 giorni di cui al comma 3 dell'art. 19/Legge 241, in quanto si è appunto trattato di "dichiarazione sostitutiva di certificazione falsa o mendace" per la quale detto limite temporale risulta superato dalla possibilità *sempre e in ogni tempo* di adottare il provvedimento inibitorio; né che necessitavano idonee misure di collaborazione tra gli uffici camerali e la parte privata, quale elemento di contraddittorio virtuoso, allo scopo di consentire a quest'ultima di correggere l'istanza: infatti tale parentesi procedurale non poteva essere adottata trattandosi di una mancanza – quella del requisito morale – sostanziale e non sanabile. Peraltro c'è da ricordare che è stato lo stesso ricorrente, accortosi di non avere i requisiti richiesti, ad inoltrare il 21.9.2011 la richiesta telematica per l'annullamento della sua pratica al Registro Imprese, cioè a distanza di pochi giorni dalla sua presentazione.

Anche la lamentata mancanza di motivazione del provvedimento inibitorio non appare accoglibile, in quanto effettivamente la lettera camerale del 15.11.2011, concernente il divieto all'inizio/prosecuzione dell'attività, indica più che dettagliatamente i motivi sui quali esso si fonda, nonché i riferimenti normativi, l'orientamento ministeriale in materia e le sentenze di superiori Organi giudicanti.

**SOSPENSIONE - VIOLAZIONE DELL'OBBLIGO DI IMPARZIALITÀ STABILITO DALL'ARTICOLO 1754 DEL CODICE CIVILE – GRAVE TURBATIVA DELL'ANDAMENTO DEL MERCATO – PROMESSA DI VENDITA DI BENE ALTRUI NON ADEMPIUTA - MANCATA RESTITUZIONE DELLE CAPARRE E PROVVISORIE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti del mediatore della società da lui legalmente rappresentata a cui si erano rivolti per acquistare un immobile: violazione dell'obbligo di imparzialità - ex art. 1754 c.c. - secondo il quale il mediatore, che mette in relazione due o più parti per la conclusione dell'affare, non può essere legato a nessuna delle stesse da vincoli di collaborazione, dipendenza, rappresentanza; grave turbativa del normale andamento del mercato, sia alla luce di una sentenza di condanna emessa nei confronti della società ricorrente dal Tribunale, in relazione all'indebito percepimento delle provvigioni mediatizie per la vendita in questione; sia alla luce dell'analogo fatto che, precedentemente alla stessa vicenda, erano stati accertati a suo carico comportamenti riprovevoli, confermati in vari gradi di giudizio (sospensione dal ruolo per 15 giorni, deliberata dalla Giunta camerale per comportamento riconducibile all'ipotesi di turbativa del normale andamento del mercato ed irregolarità accertate nell'esercizio dell'attività; conferma della sanzione, in sede di ricorso gerarchico a questo Ministero, con decisione del 5.1.2001; sentenza del TAR Lazio 17.6.2010 che rigetta il ricorso per l'annullamento della sanzione; conferma della sentenza TAR da parte del Consiglio di Stato).

Pertanto, ritenendo che la società avesse compiuto atti contrari all'etica professionale, per il tramite del suo legale rappresentante, il predetto Organo della Camera di commercio ha applicato alla medesima la sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per tre mesi. Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono stati i seguenti: gli esponenti sottoscrivevano con il mediatore due autonomi contratti preliminari per l'acquisto di due porzioni di un immobile; in entrambi i contratti il medesimo mediatore si qualificava come *promettente venditore* in qualità di *proprietario al preliminare con riserva di nomina*.

In particolare Egli, pur non essendo al momento proprietario dei due immobili, confidava di poterli preventivamente acquistare dai legittimi proprietari entro la data del rogito fissata con gli esponenti. In tale compravendita, pertanto, il medesimo veniva a ricoprire la duplice veste di intermediario e di venditore (quale futuro *promissario* proprietario dei due immobili, in conseguenza del loro acquisto che presupponeva di effettuare prima del rogito); conseguentemente i due esponenti corrispondevano al

medesimo, quale legale rappresentante della società di mediazione, la provvigione mediatizia pari rispettivamente ad € X ed € Y; nonché versavano a titolo di caparra confirmatoria le somme di € XY ed di € JK. Malgrado tali premesse, il rogito non aveva mai luogo, perché il mediatore non diveniva mai proprietario di quanto promesso in vendita agli esponenti (per problematiche di natura catastale che Egli non chiariva); tuttavia non provvedeva a restituire loro le somme versate sia a titolo di caparra che a titolo di provvigione. Pertanto, nello stesso anno 2006, gli esponenti intentavano una causa civile nei confronti della società dinanzi al Tribunale per la restituzione delle provvigioni mediatizie; tale Organo, con sentenza, accoglieva la loro istanza e condannava la società alla restituzione del dovuto (oltre gli interessi legali) sul seguente assunto “... violazione da parte della società, che ha operato quale mediatore, del dovere di imparzialità stabilito dall’art. 1754 c.c. ...”.

In particolare la sentenza stessa concludeva che non poteva riconoscersi nel caso di specie quella terzietà imposta dalla legge al mediatore, cosicché l’attività resa dalla società, nella persona del mediatore non poteva configurarsi quale espressione dell’attività di mediazione separata e disgiunta dal ruolo di contraente assunto dal medesimo: conseguentemente, in assenza del presupposto di terzietà, l’attività resa non poteva configurarsi quale espressione dell’attività di mediazione e, pertanto, la stessa aveva indebitamente percepito le provvigioni mediatizie. Sempre poi nello stesso anno, tenuto conto che i contratti definitivi di acquisto delle due porzioni di immobile non erano mai stati stipulati, i medesimi esponenti citavano in giudizio dinanzi al Tribunale competente per territorio il predetto per non aver restituito loro (né singole né doppie) le rispettive caparre versategli per l’acquisto in questione, malgrado varie richieste. Anche tale Organo giudicante, come il precedente, accoglieva infine la loro istanza con e condannava il mediatore/promittente venditore al pagamento del doppio delle due caparre versate, in quanto resosi inadempiente all’obbligo di vendita contratto con gli esponenti. Stante tale situazione, veniva infine inviato anche l’esposto in questione alla CCIAA, nel quale gli esponenti riepilogavano tutta la vicenda occorsa loro, chiedendo di valutare se il comportamento del suddetto mediatore, anche quale legale rappresentante della società avesse violato alcuna delle disposizioni della legge n. 39/1989 e del Codice Civile.

Alla fine del procedimento disciplinato dal DM 452 del 1990, la Giunta deliberava di sospendere la società per tre mesi, per grave turbativa del normale andamento del mercato, visto anche l’accertamento di analoghi, riprovevoli comportamenti assunti nel passato, confermati in vari gradi di giudizio, nonché vista la sentenza del Tribunale (quella per l’indebito percepimento delle provvigioni mediatizie in assenza del presupposto di terzietà).

Il ricorrente argomenta *a contrario*: il provvedimento impugnato (*delibera di Giunta*) manca di motivazione in quanto doveva essere chiaramente precisato quali fossero le circostanze meno gravi, sopravvenute nel caso in esame e rilevate dalla Giunta, che avevano determinato l’applicazione della sospensione in luogo della radiazione (*l’art. 19, comma 3 del D.M. 452/1990 stabilisce che la sospensione è inflitta .... nei casi meno gravi di cui alla lettera a) del comma 2 e nei casi di irregolarità accertate nell’esercizio dell’attività di mediazione*).

Nell'attività della non si può configurare alcuna forma di violazione degli obblighi di legge, tant'è che il Tribunale ha rilevato l'estraneità della stessa ai fatti accaduti e stabilito che questa non debba alcunché in ragione dell'attività svolta, quale soggetto privato, dal mediatore. In considerazione di quanto sopra esposto, viene chiesta la revoca del provvedimento o, in via subordinata, che la sanzione della sospensione venga ridotta in misura adeguata.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Entrando poi nel merito ricorso, si ritiene, in sostanza, che la società ricorrente, a causa dell'operato del suo legale rappresentante, abbia avuto un comportamento idoneo a turbare il normale andamento del mercato. Questi, infatti, non è stato terzo, imparziale, equidistante dalle parti quale dovrebbe essere un mediatore, ma si è trovato nella compravendita ad essere contemporaneamente portatore di interesse diretto come soggetto privato - avendo cercato di partecipare all'affare in modo autonomo rispetto alla società - e portatore di un vincolo giuridico di terzietà, derivante dall'essere rappresentante della società mediatizia a cui era vietato ogni legame con i contraenti. Conseguentemente, in assenza del presupposto di indipendenza dalle parti contraenti, l'attività della società non può configurarsi quale corretta espressione dell'attività di mediazione e, pertanto, si ritiene appropriata la sua censura da parte della Camera di commercio. E' infine da respingere, anche la lamentela circa la mancanza di motivazione del provvedimento impugnato, cioè la non enunciazione di quali fossero state le circostanze meno gravi, sopravvenute nel caso in esame e rilevate dalla Giunta, che avevano determinato l'applicazione della sospensione in luogo della radiazione: infatti la Giunta camerale, dopo aver acquisito e valutato i documenti presentati dagli esponenti ed aver proceduto all'audizione del suo legale rappresentante, ha espresso dettagliatamente le proprie considerazioni nella delibera in questione, laddove richiama sia la sentenza di condanna del Tribunale, che la precedente irrogazione di sanzione disciplinare applicata alla società nel 2000 per fatti analoghi a quelli in esame, confermata dalla sentenza del TAR Lazio del 2010 nonché, successivamente, anche dal Consiglio di Stato.

Inoltre, dal verbale dell'audizione del mediatore dinanzi alla stessa Giunta, risulta evidente che detto Organo giudicante ha tenuto conto della sua ammissione di responsabilità circa l'illiceità del proprio comportamento; nonché della sentenza del Tribunale con la quale veniva esclusa la responsabilità della società per la mancata stipula del contratto definitivo di vendita. Pertanto, si concorda nel ritenere che la società ricorrente per il tramite del suo legale rappresentante, abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione in questione.

**VIOLAZIONE DEI DOVERI DI CORRETTEZZA NELLA CONDUZIONE DELLE TRATTATIVE - SCARSA PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - VIOLAZIONE DEI DOVERI DI PROFESSIONALITÀ E CORRETTEZZA - VIOLAZIONE DELLA LEGGE N. 39/1989 ED ILLECITO DISCIPLINARE PER *CULPA IN ELIGENDO* E *IN VIGILANDO***

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di quindici giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti della società a cui si era rivolta per acquistare un immobile, nonché nei confronti del suo legale rappresentante - Presidente - e di altra persona che aveva trattato l'affare, lamentando: violazione dei doveri di correttezza nella conduzione delle trattative, per aver fornito notizie non veritiere alla parte promissaria acquirente in merito alla data del rilascio della concessione edilizia dell'immobile;

scarsa professionalità e correttezza, per aver fornito alla medesima acquirente informazioni erranee in merito al suo diritto di poter visionare la pratica edilizia dell'immobile; per aver dichiarato che il preliminare di vendita poteva essere sottoscritto da parte di persona diversa dal proprietario, omettendo di precisare a quale unico titolo ciò sarebbe stato possibile; per non aver segnalato all'acquirente che nel contratto preliminare di vendita era stata inserita una clausola vessatoria nei suoi confronti; per aver dichiarato alla stessa circostanze errate in merito alla consistenza di un giardino annesso all'immobile; infine per aver avanzato la pretesa della riscossione delle provvigioni anticipatamente alla stipula del rogito notarile, difformemente da quanto era stato pattuito e sottoscritto nella proposta d'acquisto; violazione dei doveri di professionalità e correttezza, avendo prospettato all'acquirente soluzioni contrastanti con la vigente normativa, al fine di modificare a suo piacimento l'immobile; violazione della legge n. 39/1989 ed illecito disciplinare per *culpa in eligendo* e *in vigilando*, essendosi avvalsa la società (e per essa il legale rappresentante) nello svolgimento delle trattative oltre che del suddetto collaboratore, anche di una terza persona non abilitata all'esercizio dell'attività mediatizia - socio e collaboratore. Ritenendo pertanto che a carico del Presidente e legale rappresentante della società immobiliare nonché del mediatore che per essa aveva operato e condotto le trattative con l'esponente, risultassero i seguenti illeciti disciplinari: mancanza di trasparenza e completezza nel fornire all'esponente tutte le informazioni necessarie all'acquisto dell'immobile; scarsa professionalità e correttezza nel gestire la trattativa; utilizzo, nel corso della trattativa, di soggetto non abilitato in quanto non iscritto al ruolo, la Giunta della Camera applicava ai due suddetti mediatori la

sanzione disciplinare della sospensione dal ruolo per 15 giorni, ai sensi dell'art. 19, comma 3 del D.M. n. 452/1990. Inoltre la stessa Camera, avendo anche constatato che il mediatore si era avvalso di un formulario difforme da quello depositato presso gli uffici camerali e mancante degli estremi dell'iscrizione al ruolo del legale rappresentante, contestava al medesimo il compimento di un'infrazione amministrativa e stabiliva di sanzionarlo amministrativamente in solido con la società; contemporaneamente procedeva con l'irrogazione un'altra sanzione amministrativa anche nei confronti del succitato socio, collaboratore della società per aver esercitato l'attività mediatizia in assenza della prescritta iscrizione al ruolo. Da ultimo, con raccomandata del 16 gennaio 2012, la predetta Camera denunciava l'abusivo esercizio dell'attività del anche alla Procura della Repubblica, affinché questa valutasse l'eventuale applicabilità nei suoi confronti dell'art. 348 c.p. (*Chiunque abusivamente esercita una professione, per la quale è richiesta una speciale abilitazione dello Stato, è punito con la reclusione fino a sei mesi o con la multa da euro 103 a euro 516.*).

Nello specifico i fatti lamentati nell'esposto sono i seguenti: Il mediatore dell'agenzia immobiliare, avrebbe commesso una serie di gravi azioni, affermazioni od omissioni in relazione ad una trattativa con l'esponente al fine dell'acquisto da parte di questa di un appartamento: dichiarazione che il progetto dell'immobile era già stato approvato dal Comune prima ancora della formalizzazione della proposta di acquisto, mentre invece ciò era avvenuto in epoca successiva; come pure avrebbe sottaciuto che la variante al progetto era stata presentata successivamente alla sottoscrizione del preliminare; erronea informazione fornita all' acquirente – unitamente al collaboratore – circa il fatto che essa non aveva diritto di visionare le pratiche edilizie depositate presso l'Ufficio Tecnico del Comune; parzialità dei due predetti soggetti nei confronti della parte venditrice, nonché rifiuto dei medesimi di far visionare l'immobile all'acquirente per verificare lo stato dei lavori; aver consigliato l'acquirente di procedere con sostanziali modifiche dell'immobile solo dopo aver ottenuto l'agibilità da parte del Comune, quindi in violazione ai regolamenti edilizi; aver affermato la legittimità della circostanza che a firmare il preliminare di vendita fosse il coniuge della venditrice e non la stessa, malgrado fosse lei l'unica proprietaria del bene; predisposizione di un preliminare di vendita difforme da quello inviato in bozza all'acquirente per la sua visione; nonché inserimento in detto documento di una clausola vessatoria a favore della parte venditrice; autorizzazione del mediatore iscritto nei confronti del collaboratore non iscritto affinché questi conducesse una trattativa economica tra le parti, finalizzata alla loro conciliazione a causa del mancato rispetto da parte della venditrice di alcune condizioni previste dal preliminare; affermazioni false, rivolte all'acquirente, riguardanti l'acquisto di una pertinenza dell'immobile; pretesa avanzata dall'agenzia, nella persona del legale rappresentante (peraltro mai occupatasi direttamente dell'affare con l'esponente/acquirente), di ricevere il saldo immediato della provvigione mediatizia, malgrado fosse stato convenuto per iscritto che il saldo sarebbe avvenuto alla stipula del rogito.

Stante tale situazione, evidenziata con dovizia di riscontri documentali nell'esposto pervenuto alla Camera, gli uffici davano avvio ad un procedimento disciplinare nei confronti della società in questione e dei due mediatori, chiedendo le controdeduzioni

sull'esposto e procedendo all' audizione degli stessi dinanzi alla Giunta il 7 novembre 2011. Al termine del procedimento disciplinato dal DM 452/90, il medesimo organo camerale, deliberava di comminare al mediatore iscritto ed al legale rappresentante, la sanzione disciplinare della sospensione per quindici giorni dal Ruolo, fatta salva l'applicazione alla società ed al mediatore stesso delle sanzioni amministrative discendenti dai medesimi fatti e comportamenti.

Il legale rappresentante, ricorrente, obietta che: il provvedimento impugnato è viziato per difetto di motivazione in quanto non tiene conto della sua totale mancanza di partecipazione alla vicenda; nell'esposto vengono infatti contestati addebiti deontologici solo al mediatore senza che la ricorrente sia mai citata e senza che nella motivazione del provvedimento sanzionatorio stesso compaia traccia di un suo ruolo attivo; la medesima è priva di legittimazione passiva, dato che nella motivazione del provvedimento non si evince se e perché essa debba ritenersi responsabile di qualche violazione di norma deontologica. Ella è stata quindi solo destinataria di una sanzione, ma non anche della contestazione della condotta sanzionata, non essendole stato sollevato alcun rilievo di carattere professionale né avendo ricevuto alcuna accusa specifica; il provvedimento è ingiusto nel merito perché la Giunta si è basata solo sulle doglianze dell'esponente senza svolgere un giudizio autonomo ed imparziale; il provvedimento è viziato per difetto di motivazione ed eccesso di potere in quanto la Giunta avrebbe dovuto enucleare, individuare e dichiarare quali norme deontologiche la ricorrente avrebbe violato per ciascuno dei numerosi capi di imputazione di colpa; mentre invece in esso manca del tutto la determinazione delle condotte che sarebbero state doverose rispetto a quelle ritenute scorrette. Nello specifico la ricorrente chiarisce di aver assunto la carica di Presidente della società appena iscritta al ruolo, in sostituzione mediatore iscritto che era stato Amministratore Unico e poi Presidente.

Quindi, mentre all'epoca dei fatti Ella era senza alcuna esperienza, il coimputato era già un mediatore di ampia capacità; inoltre la vicenda della esponente era già in fase di svolgimento ed era sempre stata trattata dal mediatore senza renderne conto ad altri. La ricorrente afferma poi che mentre in sede di *responsabilità civile* è possibile rispondere per fatto altrui - responsabilità indiretta - o per fatto dipendente dalla propria volontaria condotta - responsabilità oggettiva - in sede *disciplinare* (quale è il caso in esame) si risponde solo per aver posto in essere una condotta illecita con colpa o dolo: circostanza che non riguarda il suo caso in quanto trattasi di violazione da parte di un altro professionista di regole non codificate della correttezza professionale. Pertanto Ella non può rispondere con la propria persona per le condotte tenute da un terzo.

In considerazione di quanto sopra esposto, chiede la revoca del provvedimento o, in via subordinata, che la sanzione della sospensione venga ridotta in misura proporzionale alla sua eventuale partecipazione alla condotta illecita del mediatore, o commutata in altra sanzione meno grave.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da

parte dell'interessata, che è stata posta quindi nella condizione di parteciparvi attivamente.

Entrando poi nel merito ricorso, si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Giunta camerale in quanto si ritiene, in sostanza, che la ricorrente, e con essa la società da lei legalmente rappresentata, abbia avuto un comportamento idoneo a turbare il normale andamento del mercato, a causa dell'operato del mediatore. Peraltro non si vede in quale modo, in questa sede di giudizio, le motivazioni addotte nel ricorso possano esimere la ricorrente dalla responsabilità che è comunque a suo carico in qualità di legale rappresentante e amministratore della società e, cioè, che non è stato tenuto conto della sua totale mancanza di partecipazione alla vicenda e che non è stato sollevato nei suoi confronti alcun rilievo o accusa specifica né nell'esposto né dalla Giunta camerale. Infatti queste circostanze non possono essere valutate come esimenti delle sue responsabilità quale legale rappresentante della società che, proprio per la carica che rivestiva, era tenuta a salvaguardare, vigilando sull'operato dei propri collaboratori e dipendenti. Parimenti non può essere accolta la doglianza circa la mancata dichiarazione di quali specifiche norme deontologiche avrebbe violato per ciascun capo di imputazione, in quanto gli illeciti commessi dalla società da lei rappresentata nell'ambito della trattativa in questione risultano ampiamente circostanziati durante l'audizione tenutasi dinanzi alla Giunta camerale e successivamente stigmatizzati nel dispositivo del provvedimento sanzionatorio laddove, in riferimento ad ogni singolo capo d'accusa, è evidenziata la fattispecie da censurare. Ugualmente da respingere è la lamentela espressa dalla ricorrente circa l'impossibilità di esporre a propria difesa argomenti nel merito, in quanto la Giunta si sarebbe basata solo sulle doglianze dell'esponente senza svolgere un giudizio autonomo ed imparziale: al contrario, è di tutta evidenza che non solo sono state acquisite agli atti del procedimento le memorie difensive dei due mediatori, che risultano peraltro articolate per ogni capo d'imputazione, ma anche che sono stati ascoltati i medesimi in audizione e che le risultanze di tale contraddittorio sono state oggetto di disamina e di parziale accoglimento nell'istruttoria del procedimento e nella formulazione degli addebiti conclusivi.

In definitiva, non è in contestazione il fatto che sia stato il solo mediatore a condurre tutta la trattativa in questione e, quindi, a commettere violazione degli obblighi imposti al mediatore dalla normativa, sanzionati con il provvedimento in esame, bensì il fatto che l'operato del medesimo (e, per quanto attiene alla conduzione di una residuale parte della trattativa, al collaboratore della società non iscritto al ruolo) debba essere imputato non solo ed unicamente a lui, bensì ricada anche sulla società e sul suo legale rappresentante che deve essere ritenuta responsabile dell'accaduto in solido con questi. Pertanto, esaminata attentamente la vicenda in questione, come esposta nella documentazione agli atti del ricorso trasmessa dalla Camera Valdostana, si concorda nel ritenere che la società ricorrente per il tramite del suo legale rappresentante, abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto: pertanto si ritengono fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto la medesima Camera di commercio ad adottare il provvedimento di sospensione in questione. Da ultimo non può essere accolta la richiesta espressa in subordine dalla mediatrice, concernente la riduzione della

sanzione comminatale, in misura proporzionale all'effettivo suo apporto alla condotta illecita del mediatore, in quanto, in linea generale, ogni valutazione circa l'entità delle eventuali sanzioni disciplinari da prescrivere non può che essere rimessa alle Camere di commercio a cui compete l'applicazione in concreto delle stesse; mentre compete questa Amministrazione unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti.

CANCELLAZIONE– FALLIMENTO IN PROPRIO – REVOCA DEL FALLIMENTO - MANCATO RICEVIMENTO DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI CANCELLAZIONE – COMPRESSIONE DEL DIRITTO DI DIFESA

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della cancellazione dal ruolo in applicazione dell'art. 2, comma 3, lettera f) della legge n. 39/1989, in quanto con sentenza del Tribunale in data ... 1998 è stato dichiarato il **fallimento della società XYZ s.n.c. e dei soci illimitatamente responsabili** (fallimento chiuso con decreto del ....2008).

Queste le argomentazioni addotte dal ricorrente. Dichiara di essere venuto a conoscenza della sua cancellazione solo recentemente ed in via informale; lamenta di non essere stato mai sentito o convocato a riguardo, prima dell'adozione del provvedimento in questione, nonché di non aver ricevuto alcuna comunicazione scritta che lo avvisasse dell'avvenuta cancellazione. Inoltre afferma che a tutt'oggi (21 aprile, data del ricorso) non è in grado di conoscere i motivi che hanno determinato la cancellazione in questione ma ribadisce, tuttavia, che Egli non versa in alcuna delle situazioni che potrebbero legittimare un tale provvedimento.

La Camera di commercio non esprime alcuna valutazione in merito al ricorso ed ai motivi adottati dal ricorrente, limitandosi a trasmettere unicamente la seguente documentazione: copia della sentenza di fallimento della società **e dei soci illimitatamente responsabili**, nonché copia del decreto di chiusura del fallimento stesso; visura camerale del 27.2.2003 relativa alla predetta società, da cui risulta l'apertura del fallimento societario, nonché il fallimento in proprio dei due soci, dichiarato in pari data; visura camerale del 27.2.2003 relativa all'impresa individuale "Immobiliare ....", iscritta al ruolo mediatizio dal 1990, con l'indicazione del fallimento in proprio del titolare, in relazione alla citata sentenza; copia del verbale di riunione del 26.3.2003 inerente la delibera assunta dalla Commissione camerale per la tenuta del ruolo di cancellare il ricorrente per il motivo di fallimento; visure camerale del 2003 inerenti l'iscrizione del ricorrente al ruolo mediatizio dal 1990 e la successiva cancellazione dal marzo 2003; lettera del legale del ricorrente, datata 20 aprile 2012, con la quale si espongono alla Camera di commercio le medesime lamentele espresse nel ricorso e si chiede l'immediata revoca della cancellazione dal ruolo; lettera di risposta da parte della Camera di commercio, datata 16 maggio 2012, con la quale viene comunicata la cancellazione d'ufficio del 26.3.2003 da parte della Commissione Provinciale, "*in applicazione dell'art. 16 del D.P.R. del 26/11/1960 che prevede la radiazione dal Ruolo dei falliti*", facendo riferimento sia al fallimento della società in nome collettivo di cui il ricorrente rivestiva la carica di socio illimitatamente responsabile, sia alla circostanza che tale fallimento si estendeva di conseguenza anche alla sua impresa individuale di mediazione immobiliare; successiva lettera della Camera di commercio, datata 18 maggio 2012, con la quale viene trasmessa al medesimo

ricorrente copia dei documenti inerenti il fallimento stesso e copia del verbale di cancellazione dal ruolo del 26.3.2003.

**Il ricorso è accolto.** Dalla documentazione agli atti del ricorso non si evince che la Camera di commercio si sia attenuta a quanto prescritto dalla norma: infatti non è stata documentata l'esecuzione delle comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che non è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. In particolare, non risulta che il ricorrente sia stato messo a conoscenza ufficialmente e per tempo dei motivi che ostavano al mantenimento dell'iscrizione, né che sia stata seguita la procedura di cui all'art. 20, comma 4 del D.M. n. 452/1990. Da dette considerazioni emerge, inevitabilmente, un' illegittima compressione del diritto alla difesa, determinata dal mancato avvio della procedura di cancellazione e dalla successiva mancata trasmissione, nei termini, della determinazione dirigenziale di cancellazione, che avrebbe dovuto seguire alla decisione della Commissione camerale del 26 marzo 2003. Ogni altra considerazione in merito alla validità della cancellazione del ricorrente, cioè se alla predetta data del 26 marzo 2003 Egli effettivamente fosse in possesso o meno del requisito morale a causa dell'avvenuta dichiarazione di fallimento a suo carico, ovvero se fosse stato comunque a conoscenza che tale circostanza ostava al mantenimento della sua iscrizione nel ruolo mediatizio, rimane pertanto assorbita dalle osservazioni sopra esposte. Nella sostanza, quindi, non è da porsi a carico del ricorrente medesimo l'esistenza di una irregolarità procedurale la quale, essendoci tuttavia, assume un valore rilevante sulla questione di ritenere accoglibile i motivi addotti nel ricorso ai fini della revoca del provvedimento impugnato.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – CONVOCAZIONE – AFFERMAZIONE DI VOLER ADEMPIERE – ADEMPIMENTO FUORI TERMINE E SOVRAPPOSIZIONE CON IL RICEVIMENTO DELLA NOTA CAMERALE DI CANCELLAZIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della periodica revisione del ruolo.

Il ricorrente afferma di essere stato convocato dinanzi alla Giunta Camerale e di aver dato in quella sede assicurazione che, malgrado in ritardo, avrebbe adempiuto alla revisione: cosa che ha provveduto a fare il 20 giorni dopo presentando agli uffici camerali il modulo di adesione debitamente compilato e sottoscritto.

*( proprio in questo giorno risulta ricevuta la lettera raccomandata con la quale la CCIAA gli comunicava la cancellazione in questione, deliberata dalla Giunta camerale ).*

La CCIAA conferma la cancellazione in questione riepilogando la vicenda come segue: avvio della revisione del ruolo nell'anno 2011, con trasmissione all'interessato del relativo modulo da sottoscrivere tramite lettera raccomandata ricevuta; avvio della procedura di cancellazione a tutti gli inadempienti, con trasmissione all'interessato della lettera raccomandata di convocazione a comparire dinanzi alla Giunta camerale (lettera ricevuta); delibera di cancellazione, adottata dalla Giunta, dal cui elenco allegato risulta che il ricorrente era presente ed aveva dichiarato a detto Organo l'intendimento di voler provvedere alla revisione in questione; lettera raccomandata di cancellazione per omessa revisione, ricevuta dal ricorrente lo stesso giorno in cui ha presentati il modulo di adesione alla revisione, compilato, sottoscritto e consegnato alla Camera di commercio.

Il ricorso è **respinto**. Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue:

- a) la Camera di commercio ha regolarmente e puntualmente eseguito tutte le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato;

- b) il medesimo ricorrente, nel ricorso in esame, non giustifica in alcun modo i motivi per i quali non ha adempiuto alla revisione in questione nei termini richiesti, né ha quantomeno consegnato il relativo modulo in sede di convocazione dinanzi alla Giunta Camerale né, infine, perché non lo ha trasmesso immediatamente dopo, pur essendosi impegnato a farlo;
- c) Egli, pertanto, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione;
- d) ora la circostanza che abbia provveduto a ciò solamente a seguito (o contestualmente) all'avvenuta ricezione della lettera di cancellazione dal ruolo non depone a suo favore, tenuto anche conto della totale mancanza di spiegazioni /giustificazioni in proposito.

Stante quanto sopra esposto, si ritiene che la procedura seguita dalla Camera di commercio per la cancellazione in esame sia corretta ed inoppugnabile e, di conseguenza, sia appropriata alla norma la sanzione comminata.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – LETTERE RACCOMANDATE REGOLARMENTE RICEVUTE – MANCATO DIRITTO DI DIFESA – Nocumento alle capacità economiche della famiglia**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della periodica revisione del ruolo.

Il ricorrente lamenta la violazione del diritto alla difesa, perché la determina dirigenziale non è stata portata a sua conoscenza secondo il corretto iter amministrativo (*trattasi in realtà della delibera di Giunta, non essendo stata emanata alcuna determina da parte degli uffici camerali*). Afferma che la Camera non gli ha comunicato ritualmente l'avvio del procedimento di cancellazione ex art. 20, comma 4 del D.M. n. 452/1990 e, pertanto, non ha potuto proporre in contraddittorio con la stessa le proprie osservazioni. Precisa che la sua cancellazione dal ruolo comporterebbe un grave danno economico per la propria famiglia in quanto è l'unico percettore di reddito, nonché per i collaboratori della sua società di mediazione, di cui è Amministratore. La CCIAA ricorsa fa presente che agli atti non risulta che il ricorrente abbia mai provveduto ad effettuare la revisione, sia della sua posizione individuale che della società di cui è legale rappresentante; a dimostrazione di ciò trasmette tutta la documentazione probatoria di seguito richiamata e conferma la cancellazione in questione riepilogando la vicenda come segue:

avvio della revisione del ruolo nell'anno 2011 con trasmissione del relativo modulo da sottoscrivere - sia all'interessato che alla società - tramite 2 distinte lettere raccomandate ricevute entrambe; avvio della procedura di cancellazione agli inadempienti, con trasmissione - sia all'interessato che alla società - di due distinte lettere raccomandate di convocazione a comparire dinanzi alla Giunta camerale (ricevute entrambe); delibera di cancellazione, adottata dalla Giunta, dal cui elenco allegato risulta che il ricorrente non era presente e che è stato cancellato dal ruolo sia come persona fisica, che come legale rappresentante della predetta società; trasmissione di due distinte lettere raccomandate di cancellazione per omessa revisione, indirizzate al ricorrente sia come persona fisica che come Amministratore della società, ricevute entrambe.

Il ricorso è **respinto**. Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che,

per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue: la Camera di commercio ha regolarmente e puntualmente eseguito tutte le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, peraltro indicando in ogni singola lettera l'oggetto specifico della stessa ed i relativi articoli normativi di riferimento (avvio della revisione, conseguenze dell'eventuale inadempimento alla stessa, avvio della procedura di cancellazione, comparizione dinanzi alla Giunta camerale, cancellazione per omessa revisione): quindi sono assolutamente da confutare le asserzioni del ricorrente circa la comunicazione non rituale dell'avvio del procedimento di cancellazione; è altresì da confutare anche la lamentata violazione del diritto alla difesa perché, ai sensi dell'art. 20 del D.M. 452/1990, in caso di un provvedimento disciplinare va comunicata all'interessato la decisione motivata assunta dalla Giunta, e ciò risulta espressamente indicato nelle due lettere di cancellazione: *... la Giunta Camerale ha deliberato di cancellare la S.V. dal Ruolo in oggetto per omessa revisione ...*; come pure, sempre ai sensi del predetto art. 20, la cancellazione dal ruolo risulta appropriatamente pronunciata *previa comunicazione all'interessato, con l'assegnazione di un termine non inferiore a quindici giorni per le controdeduzioni*; il ricorrente, nel ricorso in esame, non giustifica in alcun modo i motivi per i quali non ha adempiuto alla revisione in questione nei termini richiesti per se stesso e per la società, pur avendo regolarmente ricevuto tutte le lettere raccomandate indirizzate ad entrambi; non ha poi motivato la sua mancata comparizione dinanzi alla Giunta camerale, né infine ha provveduto a trasmettere, almeno successivamente, i moduli di revisione debitamente compilati a dimostrazione di quanto da lui precisato nel ricorso " *... sin dall'anno 1998 .....il ricorrente esercita ininterrottamente l'attività di agente di affari in mediazione ..... circa il possesso dei requisiti morali e professionali richiesti dalla legge si precisa che allo scrivente permangono tutti i prescritti requisiti* ". Egli, pertanto, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. Infine, non depone a suo favore la circostanza dell'avvenuta ricezione di tutte le lettere camerale sopra indicate e la mancata risposta alle stesse, tenuto anche conto della totale mancanza di spiegazioni /giustificazioni in proposito; mentre non possono essere accolte le doglianze circa il grave danno economico a cui andrebbe incontro la sua famiglia e la società da lui rappresentata in caso di cancellazione dal ruolo, in quanto circostanze che non attengono a questo giudizio.

**RADIAZIONE DAL RUOLO – TRIPLICE SANZIONE DELLA SOSPENSIONE –  
ASSERITA INGIUSTA APPLICAZIONE DELLE PRIME DUE SANZIONI IN PERIODO DI  
INATTIVITÀ – ASSERITA IMPOSSIBILITÀ DI DIFESA IN OCCASIONE DELLA TERZA  
SANZIONE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **radiazione dal ruolo**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento è stato emesso poiché nei suoi confronti risultava irrogata per tre volte la sanzione della sospensione dal ruolo per omessa presentazione della polizza assicurativa richiesta dall'art. 18 della legge n. 57 del 3 marzo 2001 (l' art. 19, comma 2, lett. c) del D.M. 452/1990 stabilisce l'applicazione della sanzione disciplinare della radiazione *nei confronti di coloro ai quali sia stata irrogata per tre volte la misura della sospensione*).

Il ricorrente afferma che le prime due infrazioni contestategli nel 2006 e nel 2009 sono relative a periodi durante i quali non prestava alcuna attività lavorativa, ed in proposito allega al ricorso una dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà – rilasciata in data attuale - con la quale attesta che per gli anni dal 2004 al 2009 non ha percepito alcun reddito derivante dalla propria attività di mediatore. Per la terza infrazione, contestatagli a maggio del 2011, afferma di non essersi potuto presentare dinanzi alla Giunta, né di aver potuto proporre le proprie difese, in quanto all'epoca era stato ricoverato in ospedale per una grave malattia e poi sottoposto a lunghe terapie riabilitative protrattesi per tutto il 2011: quindi era inconsapevole di quanto stava avvenendo nei suoi confronti da parte della Camera di commercio; in proposito allega al ricorso la copia della cartella clinica dell'ospedale da cui risulta ricoverato il 9 marzo 2011 e dimesso il 13 aprile 2011. Stante quanto sopra, ritiene che il provvedimento di radiazione sia illegittimo e gravemente lesivo per i suoi interessi economici, essendo l'unico percettore di reddito della sua famiglia, pertanto ne chiede la totale revoca o, in subordine, la sostituzione con un provvedimento meno afflittivo. La CCIAA conferma la radiazione in questione affermando che dalla visura presso il Registro delle Imprese non risulta alcuna sospensione dell'attività per l'impresa individuale del ricorrente; riepiloga quindi la vicenda come segue: avvio della procedura di radiazione dal ruolo nei confronti del ricorrente, essendo stata irrogata per tre volte nei suoi confronti la misura della sospensione, con trasmissione all'interessato della lettera di convocazione dinanzi alla Giunta camerale per essere sentito (lettera raccomandata regolarmente ricevuta); delibera di Giunta concernente l'adozione della radiazione in questione, dal cui dispositivo risulta che il ricorrente era presente ed aveva dichiarato a detto Organo che i tre precedenti provvedimenti di

sospensione erano *intervenuti in un periodo di non attività e di grave stato di salute documentabile con cartelle cliniche di interventi chirurgici*; invio all'interessato della lettera di radiazione in applicazione dell'art. 19, comma 2, lett. c) del D.M. 452/1990, ricevuta dal ricorrente; visura relativa all'impresa individuale, del Registro delle Imprese, da cui non si evince alcuna sospensione dell'attività.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella radiazione in questione, in quanto è stata regolarmente eseguita la comunicazione diretta a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Entrando poi nel merito del provvedimento relativo al presente ricorso, si rileva che la procedura sanzionatoria avviata nei confronti del ricorrente è oggettivamente regolare in quanto correttamente applicato il dispositivo dell'art. 19, comma 2, lett. c) del D.M. 452/1990, risultando Egli già incorso in tre provvedimenti di sospensione dal ruolo. Per quanto riguarda poi le motivazioni addotte dallo stesso in sede di ricorso, ai fini che qui interessano, appare irrilevante quanto da lui affermato circa l'inattività come mediatore per gli anni dal 2004 al 2009, come pure la circostanza di essere stato inconsapevole di quanto stava deliberando nei suoi confronti la Camera di commercio nel maggio del 2011 (cioè il terzo procedimento di sospensione dal ruolo), versando in quel periodo in gravi condizioni di salute: infatti tali motivazioni avrebbero dovuto essere addotte a tempo debito nell'ambito del contraddittorio per i tre procedimenti sanzionatori in questione o, al più, in sede di eventuali ricorsi gerarchici. Inoltre, non depone favorevolmente il fatto che la sua dichiarata inattività dal 2004 al 2009 ( che peraltro risulta autocertificata solo successivamente alla radiazione) non si evinca dalla visura camerale al Registro Imprese; come pure la circostanza che non ha documentato agli uffici camerali di essere coperto da polizza assicurativa dal 2009 ad oggi, pur esercitando evidentemente l'attività mediatizia avendo dichiarato di essere l'unico percettore di reddito nella sua famiglia.

**CANCELLAZIONE – REVISIONE QUADRIENNALE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE – LETTERE RACCOMANDATE REGOLARMENTE RICEVUTE – ASSERTITO SMARRIMENTO DELLA NOTA CAMERALE – DICHIARAZIONE NELL'AUDIZIONE DI GIUNTA DI VOLER PROSEGUIRE L'ATTIVITÀ, NON SEGUITA DA COMPORTAMENTO CONCLUDENTE – TERMINI PER LA PROPOSIZIONE DEL RICORSO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall'art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della periodica revisione del ruolo.

Il ricorrente afferma di aver smarrito la lettera camerale con la quale gli si chiedeva di adempiere alla revisione; afferma, altresì che, convocato presso la Giunta camerale nell'ambito del procedimento sanzionatorio, aveva dichiarato in autocertificazione la sua volontà di mantenere l'iscrizione al ruolo mediatizio. Stante quanto sopra, conferma tale intendimento dichiarando che nessuna condizione ostativa è intervenuta nel frattempo e che l'omessa revisione non è imputabile alla sua volontà ma a cause a lui estranee.

La CCIAA fa presente che dagli opportuni riscontri risulta che il ricorrente è stato iscritto al ruolo in quanto, sulla base di una sua autocertificazione resa all'atto della domanda, aveva affermato di risiedere in un comune della provincia: Egli, tuttavia, già all'epoca aveva chiesto che ogni notifica gli fosse inviata a Roma proprio all'indirizzo dove ora, in sede di ricorso gerarchico, dichiara di risiedere.

Andando poi nel merito del ricorso in questione, la Camera conferma la cancellazione riepilogando la vicenda come segue: avvio della revisione del ruolo nell'anno 2011 con trasmissione all'interessato del relativo modulo da sottoscrivere, a mezzo lettera raccomandata, regolarmente ricevuta; in assenza di alcun riscontro da parte del ricorrente, avvio della procedura di cancellazione con trasmissione della lettera di convocazione a comparire dinanzi alla Giunta camerale (lettera ricevuta); delibera di cancellazione, adottata dalla Giunta, dal cui elenco allegato risulta che il ricorrente era presente ed aveva dichiarato a detto Organo l'intendimento di voler provvedere al più presto ad effettuare la revisione della propria posizione; nuovamente in assenza di alcun riscontro successivo da parte del ricorrente, invio al medesimo della lettera raccomandata di cancellazione per omessa revisione (lettera ricevuta).

**Il ricorso è fuori termine** in quanto è stato spedito oltre il limite dei 30 giorni, decorrente dalla data di ricevimento della lettera di cancellazione, che è espressamente previsto dall'art.10 del D.M. 452/1990: esso è pertanto da

considerarsi inammissibile. Comunque, quand'anche non fosse dichiarato inammissibile per la tardiva presentazione allo scrivente, si ritiene che sia da respingere in quanto non accoglibili in questa sede le motivazioni addotte circa la mancata adesione alla revisione della sua posizione nel ruolo. Egli peraltro non si è attivato per detta revisione neanche in seguito all'audizione dinanzi alla Giunta camerale, trasmettendo nei giorni immediatamente successivi il relativo modulo debitamente compilato: pertanto ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. La Camera di commercio, da parte sua, ha regolarmente e puntualmente eseguito tutte le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell'interessato, peraltro indicando in ogni lettera, e quindi anche in quella ricevuta dall'interessato per l'audizione dinanzi alla Giunta, l'oggetto specifico della stessa ed i relativi articoli normativi di riferimento (avvio della revisione, conseguenze dell'eventuale inadempimento alla stessa, avvio della procedura di cancellazione, comparizione dinanzi alla Giunta camerale, cancellazione per omessa revisione).

Stante quanto sopra esposto, si ritiene che la procedura seguita dalla Camera di commercio per la cancellazione in esame sia corretta ed inoppugnabile e, di conseguenza, sia appropriata alla norma la sanzione comminata: pertanto questo Ufficio ritiene che il ricorso, quand'anche non dichiarato inammissibile per la tardiva presentazione allo scrivente, debba comunque essere respinto per i motivi sopra esposti.

**SOSPENSIONE - COMPORTAMENTO PROFESSIONALMENTE NON CONFACENTE - UTILIZZO DI PERSONALE NON ISCRITTO – COLLABORATORE CHE SI LIMITA AD SOSTITUIRE CLAUSOLE NEL CONTRATTO PRELIMINARE ED A INFORMARE LE PARTI SUL PREZZO DI VENDITA – RESPONSABILITÀ DEL LEGALE RAPPRESENTANTE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di cinque giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti del mediatore della società da lui legalmente rappresentata, per mezzo della quale l'esponente aveva sottoscritto un contratto preliminare per vendere un immobile.

Al termine di tutta l'istruttoria del caso, compresa l'audizione del ricorrente avvenuta dinanzi alla Giunta, detto Organo ha ritenuto di sanzionare con la sospensione di 5 giorni sia il mediatore che la società in questione per essere avvalsi, nell'ambito della trattativa, di persona non abilitata all'esercizio della mediazione.

In sintesi, i fatti oggetto della segnalazione hanno visto contrapposte le seguenti figure: il **venditore/esponente** (Egli stesso mediatore e Presidente di un'associazione di categoria), che aveva conferito un mandato per la vendita di una sua quota di multiproprietà in Sardegna all'Amministratore del condominio stesso; **la società ricorrente** e il suo legale rappresentante (entrambi iscritti al ruolo mediatizio) ai quali il citato Amministratore del condominio aveva chiesto di gestire l'incarico a vendere; **la collaboratrice e procacciatrice d'affari**, dichiarata tale per conto della società (mai iscritta al ruolo mediatori, bensì risultata titolare nel passato di un'impresa individuale come Agente di Commercio); **i promissari compratori**, che avevano sottoscritto con la società di mediazione, per il tramite della collaboratrice, il preliminare di acquisto.

Dall'istruttoria e dagli accertamenti camerale, nonché dalla documentazione prodotta in atti dalle parti contendenti, è risultato che la vendita della quota di multiproprietà in questione non è poi andata a buon fine perché non sarebbero stati rispettati i tempi di pagamento pattuiti tra le parti: pertanto, si venne ad instaurare un contenzioso tra il venditore e gli acquirenti i quali, da entrambe le parti, lamentavano l'operato della società di mediazione.

Il primo imputava alla società, e per essa alla collaboratrice (che secondo lui aveva gestito l'affare come mediatore, pur non essendolo), di aver disatteso il mandato e proposto pagamenti e date diverse, consentendo che non venisse applicata dai compratori la clausola che prevedeva la stipula definitiva dell'atto entro il termine di

contratto: quindi, nel mese successivo, dichiarava di voler recedere dalla vendita, trattenendo a titolo risarcitorio la caparra incassata. I secondi affermavano che tale termine non era stato fissato nel rispetto dei patti contrattuali, ne imputavano anch'essi la responsabilità alla società di mediazione e, quindi, si dichiaravano disponibili a rogitare non prima di tre o quattro mesi. Infine la vicenda si chiudeva con l'annullamento consensuale del contratto ma, al contempo, con la restituzione solo parziale da parte del venditore/esponente della caparra ricevuta. Dopodiché questi stesso provvedeva ad inviare l'esposto in questione agli uffici camerali, lamentando il comportamento avuto dalla società nella vicenda, nonché segnalando l'attività abusiva.

Il ricorrente, nel riepilogare l'accaduto, dichiara di essersi adoperato sempre secondo le norme per condurre in porto la trattativa, imputando in sostanza la mancata conclusione dell'affare sia all' acquirente, per aver voluto procrastinare la data del rogito e ritardare così il pagamento, sia al venditore per non aver inteso accondiscendere a detto slittamento dei tempi che, alla fine, sarebbe stato di non più di due mesi. Per quanto riguarda poi l'operato della collaboratrice, il ricorrente nega che essa abbia condotto la trattativa in senso mediatizio, essendosi in sostanza limitata ad informare del prezzo di vendita l'acquirente, a trasmettere via e-mail a questi il testo del preliminare, ed a modificare due clausole contrattuali autorizzate espressamente dal ricorrente stesso. Il ruolo della sua collaboratrice è stato quindi assolutamente marginale essendo, peraltro, un'anziana signora, proprietaria anch'essa di settimane in multiproprietà nello stesso residence teatro della vicenda e, quindi, condòmina dell'esponente che ben la conosceva da vari anni.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare e stante quanto sopra esposto, si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Giunta Camerale, che ha inteso sanzionare solo l'operato abusivo della collaboratrice del ricorrente, evidentemente non ravvisando gli estremi di altre violazioni di doveri o obblighi della legge 39/1989 da parte della società e del suo legale rappresentante, trattandosi nella sostanza di contenzioso tra privati estraneo a questa sede di giudizio. Effettivamente, dalla documentazione agli atti, si considera sufficientemente provato che la predetta collaboratrice che operava presso la sede della società ha avuto nella vicenda una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo: pertanto è accertata l' irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione della stessa società per il tramite del ricorrente che, nella sua funzione di legale rappresentante, era perfettamente a conoscenza di ciò avendone, nella sua veste, anche la responsabilità. Le argomentazioni del ricorrente medesimo attengono, infatti, a circostanze che non escludono l'operato mediatizio della collaboratrice; mentre, al contempo, la documentazione agli atti del ricorso dimostra inequivocabilmente che sia il venditore che l'acquirente hanno intrattenuto rapporti di tipo mediatizio con la stessa che risulta essersi adoperata per la vendita, per la stipula del preliminare e, successivamente, per la modifica di alcune sue parti. Tali circostanze non possono scagionare il ricorrente dalle sue responsabilità quale legale rappresentante della società che, proprio per la carica che rivestiva, era tenuta a salvaguardare, vigilando sull'operato dei propri collaboratori e dipendenti. In aggiunta alle considerazioni appena espresse, si ribadisce poi che nel caso in esame, come nella totalità degli altri ricorsi gerarchici avverso le decisioni camerali inerenti i ruoli degli ausiliari del commercio, compete

allo scrivente oltre alla verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati, non essendoci alcuna possibilità di contraddittorio con tutte le parti in causa.

**SOSPENSIONE - UTILIZZO DI PERSONALE NON ISCRITTO – ERRONEO CONVINCIMENTO DEL MEDIATORE DELLA EFFETTIVA ISCRIZIONE DEL COLLABORATORE AL RUOLO – INDEBITO INCASSO DELLE CAPARRE CONFIRMATORIE – OMISSIONE DELL’OBBLIGO DI FORNIRE AI PROMISSARI ACQUIRENTI TUTTE LE INFORMAZIONI DOVUTE SULL’IMMOBILE E SULLA TRATTATIVA – UTILIZZO DI MODULISTICA DIFFORME DA QUELLA DEPOSITATA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti del mediatore della società da lui legalmente rappresentata, per mezzo della quale gli esponenti avevano sottoscritto due contratti preliminari per acquistare ciascuno un immobile.

In particolare è stato ritenuto che il comportamento addebitabile alla società nelle due trattative in questione fosse particolarmente grave, sia da un punto di vista professionale che da un punto di vista disciplinare e che la ricorrente, quale suo legale rappresentante, avesse compiuto atti contrari all’etica professionale per i seguenti motivi: indebito incasso, in entrambi i casi segnalati, delle somme imputate a caparre confirmatorie destinate alle parti venditrici; omissione di fornire agli esponenti-acquirenti tutte le informazioni inerenti lo stato degli immobili e la sicurezza dell’affare proposto; in particolare, con riguardo alla carenza di informazioni date ai medesimi circa la situazione di irregolarità urbanistica dell’immobile da acquistare, nel caso del 1° esposto, ovvero del gravame di un sequestro conservativo sull’altro immobile, nel caso del 2° esposto; utilizzo di collaboratori non iscritti al Ruolo mediatizio per lo svolgimento dell’attività di intermediazione immobiliare; con particolare riguardo ad un collaboratore dell’agenzia, che, pur non abilitato allo svolgimento dell’attività, avrebbe condotto tutte le trattative con gli esponenti per le vendite in questione, senza che mai intervenisse la ricorrente.

In sintesi i fatti appurati nell’ambito dei due esposti, nonché quelli rilevati dagli uffici camerale nei confronti della società anche in altri accadimenti simili (tutti riscontrabili dai documenti inviati in sede di controdeduzioni al ricorso), sono i seguenti: nelle due compravendite oggetto degli esposti tutte le trattative sono state seguite solo dal procacciatore che è risultato non abilitato all’esercizio dell’attività mediatizia e che, peraltro, è risultato essere già stato sanzionato dalla Polizia Amministrativa per esercizio abusivo dell’attività in altri casi consimili; nei

confronti della società erano già pervenute altre segnalazioni alla CCIAA negli anni passati, per i medesimi fatti oggetto del presente ricorso occorsi in altri tentativi di compravendita di immobili, fatti per i quali i clienti avevano presentato querela ai Carabinieri; sempre il procacciatore è risultato in possesso di moduli dell'agenzia *in bianco* già prefirmati dalla ricorrente; tali moduli sono stati trovati anche presso l'agenzia stessa, durante un'ispezione della Polizia Amministrativa effettuata di recente; è stata accertato, in ambito di altre segnalazioni, l'utilizzo di modulistica difforme da quella depositata alla CCIAA; la società ha proceduto ad incassare indebitamente le somme imputate a caparra confirmatoria, senza peraltro procedere alla loro restituzione, pur non essendo poi andate a buon fine le relative vendite degli immobili: in un caso sull'appartamento gravava un abuso edilizio non sanato (e non dichiarato al promissario acquirente), mentre nell'altro caso l'appartamento era gravato da un sequestro conservativo (anche questo non dichiarato al promissario acquirente); la società è stata condannata dal Tribunale alla restituzione della caparra confirmatoria, relativamente al 1° esposto; nei confronti della società è pendente un procedimento penale per il reato di cui all'art. 640 c.p. presso la Procura della Repubblica - Tribunale Ordinario, in relazione al quale sono state acquisite presso gli uffici camerale le copie dei documenti inerenti il 2° esposto/procedimento disciplinare; la mancanza del requisito abilitante in capo al collaboratore è stata più volte segnalata nell'ambito del contraddittorio per gli esposti in questione tra gli uffici camerale e la ricorrente, nonché è stata segnalata anche nei rapporti della Polizia Amministrativa e dal Tribunale: tuttavia ciò non ha impedito che questi continuasse ad operare (anche per sua stessa ammissione) per conto della società, arrecando numerosi disagi ai clienti.

Obietta la ricorrente che il collaboratore si presentò a suo tempo al colloquio di lavoro dichiarandosi persona già esperta del settore e debitamente iscritto al ruolo mediatorio; peraltro la ricorrente non ha mai avuto modo di dubitare di ciò, essendo Egli effettivamente pratico del mercato immobiliare, tant'è che numerosi affari sono andati a buon fine tramite la sua intermediazione. Egli, di recente, ha anche esibito la copia di una denuncia di smarrimento del tesserino mediatori fatta al Commissariato di Polizia: pertanto la ricorrente dichiara tutta la sua buona fede nell'aver creduto nella professionalità e nella regolarità del suo operato.

Il ricorso è **respinto**. Stante quanto sopra esposto, si concorda con la valutazione data alla vicenda dal Comitato Ristretto della Giunta Camerale in quanto si ritiene che la ricorrente, per il tramite dell'operato del suo collaboratore, abbia avuto un comportamento professionalmente scorretto nei confronti dei propri clienti: pertanto si considerano fondate ed eticamente motivate le ragioni che hanno indotto il medesimo Organo ad adottare il provvedimento di sospensione nei suoi confronti. In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dai venditori), ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Inoltre, dalla documentazione agli atti si considera ampiamente provato che il predetto collaboratore che operava presso la sede della società aveva una rilevante autonomia operativa nell'ambito della mediazione, quale può avere solo chi è iscritto al Ruolo: pertanto è effettivamente

accertata l' irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione della stessa società per il tramite della ricorrente che, nella sua funzione di legale rappresentante, era perfettamente a conoscenza di ciò avendone, nella sua veste, anche la responsabilità. Peraltro non si vede in quale modo, in questa sede di giudizio, le motivazioni addotte nel ricorso possano esimere la ricorrente dalla responsabilità che è comunque a suo carico in qualità di legale rappresentante e, cioè, che si debba tener conto della sua totale mancanza di cognizione delle vicende messe in atto dal procacciatore e, principalmente, dell' assoluta assenza di abilitazione allo svolgimento dell'attività mediata da parte di questi. Queste circostanze, infatti, non possono scagionarla dalle sue responsabilità quale legale rappresentante della società che, proprio per la carica che rivestiva, era tenuta a salvaguardare, vigilando sull'operato dei propri collaboratori e dipendenti. In definitiva, non è in contestazione il fatto che sia stato il solo collaboratore non iscritto a condurre tutte le trattative in questione e, quindi, a commettere violazione degli obblighi imposti al mediatore dalla normativa, sanzionati con il provvedimento in esame, bensì il fatto che l'operato del medesimo debba essere imputato non solo ed unicamente a lui, bensì ricada anche sulla società e sul suo legale rappresentante ricorrente che deve essere ritenuta responsabile dell'accaduto in solido con questi. Infine, ad avvalorare la giustezza del giudizio sanzionatorio espresso dalla CCIAA, si rileva anche che la ricorrente, nel presente ricorso gerarchico, non ha ritenuto di confutare gli ulteriori e concreti addebiti mossi nei confronti della sua società: presenza in agenzia di moduli *in bianco* già da lei prefirmati; esistenza di precedenti sanzioni della Polizia Amministrativa a carico del collaboratore, per esercizio abusivo dell'attività; indebito incasso delle somme imputate a caparra confirmatoria e mancata restituzione delle stesse.

**SOSPENSIONE - DOVERI PROFESSIONALI DEL MEDIATORE – TRATTATIVE CONDOTTE CON UN *FALSUS PROCURATOR* DELL’IMPRESA DI COSTRUZIONI VENDITRICE - VERSAMENTO DELLA CAPARRA A SOGGETTO NON DOTATO DI POTERI DI RAPPRESENTANZA – RICHIESTA DI RIDUZIONE DELLA SANZIONE DISCIPLINARE IN SEDE DI RIESAME**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di sette giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti del mediatore della società da lui legalmente rappresentata, per mezzo della quale l’esponente aveva sottoscritto un contratto preliminare per acquistare un immobile.

In sintesi, i fatti oggetto della segnalazione hanno visto contrapposte le seguenti figure: l’acquirente/esponente che, per il tramite del mediatore, nell’aprile 2011 aveva sottoscritto un compromesso di acquisto per un appartamento di proprietà della Soc. XYZ Costruzioni s.r.l.; la società venditrice dell’immobile XYZ Costruzioni s.r.l, il suo legale rappresentante ed uno dei due soci al 50% della medesima; l’impresa di mediazione immobiliare, con il titolare.

Dall’istruttoria e dagli accertamenti camerali, nonché dalla documentazione prodotta in atti dalle parti contendenti (acquirente/esponente, impresa di mediazione), è risultato acclarato che il preliminare di vendita ed il successivo compromesso per l’acquisto dell’immobile in questione - di proprietà della XYZ Costruzioni s.r.l. - erano stati sottoscritti non dal legale rappresentante di quest’ultima, ma dal suo socio che il mediatore aveva presentato al suo cliente come delegato alla vendita pur essendo, al contrario, privo di ogni potere di rappresentanza. All’atto del compromesso, stipulatosi presso l’impresa di mediazione, l’acquirente era stato poi indotto dal mediatore a rilasciare al *falsus procurator* un assegno bancario di 7.000 euro a titolo di caparra confirmatoria, nonché a favore del mediatore due assegni bancari di 3.000 euro ciascuno, come pagamento delle provvigioni mediatizie da parte sua e della società venditrice. Successivamente, il *falsus procurator* chiedeva all’acquirente di corrispondere direttamente a lui in contanti la caparra di 7.000 euro, previa sua restituzione del relativo assegno già emesso a favore della società XYZ: pertanto quest’ultimo, perplesso da una simile richiesta, nonché dal fatto che non avevano avuto ancora inizio alcuni lavori di ristrutturazione dell’immobile, già pattuiti a carico della società XYZ Costruzioni, prima chiedeva (inutilmente) chiarimenti e delucidazioni al mediatore e poi conduceva lui stesso delle indagini che lo portavano a conoscenza del fatto che l’unico legale rappresentante dell’immobile in questione

era fino ad allora rimasto estraneo a tutta la vicenda. Da ciò ne seguiva il recesso del promittente acquirente dal compromesso di acquisto già sottoscritto; il suo rifiuto di proseguire nelle trattative con l'effettivo legale rappresentante della XYZ Costruzioni (che, nel frattempo si era dichiarato disponibile a subentrare al *falsus procurator* nella stesura di un nuovo compromesso di vendita); la necessità per il medesimo esponente di affittare per sé e la propria famiglia un appartamento a partire dall'ottobre 2011, in conseguenza del mancato acquisto di quello in discussione e della vendita dell'appartamento precedentemente posseduto. Infine la vicenda si chiudeva con l'invio dell'esposto in questione agli uffici camerali alla fine di dicembre 2011, nel quale l'esponente lamentava di aver sottoscritto un atto di compravendita firmato da un c.d. *falsus procurator* privo di ogni potere di rappresentanza della XYZ Costruzioni, a causa della negligenza e mancata responsabilità professionale del mediatore che non aveva provveduto a richiedere una visura camerale della società prima della stesura del compromesso.

Il ricorrente dichiara, a sua discolpa, che i contatti con la XYZ Costruzioni avvenivano sempre con il *falsus procurator* il quale sosteneva di essere l'amministratore della società; inoltre questi, all'atto della sottoscrizione del preliminare di compravendita, aveva portato con sé il timbro della XYZ Costruzioni a dimostrazione quindi del suo titolo ad intervenire all'atto. Peraltro, il medesimo ricorrente afferma che, una volta resosi conto che la società venditrice non onorava per tempo l'impegno ad eseguire gli interventi sull'immobile pattuiti con l'acquirente, si era subito attivato effettuando una visura camerale della XYZ Costruzioni ed appurando, solo allora, chi fosse l'unico legale rappresentante. Infine, dichiara di essersi adoperato con quest'ultimo per fargli ratificare l'operato del suo socio *falsus procurator*, tant'è che esso si era dichiarato disponibile a sottoscrivere di suo pugno un nuovo contratto preliminare di compravendita con l'esponente: è pertanto addebitabile solo questi la mancata conclusione dell'affare. Stante quanto sopra, dichiara di aver operato in buona fede e che nessun danno al cliente e nessuna mancata professionalità – ai sensi dell'art. 18 del D.M. n. 452/1990 – può essergli addebitata nella vicenda in questione : pertanto chiede l'annullamento della sanzione applicatagli o, in subordine, la sua riduzione al minimo, onde renderla proporzionata al fatto contestato.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio di Torino si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Inoltre, non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990. In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma deve ritenersi

esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo.

Nel caso in questione, invece, non risulta che il mediatore si sia autonomamente e prontamente attivato al fine di tutelare dall'inizio il proprio cliente nell'ambito della trattativa di acquisto dell'immobile, ma solo quando è stato quest'ultimo ad avanzare dubbi ed incertezze sulla figura del venditore. Quindi le motivazioni addotte nel ricorso non possono esimerlo dalla responsabilità che era a suo carico in qualità di intermediario/rappresentante dell'esponente, non potendosi tener conto della sua totale mancanza di cognizione delle vicende messe in atto dal sedicente rappresentante della società venditrice. Nel merito si osserva che risulta ampiamente documentata ed avvalorata dalla documentazione agli atti la lamentata negligenza e mancata responsabilità professionale del mediatore: pertanto si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Giunta camerale nel ritenere che Egli abbia avuto un comportamento affatto professionale e poco competente nei confronti del proprio cliente. Da ultimo non può essere accolta la richiesta espressa in subordine dal mediatore, concernente la riduzione della sanzione comminatagli in quanto, in linea generale, ogni valutazione circa l'entità delle eventuali sanzioni disciplinari da prescrivere non può che essere rimessa alle Camere di commercio a cui compete l'applicazione in concreto delle stesse; mentre compete questa Amministrazione unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti

**SOSPENSIONE - UTILIZZO DI MODULI E FORMULARI NON PREVIAMENTE DEPOSITATI – SANZIONE PECUNIARIA – INAMMISSIBILITÀ DEL RICORSO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso avverso sanzione pecuniaria di cui all'articolo 21 del DM 452 del 1990, per utilizzo di moduli non previamente depositati.

In base al combinato disposto del predetto DM 452 e del DM 26 ottobre 2011, massime art. 9, possono essere presentati a questo Ministero unicamente i ricorsi avverso le decisioni previste dagli artt. 18 e 19 del predetto DM 452.

Il ricorso è pertanto **irricevibile**.

**MANCATO SUPERAMENTO DEGLI ESAMI ABILITANTI - ILLOGICA FORMULAZIONE DI UN QUESITO – TASSATIVITÀ DEI PROVVEDIMENTI IMPUGNABILI IN SEDE GERARCHICA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il provvedimento camerale, concernente il non superamento della prova orale dell'esame previsto dall'art. 2, comma 3, lettera e) della legge n. 39/1989 e regolamentato dal D.M. 21 febbraio 1990, n. 300.

Il ricorrente lamenta un'illegittima esclusione dalla partecipazione alla procedura selettiva a causa di un' illogica formulazione di un quesito dell'esame abilitativo in questione.

Tuttavia ai sensi del combinato disposto degli artt. 6 - comma 1) e 10 del D.M. n. 452/1990 possono essere presentati a questo Ministero unicamente i ricorsi gerarchici avverso i provvedimenti camerali di diniego di iscrizione, sospensione, cancellazione e radiazione dal ruolo. La fattispecie lamentata dal ricorrente non rientra nei suddetti casi nei quali lo scrivente è chiamato ad esprimersi come superiore organo giudicante in quanto, nella sostanza, verrebbe richiesto non di valutare se - legittimamente o meno - gli uffici camerali hanno ritenuto mancante un determinato requisito morale e/o professionale in capo all'aspirante all'iscrizione, bensì di stabilire se ci sia stata o meno una qualche forma di inadempienza da parte della commissione esaminatrice nella formulazione dei quesiti componenti la procedura concorsuale: circostanza, questa, che non ha niente a che vedere con l'eventuale carenza delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della richiamata legge 39 ma che, se del caso, attiene ad altro tipo di giudizio.

Ne consegue che il ricorso è **inammissibile**

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – TRATTATIVE CONDOTTE DA PARTE DI UN MEDIATORE (REGOLARMENTE ABILITATO) COLLABORATORE DELLA SOCIETÀ - VERSAMENTO DELLA PROVVISORIE AL MEDIATORE E NON ALLA SOCIETÀ – RITENUTA ILLEGITTIMITÀ – TIPICITÀ DEL REGIME SANZIONATORIO DETTATO DAL DM 452/1990**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti dell'impresa, a cui l'esponente riteneva di aver indebitamente pagato una provvigione mediatizia per un incarico di vendita di un proprio immobile; incarico che, in realtà, l'esponente aveva affidato ad altra società di mediazione immobiliare.

In sintesi, i fatti oggetto della segnalazione hanno visto contrapposte le seguenti figure:

l' esponente/venditore aveva sottoscritto una proposta con la società di mediazione immobiliare per la vendita di un appartamento di sua proprietà; aveva sottoscritto ed accettato una proposta di acquisto sottopostale dalla medesima società di mediazione per conto di un promissario acquirente (proposta per la quale risulta contestualmente versata da questi alla medesima esponente anche una somma di denaro quale anticipo sul pagamento complessivo);

la società di mediazione immobiliare, con il legale rappresentante regolarmente iscritto all'ex ruolo mediatizio, che risulta aver debitamente sottoscritto e controfirmato sia la proposta di mediazione, sia la successiva proposta di acquisto fatta dal promissario acquirente;

il ricorrente/mediatore regolarmente iscritto all'ex ruolo mediatizio che, all'epoca dei fatti, esercitava l'attività di mediazione quale collaboratore della società ed aveva materialmente condotto l'affare con la medesima esponente e che aveva aperto una sua posizione individuale al registro delle imprese quale titolare dell'impresa di mediazioni.

Dall'istruttoria e dagli accertamenti camerali, nonché dalla documentazione prodotta in atti dalle parti contendenti, è risultato acclarato che in forza della sottoscrizione della proposta di acquisto dell'immobile in questione per il tramite dell'operato del ricorrente – nell'allora sua veste di collaboratore della società– questi avesse chiesto ed ottenuto dalla esponente il pagamento a suo nome della provvigione mediatizia.

In particolare Egli aveva emesso n. 2 fatture, per riscuotere la provvigione pattuita, intestandole non alla società bensì alla sua impresa individuale che nel frattempo aveva costituito. Per quanto riguarda l'esponente, la situazione rimaneva silente per ben 11 mesi successivi fino a che questa, non avendo ancora concluso la vendita con il promissario acquirente per motivi estranei a questo contesto, inviava un esposto alla CCIAA lamentando di aver pagato a suo tempo le provvigioni mediatizie non alla società bensì all'Impresa. Pertanto, chiedeva la restituzione di dette provvigioni perché pagate ad un soggetto diverso da quello a cui a suo tempo aveva affidato l'incarico mediatizio, dichiarandosi disposta a pagarle alla società solo a conclusione dell'avvenuta vendita, a fronte di apposito atto notarile. Inoltre, ad abundantiam, chiedeva alla Camera di accertare l'avvenuto corretto deposito dei formulari da parte di entrambi i soggetti (società ed impresa individuale), nonché di verificare che nel periodo in cui si erano svolti i fatti gli stessi mediatori fossero coperti dalla prescritta garanzia assicurativa. Stante quanto sopra, gli uffici camerale chiedevano al ricorrente le sue controdeduzioni sull'esposto, mentre nel contempo contestavano al legale rappresentante della società, l'utilizzo di moduli non preventivamente depositati presso la Camera di commercio e carenti degli estremi di iscrizione al ruolo. In assenza di risposta da entrambi, la questione veniva esaminata dalla Giunta camerale con conseguente apertura di un procedimento disciplinare nei loro confronti. Detto procedimento veniva poi discusso in una successiva riunione di Giunta alla presenza dei due mediatori assistiti da un medesimo difensore legale. In tale sede questi, per conto dell'assistita società, riconosceva che c'era stata una disattenzione in merito all'utilizzo di moduli non depositati alla CCIAA ma informava comunque la Giunta di aver successivamente provveduto a ciò; mentre, per conto dell'assistito ricorrente, conveniva che si era trattato di un errore dovuto alla collaborazione, nell'affare in questione, dei due mediatori. Il difensore poi, su esplicita richiesta della Giunta, inviava anche una memoria scritta nell'interesse dei suoi due assistiti relativa alle predette contestazioni, nella quale esplicitava ancor più la sua tesi difensiva affermando che all'epoca il ricorrente si accingeva a passare dal rapporto di collaborazione con la suddetta società ad impresa individuale e, per l'effetto, la fatturazione del compenso provvigionale era stata effettuata in capo all'impresa individuale; comunque rilevava che nessun danno c'era stato per la esponente per un compenso che era stato conforme a quanto pattuito e relativo ad un'operazione ritualmente conclusa. Da ultimo, la Giunta deliberava il provvedimento conclusivo sul procedimento in questione, consistente nella sospensione dell'attività al ricorrente per 3 giorni, a causa dell'accertata irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione; nonché nell'applicazione di una sanzione amministrativa – ex art. 21, D.M. n. 452/1990 - alla società per l'utilizzo di moduli non depositati presso la Camera di commercio. Infine, avverso tali condanne, entrambi i mediatori hanno inoltrato uno specifico ed individuale ricorso a questo Ministero, entro i termini di legge e per il tramite del medesimo predetto difensore legale.

Quello riguardante la società è stato ritenuto improponibile e, di conseguenza, archiviato senza alcun seguito, sull'assunto che lo stabilire se ci sia stata o meno un'inadempienza di carattere amministrativo da parte della società medesima, concernente l'utilizzo di moduli non preventivamente depositati presso la CCIAA

competente, è una circostanza che non ha niente a che vedere con l'accertamento di un'eventuale carenza delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della legge 3 febbraio 1989, n. 39 - unico motivo per il quale può essere presentato ricorso gerarchico a questo Ministero. Peraltro è doveroso rilevare che è stata la stessa Camera di commercio, con la lettera di notifica del provvedimento, ad informare la società che avverso la sanzione amministrativa applicata poteva esperire un ricorso gerarchico a questo Ministero. Queste le argomentazioni del ricorrente per il ricorso che lo riguarda, concernente la sua sospensione dall'attività per accertata irregolarità nell'esercizio dell'attività di mediazione.

A sua discolpa il ricorrente dichiara di aver curato lui tutta la compravendita in questione, essendo regolarmente iscritto all'allora ruolo mediatizio e, all'epoca dei fatti, collaboratore della società. Pertanto non ravvisa nessuna irregolarità nell'esercizio dell'attività svolta, avendo ricevuto regolare compenso provvisorio per una mediazione ritualmente conclusa. Successivamente, nel corso dell'incarico di mediazione con la esponente, ha intrapreso l'attività in forma individuale: pertanto si è trovato a concludere la mediazione in questione nella qualità di titolare dell'impresa ed a chiedere le provvigioni emettendo regolare fattura a tale titolo. Stante quanto sopra, non comprende quale anomalia sia riscontrabile nel suo operato, avendo regolarmente condotto e concluso una mediazione per la quale ha legittimamente chiesto ed ottenuto il compenso provvisorio, conforme agli usi ed agli accordi presi, con il conseguente rilascio di regolare fattura.

Preliminarmente, pur rilevando che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione (in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente), non può non notarsi un immotivato e censurabile ritardo nell'evasione di tutta questione. Infatti, dalla data di ricevimento dell'esposto alla data di delibera della Giunta, con la quale si è stabilita la sospensione del ricorrente (nonché l'applicazione della sanzione amministrativa alla società) risultano trascorsi quasi due anni, non giustificabili con l'eventuale ritardo avvenuto nella risposta delle controparti interessate. Inoltre, dalla data della lettera con cui i due mediatori chiedevano di essere ascoltati con l'assistenza del loro (unico) legale, alla data della loro effettiva audizione dinanzi alla Giunta, risultano intercorsi circa sei mesi; mentre altri quattro mesi risultano trascorsi prima dell'ulteriore seduta con la quale è stata adottata la sanzione per ciascuno di loro. Sempre in linea generale è anche da rilevare l'erronea indicazione data dalla predetta Camera di commercio alla società concernente il fatto che avverso la sanzione amministrativa applicata poteva essere esperito un ricorso gerarchico a questo Ministero. (Tale circostanza si è poi verificata, in quanto effettivamente detta società ha presentato un ricorso al quale è stata data evasione con lettera ministeriale, che lo ha dichiarato improponibile). Ora, venendo specificatamente alla circostanza sanzionata riguardante le fatture emesse dal ricorrente, è immediatamente evidente che da parte della società non sia stato lamentato (almeno ufficialmente, come risulta dagli atti del ricorso) alcun danno derivante da ciò. Ovvero il fatto che il ricorrente avesse emesso fatture a suo nome e non per conto della società stessa non è stato

oggetto di alcuna lamentela da parte di questa, sia nell'ambito della fase istruttoria dell'esposto, sia in fase dibattimentale durante l'audizione delle parti dinanzi alla Giunta. Peraltro, non solo il legale difensore del ricorrente e della società è stato ed è il medesimo per entrambi, ma nel ricorso esperito dalla società avverso la sanzione amministrativa non viene mosso alcun addebito al ricorrente per aver intascato in modo eventualmente sleale le provvigioni che, secondo la parte esponente, spettavano alla società stessa: tutte circostanze che, pertanto, inducono a ritenere molto probabile l'esistenza di un accordo quantomeno verbale tra i due mediatori. E' altresì immediatamente evidente che nessun danno economico nei confronti dell'esponente è rinvenibile in un tale comportamento, tant'è che da questa non è stato sollevato alcun problema al momento del pagamento delle fatture, né in un periodo di tempo sufficientemente successivo; come pure non risulta che le sia stata rivolta un'ulteriore richiesta di provvigioni dalla società di mediazioni.

Nella sostanza quindi, l'organo camerale, che avrebbe dovuto censurare il ricorrente – se del caso - ove avesse valutato il suo operato carente delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della legge 3 febbraio 1989, n. 39, o svolto in violazione dei doveri o degli obblighi impostigli dalla stessa legge, in realtà ha ritenuto di censurarlo - arbitrariamente – stigmatizzando nella sua richiesta di provvigioni un' irregolarità di natura contabile/amministrativa commessa, non tanto ai danni della cliente quanto eventualmente a quelli della società per cui collaborava. Poiché la predetta circostanza non è affatto dimostrata e neanche lamentata dall'avente diritto, ed è anche non attinente al dettato degli artt. 18 e 19 del D.M. 21 dicembre 1990, n. 452, che concernono l'applicazione delle sanzioni disciplinari agli agenti di affari in mediazione, il ricorso in questione è **accolto** in quanto sostanzialmente immotivato il provvedimento sanzionatorio adottato nei confronti del ricorrente.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – COMPORTAMENTO SCORRETTO – MANCATA VERIFICA DELL’ABITABILITÀ DELL’IMMOBILE OGGETTO DI MEDIAZIONE - CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE – CONCORRENZA DELL’ESPOSTO ALLA CCIAA E DEL RICORSO AL GIUDICE DI PACE PER RISARCIMENTO DANNI, POI TRANSATTO.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato dalla Giunta camerale in relazione ad una segnalazione pervenuta alla Camera nei confronti di una società di persone (s.n.c.), affiliata in franchising ad una catena immobiliare, per mezzo della quale l’esponente aveva sottoscritto una proposta d’acquisto di un immobile. Al termine di tutta l’istruttoria del caso, compresa l’audizione dei due legali rappresentanti/ricorrenti avvenuta dinanzi alla Giunta, detto Organo ha ritenuto di sanzionarli con la sospensione di tre giorni lavorativi per “comportamento professionale scorretto esclusivamente per non aver verificato l’abitabilità dell’immobile e/o non aver indicato sul modulo almeno la mancanza di verifica, generando la convinzione alla parte acquirente che tutto fosse in regola”.

In sintesi, i fatti oggetto della segnalazione hanno visto contrapposte le seguenti figure: l’acquirente/esponente che, per il tramite di un socio della società, (peraltro non abilitato all’esercizio della mediazione), aveva sottoscritto una proposta ed una successiva scrittura privata per l’acquisto di un appartamento di proprietà di terzi; l’impresa di mediazione immobiliare s.n.c., per il cui tramite l’esponente aveva sottoscritto la proposta; (impresa successivamente sciolta e cancellata dal R.I.); i due mediatori e legali rappresentanti della società, a cui la Giunta camerale ha deliberato l’applicazione della sanzione disciplinare per la responsabilità dell’accaduto, connessa alla carica da loro rivestita all’epoca dei fatti.

Dall’istruttoria e dagli accertamenti camerale, nonché dalla documentazione prodotta in atti dalle parti contendenti, è risultato acclarato che l’esponente non era stato messo a conoscenza per tempo dall’impresa di mediazioni - né all’atto della sottoscrizione della proposta di acquisto, né al momento della successiva scrittura privata - della circostanza che l’immobile da acquistare non aveva i requisiti richiesti dalla legge per l’agibilità. Solamente a seguito di una perizia tecnica da lui stesso richiesta al fine dell’eventuale accensione di un mutuo bancario, era venuto a conoscenza che l’immobile era privo di dell’antibagno, in violazione delle norme igienico sanitarie prescritte dal Regolamento edilizio comunale vigente a quella data. Da ulteriori verifiche tecniche fatte eseguire sempre da lui stesso, era poi

emerso che la regolarizzazione dell'immobile avrebbe modificato comunque lo stato di fatto dei luoghi (in sostanza riducendo gli spazi usufruibili): pertanto questi decideva di non addivenire più all'acquisto in questione e di procedere alla risoluzione consensuale del preliminare di compravendita (risoluzione avvenuta con scrittura privata tra le parti). Successivamente, il medesimo esponente citava l'impresa di mediazioni dinanzi al Giudice di Pace per ottenere la sua condanna al risarcimento dei danni subiti per il mancato acquisto dell'immobile; tale giudizio civile veniva poi interrotto con un atto di transazione, con il quale Egli otteneva una somma in denaro a tacitazione di ogni sua pretesa (somma pagatagli nello specifico da uno dei due legali rappresentanti in quanto, nel frattempo, la società era stata sciolta e cancellata dal registro delle imprese). In particolare detta transazione così disponeva " ... le parti si danno reciprocamente atto di nulla più avere a pretendere l'una dall'altra per qualunque ragione e/o causa, anche se mai prima d'ora fatta valere, comunque inerente e/o connessa e/o derivante dal contratto di mediazione ... Con il puntuale pagamento dell'importo ... il giudizio pendente sarà abbandonato". Infine, mentre era pendente dinanzi al predetto Giudice di Pace il giudizio sulla controversia in questione, lo stesso esponente inviava anche un esposto alla CCIAA nel quale, nel lamentare il comportamento tenuto dall'impresa di mediazioni nei suoi confronti, chiedeva se erano effettivamente ravvisabili profili di responsabilità in capo ai due mediatori e legali rappresentanti.

Motivi del ricorso: l'immobile in questione ( nello stato di fatto e di diritto in cui si trovava) era stato oggetto di una compravendita immobiliare già pochi mesi prima: quindi, se il notaio aveva rogato l'atto ritenendolo regolare, non si poteva chiedere all'impresa di mediazioni di compiere indagini ulteriori che neppure il notaio aveva espletato precedentemente; inoltre l'immobile, essendo stato costruito prima del settembre 1967, non necessitava di alcun certificato di abitabilità ma del solo permesso a costruire; l'esponente aveva preteso la risoluzione del contratto preliminare di acquisto malgrado che, ben sette giorni prima, la parte venditrice per dirimere la questione avesse fatto realizzare a sue spese il prescritto locale di antibagno ottenendo una presa d'atto in sanatoria dal Comune; la circostanza dell'antibagno non solo non era nota all'impresa di mediazioni al momento della sottoscrizione della proposta, ma non era neppure tale da influire sulla sicurezza dell'affare: quindi non c'è stata violazione dell'art. 1759 c.c. secondo il quale il mediatore deve comunicare alle parti le circostanze a lui note relative alla valutazione e alla sicurezza dell'affare; la transazione con la società ha posto fine alla controversia in atto, stabilendo per l'esponente l'obbligazione a rinunciare a future liti connesse, nonché a tutte le eventuali pretese aventi ad oggetto la compravendita dell'immobile in questione: pertanto la Giunta camerale si sarebbe dovuta pronunciare dichiarando l'inammissibilità dell'esposto.

Controdeduce la CCIAA adita che agli atti risulta un "permesso edilizio in sanatoria "ed una "autorizzazione Edilizia Presa d'Atto in Sanatoria" dai quali si ricava che l'immobile, costruito nel 1967, non era più nello stato originario: non gli si poteva pertanto applicare la normativa dell'epoca per la quale necessitava della sola autorizzazione a costruire, bensì quella attuale che richiedeva il certificato di abitabilità. In conseguenza di ciò all'esponente venne negata dalla sua banca la concessione del mutuo per l'acquisto, avendo il perito della stessa accertato

l'assenza dell'antibagno in violazione delle norme igienico-sanitarie in vigore a quel momento. Peraltro, la successiva creazione dell'antibagno in questione aveva ristretto lo spazio dei luoghi così come visti e scelti dall'esponente; questi, pertanto lamentava la mancata informazione per tempo della reale situazione dell'immobile, tanto più che nel frattempo aveva dato disdetta della locazione dell'appartamento dove abitava.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio di Torino si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Inoltre, non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990.

In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Nel caso in questione, invece, non risulta che l'impresa di mediazione si sia autonomamente e prontamente attivata al fine di tutelare dall'inizio il proprio cliente nell'ambito della trattativa di acquisto dell'immobile, ma solo quando è stato quest'ultimo, a più riprese, ad avanzare dubbi e perplessità sulla fattibilità della compravendita. Quindi le motivazioni addotte nel ricorso non possono esimere i due legali rappresentanti dell'impresa dalla responsabilità che era a loro carico per non aver verificato la reale situazione dell'immobile in data antecedente alla stipulazione della proposta di acquisto, non informandone quindi per tempo l'acquirente; nonché per aver indicato, al contrario, sul modulo della proposta che lo stesso era libero da vincoli, ipoteche o trascrizioni pregiudizievoli. Infine, per quanto concerne la richiesta di dichiarare inammissibile l'esposto poiché cessata la materia del contendere a seguito dell'atto di transazione raggiunto dinanzi al Giudice di Pace, si ritiene, al contrario, che le due fattispecie debbano essere considerate distinte e quindi non consequenziali l'una all'altra. In particolare, con la transazione è stato definito qualunque possibile aspetto di contenzioso tra le parti comunque inerente, connesso o derivante dal contratto di mediazione, con la conseguente tacitazione delle pretese risarcitorie dell'esponente nei confronti dell'Immobiliare; con il presente ricorso invece, questi non pretende nessun risarcimento a suo favore, ma segnala semplicemente all'autorità competente in materia di vigilanza sull'attività di agente di affari in mediazione ex lege n. 39/1989, un eventuale comportamento scorretto da sanzionare, se del caso, a termini di legge. Da ultimo si ribadisce che, in linea generale, ogni valutazione circa l'entità delle eventuali sanzioni disciplinari da prescrivere non può che essere rimessa alle Camere di commercio a cui compete l'applicazione in concreto delle stesse; mentre compete questa Amministrazione unicamente la verifica dell'esatta e

puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATA RESTITUZIONE DELLE SOMME RICEVUTE A TITOLO DI DEPOSITO E DESTINATE ALL’ESTINZIONE DI IPOTECA SULL’IMMOBILE - ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ NEL PERIODO IN CUI LA SOCIETÀ ERA STATA CANCELLATA DAL RUOLO – COSTITUZIONE DI NUOVA SOCIETÀ IN COSTANZA DELLA MANCATA RESTITUZIONE DELLE PREDETTE SOMME – MANCATA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO - DOVERE DI CORRETTA INFORMAZIONE, SECONDO IL CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di quattro mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990, per il mediatore in proprio e nella qualità di legale rappresentante di società mediatizia. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti dell’impresa, per la mancata restituzione delle somme ricevute dal cliente/esponente a titolo di deposito nell’ambito della trattativa di acquisto in questione; perché la condotta scorretta era stata posta in essere nell’anno 2009 in cui la società non era iscritta al ruolo mediatizio, essendone stata cancellata d’ufficio per mancata risposta alla revisione; perché la mancata restituzione delle somme e la successiva costituzione di un’altra società di mediazione hanno reso ancor più grave il comportamento omissivo del ricorrente; perché il non aver mai fornito alcun chiarimento in merito ai fatti segnalati, ha palesato da parte del medesimo ricorrente il disinteresse alla sua difesa.

In sintesi, i fatti oggetto della segnalazione hanno visto contrapposte le seguenti figure: l’ acquirente/esponente che, per il tramite di un socio della società, (peraltro non abilitato all’esercizio della mediazione), nel febbraio 2009 aveva sottoscritto una proposta ed un successivo contratto preliminare per l’acquisto di un appartamento di proprietà di terzi; l’impresa di mediazione immobiliare per il cui tramite l’esponente aveva sottoscritto la proposta; (*impresa iscritta al ruolo una prima volta e cancellata d’ufficio per mancata risposta alla revisione; poi iscritta al ruolo una seconda volta dal e cancellata nuovamente, ma questa volta su richiesta del legale rappresentante ricorrente.*) il mediatore e legale rappresentante della s.r.l., qui ricorrente, (a cui la Giunta camerale ha deliberato l’applicazione della sanzione disciplinare per la responsabilità dell’accaduto connessa alla carica rivestita presso la società all’epoca dei fatti).

Dall’istruttoria e dagli accertamenti camerali, nonché dalla relativa documentazione allegata, è risultato acclarato quanto segue.

La società, come già detto, è stata iscritta al ruolo mediatizio una prima volta, e poi è stata disposta sia la sua cancellazione d’ufficio per mancata risposta alla revisione,

con la contestuale cessazione dell'attività con provvedimento del Conservatore del R.I. in pari data: quindi, all'epoca in cui si sono svolti i fatti lamentati dall'esponente, la società non era iscritta al ruolo e risultava inattiva al registro delle imprese (la seconda iscrizione essendo avvenuta un anno dopo): essa, di conseguenza, risulta aver esercitato abusivamente l'attività di mediazione; nella trattativa di compravendita in questione detta società di mediazione immobiliare, e per essa il suo legale rappresentante ricorrente, risultano essersi avvalsi di un socio, a, che non era iscritto al ruolo e quindi non abilitato all'esercizio dell'attività di mediazione; l'esponente/acquirente era stato informato che sull'immobile che avrebbe dovuto acquistare gravavano delle ipoteche per una somma complessiva di circa 150.000,00 euro, per la cui estinzione Egli aveva depositato presso l'impresa di mediazione l'importo corrispondente in assegni; successivamente, invece, veniva a sapere che le ipoteche in questione arrivavano a circa 400.000,00 euro complessivi e che dal 2004 sull'immobile pendeva una procedura di pignoramento al Tribunale di Roma: pertanto con lettera comunicava alla società di mediazione di voler recedere dal contratto di compravendita e di volere in restituzione la predetta somma depositata presso di lei; malgrado tali richieste, l'impresa si rifiutava di provvedere alla restituzione, giustificandosi con il fatto di essere solo depositaria dei soldi in questione ma di non poterne disporre se non dietro una precisa indicazione dei promissari venditori/proprietari dell'immobile; successivamente, gli stessi venditori dell'immobile procedevano con un atto di diffida stragiudiziale intimando al ricorrente, al falsus procurator ed alla società (nel frattempo iscritta nuovamente al ruolo mediatizio) l'immediata restituzione dei 150.000,00 euro all'esponente; anche tale diffida, tuttavia, non sortiva alcun effetto talché, dinanzi al palese inadempimento, il medesimo esponente proponeva una querela alla Procura della Repubblica per la quale, in pendenza del giudizio civile istauratosi tra le parti, il Giudice emetteva un'ordinanza ex art. 186 bis c.p.c, intimando ai medesimi soggetti l'immediata restituzione della somma in questione; nemmeno quest'ordine del Giudice veniva accolto dall'agente immobiliare e dalla società da lui rappresentata cosicché, l'esponente/acquirente inviava un circostanziato esposto alla CCIAA nel quale, nel lamentare il comportamento tenuto dall'impresa di mediazioni nei suoi confronti, chiedeva se fossero ravvisabili profili di responsabilità in capo al mediatore e legale rappresentante per aver gravemente violato gli obblighi deontologici e le norme di legge, nonché per aver turbato il mercato; nel frattempo, nelle more della conseguente indagine camerale il mediatore in questione procedeva a costituire una nuova società di mediazione immobiliare divenendone l'Amministratore Unico, nonché a richiedere la cancellazione dal ruolo della società *incriminata*; decorso senza alcuna replica da parte del mediatore il tempo concessogli per eventuali controdeduzioni, nonché esperite le opportune verifiche ispettive, il medesimo ricorrente veniva informato con un'ulteriore lettera camerale che gli addebiti mossigli come legale rappresentante erano ritenuti di estrema gravità, e che si sarebbe valutata l'opportunità di avviare un procedimento disciplinare con riserva di applicargli il massimo della sanzione disciplinare prevista dalla normativa; infine, veniva avviato nei suoi confronti il procedimento disciplinare in questione, con citazione a comparire dinanzi al Comitato Ristretto della Giunta camerale (lettera di citazione ricevuta e rimasta inevasa): in tale sede

detto Organo giudicante deliberava di sospendere per un periodo di quattro mesi dall'esercizio dell'attività il ricorrente, sia in proprio che nella qualità di legale rappresentante della nuova società nel frattempo costituita, per la gravità dell'addebito contestatogli relativo alla mancata restituzione delle somme ricevute a titolo di deposito e destinate all'estinzione di ipoteca sull'immobile e, comunque, alla parte venditrice; perché tale condotta era stata posta in essere nel periodo in cui la società era stata cancellata dal ruolo; perché l'aver costituito la nuova società in costanza della mancata restituzione delle predette somme rendeva ancor più grave il suo comportamento omissivo; perché non si era peritato di fornire alcun chiarimento e/o giustificazione sulla vicenda, con ciò dimostrando un palese disinteresse alla sua difesa.

Il ricorrente sostiene a sua difesa che: sulla presunta responsabilità per non aver correttamente adempiuto al contratto di mediazione, il ricorrente ribadisce più di una volta di non aver mai curato direttamente ed in prima persona i rapporti con l'esponente, essendosene sempre occupato il socio non iscritto. Inoltre le trattative sono sempre state gestite direttamente dalle parti con l'ausilio dei loro legali: ciò ha indotto l'impresa di mediazioni a confidare sulla certezza della bontà delle informazioni assunte dai venditori e della inesistenza di altre posizioni debitorie; relativamente alla mancata restituzione della somma di 150.000 euro, ribadisce che era stato l'esponente stesso a versarla alla società perché fosse consegnata esclusivamente ai promittenti venditori per estinguere le ipoteche gravanti sull'immobile; costoro hanno sempre comunicato di voler procedere nella vendita e con ciò non hanno mai autorizzato l'impresa alla restituzione della caparra che è, pertanto, tutt'ora a disposizione delle parti; peraltro, nella causa pendente dinanzi al Tribunale Civile il ricorrente non risulta convenuto in giudizio e nessuna domanda di restituzione somme è stata formulata nei suoi confronti; comunque qualunque pronuncia da parte della CCIAA dovrebbe essere assunta non in via sommaria ora, ma alla conclusione del giudizio civile e di quello penale; non corrisponde al vero che all'epoca dei fatti - 1° semestre del 2009 - la società era stata cancellata dal ruolo, in quanto in quel periodo essa era operante ed iscritta, essendo stata cancellata solo in epoca successiva e comunque ben dopo le vicende descritte, con la contestuale costituzione della nuova società; nel provvedimento impugnato non sono indicate in modo puntuale le violazioni in cui sarebbe incorso il ricorrente e quali le norme di legge, decreto o regolamento disattese dal medesimo; inoltre la motivazione del provvedimento appare del tutto scarna ed inadeguata, così da non consentire una difesa precisa e puntuale.

**Il ricorso è respinto.** In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Nel caso in questione, invece, non risulta che l'impresa di mediazione si sia autonomamente e prontamente attivata al fine di tutelare dall'inizio il proprio cliente nell'ambito della trattativa di acquisto dell'immobile, neppure quando è stato quest'ultimo, a più riprese, ad avanzare dubbi e perplessità sull'effettiva consistenza delle ipoteche gravanti sul bene da acquistare. Quindi, il ricorrente, quale legale

rappresentante della società, non può essere esonerato dalla responsabilità che era a suo carico per non aver verificato la reale situazione dell'immobile in data antecedente alla stipulazione della proposta di acquisto, non informandone per tempo l'acquirente; né dalla responsabilità riferita alla sua qualità di legale rappresentante dell'impresa a cui si era rivolto l'esponente, non potendosi tener conto né della sua totale mancanza di cognizione della vicenda in quanto seguita totalmente dal socio, né della circostanza che le trattative tra le parti venditori/acquirente erano state seguite dai loro rispettivi *consulenti* legali. Peraltro, è da considerarsi un'aggravante della sua posizione il fatto che Egli si sia servito/abbia consentito che l'attività mediatizia venisse svolta, almeno nel caso in esame, dal socio non iscritto al ruolo e non abilitato a svolgerla. Questa circostanza, infatti, non può scagionarlo dalle sue responsabilità quale legale rappresentante della società che, proprio per la carica che rivestiva, era tenuto a salvaguardare, vigilando su chi operava per suo conto. In definitiva, non è in contestazione il fatto che sia stato il solo socio a condurre tutte le trattative in questione e, quindi, a commettere violazione degli obblighi imposti al mediatore dalla normativa, sanzionati con il provvedimento in esame, bensì il fatto che l'operato del medesimo debba essere imputato non solo ed unicamente a lui, bensì ricada anche sulla società e sul suo legale rappresentante che deve essere ritenuto responsabile dell'accaduto in solido con questi. Per quanto riguarda poi la circostanza dell'indebito trattenimento della somma versata dall'acquirente/esponente per l'estinzione delle ipoteche gravanti sull'immobile, malgrado ci fossero state reiterate richieste alla restituzione da parte dell'interessato, denunce di questi alla Procura della Repubblica, diffide ad adempiere da parte dei venditori stessi ed un'ordinanza del Giudice del Tribunale Civile, non è assolutamente accoglibile la motivazione del ricorrente di essere in attesa di uno specifico assenso alla restituzione da parte dei venditori, in quanto risulta agli atti una specifica diffida, mossa dai venditori stessi nei confronti del ricorrente, della società e del socio alla restituzione in questione. Non si giudica accettabile neppure la tesi che la CCIAA avrebbe dovuto assumere una qualunque pronuncia solo alla conclusione dei giudizi civile e penale instauratisi tra le parti, in quanto si ritiene, al contrario, che tali fattispecie debbano essere considerate distinte e quindi non consequenziali l'una all'altra. In particolare, con i procedimenti giudiziari è richiesto di definire gli aspetti di contenzioso tra le parti, connessi o derivanti dal contratto di mediazione, con eventuale tacitazione risarcitoria dell'esponente da parte della società e del suo legale rappresentante; con l'esposto di cui al presente ricorso invece, questi non pretende nessun risarcimento a suo favore, ma segnala semplicemente all'autorità competente in materia di vigilanza sull'attività di agente di affari in mediazione ex lege n. 39/1989 un eventuale comportamento scorretto da sanzionare, se del caso, a termini di legge. È da confutare anche l'asserzione che all'epoca dei fatti - 1° semestre del 2009 - la società era operante in quanto regolarmente iscritta al ruolo, in quanto dalle visure camerali agli atti del ricorso risulta inconfutabile che la prima iscrizione, è stata interrotta con la cancellazione d'ufficio per mancata risposta alla revisione e contestuale cessazione dell'attività con provvedimento del Conservatore del R.I.; mentre la seconda iscrizione al ruolo decorre da data successiva. Quindi, si ribadisce che all'epoca in cui iniziarono le trattative per l'acquisto in questione, la società

non era iscritta al ruolo e risultava inattiva al registro delle imprese. Infine, relativamente alla lamentela che la motivazione del provvedimento impugnato sarebbe del tutto scarna ed inadeguata, così da non consentire una difesa precisa e puntuale del ricorrente, si precisa non solo che il medesimo risulta aver debitamente ricevuto tutte le lettere camerale inerenti la segnalazione in questione, l'avvio del procedimento e la richiesta di controdeduzioni, nelle quali sono state ampiamente illustrate le motivazioni e gli addebiti che hanno portato poi alla sua sospensione dall'attività; ma anche che il medesimo ricorrente ha avuto tutto il tempo per approntare la sua difesa, dalla data in cui risulta aver ricevuto la prima richiesta camerale a quella in cui ha ricevuto la convocazione a comparire per l'audizione dinanzi al Comitato ristretto della Giunta. Peraltro, non depone a suo favore la circostanza dell'avvenuta ricezione di tutte le lettere camerale sopra indicate e la mancata risposta alle stesse, tenuto anche conto della totale mancanza di spiegazioni /giustificazioni in proposito. Pertanto, al contrario di quanto affermato dal medesimo, Egli non poteva non essere a conoscenza degli addebiti mossigli con la segnalazione pervenuta alla Camera di commercio, tenuto anche conto che per le medesime circostanze era già stata presentata una denuncia querela alla Procura della Repubblica, aveva ricevuto una diffida dai promissari venditori alla restituzione all'esponente delle somme indebitamente trattenute per loro conto, ed era stata emessa un'ordinanza dal Giudice ex art. 186 bis c.p.c. .

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – SOCIO DI SOCIETÀ ESERCENTE PUBBLICI ESERCIZI – SCIoglimento E MESSA IN LIQUIDAZIONE DELLA SOCIETÀ DOPO LA NOTIFICA DEL PROVVEDIMENTO DI CANCELLAZIONE – ERRONEO RIFERIMENTO CAMERALE AL RUOLO DEI MEDIATORI SOPPRESSO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001;

il ricorrente ha esercitato, oltre alla mediazione, altra attività incompatibile con questa, ai sensi dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ( “... *l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate*”). In particolare Egli, oltre ad essere titolare di impresa individuale esercente l'attività mediatizia dal 2004, è risultato anche Amministratore Unico dal 2005 di società esercente pubblici esercizi.

Queste le argomentazioni del ricorrente. Afferma che è cessata la causa di incompatibilità in quanto con atto notarile la predetta società è stata messa in liquidazione con relativa nomina del liquidatore. La CCIAA fa presente che la cancellazione dal ruolo del ricorrente è stata adottata all'unanimità dalla Commissione di Vigilanza camerale e che la relativa delibera di Giunta è stata notificata all'interessato abbondante tempo prima che l'atto notarile di scioglimento anticipato della società fosse stato depositato al Registro Imprese: la società risulta ad oggi in stato di liquidazione volontaria e non ancora cancellata.

**Il ricorso è respinto.** Preliminarmente si ricorda che il decreto ministeriale del 26 ottobre 2011 concernente gli agenti di affari in mediazione (attuativo dell'art. 80 del D. Lgs. n.59/2010) è entrato in vigore ed ha acquistato efficacia il 12 maggio 2012, comportando a partire da detta data l'effettiva soppressione del ruolo mediatizio ed il conseguente obbligo, per coloro che vi risultavano già iscritti, di richiedere il trasferimento dei propri dati al Registro delle Imprese o al REA entro il 12 maggio 2013 (poi prorogato al 30 settembre 2013): pertanto alla data in cui la Commissione di Vigilanza camerale ha adottato il provvedimento sanzionatorio e a quella in cui la Giunta ha deliberato nei confronti del ricorrente sarebbe stato più corretto in ambito lessicale esprimersi in termini di cancellazione del medesimo *dall'ex ruolo*, ovvero in termini di *divieto di prosecuzione dell'attività*. Passando ora all'esame delle motivazioni concernenti il provvedimento in questione, dalla documentazione agli atti si rileva che la Camera di commercio ha accertato l'incompatibilità tra le due attività svolte e, quindi, ha proceduto alla sua cancellazione dall'ex ruolo mediatizio, in modo del tutto casuale a seguito di un

procedimento disciplinare aperto a suo carico per un esposto concernente le trattative per la vendita di un immobile. A prescindere comunque dai fatti appurati e concernenti l'esposto stesso, non può che concordarsi con l'assunto camerale circa l'incompatibilità delle due attività svolte dal ricorrente che hanno portato all'adozione del provvedimento di divieto di prosecuzione di quella mediatizia. Inoltre è evidente che non può essere accolto il motivo del ricorso addotto dal Salvetti, in quanto l'atto di scioglimento anticipato e liquidazione volontaria della società è successivo alla delibera di cancellazione che precedente: pertanto al momento in cui quest'ultima è stata assunta dalla Giunta il ricorrente si trovava in una situazione di incompatibilità certa.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATA RESTITUZIONE DELLE SOMME RICEVUTE A TITOLO DI DEPOSITO E DESTINATE ALL’ESTINZIONE DI IPOTECA SULL’IMMOBILE - ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ NEL PERIODO IN CUI LA SOCIETÀ ERA STATA CANCELLATA DAL RUOLO – COSTITUZIONE DI NUOVA SOCIETÀ IN COSTANZA DELLA MANCATA RESTITUZIONE DELLE PREDETTE SOMME – MANCATA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO - DOVERE DI CORRETTA INFORMAZIONE, SECONDO IL CRITERIO DELLA MEDIA DILIGENZA PROFESSIONALE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di tre mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990, per il mediatore in proprio e nella qualità di legale rappresentante di società mediatizia. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate. Con precedente decisione la Giunta camerale aveva sanzionato una prima volta la ricorrente, sia in proprio che in qualità di legale rappresentante della società di mediazione con la sospensione dal ruolo per 3 mesi. Detto provvedimento era stato adottato in relazione a due distinti esposti pervenuti alla Camera in data nei confronti della predetta società e del suo legale rappresentante, ed era stato confermato in sede di ricorso gerarchico a questo Ministero, con decisione direttoriale del [13 agosto 2012](#). In relazione a ciò, pertanto, la Camera di Commercio provvedeva ad applicare l’effettiva sospensione dell’attività alla ricorrente a decorrere dall’ [8 settembre 2012](#). Successivamente, a seguito dell’esecuzione di tale provvedimento, la medesima Camera chiedeva alla Polizia Amministrativa di verificare che l’attività fosse realmente sospesa sia da parte della ricorrente che da parte della società (unica società per la quale la medesima risultava svolgere la mediazione immobiliare). Successivamente avveniva il sopralluogo da parte della Polizia Amministrativa, la quale in proposito rilevava che l’attività mediatizia non era stata affatto sospesa e che all’interno degli uffici erano presenti più dipendenti intenti a svolgere compiti e funzioni connesse a detta attività; inoltre accertava che la mediatrice ricorrente non era presente in ufficio perché – a dire dei suoi collaboratori presenti al sopralluogo – era impegnata all’esterno per la definizione di una compravendita immobiliare. Nei giorni immediatamente successivi a tale indagine ispettiva, la ricorrente decideva di delegare a terzi l’esercizio dell’attività per conto della sua società : pertanto conferiva una procura institoria ad un mediatore abilitato al fine “... di proseguire l’attività aziendale e salvaguardare i livelli occupazionali ...”, informandone per competenza sia la Camera stessa che il Comando della Polizia

Amministrativa. Sulla scorta delle predette risultanze ispettive della Polizia Amm.va, il Comitato ristretto camerale deliberava a carico della ricorrente l'apertura di un nuovo procedimento disciplinare per l'interdizione perpetua dell'attività di mediazione, con la motivazione di averla svolta durante il periodo di sospensione, in qualità di legale rappresentante della società. In sede di audizione, la medesima presentava una memoria difensiva scritta nella quale, in sintesi, ribadiva di aver conferito la procura institoria al fine di proseguire l'attività aziendale e salvaguardare i livelli occupazionali; che il provvedimento di sospensione riguardava solo la sua persona e non anche la società; che in ogni caso non c'erano elementi certi per asserire che Ella aveva svolto la mediazione nel periodo di sospensione e che " .... occorre che la polizia giudiziaria fornisca la prova dell'efficacia causale dell'apporto sotto il profilo oggettivo .... con specifico riferimento alla posizione soggettiva dei contraenti (mai individuati)." Da ultimo, il predetto Organo camerale scioglieva la riserva presa nella riunione precedente e deliberava di comminare alla ricorrente, in proprio ed in qualità di legale rappresentante della società, la sanzione della sospensione dall'attività per un periodo di due mesi, sull'assunto che l'apertura dei locali al pubblico, come accertato dalla Polizia, non escludeva del tutto l'ipotesi che al loro interno venisse svolta attività mediatizia oltre a quella meramente amministrativa.

Obietta la ricorrente:

gli elementi indiziari di cui al verbale della Polizia sono inadeguati a dimostrare che sia stata svolta attività mediatizia nel periodo di sospensione, in quanto in esso non vi è la precisa indicazione delle persone che hanno rilasciato le dichiarazioni, peraltro riportate in forma riassuntiva; la sospensione riguardava comunque la sola attività mediatizia e non anche quella amministrativa; nel verbale in questione non c'è nessuna indicazione specifica di quale fosse l'attività mediatizia svolta dalla ricorrente, né è emerso alcun elemento per poter individuare la sua partecipazione all'attività eventualmente svolta dai suoi dipendenti; la motivazione del provvedimento camerale è carente e contraddittoria " .... non si può escludere in modo inconfutabile che, oltre alle attività di mera amministrazione siano state svolte anche attività riconducibili alla mediazione" in quanto l'addebito non è stato provato e non incombe sull'incolpata l'onere di fornire prova della sua innocenza;

gli art. 18 e 19 del D.M. n. 452/1990 prevedono le sanzioni per l'agente che viola i suoi doveri e/o manca a qualcuno degli obblighi di legge, ma non estendono automaticamente la responsabilità disciplinare alla società di cui lui sia legale rappresentante: pertanto non doveva essere sospesa dall'esercizio della mediazione anche la società.

**Il ricorso è respinto.** Stante quanto sopra esposto, si ribadisce che le sanzioni disciplinari di cui agli art. 18 e 19 del D.M. n. 452/1990 si estendono a tutte le società di cui il mediatore interessato sia legale rappresentante: quindi è totalmente confutabile e non accoglibile la tesi della ricorrente che ritiene comunque non sanzionabile la società da lei rappresentata. Per quanto riguarda poi gli altri motivi addotti nel ricorso si ritiene che, comunque, l'apertura dei locali al pubblico, rilevata dalla Polizia Amministrativa, non escluda a priori che

oltre all'attività amministrativa siano state svolte attività riconducibili alla mediazione, come peraltro riferito dagli stessi verbalizzanti. In particolare nel verbale ispettivo è riportato che "... l'attività non era stata sospesa. Difatti all'interno degli uffici erano presenti più dipendenti dell'agenzia intenti a svolgere compiti/funzioni strettamente connesse all'attività di mediazione immobiliare. Il personale presente dichiarava inoltre che la ricorrente era momentaneamente assente perché impegnata all'esterno per la definizione di una compravendita immobiliare."

Pertanto, tenuto conto dell'ufficialità ed autorevolezza dell'Organo che ha rilasciato e sottoscritto tali affermazioni, ben si legittima la decisione camerale di sanzionare un comportamento elusivo della norma; sanzione che, peraltro, è stata appropriatamente modulata - da un'iniziale proposta di interdizione perpetua dell'attività ad un'effettiva sospensione per un periodo di sessanta giorni - proprio per tener conto sia di un'eventuale erronea convinzione della ricorrente che la propria sospensione non inficiasse l'attività svolta dall'agenzia, sia del fatto che l'aver trovato aperta l'agenzia stessa al momento dell'ispezione non ha consentito di escludere in modo certo lo svolgimento dell'attività vietata. Non inficia poi la sostanza e l'efficacia del rilievo la circostanza che il predetto verbale riporti in forma riassuntiva le citate dichiarazioni rilasciate dai dipendenti, come pure il fatto che non è emerso alcun elemento certo che individui la partecipazione della ricorrente all'attività mediatizia eventualmente svolta dai suoi dipendenti: essa infatti, nella sua funzione di legale rappresentante, non poteva non essere a conoscenza di ciò avendone, nella sua veste, anche la responsabilità. Da ultimo è il caso di rimarcare che non depone certamente a favore della ricorrente la circostanza che, assieme alla società, Essa sia già stata oggetto di un precedente procedimento disciplinare, a seguito di due esposti, conclusosi con la sospensione dell'attività per tre mesi, per i seguenti motivi: indebito incasso, in due casi di avvenuta mediazione immobiliare, delle somme imputate a caparre confirmatorie destinate alle parti venditrici; mancata/inesatta informazione agli esponenti-acquirenti tutte le informazioni inerenti lo stato degli immobili e la sicurezza dell'affare proposto (in particolare, con riguardo alla carenza di informazioni date ai medesimi circa la situazione di irregolarità urbanistica dell'immobile da acquistare, nel caso del 1° esposto, ovvero del gravame di un sequestro conservativo sull'altro immobile, nel caso del 2° esposto); utilizzo di collaboratori non iscritti al Ruolo mediatizio per lo svolgimento dell'attività di intermediazione immobiliare; con particolare riguardo ad un collaboratore dell'agenzia che, pur non abilitato allo svolgimento dell'attività, avrebbe condotto tutte le trattative con gli esponenti per le vendite in questione, senza che mai intervenisse la ricorrente. *(Come pure non depone a suo favore neanche la sopra citata richiesta di informazioni nei suoi confronti rivolta alla Camera da parte dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, in relazione a due segnalazioni pervenute a detto Organo e volte a contestare la vessatorietà di alcune clausole contrattuali inserite nei moduli impiegati da due società amministrate dalla mediatrice. )*

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ -- SCIA - REQUISITI PROFESSIONALI – LIBERA PRESTAZIONE DI SERVIZI E DIRITTO DI STABILIMENTO – SVOLGIMENTO STABILE, CONTINUATIVO ED IN FORMA IMPRENDITORIALE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE DA PARTE DI UN CITTADINO ITALIANO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso provvedimento inibitorio. Detto provvedimento è stato adottato dal Conservatore del Registro in relazione ad una SCIA – segnalazione certificata di inizio attività - inoltrata dal ricorrente con la quale segnalava l'inizio dell'attività quale agente per l'Italia di una società tedesca di intermediazione immobiliare in forza di mandato, in quanto Egli non risultava in possesso di alcun titolo per l'esercizio dell'attività mediatizia, ai sensi della legge n. 39/1989 e del D.P.R. n. 452/1990.

In sintesi il ricorrente afferma che l'attività che intende svolgere per conto della predetta società tedesca è fondata su accordi contrattuali di agenzia, in funzione dei quali è stato incaricato in maniera permanente di mediare per suo conto beni immobili. In virtù delle norme comunitarie la Camera di commercio non può subordinare la validità di detti accordi, fiduciari ed assolutamente liberi in Germania, alla sua iscrizione in un albo esclusivo italiano o al possesso di speciali requisiti previsti solo in Italia. Non può certo limitarsi l'attività della società tedesca in Italia, vista la libertà di stabilimento negli Stati membri; né si può ostacolare l'esecuzione di contratti di agenzia di contenuto fiduciario tra parti stabilite in Stati membri diversi, pena la violazione di numerose direttive europee.

Al suo caso - nomina ad agente della suddetta società, con incarico di intermediario indipendente, in maniera permanente, per mediare compravendite nel settore immobiliare – deve applicarsi la disciplina della libera attività di mediazione immobiliare, secondo la direttiva 2006/123/CEE nell'ottica del principio del *Paese d'origine* (Germania).

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, afferma di aver constatato e rilevato quanto segue: il ricorrente ha iniziato l'attività di mediazione di immobili per conto della predetta società senza aver dimostrato il possesso dei requisiti professionali ai sensi della legge n. 39/1989 e del D.M. 26.10.2011, considerato che Egli è un cittadino italiano, residente in Italia, che esercita l'attività in proprio in forma imprenditoriale in Italia e che, pertanto, non trovano applicazione per lui gli art. 13 (diritto di stabilimento) e 14 (libera prestazione di servizi ) del D.M. 26.10.2011; le dichiarazioni del medesimo contenute nella sua SCIA, ovvero che *“l'attività corrisponde alle previsioni di legge correnti e di non essere a conoscenza di altre cause di divieto e che la presente SCIA è conforme alle norme applicabili a tutti i Paesi membri dell'UE”* non sono veritiere: pertanto trova applicazione l'art. 21, comma 1, legge n. 241/1990 che stabilisce che

in caso di dichiarazioni mendaci o di false attestazioni non è ammessa né la conformazione dell'attività e dei suoi effetti a legge, né la sanatoria; considerato che il ricorrente non risulta essere mai stato iscritto all'ex ruolo mediatizio, né risulta che abbia mai sostenuto con esito positivo l'esame di abilitazione, non avrebbe avuto modo comunque di conformare la sua attività alla normativa vigente entro un lasso di tempo ragionevole: pertanto, ai sensi dell'art. 19/legge 241 non gli poteva essere concesso alcun termine per rettificare la SCIA: in proposito, infatti, detto art. 19 prevede, in caso di accertata carenza dei requisiti e presupposti per l'esercizio dell'attività dichiarata, che l'amministrazione competente vieti con provvedimento motivato la prosecuzione della stessa, salvo che sia possibile per l'interessato conformare alla normativa vigente la sua attività entro il termine concesso di 30 giorni; il ricorrente risulta anche socio di una società (*dove ha eletto il suo domicilio nonché la sede della rappresentanza della soc. tedesca*), che esercita l'attività di mediazione immobiliare: tuttavia, non essendo in possesso di alcun titolo per esercitare l'attività, non ricopre alcuna carica legale ed un'altra persona ne è l'Amministratore Unico; negli anni 2007 e 2008 sempre il ricorrente è stato sanzionato due volte per esercizio abusivo dell'attività di mediazione immobiliare svolta tramite un'altra società, con sede anch'essa nella medesima via: pertanto appare evidente che, visti i precedenti, Egli sia a conoscenza che l'attività di mediazione immobiliare e l'attività di mediazione di immobili su mandato a titolo oneroso necessitano di determinati requisiti per poter essere avviate ed esercitate; nel frattempo, a seguito del provvedimento oggetto del ricorso in esame – divieto di prosecuzione dell'attività di mediazione immobiliare a carico del ricorrente è stato emesso anche un verbale di accertamento di infrazione amministrativa per esercizio abusivo dell'attività in questione ed è stata trasmessa alla Procura della Repubblica comunicazione di notizia di reato ai sensi dell'art. 331 c.p.p. per presunta dichiarazione mendace.

**Il ricorso è respinto.** Nel caso del ricorrente trattasi di svolgimento stabile, continuativo ed in forma imprenditoriale dell'attività di mediazione immobiliare da parte di un cittadino italiano, con l'istituzione di un'apposita sede fissa stabilita sul territorio nazionale: pertanto, a prescindere da quanto dichiarato dal medesimo nella SCIA presentata alla suddetta Camera, non trovano applicazione per lui le previsioni invocate, relative alla direttiva comunitaria 2006/123/CEE in materia di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi. In particolare, non è in discussione la possibilità per la società tedesca di intermediazione immobiliare di nominare un proprio *agente* con mandato a titolo oneroso per lo svolgimento in Italia dell'attività di mediazione di immobili, bensì il fatto che detto soggetto, cittadino italiano e residente in Italia, impiantando la propria attività in maniera imprenditoriale e stabile sul territorio nazionale, debba possedere i requisiti previsti dalla normativa italiana per lo svolgimento della stessa, a prescindere dalla natura degli accordi sottostanti tra il medesimo ed il preponente, e dalla circostanza che la sede dove intende operare sia di fatto o meno una *rappresentanza* della società teutonica. Trattasi, in sostanza, di un *aspirante agente* di affari in mediazione italiano che intende avviare l'attività sul territorio italiano, dichiarando l'istituzione di una specifica sede in cui opererà. Per quanto riguarda poi gli altri aspetti sollevati dalla Camera di commercio nelle sue controdeduzioni, si ritiene che rappresentino

un'aggravante della posizione del ricorrente: Egli infatti, proprio per essere stato già sanzionato due volte per esercizio abusivo dell'attività mediatizia svolta tramite la soc. nonché per essere socio di un'altra società che svolge la medesima attività, effettivamente non poteva non essere a conoscenza che doveva essere in possesso di specifici requisiti richiesti dalla normativa italiana: pertanto la dichiarazione resa nella SCIA presentata alla Camera, concernente il fatto che nel suo caso *l'attività corrisponde alle previsioni di legge correnti e di non essere a conoscenza di altre cause di divieto ....*” non è veritiera e non può essere sanata .

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – MANCATO DEPOSITO DEI  
FORMULARI – CONCORRENZA DELL’AZIONE DISCIPLINARE CON LA SANZIONE  
PECUNIARIA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione ad un esposto pervenuto alla Camera nei confronti dell’impresa, per mezzo della quale l’esponente aveva sottoscritto una proposta di locazione di un immobile. In sintesi, nella segnalazione veniva lamentato quanto segue: per la sottoscrizione della proposta in questione il ricorrente aveva intrattenuto l’esponente in un’agenzia di mediazione diversa dalla sua (*risultata poi di proprietà di un suo amico*); decorso inutilmente il termine stabilito per l’accettazione della proposta da parte della locatrice, il medesimo mediatore non aveva provveduto a restituire per tempo all’esponente il deposito cauzionale versato da questi (*deposito successivamente restituito con bonifico*). Conseguentemente il medesimo esponente chiedeva alla Camera di commercio di accertare la regolare iscrizione del ricorrente al REA e di verificarne il possesso dei requisiti previsti dalla Legge 39/1990; l’avvenuta sottoscrizione della polizza assicurativa per l’esercizio dell’attività mediatizia, nonché l’avvenuto deposito presso gli uffici camerali dei formulari usati nella trattativa. Sulla base di ciò la predetta Camera di commercio avviava un procedimento istruttorio nei confronti del ricorrente, inviandogli una comunicazione nella quale chiedeva le sue controdeduzioni sui fatti lamentati, la copia della polizza assicurativa e la copia della ricevuta di deposito presso gli uffici camerali dei moduli usati nella trattativa. Questi rispondeva alle richieste della Camera di commercio fornendo la sua versione dei fatti ed allegando la documentazione richiesta: copia del bonifico fatto all’esponente per la restituzione del deposito cauzionale ed attestato assicurativo comprovante la copertura in essere fino alla scadenza del 2013. Inoltre, per quanto concerneva i moduli utilizzati nella trattativa, dichiarava che non erano ancora stati depositati presso gli uffici camerali dal suo commercialista e, pertanto, prendeva atto dell’infrazione in cui era incorso. Con lettera successiva la Camera informava infine il ricorrente che era stato avviato un procedimento disciplinare nei suoi confronti per la parte inerente l’uso nella trattativa di moduli difformi da quelli a suo tempo depositati (ai sensi dell’art. 21, comma 2 del D.M. n. 452/1990): pertanto lo invitava per un’audizione dinanzi alla Giunta per il giorno 20 maggio successivo. Nella riunione in questione (a cui il medesimo ricorrente non si presentava) veniva osservato e sintetizzato che la somma data in cauzione dall’esponente era stata

comunque restituita da parte del ricorrente e non vi erano, dall'esame delle controdeduzioni, elementi oggettivi che potessero dimostrare un suo comportamento professionalmente scorretto tenuto nella trattativa; tuttavia i moduli usati in tale *affare* risultavano difformi da quelli in deposito presso la Camera – come ammesso anche dal mediatore stesso nelle sue controdeduzioni – in violazione degli artt. 21, comma 2 e 18, comma 1 del D.M. n. 452/1990: pertanto il comportamento risultava scorretto solo per quest'ultimo aspetto e sanzionabile disciplinarmente e pecuniariamente.

In conseguenza di ciò la Giunta deliberava di sanzionare il ricorrente con la sospensione dell'attività per due giorni lavorativi per “*aver fatto uso di modulo difforme da quello depositato presso la Camera di Commercio*”.

Dando atto della pena pecuniaria già attribuitagli per tale violazione, il ricorrente chiede l'annullamento dell'ulteriore sanzione disciplinare in quanto la sua omissione non è stata fraudolenta ma derivante dal cambio delle procedure per l'invio telematico dei moduli, a cui doveva provvedere il suo commercialista. Ribadisce di aver sempre depositato tutta la modulistica per tempo e di non aver mai avuto alcun tipo di problema con i clienti: quindi detta sospensione potrebbe pregiudicare la sua onorabilità e sarebbe un'onta dopo 15 anni di professione.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Inoltre, tenuto conto che in assenza di un oggettivo ed inconfutabile riscontro alle lamentele dell'esponente, la Giunta camerale non ha ritenuto sanzionabile il comportamento avuto dal ricorrente nella vicenda in questione, è da ritenersi condivisibile la sua decisione – *in favor reo* - di applicare la sanzione disciplinare unicamente per la violazione di un preciso dovere che la legge pone a carico dei mediatori. Per quanto riguarda poi le motivazioni addotte nel ricorso, si ritiene che non possano essere accolte in quanto non vi è alcuna possibilità di discrezionalità, in questa sede di giudizio, sulla valutazione dell'operato camerale assolutamente rispondente alla normativa di riferimento.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – COMPORTAMENTI NON CONFORMI ALLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE - UTILIZZO DI MODULISTICA CONTENENTE CLAUSOLE VESSATORIE – CONTROLLI DELLA CCIAA IN SEDE DI PRESENTAZIONE DELLA MODULISTICA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di sette giorni**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990. Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in base alle considerazioni - di seguito sintetizzate - che la Giunta camerale ha espresso in relazione in relazione ad una segnalazione pervenuta alla CCIAA nei confronti di una società di mediazione immobiliare (di cui il mediatore ricorrente è il legale rappresentante), per colpa della quale l'esponente, in qualità di venditrice di un immobile, non aveva potuto incassare delle somme versate da un promittente acquirente, cliente della società stessa, a conferma della sua proposta di acquisto di un immobile di proprietà dell'esponente. In sintesi, nella segnalazione veniva lamentato quanto segue: l'esponente conferiva un incarico a vendere un immobile di sua proprietà all'impresa di mediazioni XY s.r.l., affiliata alla società di cui trattasi (risultata poi, ai successivi controlli camerali, socia di capitali della XY); il modulo sottoscritto, secondo quanto lamentato dall'esponente, riportava alcune clausole ritenute vessatorie; inoltre la prima ed unica proposta concreta di acquisto arrivava solamente a distanza di circa un anno da parte di una cliente della società capogruppo. che, a conferma della sua proposta, consegnava alla medesima un assegno di € 5.000,00 intestandolo all'agenzia stessa anziché alla venditrice/esponente; tale unica trattativa non andava comunque a buon fine, sia per colpa della promittente acquirente che - a detta dell'esponente - a causa "dell'operato scorretto e pressapochista dell'agenzia immobiliare" risolvendosi, da parte sua, in un'enorme perdita di tempo oltre che in una perdita economica a causa dei 5.000,00 euro incassati dall'agenzia in suo luogo. Conseguentemente la medesima esponente chiedeva alla Camera di commercio di riscontrare se ci fossero state scorrettezze nell'operato dell'agenzia e se le clausole contenute nella modulistica usata nella trattativa fossero in qualche misura vessatorie. Sulla base di ciò la predetta Camera di commercio avviava dei controlli nei confronti della capogruppo al fine di accertare eventuali comportamenti non conformi alla deontologia professionale, nonché l'utilizzo di modulistica contenente clausole vessatorie, appurando in particolare che, in una lettera inviata all'esponente, il mediatore affermava che era consuetudine dell'agenzia farsi intestare gli assegni versati in proposta dai clienti, a garanzia del lavoro svolto per loro conto e delle provvigioni spettanti all'agenzia stessa e non, quindi, a garanzia dell'acquisto degli immobili.

Stante quanto sopra, la Camera di commercio comunicava alla società che il modus operandi usato nella trattativa in questione era stato poco corretto “posto che non possono essere incassati a garanzia del proprio lavoro importi che invece sono destinati a rafforzare l’impegno di garantire l’adempimento, oppure aventi funzione di corrispettivo per il recesso”: pertanto, malgrado l’assegno in questione nel frattempo fosse andato insoluto, poiché tale casistica rientrava nel novero delle infrazioni più ricorrenti nello svolgimento dell’attività di mediazione, deliberava l’apertura di un procedimento istruttorio nei confronti della società e del suo legale rappresentante, invitando questi per un’audizione dinanzi al Comitato ristretto della Giunta. Nella riunione in questione il medesimo ricorrente dichiarava la sua disponibilità a modificare la modulistica in uso e faceva presente che comunque la somma di 5.000,00 euro non era stata incassata in quanto l’assegno era rimasto insoluto. Successivamente, ritenuto che nella vicenda in esame il mediatore aveva tenuto comunque un comportamento scorretto poiché non avrebbe dovuto farsi intestare somme per loro natura destinate al venditore, veniva deliberato di sanzionare il ricorrente con la sospensione dell’attività per sette giorni lavorativi.

Questi ricorre affermando che, non è indicata la disposizione deontologica che si assume essere stata violata. In particolare la mancata indicazione della norma violata e sanzionabile non gli permette di esercitare pienamente il proprio diritto alla difesa e perciò rende nulla, inefficace, illegittima la contestazione. Dal modulo sottoscritto da parte del promissario acquirente si evince che l’importo di 5.000,00 euro avrebbe assunto una diversa funzione a seconda dello svolgersi degli eventi – proposta accettata dal venditore, proposta non accettata dal venditore, rinuncia all’acquisto da parte dell’acquirente - : mai si sarebbe determinata quindi quella confusione, riprovevole dal punto di vista deontologico, che la Camera ha ritenuto di sanzionare. Pertanto è errato affermare in linea generale che tale somma è comunque, per sua natura, destinata al venditore, in quanto se per accordo tra promissario acquirente e mediatore si sia pattuito che questa venga trattenuta dal mediatore a titolo di compenso ove l’affare non si concluda, non si rinviene alcuna condotta deontologicamente scorretta. Il modulo su cui è stata compilata la proposta d’acquisto era stato regolarmente depositato presso la Camera di commercio: pertanto, poiché il suo contenuto era stato preventivamente reso disponibile agli uffici camerale, non si comprende come possa essere stato ritenuto riprovevole il comportamento del mediatore. In sostanza la Camera di commercio, seppure indirettamente, aveva a suo tempo confermato la legittimità della modulistica preventivamente depositata dall’impresa, ivi compreso il modulo in questione.

La Camera di commercio impugnata, nel riepilogare tutta la vicenda, evidenzia che in relazione all’irregolarità riscontrata nel comportamento del mediatore, cioè l’aver incassato somme che avrebbero dovuto essere destinate al venditore, l’entità della sanzione disciplinare applicatagli poteva essere stabilita anche per un termine più lungo dei sette giorni: tuttavia si è tenuto conto della sua disponibilità a modificare la modulistica in uso per lo svolgimento dell’attività, adottandone una in linea con la vigente normativa, nonché del fatto che la somma in questione non è stata incassata perché l’assegno è rimasto impagato e, quindi, l’esponente/venditrice comunque non avrebbe avuto alcun vantaggio dall’intestazione di un assegno privo di provvista. Inoltre, viene confutato anche il motivo del ricorso inerente la mancata

indicazione della specifica norma che sarebbe stata violata, in quanto la Camera ribadisce che era stato ampiamente chiarito al mediatore quale fosse l'infrazione che aveva commesso e che il medesimo aveva espresso il convincimento che fosse consentito dal codice civile poter usufruire della penalità prevista per il recesso. Circa il modulo utilizzato nella trattativa, il medesimo Organo precisa che la norma (art.5, comma 4, L. 39/1989) prevede espressamente solo il deposito preventivo della modulistica da usare nello svolgimento dell'attività: quindi nulla ha a che vedere con i controlli di tipo sostanziale sui medesimi.

In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Inoltre, tenuto conto dell' assenza di un oggettivo ed inconfutabile danno subito dall'esponente, il quale non avrebbe comunque avuto alcun vantaggio dall'intestazione a suo favore di un assegno poi risultato privo di provvista, è da ritenersi condivisibile la decisione assunta dal Comitato ristretto della Giunta camerale di applicare al mediatore la sanzione disciplinare unicamente per un comportamento ritenuto scorretto dal punto di vista deontologico, avendo Egli violato un preciso dovere che la legge pone a carico dei mediatori, quale quello di far affluire al venditore somme versate a suo favore in sede di proposta, destinate a rafforzare l'impegno di garantire l'adempimento, ovvero aventi funzione di corrispettivo per un eventuale recesso. Per quanto riguarda poi le motivazioni addotte nel ricorso, si ritiene che non possano essere accolte in quanto non vi è alcuna possibilità di discrezionalità, in questa sede di giudizio, sulla valutazione dell'operato camerale assolutamente rispondente alla normativa di riferimento.

Peraltro, dalla documentazione agli atti si evince che in sede di avvio e di svolgimento del procedimento disciplinare il ricorrente è stato sufficientemente edotto circa i motivi del rilievo camerale sul suo operato; inoltre non può essere accolta la sua giustificazione circa il fatto che sul modulo sottoscritto dalla promissaria acquirente fosse stata indicata la diversa natura che avrebbe assunto la cifra da questa versata quale acconto sull'acquisto, tenuto conto che, come sopra detto, tale somma aveva ben altra funzione rispetto ad eventuali provvigioni mediatrici. In relazione poi alla circostanza lamentata dal ricorrente che la modulistica usata dalla sua agenzia e risultata non in linea con la vigente normativa fosse stata a suo tempo regolarmente depositata presso la Camera di commercio, si concorda, innanzitutto, con quanto controdedotto dalla medesima Camera: cioè che il deposito preventivo dei moduli e formulari è previsto da norma di legge, ma nulla ha a che vedere con eventuali controlli di tipo sostanziale sui medesimi, volti all'accertamento di eventuali clausole vessatorie.

Inoltre, nella decisione camerale inerente la sanzione disciplinare è espressamente affermato che è stata *“valutata positivamente la disponibilità dell'agente immobiliare di impiegare una modulistica in linea con la vigente normativa”*: quindi tale inadempienza non è stata sanzionata e non ha prodotto effetti meritevoli di valutazione in questa sede di riesame della decisione camerale stessa.

**RICORSO AVVERSO DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DI ARCHIVIAZIONE DI ESPOSTO CONTRO MEDIATORE – TIPICITÀ DEI MOTIVI DI RICORSO - INAMMISSIBILITÀ**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso la determinazione dirigenziale della CCIAA, concernente l'archiviazione di un esposto presentato dalla nei confronti di un mediatore immobiliare, titolare di impresa individuale.

Il ricorso è **irricevibile** per il motivo che segue. In base al combinato disposto degli artt. 6 - comma 1) e 10 del D.M. 21 dicembre 1990, n. 452 “ *Regolamento recante norme di attuazione della legge 3 febbraio 1989, n. 39, sulla disciplina degli agenti di affari in mediazione* ”, nonché ai sensi dell'art. 9 del decreto ministeriale 26 ottobre 2011, attuativo del D. Lgs. n. 59 del 26.3.2010 (di recepimento della direttiva comunitaria 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno), possono essere presentati a questo Ministero unicamente i ricorsi gerarchici proposti dai mediatori od aspiranti tali, avverso i provvedimenti camerali concernenti l'applicazione nei loro confronti delle sanzioni disciplinari di sospensione o inibizione, temporanea o perpetua, dall'esercizio dell'attività: pertanto, poichè la fattispecie lamentata non rientra nei suddetti casi, non è possibile proporre per essa un ricorso a questa Amministrazione.

Infatti, nella sostanza, non verrebbe richiesto da parte di un mediatore od aspirante tale di valutare se - legittimamente o meno - gli uffici camerali lo abbiano ritenuto mancante di un determinato requisito morale e/o professionale per l'esercizio dell'attività mediatizia (cosa per la quale lo scrivente è chiamato ad esprimersi come superiore organo giudicante), bensì di stabilire, per conto di un esponente terzo, se detti uffici camerali abbiano legittimamente o meno deliberato di non procedere con l'apertura di un procedimento disciplinare a carico di un mediatore: circostanza, questa, che non ha niente a che vedere con la valutazione circa un'eventuale carenza delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della legge 3 febbraio 1989, n. 39 per l'esercizio dell'attività. Per le considerazioni appena espresse, pertanto, si comunica che il ricorso in questione è improponibile e verrà archiviato da questo ufficio senza dare alcun seguito alla vicenda (diversamente da quanto espresso nella determinazione camerale), facendosi altresì presente che la *materia del contendere* attiene, se del caso, ad altro tipo di giudizio. In proposito, infatti, si fa presente che a prescindere dalla predetta decisione camerale rimane comunque impregiudicata la possibilità di risoluzione della controversia da parte della giustizia ordinaria, trattandosi di due ordini di giudizio che attengono a fattispecie diverse: da un lato il puntuale rispetto ed applicazione delle norme dettate dalla legge n. 39/1989 e suoi derivati, concernenti

il corretto esercizio dell'attività mediatizia; dall'altro l'accertamento - in termini giudiziari - di eventuali violazioni in campo civilistico e/o penale.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE – MEDIATORE SOCIO DI MAGGIORANZA DI UNA SOCIETÀ IMMOBILIARE PER LA QUALE PRESTA MEDIAZIONE - CONFLITTO DI INTERESSI, SIA DELLA CARENZA DI CORRETTEZZA E CONFORMITÀ AI DOVERI PROFESSIONALI – MANCATA INDICAZIONE AL CLIENTE DELLO STATO DI DECOZIONE DELL’IMPRESA COSTRUTTRICE – DICHIARATA REITERAZIONE DEL COMPORTAMENTO – ININFLUENZA SUL PROCEDIMENTO DISCIPLINARE DELLE VICENDE CIVILISTICHE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990.

Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in relazione ad una segnalazione pervenuta a questo ufficio il 4 febbraio u.s. da un esponente il quale lamentava la prassi seguita dalla Camera di commercio nell’ambito di un esposto da lui inviato nei confronti di una società di mediazione immobiliare. In sintesi, questi i passaggi salienti della querelle: il 14.1.2009 l’esponente, per il tramite della società di mediazioni immobiliari, stipulava un contratto preliminare di compravendita per acquistare un immobile da una società, che si era impegnata a costruirlo entro breve tempo; in ottemperanza agli accordi contrattuali assunti, il predetto esponente provvedeva a versare alla società costruttrice in questione l’importo complessivo di € 190.000,00 quale acconto sull’acquisto ( di cui € 150.000,00 tramite permuta dell’appartamento di proprietà sua e della moglie); nonché a versare alla società di mediazioni il compenso provvigionale di € 7.100,00 (di cui € 2.100,00 non fatturati); malgrado detti accordi, il costruttore nei mesi successivi non avviava la costruzione in questione e, nel contempo, l’esponente veniva a sapere che la stessa versava in una difficile situazione economica. Di ciò chiedeva spiegazioni al titolare dell’impresa di mediazioni che gli aveva proposto l’affare, ricevendo da questi ampie rassicurazioni sulla solidità della società e sull’imminenza della costruzione dell’immobile; in assenza di ulteriori sviluppi al decorrere dei mesi successivi, a fine dicembre 2010 l’esponente incaricava un legale di tutelare i suoi diritti; questi, svolgendo opportune indagini, appurava che la società costruttrice si trovava in un grave stato di dissesto patrimoniale e finanziario (tant’è che nel luglio 2010 era stata costretta a concludere un accordo bancario per ripianare una sua ingente esposizione debitoria); infine nel gennaio 2011, solo a seguito delle insistenti richieste di notizie dell’esponente la società gli comunicava l’impossibilità di adempiere all’obbligazione assunta nei suoi

confronti; di conseguenza quest'ultimo provvedeva a depositare un ricorso per la dichiarazione di fallimento dell'immobiliare in questione al Tribunale (ricorso accolto, con sentenza di fallimento dichiarata il 17.5.2011); nel frattempo il legale del Molica proseguiva i suoi accertamenti scoprendo che il mediatore, oltre ad essere titolare dell'agenzia mediatizia, era anche socio dell' Immobiliare costruttrice: pertanto, considerando grave la circostanza che il titolare di un'impresa di mediazioni avesse promosso con un suo cliente l' acquisto di un immobile da costruirsi da parte di una società immobiliare di cui egli stesso era socio di maggioranza, inviava per conto del suo cliente un dettagliato esposto alla CCIAA in data 8 maggio 2012 per chiedere che venisse accertato, nei predetti fatti, l' eventuale violazione delle disposizioni relative agli obblighi imposti dalla normativa agli agenti di affari in mediazione; l'esposto stigmatizzava in particolare il comportamento del mediatore che avrebbe avuto il dovere di informare il suo cliente di tutte le circostanze dell'affare, comprese quelle relative alla situazione finanziaria dell'Immobiliare; inoltre affermava che questi, essendo anche socio di maggioranza della stessa società immobiliare, non poteva non essere a conoscenza della sua reale condizione, trovandosi peraltro in palese conflitto di interessi; in riscontro a tale esposto, il 6.12.2012 la CCIAA comunicava all'esponente di aver disposto l'archiviazione della segnalazione in questione ( con provvedimento del 5 novembre 2012), con la motivazione che il D.M. n. 452/1990 assegna alla Giunta della Camera di Commercio la facoltà di adottare provvedimenti disciplinari nei casi di irregolarità accertate nell'esercizio dell'attività di mediazione. Pertanto l'esposto avrebbe dovuto essere corredato da dati oggettivi ed incontrovertibili poiché la stessa Camera non aveva poteri investigativi per l'accertamento delle presunte violazioni; l'1.2.2013 l'esponente si rivolgeva quindi a questo Ministero con una segnalazione ex art. 4, Legge n. 580/1993, riepilogando i fatti suesposti e chiedendo: 1) se fosse vero che l'apertura del procedimento disciplinare da parte camerale è possibile solo in presenza di dati oggettivi ed incontrovertibili; 2) se tale prassi della CCIAA fosse nota al Ministero stesso e, se del caso, avallata da circolari, ecc; l'11.2.2013 lo scrivente ufficio provvedeva pertanto a chiedere chiarimenti e controdeduzioni alla Camera in questione, suggerendo di valutare la possibilità di attivare un' opportuna azione istruttoria per il concreto espletamento e la definizione della controversia, avviando anche, se del caso, un procedimento disciplinare ai sensi dell'art. 18 e seg. del predetto D.M. n. 452/1990; la replica camerale perveniva il 26.2.2013 con una nota nella quale si affermava che "verificate le doglianze dell'esponente e riscontrate le spiegazioni del mediatore, al termine di un'approfondita azione istruttoria, non è emersa alcuna prova incontrovertibile sulle ragioni dell'una o dell'altra parte"; il 15.3.2013 questo ufficio sollecitava ancora una volta la Camera ad un'ulteriore e più specifica attività istruttoria del caso in questione, ritenendo che le doglianze dell'esponente fossero meritevoli di una più profonda analisi ed indagine sulla circostanza che nell'operato dell'impresa di mediazioni e del suo titolare si ravvisava un' eventuale e probabile situazione di conflitto di interessi, censurabile ai sensi della normativa di settore; in accoglimento di questo secondo sollecito ministeriale, il ricorrente veniva infine convocato in audizione presso gli uffici camerale per l'8 luglio successivo al fine di fornire chiarimenti e spiegazioni sulla vicenda ( lettera di citazione ex art. 20/D.M. n. 45, del 17.6. 2013); a seguito dell'audizione, nonché

tenuto conto del parere dell'ufficio legale della Camera, che rilevava nella segnalazione in questione i presupposti di un conflitto di interessi tra il ruolo di mediatore e quello di socio della società edile venditrice dell'immobile, in data 3 ottobre 2013 veniva disposta l'adozione del provvedimento disciplinare di sospensione dell'attività mediatizia per due mesi, per violazione degli obblighi di correttezza ed informazione a suo carico quale mediatore.

Il ricorrente obietta che era socio di minoranza dell'impresa costruttrice e non ha mai ricoperto alcun incarico amministrativo al suo interno, occupandosi solamente della vendita degli immobili; inoltre tale situazione era ben nota all'esponente; la società di mediazione era, notoriamente, venditore qualificato e mandatario dell'Immobiliare: quindi non c'è stato alcun conflitto di interessi in capo al ricorrente che, nella trattativa con l'esponente, ha agito quale mandatario della società immobiliare e non quale mediatore (si tratterebbe della cosiddetta mediazione atipica, ossia di un contratto di mandato); il medesimo ricorrente non era a conoscenza di alcuna circostanza relativa alla poca sicurezza dell'affare in quanto la situazione finanziaria dell'Immobiliare era solida sia all'epoca dell'affare che successivamente; occorre comunque tener conto della buona fede del ricorrente che, oltre che in fase di trattative, anche nelle more del giudizio civile, offrendosi di acquistare per l'esponente un immobile nelle vicinanze di quello oggetto della controversia, ha tentato di riparare parzialmente il danno subito da questi.

**Il ricorso è respinto.** Preliminarmente, su tutta la vicenda si ribadisce l'avviso dello scrivente già espresso alla Camera di commercio nelle due note ministeriali dell'11 e 15 febbraio 2013 con le quali, in sostanza, veniva sollecitata l'apertura di un procedimento nei confronti del ricorrente: infatti, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti, ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune diligenza richiesta a una figura professionale di tale rilievo.

Nel caso in questione, invece, non risulta che l'impresa di mediazione si sia autonomamente e prontamente attivata al fine di tutelare il proprio cliente nell'ambito della trattativa di acquisto dell'immobile, neppure quando quest'ultimo iniziò ad avanzare dubbi e perplessità sulla situazione finanziaria dell'impresa venditrice.

Inoltre, si ritiene che le motivazioni addotte nel ricorso non possano essere accolte sia in quanto non possono esimere il ricorrente dalla responsabilità che era a suo carico per non aver verificato la reale situazione dell'impresa immobiliare; sia in quanto, a prescindere dalla quota minoranza della sua partecipazione nella società Immobiliare, il ricorrente si trovava indubbiamente in una palese situazione di conflitto di interessi rivestendo, da un lato, la qualifica di socio della medesima società venditrice dell'immobile e dall'altro quella di intermediario al servizio del cliente/acquirente. Peraltro il riconoscere di essere, notoriamente, venditore qualificato e mandatario dell'Immobiliare aggrava ancora di più la sua posizione nell'ambito dell'attività mediatizia che avrebbe dovuto svolgere tra le parti, senza alcun vincolo di interesse, essendo a tutti gli effetti un agente di affari in mediazione ex lege n. 39/1989. Infine, per quanto concerne circostanza aver tentato di riparare parzialmente il danno subito dall'esponente, offrendosi di acquistare per lui un altro immobile, si ritiene che non

sia un'esimente delle sue responsabilità, in quanto con detta transazione viene al più definito un possibile aspetto di contenzioso tra le parti, mentre con il presente ricorso viene trattata una segnalazione all'autorità competente in materia di vigilanza sull'attività di agente di affari in mediazione ex lege n. 39/1989, concernente un eventuale comportamento scorretto da sanzionare, se del caso, a termini di legge.

**SOSPENSIONE - VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE –  
INSORGENZA DI GRAVI IRREGOLARITÀ DOVUTE SIA ALLA DOCUMENTAZIONE  
RILASCIATA DAL MEDIATORE CHE ALLA CONFORMITÀ URBANISTICA  
DELL’IMMOBILE – ESATTA INDICAZIONE NELLA RICHIESTA CAMERALE DI  
CONTRODEDUZIONI DEI FATTI A BASE DELL’ESPOSTO E DEL DIRITTO D’ACCESSO  
– RICHIESTA DI ESSERE ASCOLTATI IN SEDE DI ISTRUTTORIA – SCRUPOLosità  
DEL COMPORTAMENTO RICHIESTO AL MEDIATORE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di due mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990.

Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in relazione ad una segnalazione formulata alla Camera di commercio il 22 novembre 2012 che lamentava la prassi seguita dalla società di mediazione nell’ambito di una trattativa per l’acquisto di un immobile. In sintesi, gli esponenti lamentavano che nei mesi successivi alla stipula del contratto preliminare erano emerse gravi irregolarità sia per quanto concerne la documentazione avuta dall’agenzia relativa all’alloggio, sia in relazione alla veridicità dei dati dichiarati dalla controparte in merito alla conformità dell’appartamento alla normativa edilizia vigente. Pertanto i medesimi esponenti contestavano all’agenzia immobiliare un comportamento professionalmente scorretto per i seguenti specifici motivi: per aver consegnato loro una planimetria dell’alloggio difforme dal reale stato dei luoghi; per aver fatto loro visionare ed accettare di acquistare un alloggio privo dell’antibagno che poi, successivamente, era stato realizzato a loro totale insaputa, affinché l’alloggio stesso risultasse conforme alla vigente normativa edilizia e quindi vendibile; per aver fatto presentare al Comune la SCIA per una pratica di sanatoria non corrispondente al vero, al fine di giustificare la creazione a posteriori dell’antibagno e per sanare la realizzazione di opere interne.

Obietta il ricorrente che : il procedimento disciplinare risulta viziato sotto il profilo procedurale per i seguenti motivi: la nota di comunicazione del suo avvio, trasmessa al ricorrente, non contiene una contestazione di addebiti precisi ma solamente riporta per relationem i contenuti dell’esposto; al medesimo ricorrente vengono concessi solo 7 giorni (termine inferiore ai 15 giorni previsti dalla legge) per produrre le proprie controdeduzioni e, peraltro, non gli viene data né la possibilità di essere sentito in fase di istruttoria del procedimento (ma solamente dinanzi alla Giunta), né di replicare alla requisitoria fatta dinanzi alla Giunta dal funzionario camerale; il provvedimento sanzionatorio adottato dalla Giunta è privo della ben che minima motivazione, limitandosi solo a riportare premesse non del tutto provate o addirittura

travisate. In particolare, circa la difformità del bene rispetto ai dati catastali, non si può addebitare nulla al mediatore in quanto alla data del conferimento dell'incarico l'alloggio si presentava uguale alla planimetria catastale, per cui all'epoca della conclusione del contratto preliminare questa era conforme alla situazione di fatto; inoltre nel modulo di proposta di acquisto era stata dichiarata la sola esistenza dell'ipoteca derivante dal mutuo acceso dai proprietari/venditori sull'immobile e non anche le altre iscrizioni pregiudizievoli poiché le irregolarità riscontrate risultano successive di vari mesi alla conclusione del contratto e quindi, al momento dell'incarico, erano sconosciute al mediatore. Inoltre il dovere di effettuare le c.d. ricerche ipotecarie non attiene al mediatore se non in presenza di specifico, ulteriore incarico della parte.

A sua volta la Camera di commercio convenuta osserva che: la richiesta di controdeduzioni inviata al ricorrente con nota del 17 dicembre 2012 (ricevuta il 21 dello stesso mese) riportava tutte le contestazioni indicate nell'esposto nonché le modalità per prendere visione della documentazione inerente l'esposto stesso (cosa che poi è stata fatta dal medesimo ricorrente l'8 gennaio 2013); il termine di 7 giorni concesso al ricorrente per trasmettere le sue controdeduzioni e la documentazione richiesta aveva solo valore indicativo e non vincolante, tant'è che nella nota di richiesta camerale non è stata indicata alcuna irricevibilità per un eventuale superamento del termine. Ne è prova la circostanza che il ricorrente ha presentato il diritto di accesso per ottenere copia dell'esposto in data 8 gennaio 2013 ed ha poi trasmesso le proprie controdeduzioni sulla vicenda ben oltre i 7 giorni indicati nella lettera della Camera (il 14 gennaio 2013).

Peraltro il termine di 15 giorni invocato nel ricorso è previsto solo dall'art. 20 del D.M. n. 452/1990 per la convocazione dinanzi alla Giunta ed è stato ampiamente rispettato: infatti la convocazione per l'audizione del ricorrente il 20 settembre 2013 è stata ricevuta dal medesimo il 31 luglio precedente, mentre una seconda convocazione (su sua espressa richiesta, data l'indisponibilità a presenziare alla prima) per la riunione di Giunta del 14 ottobre 2013 è stata ricevuta dal medesimo il 26 settembre precedente. La normativa di settore non prevede né la possibilità di essere sentiti in fase di istruttoria del procedimento, né quella di replicare alla requisitoria fatta dinanzi alla Giunta dal funzionario camerale. In base alla responsabilità insita nella sua qualifica di mediatore, anche con riguardo a quanto previsto dall'art. 1759 c.c. in tema di responsabilità mediatizia, nonché usando una media diligenza professionale, il ricorrente avrebbe dovuto rilevare che lo stato di fatto dell'immobile era diverso da quello riportato sulla documentazione in suo possesso e, quindi, avrebbe dovuto rilevare la necessità di chiedere al venditore altra documentazione aggiuntiva: in particolare, infatti, risulta evidente che la planimetria da lui consegnata agli acquirenti era difforme dal reale stato dei luoghi. Per quanto concerne la mancata segnalazione agli acquirenti di altre iscrizioni pregiudizievoli sull'immobile (oltre all'ipoteca derivante dal mutuo), dalla documentazione si evince che dopo la stipula del contratto preliminare era emersa la presenza di "pregiudizi" quali un condono presentato il 25.3.'87 e rigettato nel '97; inoltre, nelle more della trattativa di vendita, era stato realizzato un antibagno a totale insaputa dei medesimi acquirenti: quindi è evidente la responsabilità del mediatore che avrebbe dovuto

accertarsi della necessità di conformazione del bene alla normativa edilizia prima di dar luogo alla sua vendita.

**Il ricorso è respinto.** In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. In particolare si concorda con l'avviso camerale per quanto concerne l'aver reso edotto per tempo il ricorrente circa gli addebiti mossigli dai suoi clienti, sia relativamente ai contenuti sufficientemente esplicativi riportati nella nota camerale inviategli il 17.12.'12 di richiesta di controdeduzioni sull'esposto, sia con riguardo alla possibilità datagli di aver copia dell'esposto in questione. E' parimenti da confutare il rilievo circa l'esiguità del termine di 7 giorni concesso al medesimo ricorrente per trasmettere controdeduzioni e documentazione sulla vicenda, poichè risulta evidente, nei fatti, che trattavasi di un termine puramente ordinatorio e non perentorio (tant'è che è stato poi ampiamente disatteso senza alcun pregiudizio per l'inadempiente); nonché in quanto, come argomentato dalla stessa Camera, il termine di 15 giorni si riferisce espressamente ad altra fattispecie. Non è eccepibile, inoltre, neppure la negata possibilità di essere sentito in fase di istruttoria del procedimento, né di replicare alla requisitoria fatta dinanzi alla Giunta dal funzionario camerale, in quanto entrambe non previste dalla normativa. Per quanto riguarda gli altri motivi del ricorso, si ribadisce che non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990. In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze effettivamente apprese dal mediatore da una delle due parti (nello specifico dal venditore), ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune scrupolosità richiesta a una figura professionale di tale rilievo.

Nel caso in questione, invece, non risulta che il mediatore si sia autonomamente e prontamente attivato al fine di tutelare i propri clienti nell'ambito delle informazioni e documentazioni da fornire loro per l'acquisto dell'immobile, neppure quando quest'ultimi iniziarono ad avanzare dubbi e perplessità sulla situazione in essere di detto bene. Inoltre, si ritiene che le motivazioni addotte nel ricorso non possano essere accolte in quanto non possono esimere il ricorrente dalla responsabilità che era a suo carico per non aver verificato il reale stato dei luoghi, sia in relazione alla documentazione in suo possesso, sia in relazione agli accadimenti successivi alla stipula del preliminare di vendita. Per quanto sopra detto, si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Camera di commercio, che ha ritenuto sanzionabile il ricorrente per aver avuto un comportamento affatto professionale e scorretto nei confronti dei propri clienti. Da ultimo si ribadisce che, in linea generale, ogni valutazione circa l'entità delle eventuali sanzioni disciplinari da prescrivere non può che essere rimessa alle Camere di commercio a cui compete l'applicazione in concreto delle stesse; mentre compete questa Amministrazione unicamente la verifica

dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti.

CANCELLAZIONE – INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – TITOLARE DI IMPRESA INDIVIDUALE DI MEDIAZIONE E AMMINISTRATORE UNICO DI S.R.L. – TERMINI PER IL RICORSO – REMISSIONE IN TERMINI A CAUSA DI ERRORE DELLA CCIAA

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo** in applicazione dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001;

all'epoca della presentazione della comunicazione di inizio attività di mediatore immobiliare e di mediatore con mandato a titolo oneroso, in qualità di titolare di impresa individuale, il ricorrente risultava svolgere un'attività incompatibile con la mediazione - quale legale rappresentante di una diversa società - ai sensi dell'art. 5, comma 3, lett. b) della legge n. 39/1989, come modificato dall'art. 18 della legge n. 57 del 5 marzo 2001 ( "*... l'esercizio dell'attività di mediazione è incompatibile con l'esercizio di attività imprenditoriali e professionali, escluse quelle di mediazione comunque esercitate*"). In particolare, oltre ad essere titolare della predetta impresa individuale omonima di mediazione, risultava anche Amministratore Unico di un'altra società di capitali esercente l'attività di "*acquisto di beni immobili in conto proprio*". Il ricorrente afferma che l'asserita incompatibilità discende da un'errata interpretazione della norma sopra riportata, in quanto deve essere nettamente distinta la sua posizione quando agisce in qualità di titolare di impresa individuale (quella mediatizia), da quella assunta quando agisce in qualità di Amministratore unico della società di capitali (che acquista beni immobili in conto proprio).

Nel 1° caso, al ricorrente medesimo va imputato ogni effetto attivo e passivo derivante dall'attività svolta dall'impresa, che lo porta a rispondere delle obbligazioni contratte da quest'ultima con tutti i suoi beni; nel secondo caso, invece, l'attività sociale non può essergli riferita, in quanto è unicamente la società a rispondere delle obbligazioni sociali e non certamente l'amministratore, essendo la s.r.l. un ente privato dotato di personalità giuridica e di perfetta autonomia patrimoniale che, in nessun modo, può confondersi né con le persone dei soci né con coloro che conducono la gestione.

La CCIAA, nel trasmettere la documentazione attinente al ricorso, ha fatto presente che da qualche mese il ricorrente non è più Amministratore unico della società r.l. e che il medesimo ha inviato una nuova Segnalazione di inizio attività per lo svolgimento della mediazione immobiliare .

**Il ricorso è respinto.** Preliminarmente si fa presente che ai sensi della vigente normativa, sia quella generale sui ricorsi amministrativi di tipo gerarchico (cioè l'art. 2 del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971), che quella di settore (cioè l' art. 10 del

D.M. 21 dicembre 1990, n. 452 riguardante i ricorsi gerarchici impropri dei mediatori avverso i provvedimenti camerali di sospensione, cancellazione e radiazione - *ora inibizione perpetua*), il termine per esperire detti ricorsi è di **trenta giorni** dalla data della notificazione o della comunicazione in via amministrativa dell'atto impugnato.

Ora, nel caso in esame detto termine scadeva l'8 novembre 2013: quindi il ricorso, presentato il 6 dicembre successivo, sarebbe da considerarsi del tutto fuori termine; esso tuttavia è da ritenersi a tutti gli effetti presentato per tempo poiché proprio nella determina camerale dell'8.10.2013 è stato indicato erroneamente il limite di 60 giorni per ricorrere a questo Ministero.

Inoltre, da un punto di vista generale si rileva che nei fatti è cessata la materia del contendere di detto ricorso poiché, secondo quanto rappresentato dalla Camera di commercio nelle sue controdeduzioni, è venuta meno la causa di incompatibilità a carico della ricorrente, a seguito delle sue dimissioni dalla carica di legale rappresentante di un'altra società. Tuttavia, tenuto conto che il medesimo ricorrente non ha espresso alcuna rinuncia al ricorso in esame, si ritiene di doverlo comunque trattare esprimendo il parere che segue sulle motivazioni ivi addotte. A prescindere quindi dall'attuale esistenza o meno di motivi ostativi, dai fatti appurati non può che concordarsi con l'assunto camerale circa l'incompatibilità delle due cariche (all'epoca) ricoperte dalla ricorrente che hanno portato all'adozione del provvedimento di divieto di prosecuzione dell'attività mediatizia. Infatti, la qualifica di Amministratore unico della società r.l. (che acquista beni immobili in conto proprio) non esonerava affatto l'interessato dalla responsabilità della sua gestione, in quanto è proprio al legale rappresentante che compete l'amministrazione societaria e, in sostanza, la gestione dell'impresa. Pertanto, anche se è unicamente la società a rispondere delle obbligazioni sociali, in quanto la s.r.l. è dotata di personalità giuridica e di perfetta autonomia patrimoniale, è comunque insita nella carica di legale rappresentante la gestione societaria: di conseguenza, in caso di contemporanea rappresentanza di società con *attività imprenditoriali e professionali diverse dalla mediazione*, non può che determinarsi l' incompatibilità sanzionata dal Legislatore

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUADRIENNALE – IRREPERIBILITÀ PRESSO LA RESIDENZA (RESTITUZIONE DELLA RACCOMANDATA PER “DESTINATARIO SCONOSCIUTO”) – COMUNICAZIONE ALL’UFFICIO DI TRASMISSIONE DELLE MISSIVE URGENTI PRESSO L’INDIRIZZO DELL’IMPRESA PRESSO CUI PRESTA LA PROPRIA ATTIVITÀ – ONERE DELLA CCIAA DI PORRE IL MEDIATORE IN GRADO DI CONOSCERE L’ATTO

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **cancellazione dal ruolo**: il ricorrente non ha ottemperato all’obbligo di rispondere alla revisione del ruolo prevista dall’art. 3, comma 6 del D.M. n. 452/1990, in quanto non ha fornito alla Camera di commercio le notizie richieste in occasione della revisione del ruolo avviata nel settembre 2011 (richiesta camerale effettuata con raccomandata spedita il 7.10.2011 e restituita al mittente per “destinatario sconosciuto”).

Il ricorrente dichiara di essere stato iscritto all’ex ruolo presso la CCIAA che ha proceduto alla cancellazione dal 1999 in quanto ivi residente e di aver appreso della sua cancellazione dal medesimo solo agli inizi dell’anno in corso, a seguito di una richiesta di trasferimento della propria posizione REA alla Camera di Commercio di altra provincia in conseguenza di un suo cambio di residenza. In sostanza Egli afferma quanto segue: di essere stato sempre residente nella provincia e di conseguenza iscritto come mediatore a quella CCIAA fin dal 1999; di aver tuttavia chiesto alla medesima Camera, già dal luglio 1999, *di ricevere le comunicazioni inerenti l’iscrizione al ruolo all’indirizzo di altra città, sita in altra provincia, in quanto sua sede di lavoro*; di aver ribadito ciò anche nel settembre 2002 quando, in risposta ad una lettera camerale che ipotizzava un suo cambio di residenza, confermava nuovamente: di essere residente a nella provincia, di non aver mai chiesto alcun cambio di residenza, di voler mantenere l’iscrizione al ruolo camerale di quella CCIAA, di continuare tuttavia ad esercitare l’attività lavorativa presso la società di mediazioni (...omissis...), con sede presso città di altra provincia, presso il cui indirizzo chiedeva di essere contattato *per eventuali comunicazioni urgenti*; di non essere stato mai sottoposto ad alcuna revisione del ruolo nel corso degli anni; di aver cambiato la residenza portandola fuori provincia solamente all’inizio del 2014 e di aver appreso in questa circostanza di essere stato cancellato dal ruolo camerale di provenienza dal 20.4.2012, con la conseguenza di non poter più effettuare alcun trasferimento al competente REA della CCIAA di destinazione. Stante quanto sopra, il ricorrente ritiene illegittima la cancellazione sia perché è stata fatta ai sensi dell’art. 19, comma 1, lett. b) del D.M. n. 452/1990 (“ .... *quando viene a mancare uno dei requisiti o delle condizioni previsti dall’art.2, comma 3 della legge n. 39/1989*”), e nel suo caso non è venuto a mancare alcun requisito morale o professionale; sia perché il fatto che la CCIAA gli avesse inviato

una raccomandata per invitarlo ad effettuare la revisione, restituita al mittente con la dicitura “*sconosciuto*”, non può valer a sostenere che Egli aveva avuto conoscenza di detto invito.

La CCIAA, nel trasmettere tutta la documentazione, mette in evidenza che la prima richiesta fatta dal ricorrente nel 1999 si riferiva solo al fatto di voler ricevere la comunicazione di avvenuta iscrizione presso l'indirizzo di lavoro (*cosa che all'epoca avvenne, secondo la Camera*); mentre la seconda richiesta del 2002 era stata esplicitamente rivolta a ricevere presso detto indirizzo le sole comunicazioni urgenti: pertanto ritiene che in mancanza di un'eventuale elezione di domicilio professionale diverso, la residenza anagrafica del ricorrente doveva far fede a tutti gli effetti. Inoltre aggiunge che da ricerca al R.I. il medesimo non è mai risultato esercitare fuori provincia né in forma autonoma, né quale amministratore o preposto della società di mediazioni: pertanto, all'esito negativo delle comunicazioni camerali inoltrate all'indirizzo di residenza, l'ufficio non ha potuto reperire in alcun altro modo il ricorrente.

**Il ricorso è accolto.** Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue. La Camera di commercio, anche se formalmente si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990 circa la procedura seguita nell'avvio del procedimento sanzionatorio in questione (in quanto ha regolarmente inviato all'indirizzo di residenza ufficiale e dichiarato, le comunicazioni dirette a consentire la sua partecipazione al procedimento di revisione), nella sostanza non ha posto lo stesso nella condizione di parteciparvi attivamente e di dimostrare di aver adempiuto ai suoi obblighi di mediatore. Infatti, se Egli fosse stato messo in condizione di conoscere la richiesta camerale per tempo, probabilmente avrebbe prodotto prova di aver mantenuto i requisiti di legge per continuare a svolgere l'attività e conservare l'iscrizione al ruolo. E' vero, in proposito, che le lettere *incriminate* risultano restituite alla Camera di commercio con la motivazione “*sconosciuto*”, come pure è vero che nel corso degli anni non risulta essere stato eletto dal ricorrente alcun domicilio professionale a Napoli nei modi e termini di legge; ma è anche vero che per la sussistenza di una oggettiva condizione di irreperibilità sarebbe stato opportuno non limitarsi all'invio ripetuto e pedissequo delle note camerali presso la sua residenza anagrafica, ma esperire anche dei tentativi presso l'indirizzo della società di mediazioni presso cui il ricorrente aveva dichiarato di esercitare l'attività, tenuto conto che il destinatario di una comunicazione con *effetti legali* deve essere posto in condizione di conoscere, con l'ordinaria diligenza, il contenuto dell'atto e l'oggetto della procedura instaurata nei suoi confronti, per poter esercitare appieno il proprio diritto di difesa (anche in base ad alcuni principi ricavabili da una pronuncia della Corte Costituzionale, sent. N. 346 del 23.9.1998). Non possono quindi ritenersi sufficienti i tentativi di recapito ad opera dell'agente postale che, ritenuto ogni volta il

destinatario sconosciuto al civico indicato nelle lettere raccomandate, ha rinviato le stesse al mittente, in quanto manca ogni concreta possibilità per il destinatario stesso di venire a conoscenza dei contenuti delle medesime.

Il fatto quindi che il citato Sig. Arnone avesse già chiesto due volte nel passato agli uffici camerali di voler *ricevere le comunicazioni inerenti l'iscrizione al ruolo all'indirizzo di (...omissis...)*, nonché di *esercitare l'attività lavorativa presso la società di mediazioni con sede in altra provincia*, presso il cui indirizzo chiedeva di essere contattato *per eventuali comunicazioni urgenti* depone, ad avviso dello scrivente, ancor più a favore del medesimo e dell'assunto che la Camera di commercio avrebbe dovuto esperire ulteriori tentativi di notifica dell'atto in questione, prima di procedere all'applicazione della sanzione disciplinare. Stante quanto sopra, anche se il ricorso dovrebbe considerarsi, in linea di principio, inammissibile per la tardiva presentazione, in quanto spedito quasi due anni dopo la data di avvenuta cancellazione ( quindi ben oltre il termine previsto dall'art.10 del D.M. 452/1990 per i motivi appena esposti ), si ritiene opportuna una sua sostanziale remissione nei termini per la trattazione da parte ministeriale. Per quanto riguarda poi i motivi del contendere ne discende, come diretta conseguenza dell'avviso che precede, che il ricorrente non è stato all'epoca messo in condizione di dimostrare il possesso o meno dei requisiti di legge per continuare a svolgere l'attività mediatizia, in quanto avrebbe dovuto essere messo nelle condizioni conoscere il provvedimento alla base della sua cancellazione per poter esercitare appieno il suo diritto alla difesa.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – UTILIZZO PER LA MEDIAZIONE DI COLLABORATORI PRIVI DEL TITOLO ABILITANTE - UTILIZZO DA PARTE DI QUESTI DI MODULISTICA PRE-FIRMATA DALLA MEDIATRICE - INCASSO DI SOMME SPETTANTI ALLE PARTI – DIRITTO ALLA DIFESA – OBBLIGO DI CHIARA MOTIVAZIONE – ESERCIZIO DELL’ATTIVITÀ DURANTE LA SOSPENSIONE DISCIPLINARE PER MEZZO DI PREPOSTO INSTITUTE**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 6 mesi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990.

Con decisione n. 1 del 10.5.2012 la CCIAA aveva sanzionato una prima volta la ricorrente, sia in proprio che in qualità di legale rappresentante della società di mediazione, con la sospensione dall’ex ruolo per 3 mesi. Detto provvedimento era stato adottato in relazione a due distinti esposti pervenuti alla predetta Camera di commercio nei suoi confronti, ed era stato confermato in sede di ricorso gerarchico a questo Ministero, con decisione direttoriale del 13 agosto 2012. In relazione a ciò, pertanto, la Camera di Commercio provvedeva ad applicare l’effettiva sospensione dell’attività alla ricorrente a decorrere dall’ 8 settembre 2012.

Con una seconda decisione, la n. 9 dell’11.2.2013, la CCIAA provvedeva a sanzionare nuovamente la ricorrente, sia in proprio che in qualità di legale rappresentante della predetta società di mediazione, con un’ulteriore sospensione dall’attività per 2 mesi. Questa volta il provvedimento sanzionatorio veniva adottato in relazione all’avvenuto accertamento da parte della Polizia Amministrativa dei seguenti fatti riscontrati nel periodo di sospensione di cui al punto 1): l’attività mediatizia non si era affatto interrotta; all’interno degli uffici dell’agenzia più dipendenti erano stati trovati a svolgere compiti e funzioni connesse a detta attività; la mediatrice, a dire dei suoi collaboratori, era impegnata fuori sede per la definizione di una compravendita immobiliare. Anche questo provvedimento veniva confermato in sede di ricorso gerarchico a questo Ministero, con decisione direttoriale del 13 giugno 2013.

Successivamente a detti fatti, la CCIAA disponeva alla fine del 2013 l’avvio di un terzo procedimento disciplinare a carico della ricorrente, sulla scorta di problematiche che diversi esponenti avevano segnalato alla CCIAA nel corso degli anni 2012 e 2013, dalle quali emergeva la reiterazione di comportamenti già sanzionati nei due precedenti provvedimenti disciplinari. In particolare, nelle vicende rappresentate dagli esponenti detto organo camerale eccitava rilievi circa l’utilizzo per la mediazione di collaboratori privi del titolo abilitante, l’utilizzo da parte di

questi di modulistica pre-firmata dalla mediatrice e circa l' incasso di somme spettanti alle parti, ritenendoli censurabili sia per la loro gravità intrinseca che per la loro reiterazione. In risposta alla comunicazione dell'avvio di questo terzo procedimento, in data 4.12.2013 veniva presentata alla Camera di commercio una memoria difensiva da parte della mediatrice, a cui faceva seguito, il successivo 11 dicembre, l'audizione della medesima (per il tramite del suo avvocato) dinanzi al Comitato ristretto di Giunta. In tale sede, infine, veniva assunta la decisione in questione di sospendere per la terza volta l'interessata e la sua società, dall'esercizio dell'attività mediatizia per un periodo di sei mesi.

Obietta la ricorrente: impiego di collaboratori non abilitati con riferimento alla segnalazione n. 14/2013, nel periodo in cui la mediatrice risultava sospesa dall'esercizio dell'attività la società aveva comunque nominato un soggetto institore iscritto al ruolo mediatizio; utilizzo di modulistica pre-firmata viene contestata tale circostanza in quanto la mediatrice era sempre presente in sede; carenza nella comunicazione di tutte le informazioni necessarie al perfezionamento dell'affare con riferimento alla segnalazione n. 14/2013 la circostanza lamentata, riguardante il fatto che gli impianti non sarebbero stati a norma, non è ascrivibile alla mediatrice e non ha rilevanza in quanto non incideva sugli elementi necessari all'uso legale della cosa venduta; inoltre nel novero degli obblighi del mediatore non può certo rientrare la verifica degli impianti; incasso di somme spettanti alle parti

l'esponente ha ricevuto le somme dai propri clienti non a titolo di caparra in conto terzi, ma in deposito come corrispettivo della propria mediazione, tant'è che nelle ricevute sottoscritte dai clienti si legge che il diritto alla provvigione sarebbe maturato al momento dell'accettazione della proposta mediata; il verbale redatto dalla Polizia Amministrativa di *assunzioni di informazioni* non è mai stato acquisito agli atti del procedimento e pertanto su tale documento non si è formato il contraddittorio con la difesa; con riferimento alla segnalazione n. 14/2013, il diritto alla provvigione è maturato dal momento dell'accettazione della proposta di acquisto, a prescindere dalla successiva mancata sottoscrizione del preliminare da parte dell'acquirente che, in tal modo, si è resa inadempiente sia verso i venditori che verso la mediatrice. Pertanto nessun addebito può essere mosso alla ricorrente.

In sostanza, il provvedimento impugnato non contiene alcun elemento che possa far comprendere le ragioni per le quali la condotta della ricorrente è stata ritenuta in contrasto con le disposizioni di legge; inoltre è generico ed approssimato per quanto concerne gli addebiti mossi, con ciò integrando la violazione dell'art. 3 della legge 241/1990.

Infine gli artt. 18 e 19 del D.M. n. 452/1990 prevedono l'applicazione di sanzioni disciplinari ai mediatori che violino alcune norme o doveri di legge, ma non prevedono alcuna estensione automatica della responsabilità disciplinare alle società delle quali l'incolpato sia legale rappresentante.

La Camera di commercio fa presente di aver ritenuto che la prassi seguita dalla mediatrice (quale legale rappresentante) nelle diverse trattative fosse potenzialmente idonea a creare problematiche e danni nei confronti della clientela; nonché di aver considerato, nella determinazione del provvedimento disciplinare, che i comportamenti sanzionati erano stati gravi, plurimi e reiterati. Inoltre, con riguardo agli specifici motivi adottati nel ricorso afferma che: non può essere invocata alcuna

violazione del principio del contraddittorio e della difesa, in quanto nella lettera di avvio del procedimento la ricorrente è stata edotta sulle contestazioni dei comportamenti censurabili, tant'è che in data 4 dicembre 2013 ha presentato una memoria difensiva su tali fatti; l'adozione del provvedimento disciplinare in esame non deriva dalle risultanze del verbale redatto dalla Polizia Amministrativa il 25.7.2012, ma le dichiarazioni spontanee ivi rese dalla ricorrente sono state richiamate in detto provvedimento per confermare che la prassi era stata reiterata nelle successive trattative con i clienti, dalle quali è scaturito il procedimento disciplinare conclusosi con l'adozione della decisione dell'11.12.2013. Peraltro il contenuto del suddetto verbale era già noto alla ricorrente per effetto di una richiesta di accesso agli atti pervenuta alla Camera il 26.11.2012; la rilevanza disciplinare dei fatti segnalati è stata ben espressa nella decisione del Comitato ristretto camerale che, sulla base dei documenti acquisiti nel procedimento, ha ritenuto i fatti accertati gravi, plurimi e reiterati e, dunque, rilevanti sotto il profilo disciplinare. Inoltre è stato ben esplicitato che la circostanza di essersi avvalsa di soggetti privi del requisito abilitante per lo svolgimento dell'attività di mediazione, non è mai stata contestata né nella memoria difensiva, né in sede di audizione personale. Inoltre il riferimento alla segnalazione n. 14/2013 si è reso necessario per evidenziare la gravità del comportamento tenuto dalla mediatrice circa l'utilizzo per l'attività mediatizia di soggetti non abilitati a ciò; circa l'uso in agenzia di modulistica pre-firmata; nonché per aver reso notizie non veritiere sulla consistenza immobiliare e per aver incassato somme destinate alle parti in una trattativa che era sottoposta a condizione sospensiva; non è stata fatta alcuna valutazione sulle presunte violazioni di legge che, avendo carattere civilistico, possono essere accertate nelle opportune sedi giurisdizionali: pertanto le precisazioni contenute nel ricorso in esame circa la segnalazione n. 14/2013 non sono pertinenti allo stesso. Al contrario, i dettagli forniti nel ricorso in relazione ai rapporti giudiziali e transattivi con vari segnalanti contribuiscono ancor di più ad evidenziare che la prassi seguita dalla mediatrice nelle trattative immobiliari è potenzialmente idonea a creare problematiche e danni alla sua clientela.

Il ricorso è **respinto**. Preliminarmente, si concorda con la valutazione data alla vicenda dalla Giunta Camerale in quanto si ribadisce che le sanzioni disciplinari di cui agli art. 18 e 19 del D.M. n. 452/1990 si estendono a tutte le società di cui il mediatore interessato sia legale rappresentante: quindi è totalmente confutabile e non accoglibile la tesi della ricorrente che ritiene comunque non sanzionabile la società da lei rappresentata. Peraltro, essendo già incorsa in altri due precedenti provvedimenti disciplinari negli anni passati, era ben a conoscenza del fatto che la sanzione disciplinare applicata al mediatore-soggetto fisico si estende a tutte le società di mediazione da lui rappresentate legalmente, che non avrebbero un legale rappresentante che le abilita all'esercizio dell'attività.

Per quanto riguarda poi gli altri motivi adottati nel ricorso, parimenti si concorda con le controdeduzioni camerali sia per quanto concerne la reiterazione di comportamenti già sanzionati nei precedenti provvedimenti, che in relazione al fatto che la ricorrente era stata pienamente edotta sulle contestazioni che le venivano mosse. Da ultimo è il caso di rimarcare che non depone a favore della ricorrente medesima la circostanza che, assieme alla società, Essa era già stata oggetto di due precedenti

procedimenti disciplinari, a seguito di esposti, conclusosi con la sospensione dell'attività per tre e per due mesi, sempre per i motivi di indebito incasso delle somme destinate alle parti venditrici, di mancata/inesatta informazione agli esponenti-clienti di tutte le informazioni inerenti lo stato degli immobili e la sicurezza degli affari proposti, di utilizzo di collaboratori non iscritti al Ruolo mediatizio per lo svolgimento dell'attività di intermediazione immobiliare, di predisposizione in agenzia di moduli preformati per le trattative.

**SOSPENSIONE - SOCIETÀ DI MEDIAZIONE – VIOLAZIONE DELLA DEONTOLOGIA PROFESSIONALE – EMERSIONE, DOPO LA STIPULA DEL PRELIMINARE, DI PESI E GRAVAMI CHE NON CONSENTONO IL RICONOSCIMENTO DEI BENEFICI “PRIMA CASA” – VIZI SOTTACIUTI DAL MEDIATORE ED EMERSI IN SEDE DI DEFINITIVO – SCRUPOLOSITÀ RICHIESTA DALLA PRESTAZIONE DI MEDIAZIONE.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall’art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Ricorso gerarchico avverso il procedimento disciplinare conclusosi con l’adozione nei confronti del ricorrente della **sospensione dal ruolo per un periodo di 5 giorni lavorativi**, in applicazione degli articoli 18 e 19 del Regolamento di esecuzione della legge n. 39/1989 approvato con D.M. n. 452/1990.

Il provvedimento sanzionatorio è stato adottato in relazione ad un esposto formulato alla Camera di commercio da una cliente della società di mediazione immobiliare che lamentava la prassi seguita da questa e dal suo legale rappresentante nell’ambito di una trattativa per l’acquisto di un immobile in provincia. In sintesi l’esponente lamentava che in sede di trattative sia i venditori dell’immobile che il suddetto mediatore l’avevano ampiamente rassicurata circa l’inesistenza di vizi e gravami pendenti su questo, nonché circa la possibilità di beneficiare per l’acquisto in questione delle agevolazioni “prima casa”, quando poi tutto ciò era risultato non corrispondente alla realtà dei fatti. Infatti, dalla relazione tecnica resa successivamente alla sottoscrizione della proposta d’acquisto dal perito della banca che avrebbe dovuto erogare il mutuo all’esponente, erano emerse una serie di difformità urbanistiche sino a quel momento sottaciute; mentre dalla visura dell’immobile stesso, effettuata dal notaio che avrebbe dovuto effettuare il rogito, era risultata la presenza di varie iscrizioni ipotecarie superiori per valore a quello dell’immobile, nonché la costituzione di un fondo patrimoniale da parte dei due proprietari e la trascrizione di un’azione revocatoria intentata dalla banca. Infine emergeva anche che l’esponente non avrebbe potuto beneficiare delle agevolazioni “prima casa”, data la mancanza dei requisiti per tale intestazione dell’immobile. Stante quanto sopra, dopo una serie di contestazioni da parte dell’esponente all’agenzia immobiliare e di promessi e non mantenuti impegni risarcitori da parte di quest’ultima a nome dell’agente immobiliare, l’esponente stessa inviava un dettagliato esposto sulla vicenda alla CCIAA. Con lettera camerale il ricorrente veniva pertanto invitato a trasmettere le proprie controdeduzioni sui fatti ma queste, una volta pervenute alla Camera, non venivano tuttavia ritenute esaustive a chiudere la vicenda: pertanto con ulteriore nota camerale veniva comunicata al medesimo l’apertura di un procedimento disciplinare nei suoi confronti e la sua convocazione in audizione dinanzi alla Giunta per data successiva. In tale sede, dopo aver proceduto all’audizione del convocato, la Giunta camerale deliberava la sua sospensione dall’esercizio dell’attività mediatizia per 5 giorni lavorativi, ritenendo scorretto e

negligente il comportamento da lui tenuto nel proporre all'esponente l'acquisto in questione, in quanto non aveva verificato il reale stato dei luoghi e non lo aveva avvertito preventivamente circa i gravami pendenti sullo stesso, considerando che :

- al momento della sua messa in vendita l'immobile presentava alcune difformità rispetto ai dati catastali;
- sul modulo di adesione alla proposta di acquisto era stata scelta come opzione quella che affermava che l'immobile era "conforme alla normativa edilizia ed urbanistica vigente", mentre la perizia effettuata dal perito della banca aveva evidenziato in proposito l'esistenza di gravi irregolarità;
- sull'immobile erano emersi carichi ipotecari e pregiudizievoli, che erano stati sottaciuti al promissario acquirente.

Obietta il ricorrente che nelle NOTE alla proposta di acquisto erano state indicate le difformità relative all'immobile che la parte venditrice si impegnava a regolarizzare; come pure era indicato che sull'immobile gravavano delle ipoteche che la parte venditrice avrebbe cancellato entro la data del rogito, e che la destinazione dell'immobile stesso era a civile abitazione ed agricola: quindi contesta l'addebito mosso nei suoi confronti dalla Giunta camerale di non aver edotto per tempo la propria cliente circa la reale situazione del bene.

Inoltre fa presente che la perizia bancaria aveva stimato un valore del bene superiore al prezzo di vendita concordato tra le parti: pertanto la differenza sarebbe stata del tutto capiente al ripristino della regolarizzazione urbanistica e catastale dell'immobile. Stante quanto sopra, ritiene di non essere incorso in alcuna omissione o negligenza, tenuto conto che il mediatore, in generale ed in difetto di un particolare incarico, non ha il compito di svolgere particolari indagini tecniche o legali che esulano dalla comune ordinaria diligenza alla quale è chiamato a conformarsi nell'adempimento della sua prestazione.

Evidenzia infine che, pur non essendo obbligato a ciò, Egli si è in ogni caso prodigato – anche se inutilmente - al fine di favorire un accordo tra le parti; inoltre, poiché l'acquisto non si è concluso solo per volontà dell'acquirente/esponente, Egli risulta ancora creditore nei suoi confronti del compenso mediatizio pattuito.

Nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, la Camera afferma che la responsabilità del mediatore avrebbe dovuto consistere, per il buon fine dell'affare, nel confrontare lo stato di fatto dell'immobile con la documentazione in suo possesso, usando la media diligenza professionale che si richiede ad una tale figura.

Al contrario, invece, erano risultate non comunicate all'acquirente una serie di difformità relative allo stato dei locali, così come evidenziate nella perizia bancaria effettuata per l'erogazione del mutuo all'acquirente stesso. Inoltre, sulla proposta di acquisto il mediatore aveva evidenziato che l'immobile era libero da ipoteche, pignoramenti, ecc, *ad eccezione di quelle che la parte venditrice avrebbe cancellato a sue cure e spese entro e contestualmente il rogito*, ma tale informazione era da ritenersi assolutamente generica e non a garanzia dell'acquirente, viste le molteplici ipoteche e pregiudizi (azione revocatoria intentata dalla banca Unicredit; costituzione di un fondo patrimoniale) gravanti sull'immobile stesso: infatti, non

specificando chiaramente a quali gravami si riferisse, non assicurava che sarebbero stati tutti rimossi.

**Il ricorso è respinto.** In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 20, comma 1 del D.M. n. 452/1990, circa la procedura seguita nella sospensione in questione, in quanto sono state regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte del ricorrente, che è stato posto quindi nella condizione di parteciparvi attivamente. Nello specifico, poi, si concorda con l'avviso camerale per quanto concerne la responsabilità del mediatore che, usando la media diligenza professionale che si richiede ad una tale figura, avrebbe dovuto rendere edotto il proprio cliente circa le difformità esistenti tra lo stato di fatto dei locali dell'immobile e la documentazione relativa; nonché circa gli specifici gravami ipotecari e i pregiudizi pendenti sullo stesso immobile. Peraltro si ribadisce che non esistendo un codice deontologico scritto a cui gli agenti d'affari in mediazione debbono attenersi, è lasciata ampia discrezionalità alle Camere di commercio nell'individuare quali siano gli atti - di maggiore o minore gravità - che provocano forte turbamento del mercato, di cui all'art. 19, comma 2- lettera a) e comma 3 del D.M. n. 452/1990. In sostanza, il dovere di corretta informazione, secondo il criterio della media diligenza professionale, non può essere limitato alle mere circostanze eventualmente apprese dal mediatore da una delle due parti, ma deve ritenersi esteso anche all'ambito della normale conoscibilità, tramite la comune scrupolosità richiesta a una figura professionale di tale rilievo. Nel caso in questione, invece, non risulta che il mediatore si sia autonomamente e prontamente attivato al fine di tutelare il proprio cliente nell'ambito delle informazioni e documentazioni da fornirgli per l'acquisto dell'immobile, neppure quando quest'ultimo iniziò ad avanzare dubbi e perplessità sulla situazione in essere di detto bene. Pertanto, si ritiene che le motivazioni addotte nel ricorso non possano essere accolte in quanto non possono esimere il ricorrente dalla responsabilità che era a suo carico per non aver verificato il reale stato dei luoghi, sia in relazione alla documentazione in suo possesso, sia in relazione agli accadimenti successivi alla stipula del preliminare di vendita. Da ultimo si ribadisce che, in linea generale, ogni valutazione circa l'entità delle eventuali sanzioni disciplinari da prescrivere non può che essere rimessa alle Camere di commercio a cui compete l'applicazione in concreto delle stesse; mentre compete questa Amministrazione unicamente la verifica dell'esatta e puntuale applicazione delle norme di legge, nonché la valutazione di merito dei fatti così come rappresentati e documentati dalle parti.

**INIBIZIONE ALLA CONTINUAZIONE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE – MANCATO AGGIORNAMENTO NEI TERMINI PREVISTI DALL'ARTICOLO 11, COMMA 1, COME MODIFICATO – TRASMISSIONE DELL'AVVIO DI PROCEDIMENTO TRAMITE PEC - RICORRIBILITÀ.**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452; art. 11, comma 1, DM 26 ottobre 2011.**

In base al combinato disposto degli artt. 6 - comma 1) e 10 del D.M. 21 dicembre 1990, n. 452 “ Regolamento recante norme di attuazione della legge 3 febbraio 1989, n. 39, sulla disciplina degli agenti di affari in mediazione ”, nonché ai sensi dell'art. 9 del predetto decreto ministeriale 26 ottobre 2011, attuativo del D.Lgs. n. 59/2010, possono essere presentati a questo Ministero unicamente i ricorsi gerarchici avverso i provvedimenti sanzionatori camerali concernenti la sospensione, cancellazione o inibizione perpetua dall'esercizio dell'attività ( di cui agli artt. 19 e 20 del citato D.M. n. 452/1990), o avverso i provvedimenti camerali inibitori dell'attività che discendono dalla verifica –iniziale o periodica - del possesso dei requisiti previsti dalla legge .

Al contrario, la fattispecie lamentata nel ricorso in oggetto attiene all'adozione nei confronti di codesta Società di un provvedimento camerale di inibizione alla prosecuzione dell'attività che non rientra nei suddetti casi, trattandosi di una inibizione per inadempimento all'obbligo di aggiornamento della propria posizione dall'ex ruolo mediatizio al RI/REA, di cui al successivo art. 11, comma 1: pertanto, non è possibile proporlo a questa Amministrazione.

Nella sostanza, infatti, verrebbe richiesto non di valutare se - legittimamente o meno - gli uffici camerali hanno ritenuto mancante un determinato requisito morale e/o professionale in capo al mediatore (cosa per la quale lo scrivente è chiamato ad esprimersi come superiore organo giudicante), bensì di stabilire se si censurabile - a vario titolo – l'operato camerale consistente nell'aver notificato a codesta società l'avvio di un procedimento inibitorio e poi il provvedimento stesso a mezzo Posta elettronica certificata: circostanza, questa, che non ha niente a che vedere con l'eventuale carenza delle condizioni e dei requisiti stabiliti dall'art. 2, comma 3 della legge 3 febbraio 1989, n. 39.

Per le considerazioni appena espresse, pertanto, si comunica che il **ricorso** in questione è **improponibile** e verrà archiviato da questo ufficio senza dare alcun seguito, facendosi altresì presente che la materia del contendere attiene, se del caso, ad altro tipo di giudizio.

**RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – IMPUGNAZIONE OLTRE IL TERMINE – APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE FERIALE - INAMMISSIBILITÀ**

*legge 3 febbraio 1989, n. 39, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; D.M. 21 dicembre 1990, n. 452*

Il superamento del termine di 120 giorni per l'impugnazione in sede straordinaria, rende irricevibile il ricorso per palese tardività.

Non trova applicazione per il ricorso straordinario la sospensione feriale dei termini processuali prevista dall'art. 1 della legge 742/1969

Il ricorso è **irricevibile**.

***RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – INCOMPETENZA DELLA SOPPRESSA COMMISSIONE CENTRALE IN SEDUTA COMPOSTA DI SOLI CINQUE MEMBRI – DECORSO DEL TERMINE – ATTIVITA' SVOLTA IN FRANCHISING – NECESSITA' DI ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DEL DEPOSITO DEI MODULI***

***legge 3 febbraio 1989, n. 39, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; D.M. 21 dicembre 1990, n. 452***

La soppressa Commissione centrale a seguito delle modifiche apportate dal DPR 608/94, si componeva di soli sette membri, pertanto la presenza di cinque membri assicura la presenza del numero legale.

Il superamento del termine di 90 giorni senza che sia intervenuta la comunicazione della decisione da parte della Commissione, comporta che il ricorso si intende respinto, e non già determina l'illegittimità del provvedimento.

L'esercizio dell'attività di mediazione in regime di franchising non esenta l'affiliato dal deposito dei moduli e dei formulari di cui all'art. 5, della legge 39, nel caso in cui il deposito risulti assolto dall'affiliante.

Il franchising infatti, non comporta il venir meno della autonomia giuridica dell'affiliato che è pertanto tenuto, quale soggetto professionalmente agente nel campo della intermediazione ad osservare gli obblighi della legge.

**Il ricorso è respinto.**

**RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – PREAVVISO DI RIGETTO – ATTIVITÀ DIVENUTE INCOMPATIBILI CON LA LEGGE 57/01– NATURA DEL DIVIETO DI CONDURRE ATTIVITÀ INCOMPATIBILI CON LA MEDIAZIONE**

***legge 3 febbraio 1989, n. 39, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; D.M. 21 dicembre 1990, n. 452***

Il preavviso di rigetto disciplinato dall'art. 10/bis della legge 241/90, mira a suscitare il contraddittorio prima dell'adozione di un provvedimento di amministrazione attiva. Nel caso dei ricorsi amministrativi il provvedimento di amministrazione attiva è stato già emanato. Il contraddittorio è stato già assicurato in sede di avvio del procedimento (se si tratta di procedimento d'ufficio) e previo preavviso di rigetto (se si tratta di istanza di parte). Peraltro l'applicazione del principio dettato dall'art. 10/bis ai provvedimenti di riesame, comporterebbe una frustrazione del criterio di rispetto dei termini di novanta giorni, dettato dal dPR 1199/1971, e minerebbe il ruolo di imparzialità del decidente.

La doglianza del ricorrente secondo cui l'art. 18 della legge 57/2001 non sia retrattivo non è accoglibile, perché il legislatore non ha previsto periodi transitori rivolti a salvaguardare diritti quesiti.

Infine la disciplina sancisce un divieto generalizzato tra la professione mediatizia e qualunque altra professione o attività, senza alcun ambito discrezionale, a carico dell'amministrazione, volto a verificare un'effettiva presenza di conflitti di interesse tra l'attività mediatizia e quella svolta. Il ricorso ***è respinto.***

**RICORSO STRAORDINARIO AL CAPO DELLO STATO – CANCELLAZIONE – TRASFERIMENTO IN ALTRA PROVINCIA – OBBLIGO DI MOTIVAZIONE – CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO: MATERIE OGGETTO DEI RICORSI STRAORDINARI**

***legge 3 febbraio 1989, n. 39, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; D.M. 21 dicembre 1990, n. 452***

Le controversie relative all'iscrizione o cancellazione dal ruolo attengono diritti soggettivi e sono competenza del Giudice ordinario.

A norma dell'articolo 7, comma 8, del Codice del processo amministrativo, il ricorso straordinario è ammesso unicamente per le controversie devolute alla giurisdizione amministrativa.

Il ricorso è **inammissibile**.

CANCELLAZIONE - INCOMPATIBILITÀ CON QUALUNQUE ALTRA ATTIVITÀ – INCOMPATIBILITÀ CON L'AMMINISTRAZIONE DI CONDOMINI - PRESIDENTE E VICE PRESIDENTE DI SOCIETÀ COOPERATIVA - INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALLE SOLE IMPRESE – INCOMPATIBILITÀ LIMITATA ALL'AMMINISTRAZIONE

*legge 3 febbraio 1989, n. 39, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; D.M. 21 dicembre 1990, n. 452*

l'attività di amministrazione di condominio è compatibile con l'esercizio della mediazione, in quanto la prima attività non esiste formalmente come professione, né esiste un albo che ne disciplini il regime giuridico.

Diversamente il ruolo di Presidente e Vicepresidente di cooperativa edilizia costituisce posizione incompatibile con quella di mediatore. Tali ruoli sono operativi, in quanto ad essi compete gestione e amministrazione di una società, che agendo sul mercato attraverso lo svolgimento di attività commerciali in maniera identica alle altre realtà imprenditoriali (con la sola differenza che l'utile dell'attività imprenditoriale della cooperativa è direttamente ed immediatamente riferito ai soci e non alla società). Ne consegue che la carica di Presidente e Vicepresidente di cooperativa edilizia rappresenta esercizio di attività imprenditoriale, come tale incompatibile con l'esercizio dell'attività di mediazione.

**Il ricorso è respinto.**

---

<sup>1</sup> Si impugna decisione [20 novembre 2008](#)

**SOSPENSIONE – SOCIETÀ ESERCENTE ATTIVITÀ DI MEDIAZIONE IMMOBILIARE -  
TARDIVO ADEMPIMENTO DELL'OBBLIGO DI DOTARSI DI COPERTURA  
ASSICURATIVA PROFESSIONALE – MANCATA TRASMISSIONE ALLA CCIAA DELLA  
POLIZZA**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001,  
n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Il ricorrente impugna la decisione ministeriale, di cui alla nota, a norma dell'art.  
700 c.p.c..

Il Tribunale adito **rigetta** la richiesta.

---

<sup>2</sup> Si impugna decisione [21 settembre 2009](#)

**Consiglio di Stato Sezione VI – decisione n. 5635/2012 del 7 novembre 2012**

**CANCELLAZIONE – SVOLGIMENTO DI UNA PROFESSIONE INCOMPATIBILE – ISCRIZIONE AL RUOLO ANTE LEGGE 39 – IRRETRATTIVITÀ DELLA NORMA – PRINCIPIO DEL *TEMPUS REGIT ACTUM* - NOTIFICHE SCADENTI IL SABATO**

**legge 3 febbraio 1989, n. 39**, come modificata dall'art. 18 della legge 5 marzo 2001, n. 57; **D.M. 21 dicembre 1990, n. 452**,

Il ricorrente afferma che v'è stata falsa applicazione della disciplina recata dalla legge 39 del 1989 da parte del Ministero, nella parte in cui ritiene applicabile ad esso la prescrizione che impone l'incompatibilità tra la professione di geometra e l'attività di mediazione. Il ricorrente ritiene infatti che, attesa la sua iscrizione in periodo precedente all'entrata in vigore della norma attuale (legge 39 del 1989) e tenuto conto che la norma non è retroattiva, ad esso non si applichi il divieto e pertanto la cancellazione dal ruolo risulti esorbitante.

Il S.C. ritiene invece che va valutato l'effetto della disposizione che introduce un'incompatibilità riguardo lo *status* la cui sussistenza è tendenzialmente permanente e non all'atto dell'acquisizione. Trova applicazione il principio *tempus regit actum* e per vagliare l'incompatibilità si deve far riferimento non al momento dell'atto attributivo dello *status* di geometra, ma al tempo di entrata in vigore della legge 39. In assenza di regimi transitori, trova applicazione la regola per cui il regime di incompatibilità si applica a far data dalla sua entrata in vigore, senza distinzione tra mediatori già iscritti e non ancora iscritti. La legge non agisce retrattivamente, ma impedisce pro futuro la prosecuzione dell'attività.

Il Consiglio di Stato precisa altresì, dal punto di vista procedimentale del corretto computo dei termini, che se il giorno previsto per la notifica o deposito è festivo la scadenza è prorogata al primo giorno lavorativo utile.

# Agenti e rappresentanti di commercio

DECISIONE 12 settembre 2008

---

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCATA ISCRIZIONE DEL PROPRIO LEGALE RAPPRESENTANTE DI SOCIETÀ IN ACCOMANDITA SEMPLICE – MANCATA DIMOSTRAZIONE DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE MEDIANTE DOCUMENTI, ATTO NOTORIO O DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204

si **respinge** il ricorso in questione in quanto, il possesso dei requisiti professionali, consistenti in un rapporto di lavoro **alle dipendenze di un'impresa in qualità di responsabile delle vendite con inquadramento di secondo livello**, attestati da semplice dichiarazione dell'impresa sottoscritta dal legale rappresentante è insufficiente.

In luogo del libretto di lavoro e delle buste paga mancanti, il ricorrente avrebbe potuto comunque produrre copia della scheda professionale (che deve essere rilasciata ai lavoratori in sostituzione del libretto stesso), o altra documentazione di tipo retributivo (ad esempio i modelli CUD rilasciati per la dichiarazione dei redditi), o di natura contributivo/previdenziale, ovvero la copia del libro paga e del libro matricola della società.

Inoltre la predetta dichiarazione sottoscritta dal legale rappresentante, nonché un'autocertificazione del ricorrente medesimo ricorso sono rese in forma semplice e non sotto forma di dichiarazione sostitutiva o di atto notorio: pertanto non hanno valenza tale da attestare il requisito in questione (in proposito, già il D.M. 21 agosto 1985 recante *Norme di attuazione della legge 3 maggio 1985, n. 204*, all'art. 4 stabiliva la necessità che l'attestazione del biennio di attività fosse effettuata mediante atto notorio o dichiarazione sostitutiva resa dagli aspiranti all'iscrizione e dai rispettivi datori di lavoro, in alternativa alla certificazione dell'allora ufficio provinciale del lavoro).

DINIEGO DI ISCRIZIONE – REQUISITI MORALI – MANCATO RILASCIO DEL CERTIFICATO ANTIMAFIA –  
REVOCA DELLE MISURE DI SICUREZZA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204

si **respinge** il ricorso in questione in quanto, il ricorrente non risulta in possesso del requisito morale a causa dell'esistenza a suo carico di condanne penali specifiche, nonché per il mancato rilascio del nullaosta antimafia.

Non rileva, peraltro, la circostanza che siano state revocate al ricorrente le misure di sicurezza in ragione della sua buona condotta, in quanto la contestazione riguarda le condanne per reati che la legge dichiara ostativi ai fini del diniego di iscrizione; come pure non possono essere accolte le argomentazioni sulla costituzionalità o meno delle norme in esame né quelle sull'opportunità di offrire al ricorrente un recupero sociale ed un reinserimento nella vita lavorativa, in quanto sia la Camera che questo Ministero sono tenuti a procedere unicamente secondo il dettato delle norme vigenti.

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204

La cancellazione in questione è stata determinata dalla circostanza che dal certificato Generale del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale competente risulta emessa a carico del ricorrente una sentenza, irrevocabile, per **resistenza a pubblico ufficiale** (art. 337 c.p.), con applicazione della pena su richiesta delle parti – **artt. 444 e 445 c.p.p.**; reato rientrante nel *genus* dei delitti contro la pubblica amministrazione che sono fra quelli previsti dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985, come causa ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo.

Secondo il ricorrente la sentenza penale di condanna non ha lo stesso valore di una sentenza patteggiata, dato che esse sono distinte per quanto riguarda proprio la dimostrazione e l'accertamento nel merito del "fatto": la prima infatti interviene all'esito di un processo dibattimentale, mentre la seconda, essendo richiesta ed emessa prima che il processo si apra alla fase dibattimentale, è definita "condanna atipica" in quanto può essere determinata da molteplici ragioni senza che l'imputato sia effettivamente colpevole e nulla, in tal senso, viene fatto dal Giudicante il quale, su accordo delle parti, si limita ad emettere la sentenza che queste gli suggeriscono. Peraltro la sentenza di patteggiamento non può comportare la condanna all'eventuale risarcimento dei danni, né può far stato nel successivo giudizio civile che queste dovessero promuovere. Infine, se il Legislatore avesse voluto equiparare quest'ultima alla sentenza di condanna ordinaria, avrebbe dovuto inserirla specificatamente nell'art. 5 della L. 204/1985.

Il ricorso è **respinto**. La condanna per un delitto contro la Pubblica Amministrazione è espressamente indicata dal citato art. 5 comma 1, lett. c) della legge n. 204 come ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo in questione e, al momento della cancellazione del ricorrente dal ruolo, non era ancora trascorso il termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione del reato ascrittogli. Inoltre, l'art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - ha equiparato le sentenze emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 c.p.p. a pronunce di condanna.

Da ultimo non è condivisibile neppure l'assunto del ricorrente circa il fatto che se il Legislatore avesse voluto equiparare, per i suoi effetti, la sentenza patteggiata alla sentenza di condanna ordinaria, avrebbe dovuto inserirla specificatamente nell'art. 5

della L. 204/1985. infatti l'applicazione della pena su richiesta delle parti è un istituto del diritto processuale penale che è stato disciplinato la prima volta dal punto 4 dell'art. 2 della legge delega del 1987, pertanto in epoca successiva all'emanazione della legge n. 204 del 1985, nonché dall'art. 444 c.p.p. come modificato dalla legge 12 giugno 2003 n. 134: di conseguenza non poteva essere inserito in una legge antecedente.

CANCELLAZIONE – SOCIETÀ IN NOME COLLETTIVO - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – SOCI ISCRITTI AL RUOLO ANCHE UTI SINGOLI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto la società non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la Camera di commercio aveva infatti richiesto alla società l'invio di alcuni documenti e dichiarazioni sottoscritte da tutti i suoi legali rappresentanti, assegnando per la loro presentazione un termine di 30 giorni, da considerarsi perentorio. La medesima società, non avendo inviato quanto richiesto entro il termine assegnatole, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerla priva dei requisiti per il mantenimento dell'iscrizione nel ruolo, determinando di conseguenza l'adozione del provvedimento di cancellazione nei suoi confronti.

Gli unici due soci, entrambi legali rappresentanti, erano a loro volta entrambi iscritti al ruolo anche con una loro posizione individuale, ed avevano per proprio conto già provveduto a trasmettere i rispettivi atti notori per confermare le singole posizioni nel ruolo camerale. La richiesta camerale relativa alla Società, veniva evasa, solo parzialmente in quanto la stessa società provvedeva ad inviare l'atto notorio che attestava il perdurare a suo nome dei requisiti di legge, sottoscritto unicamente da uno dei predetti soci.

Ricevuta la notifica della cancellazione la società si attivava, sia inoltrando al Ministero il ricorso gerarchico, sia inviando l'atto notorio mancante e chiedendo, di conseguenza, di annullare il provvedimento di cancellazione. Il motivo addotto per l'inadempienza era quello di una incomprensione della richiesta camerale, in quanto l'altro socio riteneva che fosse sufficiente l'atto notorio già inviato come persona fisica; conseguentemente l'ufficio camerale, al fine di evitare un danno economico alla società, provvedeva a reintegrare la sua iscrizione al ruolo con provvedimento d'ufficio.

Pertanto può essere dichiarata comunque **cessata la materia del contendere**, sulla circostanza dell'avvenuta reinscrizione di quest'ultima al ruolo agenziale; reinscrizione dovuta al fatto che l'aver risposto, seppure in ritardo, agli adempimenti richiesti ha messo in condizione la Camera di commercio di accertare la sussistenza dei requisiti richiesti in capo alla società stessa.

CANCELLAZIONE - RICORSO TRASMESSO OLTRE IL TERMINE PREVISTO DALLA DISCIPLINA – INDICAZIONE DI UNA DATA DIVERSA DA PARTE DELLA C.C.I.A.A. – RICEVIBILITÀ – MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – NOTIFICA CON ESITI POSITIVI - EFFETTI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo. Inoltre per quanto concerne il ricorso gerarchico in esame, esso è stato spedito dall'interessato oltre il termine di 30 giorni dalla data di ricevimento della lettera di cancellazione stabilito dal penultimo comma dell' art. 7 della legge 204/1985 e pertanto la CCIAA lo considera inammissibile.

I motivi di gravame sono di due ordini: formali e sostanziali e vanno affrontati separatamente:

Per quanto riguarda l'aspetto formale concernente l'inammissibilità del ricorso perché spedito oltre il tempo stabilito dalla legge, è da rilevare che il termine di 60 giorni anziché di 30 è indicato espressamente proprio nella lettera con la quale la Camera di commercio comunicava al ricorrente la sua avvenuta cancellazione dal Ruolo: pertanto, in presenza di tale indicazione errata fornita proprio dalla stessa Camera, che potrebbe aver ingenerato il mancato rispetto del termine *de quo*, si ritiene che non possa darsi luogo all'inammissibilità contestata dalla medesima. Il motivo di gravame è pertanto accolto.

Per quanto riguarda invece l'aspetto sostanziale della mancata risposta del ricorrente alla revisione, per costante giurisprudenza si considerano come regolarmente e puntualmente eseguite le comunicazioni dirette a consentire la partecipazione al procedimento da parte dell' interessato in quanto, la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza. Inoltre, non comunicando nulla in proposito, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione.

Peraltro il medesimo ricorrente, nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di aver ommesso di comunicare il suo nuovo indirizzo a causa della cessazione dell'attività di agente; motivazione che, in questo contesto, non può essere favorevolmente accolta.

Peraltro, rappresenta ulteriore elemento sintomatico a carico del ricorrente il fatto che l'ultima nota camerale – di cancellazione dal ruolo – inviata sempre al medesimo indirizzo conosciuto, risulta comunque ritirata dal ricorrente stesso.

Pertanto il ricorso è **ammissibile** in conseguenza dell'errata comunicazione dei termini per ricorrere forniti dalla medesima Camera, ma nel merito è **respinto** in considerazione che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa Camera di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL’ESPERIENZA PROFESSIONALE – MANCATA INDICAZIONE NELLA MODULISTICA CAMERALE CHE LA PRESTAZIONE LAVORATIVA PREGRESSA DOVESSE ESSERE INQUADRATA AI DUE PIÙ ALTI LIVELLI.**

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell’art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204

Il ricorrente afferma di essere stato alle dipendenze di un’impresa del settore per oltre due anni, in qualità di commesso alla vendita con inquadramento di impiegato di 4° livello (settore terziario, distribuzione servizi). La Camera di commercio, reputando che il suo inquadramento non fosse sufficiente ad attestare lo svolgimento di mansioni di dipendente qualificato addetto alle vendite, in quanto non era ai primi due livelli del contratto, ha respinto l’istanza di iscrizione.

Si **respinge** il ricorso in questione in quanto, ai sensi dell’ art. 4 del D.M. 21.8.1985, recante norme di attuazione della legge n. 204, può essere considerato “dipendente qualificato addetto al settore vendite” il lavoratore di concetto con mansioni di direzione ed organizzazione delle vendite: mansioni che non possono evidentemente essere riconosciute per l’ inquadramento impiegatizio di livello 4° quale quello attestato dal ricorrente nel biennio. Inoltre è da rilevare che con circolare n. 3092/C del 10.12.1985 il vigilante Ministero, nel fornire chiarimenti alle Camere di commercio sull’interpretazione ed applicazione delle norme succitate, affermò che “..Non può essere ritenuta utile ai fini del riconoscimento del requisito cui sopra l’attività formativa svolta per 24 mesi alle dipendenze di un’impresa..”: pertanto il periodo dedotto, relativo al progetto individuale d’inserimento del ricorrente, attraverso un’attività formativa, non sembrerebbe comunque valido ai fini richiamati. Ne’ possono essere riconosciuti a tale scopo gli altri periodi lavorativi risultanti dal libretto di lavoro, in quanto afferenti sempre a livelli di inquadramento bassi. Non rilevano poi in questa sede – in quanto non dimostrate da documenti - le altre argomentazioni del ricorrente circa l’inquadramento *formale* al 4° livello ma l’effettivo svolgimento di mansioni organizzative del suo reparto; né quelle relative al fatto che, essendo decorso un mese dalla presentazione della domanda senza alcun riscontro da parte della Camera di commercio, ha stipulato un contratto agenziale che con il rigetto non potrebbe accettare. Infatti i termini per il rigetto stesso sono stati ampiamente rispettati dalla Camera (entro 60 giorni) . Da ultimo non può essere accolto neppure l’altro motivo di doglianza, e cioè il fatto che sulla scheda da compilare per l’iscrizione non fosse appropriatamente specificato che il contratto di lavoro dovesse essere ai primi due livelli: infatti il modulo in questione altro non è che uno schema di riferimento che aiuta nella compilazione della domanda di iscrizione; pertanto, per il requisito del “biennio di mansioni di dipendente qualificato addetto

al settore vendite” - esattamente indicato sul modulo come uno dei requisiti possibili - lascia che sia l’aspirante all’iscrizione ad attestare con quale inquadramento lo abbia conseguito.

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RESTITUZIONE DELLA RACCOMANDATA ALLA CCIAA PER COMPIUTA GIACENZA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la Camera di commercio infatti con raccomandata indirizzata all'ultimo recapito dichiarato dal ricorrente veniva inviato al medesimo il modello da sottoscrivere in sede di periodica revisione del ruolo, ai fini del mantenimento dell'iscrizione; tale raccomandata, tuttavia, ritornava al mittente per **compiuta giacenza**; conseguentemente la Camera di commercio chiedeva all'Ufficio Anagrafe del Comune l'esatto indirizzo del medesimo ricorrente, ricevendo in risposta un certificato anagrafico attestante che Egli era emigrato in altro Comune della medesima Provincia; a seguito di una successiva richiesta all'Ufficio Anagrafe del nuovo Comune, che comunicava il nuovo indirizzo; pertanto, con una nuova raccomandata indirizzata presso quest'ultimo recapito, venivano riformulate al ricorrente le richieste di sottoscrivere il modulo per adempiere all'obbligo di revisione del ruolo; tale raccomandata, tuttavia, veniva restituita al mittente con la causale  **sconosciuto**; stanti tale circostanze la Camera di commercio deliberava la cancellazione del ricorrente per mancato riscontro alla richiesta di revisione del ruolo; la relativa nota camerale di comunicazione veniva inviata nuovamente al primo indirizzo conosciuto e, questa volta, ritirata dall'interessato stesso. Avverso la decisione camerale il reclamante ricorreva al Ministero, affermando di non aver *ricevuto nessun avviso della raccomandata precedente* .

Il ricorso è **rigettato** in quanto la comunicazione camerale diretta a consentire la sua partecipazione al procedimento è stata regolarmente e puntualmente eseguita dalla Camera di commercio tenuto conto che, la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza: quindi la lettera raccomandata indirizzata al recapito noto del ricorrente, relativa all'invio del modello da sottoscrivere per la revisione del ruolo, deve ritenersi a tutti gli effetti notificata ai sensi di legge (come affermato anche dal TAR Friuli Venezia Giulia con sentenza n. 408/2008). Inoltre, non comunicando nulla circa il suo cambio di indirizzo e di conseguenza non sottoscrivendo il modulo per la revisione, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – MANCATA ESTINZIONE EX ART. 445 C.P.P. – MANCATO RICHIAMO DELLA PENA SU RICHIESTA DELLE PARTI NEL CORPO DELLA LEGGE 3 MAGGIO 1985, N. 204

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204

La cancellazione in questione è stata determinata dalla circostanza che è stata emessa a suo carico una sentenza del GIP presso il Tribunale Ordinario per alcuni reati ostativi al mantenimento dell'iscrizione tra cui furto, ricettazione e riciclaggio, la cui pena comminata è stata diminuita ai sensi degli artt. 444 e ss. c.p.p. . Detta sentenza è poi divenuta definitiva con ordinanza della Corte di Cassazione.

Rileva il ricorrente che il provvedimento camerale è viziato da errore di motivazione perché la sentenza in questione non è una sentenza di condanna, come affermato dalla Camera bensì una sentenza patteggiata; inoltre la stessa non comporta la prova dell'ammissione di responsabilità da parte dell'imputato e non può essere usata in un procedimento amministrativo.

Il ricorso è **respinto**, in quanto la condanna per i suddetti reati è ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo in questione, ai sensi di quanto indicato dal citato art. 5 comma 1, lett. c) della legge n. 204; inoltre, al momento della cancellazione dal ruolo, non era ancora trascorso il termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione di quanto ascrittogli.

Peraltro, l'art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 – ha equiparato le sentenze emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 c.p.p. a pronunce di condanna.

Infine, nel confermare l'avviso più sopra richiamato ed avvalorato più di una volta dalle sentenze della Corte di Cassazione, si precisa che quest'ultima ha anche di recente affermato che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17286 resa a Sezioni Unite il 3.7.2006).

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – FALLIMENTO – PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI RECLAMO – ARTICOLI 18 (3° COMMA) E 19 DELLA LEGGE FALLIMENTARE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204, in quanto il ricorrente è stato dichiarato fallito con sentenza del Tribunale. In particolare detta sentenza ha dichiarato il fallimento della Società nonché del socio illimitatamente responsabile iscritto al ruolo.

Nel ricorso in esame il ricorrente fa presente che avverso la sentenza di fallimento in questione è stato proposto ricorso alla Corte d'Appello (per insussistenza dei presupposti) e quest'ultima ha già fissato l'udienza, e pertanto, ove accolto, verrebbe totalmente riformata la sentenza e verrebbero meno gli effetti della medesima, ivi compresi i presupposti per la sua cancellazione dal ruolo.

Il ricorso è **respinto**. Il ricorrente non risultava più in possesso del requisito morale a causa dell'avvenuta dichiarazione di fallimento a suo carico. Infatti non rileva la circostanza che l'accoglimento dell'appello potrebbe riformare la sentenza di fallimento in questione e, di conseguenza, far venir meno anche il presupposto della cancellazione dal ruolo camerale, perché detto appello è stato proposto successivamente alla cancellazione dal ruolo.

In ogni caso l'art. 18, comma 3, della legge fallimentare di cui al Regio Decreto n. 267/1942 (aggiornata con il D. Lgs. 12.9.2007, n. 169) dispone che “ *Il reclamo non sospende gli effetti della sentenza impugnata, salvo quanto previsto dall'articolo 19, primo comma.*”, ed il successivo art. 19 che “ *Proposto il reclamo, la corte d'appello, su richiesta di parte, ovvero del curatore, può, quando ricorrono gravi motivi, sospendere, in tutto o in parte, ovvero temporaneamente, la liquidazione dell'attivo.*”. Ne consegue che non sono riconosciuti effetti interruttivi o sospensivi o comunque tali da incidere sulle conseguenze del fallimento alla proposizione della domanda di reclamo avverso la sentenza dichiarativa di fallimento.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – REATO DI TRUFFA E FALSITÀ IN SCRITTURA PRIVATA - AFFIDAMENTO IN PROVA AI SERVIZI SOCIALI – DICHIARAZIONE DI ESTINZIONE DELLA PENA – INDULTO – MANCATA NOTIFICA DEL PROCEDIMENTO DI CANCELLAZIONE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204, in quanto la condanna inflitta è ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo e che il reato di falsità in scrittura privata rientra tra i delitti contro la Fede Pubblica, anch'essi ostativi ai sensi del medesimo articolo di legge.

Nel ricorso in esame il ricorrente fa presente che con riferimento alla 1° condanna è stato a suo tempo disposto l'affidamento in prova al servizio sociale e con ordinanza del del Tribunale di sorveglianza è stata poi dichiarata estinta la pena e ogni altro effetto penale della condanna: pertanto ciò ha prodotto nei suoi confronti gli stessi effetti della riabilitazione (perfetta sovrapposibilità del beneficio ex art. 47, comma 12 della legge n. 354/1975 con quanto previsto dalla riabilitazione ex art. 178 c.p.). Con riferimento alla 2° condanna afferma di aver beneficiato dell'indulto a seguito di declaratoria del Tribunale di e che, “.. *se è vero che questo condona la sola pena principale irrogata, è parimenti vero che è proprio quella pena, e non altro, che la norma relativa alla tenuta degli Albi vuole estinta ..*”: di conseguenza anche per questa condanna ritiene illegittimo il provvedimento di cancellazione dal ruolo camerale. Infine lamenta il mancato rispetto del termine previsto dall'art. 7 L. 204/1985 che prevede la notifica all'interessato del provvedimento di cancellazione entro quindici giorni dalla data del provvedimento stesso. Infatti la determinazione dirigenziale concernente la sua cancellazione non gli è stata mai notificata; peraltro, anche a voler considerare la lettera di comunicazione inviata dagli uffici come equivalente all'atto di notifica del provvedimento, essa è tardiva rispetto al suddetto termine di 15 giorni che la norma prescrive come garanzia di legittimità.

Il ricorso è **respinto** per le seguenti motivazioni. In particolare, con riguardo all'attestazione dell'esito positivo dell'affidamento in prova ai servizi sociali – relativo alla 1° delle due condanne – il Ministero ha sempre affermato di ritenere non equiparabile detto istituto a quello della riabilitazione perché esso estingue solo la pena ed ogni altro effetto penale (in tal senso si è anche espressa la preesistente Commissione centrale). In proposito il Consiglio di Stato ha ritenuto che l'espressione “ogni altro effetto penale” di cui all'art. 47, comma 12, legge 354/1975 non ricomprende le pene accessorie (parere n. 2912/2007 espresso dalla 1° Sez. il 17.10.'07): di conseguenza, l'esito positivo dell'affidamento in prova al servizio sociale, poiché non estingue quest'ultime, non legittima l'iscrizione al ruolo in esame .

Anche in merito alla 2° condanna si ribadisce l'ostatività all'iscrizione nel ruolo, in quanto l'indulto di cui il ricorrente ha beneficiato non cancella il reato commesso ma soltanto la pena comminata: pertanto anche in questo caso occorre la sentenza di riabilitazione. Infine, per quanto riguarda il ritardo lamentato dal ricorrente tra la data in cui è stata emessa la determinazione dirigenziale di cancellazione dal ruolo e la data in cui gli è stata notificata, si rileva che il provvedimento in questione è stato effettivamente affisso all'Albo Camerale dal 15 al 22 luglio u.s., cosicché può considerarsi pienamente esecutivo all'esito dell'affissione stessa.

Di conseguenza risulta notificato al ricorrente nei termini di legge, cioè entro i 15 giorni successivi, tenuto conto che la lettera di cancellazione è stata spedita il sedicesimo giorno.

Tale lettera, peraltro, pur non allegando la determina in questione, è da ritenersi a tutti gli effetti equivalente a questa in quanto riporta le motivazioni della cancellazione, i riferimenti normativi, gli estremi delle note camerale da cui ha preso avvio ed ogni altro elemento utile al ricorrente per esercitare appieno il suo diritto di difesa.

Da ultimo, tale ritardo non ha prodotto alcun danno all'interessato, anzi ne ha determinato un vantaggio, ossia il mantenimento dell'iscrizione al ruolo per un periodo in definitiva più lungo, in quanto il termine della cancellazione ha iniziato a decorrere proprio dalla data di ricezione della comunicazione camerale.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE NEL SETTORE MERCEOLOGICO DELLA VENDITA – MANCATA ANALISI DA PARTE DELLA CCIAA DELLA DOCUMENTAZIONE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204

Il ricorrente, ai fini dell'attestazione del possesso dei requisiti professionali, presentava agli uffici camerali la seguente documentazione:

1. dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà con la quale attesta di essere stata alle dipendenze della società, come impiegata di concetto (liv. 3S CCNL di Logistica e Trasporti) svolgendo le mansioni di rapporti con la clientela, direzione ed organizzazione delle vendite; nonché una medesima dichiarazione resa in tal senso anche dal legale rappresentante della società;
2. copia del diploma di scuola media superiore conseguito presso un liceo scientifico statale.

In relazione a ciò la Camera di commercio, avviava il procedimento di rigetto dell'istanza ex art. 10-bis della legge n. 241/1990 e nel comunicare all'interessato che non riteneva che la predetta società svolgesse attività di commercio/vendita, chiedeva alla stessa le proprie osservazioni in merito, eventualmente corredate da ulteriori documenti. Il ricorrente rispondeva ribadendo di essere stato alle dipendenze di detta società *con qualifica di addetto al settore vendite, intendendosi per tale l'acquisizione di trasporti*. Pertanto riformulava la richiesta di iscrizione affermando che il *concludere contratti nell'ambito trasporti è equiparabile a qualsiasi altro tipo di contratto relativo a vendita merce*.

Nel ricorso precisa altresì che nella società in questione, che svolgeva, a suo dire, attività di servizi nell'ambito dei trasporti e logistica ed è attualmente in liquidazione, il suo lavoro di *commerciale addetto alle vendite trasporti* si svolgeva visitando le aziende presso le loro sedi, lasciando loro listini e quotazioni personalizzate per quantificare il servizio da effettuare, e che la vendita di servizi e la conclusione di contratti nel settore trasporti e logistica è perfettamente equiparabile alla vendita di qualsiasi altro prodotto: quindi ribadisce il possesso della qualifica professionale richiesta per l'iscrizione nel ruolo di addetta al settore vendite trasporti.

In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dalla norma, in particolare dall'art. 7 della L. n. 204 che prevede l'assunzione della delibera di accoglimento o di diniego dell'istanza entro 60 giorni dalla sua presentazione, nonché la trasmissione all'interessato della relativa comunicazione *motivata* entro i successivi 15 giorni. Inoltre risulta correttamente applicato anche il disposto dell'art. 10 - bis della legge 241/1990, in quanto la ricorrente è stata avvisata con la lettera dei motivi che ostavano alla sua iscrizione

con conseguente richiesta di eventuali documenti aggiuntivi atti a dimostrare il possesso del requisito professionale.

Ora, nel merito del provvedimento in esame, si rileva che il ricorrente non ha presentato né alla Camera né a questo Ministero alcuna ulteriore documentazione probatoria, rispetto alle due autocertificazioni consegnate a suo tempo a corredo della domanda di iscrizione ( di cui al precedente punto n. 1), relativa all' effettivo svolgimento del lavoro di *commerciale addetta alle vendite trasporti*, ovvero *all'acquisizione e conclusione di contratti nell'ambito dei trasporti*; documentazione che poteva consistere tanto in copie di contratti di trasporto stipulati con i clienti, quanto in dichiarazioni rese dai medesimi circa i rapporti di lavoro intrattenuti con la ricorrente, come nelle copie di documenti contabili quali le fatture commerciali. Non risulta trasmesso neppure il contratto di lavoro in essere tra lo stesso e la società (mentre, al contrario, è stato trasmesso alla Camera quello *in fieri* da concludere con un'altra società, una volta ottenuta l'iscrizione nel ruolo) da cui poter desumere quali mansioni le erano state attribuite nello specifico, cioè se effettivamente Ella aveva avuto l'incarico di concludere contratti di trasporto per la società e se in sostanza l'attività che svolgeva era finalizzata alla promozione e conclusione dei medesimi.

A quest'ultimo proposito, peraltro, si fa presente che con circolare n. 3329 del 4.3.1994 questo Ministero aveva chiarito, tra l'altro, che le mansioni di *direzione ed organizzazione delle vendite* trovavano corrispondenza, per i lavoratori dipendenti, nell'inquadramento nei primi due livelli contrattuali adeguatamente documentato – ad es. 1° e 2° livello per il commercio, 6° e 7° per l'industria. Tale avviso è stato peraltro sempre assunto sia dalle stesse Camere di commercio che dalla preesistente Commissione centrale per l'esame dei ricorsi avverso i dinieghi di iscrizione o le cancellazioni dal ruolo in esame, riconoscendo il requisito di dipendente qualificato addetto alle vendite solo per i primi due livelli di inquadramento del settore impiegatizio. Ora, pur considerando che il contratto di lavoro dichiarato in essere con la società di logistica non è uno di questi ma quello della Logistica e dei Trasporti, comunque il livello di inquadramento era il 3° Super, cioè inferiore ai primi due livelli contrattuali: a maggior ragione, pertanto, avrebbero dovuto essere adeguatamente documentate le mansioni effettivamente svolte dal ricorrente.

Occorre a questo punto rilevare che la Camera di commercio ha fondato il proprio diniego sull'assunto che l'attività di autotrasporto costituisce un servizio e come tale non è commercio, ritenendo pertanto che il termine vendita sia riferibile solo al commercio e quindi ai beni. Al contrario il Ministero ritiene che ciò non sia condivisibile, tant'è che più volte è stato espresso il parere di considerare abilitante all'iscrizione nel ruolo degli agenti e rappresentanti di commercio l'attività di vendita sia di beni che di servizi, nell'ambito di risposte a quesiti camerali come nell'esame di ricorsi gerarchici impropri proposti alla citata Commissione centrale. Con il predetto avviso, infatti, la Camera di commercio incorre in falsa applicazione del disposto dell'art. 2082 c.c. che, nella definizione di imprenditore, fa rientrare chiunque produce o scambia beni o servizi, nonché dello stesso articolo 5 della legge professionale che non fa riferimento al commercio, ma solo ai concetti di *vendita* e di *impresa*. Inoltre, tale assioma ricostruttivo induce la medesima a trascurare l'analisi degli altri elementi dubbi della fattispecie, sopra evidenziati.

Stante quanto sopra, tenuto conto che non sono condivisibili le premesse espresse nella determina camerale di diniego di iscrizione, in quanto la conclusione di contratti nel settore dei trasporti e della logistica può rientrare nell'ambito della vendita di servizi ed è quindi equiparabile alla vendita di qualsiasi altro prodotto, si potrebbe anche ritenere, **nel merito**, che la Camera di commercio abbia operato giustamente respingendo la domanda di iscrizione del ricorrente, dato che non risulta documentato in alcun modo probante il possesso del requisito professionale ex art. 5, comma 2, punto 2) della legge n. 204/1985.

Eppure, respingere il ricorso in questione per la mancata esibizione della documentazione (in merito alla quale se la CCIAA ritiene di accettare la dichiarazione ex art.47 del D.P.R. 445/2000, spetta poi ad essa - a mente del successivo art. 71 - verificarne la veridicità ai sensi dell'art. 18, comma 2 della legge n. 241/1990, ed eventualmente procedere ex art. 75 del medesimo D.P.R. in caso di mendacio) nonché per il dubbio inquadramento della ricorrente ed una certa incongruenza tra la dichiarazione dell'ex datore di lavoro e la declaratoria di cui al CCNL di categoria, appare quale esercizio di "ultra petitum" da parte di questa Divisione, sicuramente censurabile in sede di impugnativa superiore. Nulla infatti di tutto ciò emerge dalla scarna determinazione dirigenziale di rigetto, né dai motivi di doglianza sollevati dalla ricorrente.

Il ricorso è pertanto **accolto** con rinvio degli atti alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura per una più approfondita disamina della fattispecie.

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RICHIESTA DI COMPILAZIONE DELLA AUTOCERTIFICAZIONE TRASMESSA DALLA CCIAA PER LETTERA ORDINARIA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la CCIAA in sede di revisione del ruolo ha inviato a tutti gli iscritti – per posta ordinaria – un'apposita comunicazione in cui si richiedeva la compilazione di un'autocertificazione che attestasse il perdurare del possesso dei requisiti di legge; tale richiesta camerale, non restituita al mittente e, pertanto, considerata dalla CCIAA come ricevuta, è rimasta inevasa da parte del ricorrente, cosicché la medesima Camera ha successivamente inviato al medesimo una raccomandata con la quale gli comunicava l'inizio della procedura di cancellazione dal ruolo (questa ulteriore comunicazione risulta ricevuta); stante la mancata risposta anche a tale lettera, la Camera di commercio ha infine deliberato la cancellazione del ricorrente per mancato riscontro alla richiesta di revisione del ruolo, con determinazione dirigenziale. Il ricorrente adduce le seguenti motivazioni: dichiara che non ha provveduto a fornire una corretta risposta alla lettera raccomandata con la quale gli veniva comunicato l'avvio del procedimento di cancellazione in quanto, anche se forse aveva ricevuto la precedente lettera di richiesta con la quale veniva inviato agli iscritti il modulo da sottoscrivere, probabilmente l'aveva smarrita e quindi non aveva nulla da inviare alla Camera.

Anche se non è possibile dimostrare con certezza che il ricorrente abbia ricevuto la 1° lettera camerale per la revisione del ruolo, trattandosi di una nota spedita per posta ordinaria a tutti gli iscritti nel ruolo, si ritiene comunque che la comunicazione camerale diretta a consentire la sua partecipazione al procedimento sia stata regolarmente eseguita dalla Camera di commercio, in quanto la successiva lettera di avvio del procedimento di cancellazione non solo gli è stata inviata con raccomandata – regolarmente ricevuta – ma riportava in sintesi le notizie e le indicazioni necessarie per interrompere il procedimento e per comunicare alla Camera di commercio i dati richiesti. Pertanto, non comunicando nulla circa il perdurare dei suoi requisiti e non sottoscrivendo il modulo per la revisione, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei

requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. Peraltro il medesimo nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione di quanto richiesto, se non quella di non aver saputo cosa inviare alla Camera perché probabilmente non aveva ricevuto la 1° lettera di richiesta: motivazione che, in questo contesto, non può essere favorevolmente accolta dato che Egli, una volta ricevuta la lettera di avvio della cancellazione, avrebbe avuto tutto il tempo e il modo di contattare gli uffici camerali per regolarizzare la sua situazione e/o per chiedere quantomeno chiarimenti sulla revisione in atto. Pertanto, preso atto dei motivi addotti dal ricorrente, della documentazione probatoria inviata dalla Camera di commercio il ricorso è **respinto** in considerazione che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa Camera di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – FALLIMENTO – CHIUSURA DEL FALLIMENTO – RIABILITAZIONE –  
MANCATA AUDIZIONE DELL'AGENTE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204, in quanto il ricorrente è stato dichiarato fallito con sentenza del Tribunale. In particolare detta sentenza ha dichiarato il fallimento della Società nonché del socio illimitatamente responsabile iscritto al ruolo.

Le argomentazioni del ricorrente vertono intorno ai seguenti punti: tardività della notifica, in quanto la determinazione di cancellazione dal ruolo è stata emessa tre mesi prima della notifica, quindi ben oltre il termine previsto dalla legge n. 204/1985; perché il fallimento in questione si è chiuso due anni prima e la potestà sanzionatoria della Camera di commercio non può essere a tempo indeterminato; perché in base alla nuova legge di riforma fallimentare, che ha eliminato il registro dei falliti, con il decreto di chiusura della procedura concorsuale il fallito riacquista la propria capacità di agire e quindi Egli, aveva tutti i requisiti necessari per il mantenimento dell'iscrizione all'albo in questione

In relazione alla lamentata tardività della notifica, cioè al ritardo tra la data della determinazione dirigenziale di cancellazione e la data di comunicazione al ricorrente –si fa presente che la prima lettera di cancellazione è in realtà quella inviata all'unico indirizzo conosciuto del ricorrente (anche se poi è stata reiterata a settembre), e non può addebitarsi alla Camera la sua mancata ricezione in quanto è stata restituita per motivi riconducibili a sola negligenza del medesimo. Tuttavia si rileva che la Camera di commercio non si è attenuta a quanto prescritto dall'art. 7, comma 4 della legge n. 204/1985 circa la procedura seguita nell'avvio del procedimento sanzionatorio in questione, in quanto non ha provveduto preliminarmente a *sentire l'interessato*, come ivi previsto, trattandosi di cancellazione per perdita dei requisiti (*non essendo contemplata, peraltro nella legge in questione la "cancellazione d'ufficio"*). Inoltre, pur avendo notificato il provvedimento entro *quindici giorni* dalla data dello stesso, all'unico recapito conosciuto, nella sostanza la Camera non lo ha posto nella condizione di partecipare attivamente al procedimento e di dimostrare di aver superato la causa impeditiva al mantenimento dell'iscrizione. Se Egli fosse stato messo in condizione di conoscere per tempo il motivo della cancellazione, ricevendo l'invito a comparire dinanzi alla Camera stessa per un'audizione o per produrre argomentazioni a sua difesa, non solo avrebbe potuto documentare la cessazione della causa ostativa – ammesso e non concesso che la Camera non lo sapesse già – , ma avrebbe anche avuto modo di interloquire con la medesima in contraddittorio, prima che questa decidesse il provvedimento sanzionatorio nei suoi confronti.

E' vero, in proposito, che la lettera *incriminata* è stata restituita alla Camera di commercio con la motivazione "sconosciuto", ma è anche vero che per la sussistenza di una oggettiva condizione di irreperibilità sarebbe stato opportuno non limitarsi ad un unico invio, tenuto conto che il destinatario di una comunicazione con *effetti legali* deve essere posto in condizione di conoscere, con l'ordinaria diligenza, il contenuto dell'atto e l'oggetto della procedura instaurata nei suoi confronti, per poter esercitare appieno il proprio diritto di difesa (anche in base ad alcuni principi ricavabili da una pronuncia della Corte Costituzionale, sent. N. 346 del 23.9.1998).

Di conseguenza la Camera di commercio avrebbe dovuto esperire ulteriori tentativi di notifica dell'atto in questione (*e di ciò non vi è traccia nelle sue controdeduzioni al ricorso*), non potendosi considerare sufficiente un unico tentativo di recapito ad opera dell'agente postale che, rilevato il destinatario sconosciuto al civico indicato nella lettera raccomandata, ha rinviato la stessa al mittente, in quanto manca ogni concreta possibilità per il destinatario stesso di venire a conoscenza del contenuto della medesima. Infine, il fatto che la Camera di commercio abbia ritenuto di procedere alla cancellazione forse pur sapendo della chiusura del fallimento già definita due anni prima, e che confermi ora il suo operato adducendo il fine di voler rimarcare l'indebita iscrizione del medesimo per il periodo di pendenza del fallimento, sostanzialmente una sorta di *vis persecutoria* nei suoi confronti che non può condividersi.

Il ricorso deve essere **accolto**, in linea principale, perché non è stata rispettata la procedura di cui all'art. 7, comma 4 della legge in questione e perché al momento della cancellazione il ricorrente aveva riacquisito i requisiti morali richiesti dalla medesima; inoltre in considerazione della circostanza che Egli non è stato messo oggettivamente in condizione di esercitare appieno il proprio diritto di difesa.

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – RESTITUZIONE DELLA RACCOMANDATA ALLA CCIAA FIRMATA DA PERSONA DIVERSA DAL RICORRENTE – ULTERIORE RACCOMANDATA RESTITUITA ALLA CCIAA PER COMPIUTA GIACENZA – OMONIMIA - IMPOSSIBILITÀ A CORRISPONDERE ALLE RICHIESTE CAMERALI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la Camera di commercio infatti con raccomandata indirizzata all'ultimo recapito dichiarato dal ricorrente veniva inviato al medesimo il modello da sottoscrivere in sede di periodica revisione del ruolo, ai fini del mantenimento dell'iscrizione; tale raccomandata veniva ricevuta da persona diversa dal ricorrente stesso e nel silenzio dell'iscritto al ruolo la CCIAA procedeva a nuovo invio di raccomandata che, tuttavia, ritornava al mittente per *compiuta giacenza*; il ricorrente si giustifica per non aver restituito alla CCIAA il modulo relativo alla revisione (cioè l'autocertificazione attestante il perdurare dei requisiti di legge ) e non aver pagato la tassa di concessione governativa unicamente affermando che nel proprio comune di residenza ci sono 3 omonimi residenti allo stesso indirizzo; inoltre si dichiara pronto a rimediare a ciò fornendo controdeduzioni in merito. E' stato accertato tramite anagrafe comunale che né all'indirizzo del ricorrente né altrove vi fossero altri residenti con le stesse generalità, e che risulta un rapporto familiare con l'accipiente della raccomandata, residente allo stesso indirizzo.

Pertanto si ritiene che, confutate oggettivamente le sue argomentazioni addotte nel ricorso, e non comunicando nulla circa il perdurare dei suoi requisiti e non sottoscrivendo il modulo per la revisione, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. Peraltro il medesimo nel suo ricorso non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione di quanto richiesto, se non quella di un'omonimia con altre persone residenti al suo stesso indirizzo: motivazione che in questo contesto, per i motivi sopra esposti, non può essere favorevolmente accolta e che risulta anche non chiarificatrice dell'accaduto (in quanto, per esempio, da essa non si deduce se le lettere camerali siano state recapitate ad altri o siano andate perse) . Da ultimo non depone certamente a favore del ricorrente la circostanza che allo stesso indirizzo sia

stata poi regolarmente recapitata l'ultima lettera camerale di cancellazione dal ruolo, al contrario delle precedenti inevase. Il ricorso è **respinto**.

CANCELLAZIONE – DECRETO PENALE DI CONDANNA PER APPROPRIAZIONE INDEBITA CONTINUATA – PATTEGGIAMENTO - RIABILITAZIONE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

la CCIAA ha provveduto alla cancellazione dal ruolo perché il ricorrente non è più in possesso del requisito morale richiesto dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985; in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta che è stato condannato con decreto penale del G.I.P. esecutivo il XX.YY.2003 per appropriazione indebita continuata - artt. 81 e 646 c.p.; il ricorrente controdeduce che la vicenda giudiziaria si è conclusa con una sentenza di patteggiamento ex art. 444 c.p.p. e questa non può in alcun modo equipararsi ad una sentenza di condanna in senso proprio, in quanto in essa non vi è un giudizio di colpevolezza, informando che per tale condanna, comunque, Egli ha in corso un procedimento di riabilitazione. Risulta agli atti che la Camera di commercio ha inviato al ricorrente il preavviso di cancellazione con nota regolarmente ricevuta, avendo rilevato a suo carico l'esistenza della condanna in questione che era per un reato ostativo al mantenimento dell'iscrizione nel ruolo. Non essendo pervenuta dal medesimo alcuna controdeduzione entro i termini stabiliti, la stessa Camera emetteva la determinazione dirigenziale con la quale veniva deliberata la cancellazione del ricorrente per perdita dei requisiti previsti dall'art. 5, 1° comma, lett. c) della legge in argomento.

Il ricorso è **respinto**. In via preliminare si fa presente che la condanna per il suddetto reato è dichiarata espressamente ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo in questione, dal citato art. 5 comma 1, lett. c) della legge n. 204; inoltre, sia al momento della cancellazione del ricorrente dal ruolo, sia alla data di presentazione del ricorso allo scrivente, non è stato documentato in alcun modo che era o è in atto una procedura riabilitativa nei suoi confronti.

Da ultimo, il motivo addotto in via principale dal ricorrente – la sentenza patteggiata e la sua non equiparazione a condanna effettiva – è assolutamente inconferente al suo caso: infatti la condanna emessa a suo carico, motivo unico dell'avvenuta cancellazione dal ruolo, non è stata affatto pronunciata ai sensi dell'art. 444 c.p.p. bensì con specifico decreto penale di condanna.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – MANCATO ASSOLVIMENTO DELL’OBBLIGO SCOLASTICO – ARTICOLO 85 DEL DECRETO LEGISLATIVO 26 MARZO 2010, N. 59, RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA SERVIZI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell’art. 5, comma 1, lettera d) della legge 3 maggio 1985, n. 204, in quanto il ricorrente non ha dimostrato il requisito ivi previsto, così come sostituito dall’art. 2 della legge n. 190/1986 (“aver assolto gli impegni derivanti dalle norme relative alla scuola dell’obbligo vigenti al momento dell’età scolare dell’interessato, conseguendo il relativo titolo”), avendo documentato di aver adempiuto agli obblighi scolastici con otto anni di frequenza al compimento del 15° anno di età, ma non anche di aver conseguito il diploma di licenza media inferiore. Mentre il ricorrente, ai fini del requisito in questione, ha documentato alla CCIAA di aver conseguito solo il titolo di licenza elementare nell’anno scolastico 1968/1969, quindi di aver adempiuto agli obblighi scolastici con otto anni di frequenza al compimento del 15° anno di età, ma non anche di aver conseguito il diploma di licenza media inferiore. Pertanto ritiene di aver assolto l’obbligo in questione con gli otto anni di frequenza della scuola elementare ed i 15 anni di età che, a suo dire, sono alternativi al conseguimento del diploma di licenza media inferiore.

In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dalla norma, in particolare dall’art. 7 della L. n. 204 che prevede l’assunzione della delibera di accoglimento o di diniego dell’istanza entro 60 giorni dalla sua presentazione, nonché la trasmissione all’interessato della relativa comunicazione *motivata* entro i successivi 15 giorni. Inoltre risulta correttamente applicato anche il disposto dell’art. 10 - bis della legge 241/1990, in quanto il ricorrente è stato avvisato con lettera dei motivi che ostavano alla sua iscrizione, con conseguente richiesta di eventuali controdeduzioni entro un tempo determinato.

Ora, nel merito del provvedimento in esame, si rileva che la normativa richiamata - art.8 della legge n. 1859/1962 - effettivamente dispone che si è prosciolti dall’assolvimento dell’obbligo scolastico se al 15° anno di età si siano osservate per almeno 8 anni le norme sull’obbligo scolastico; ma questa disposizione va letta in combinato con la lettera d) dell’art. 5, L. 204/1985, così come sostituita dall’art. 2, L. 190/1986 che dispone, oltre all’assolvimento di detto obbligo, anche il conseguimento del relativo titolo. Pertanto, al momento della presentazione dell’istanza di iscrizione nel ruolo camerale ( 12.2.2010), il ricorrente effettivamente non era in possesso del titolo di studio richiesto dalla normativa e non poteva essere iscritto al ruolo.

Tuttavia c’è da osservare che la predetta lettera d) dell’art. 5, L. 204/1985 è stata recentemente soppressa dall’art. 74, comma 4 del D.lgs. n. 59 del 26.3.2010, recante attuazione della Direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi del mercato interno; inoltre l’art. 85, comma 5, lettera c) del predetto decreto legislativo fa decorrere immediatamente gli effetti (per detta abrogazione), a differenza di quanto

prevede per il ruolo la cui soppressione è rinviata all'entrata in vigore del D.M. di cui all'art. 80: quindi dall'8 maggio u.s. – data di entrata in vigore del decreto – non può essere motivo ostativo all'esercizio dell'attività di agente e rappresentante di commercio il mancato conseguimento del diploma in questione.

Stante tale situazione, si ritiene che quand'anche venisse respinto il presente ricorso sulla base di una norma che ora è stata abrogata, il ricorrente avrebbe comunque pieno titolo per presentare immediatamente una nuova istanza alla Camera di commercio ed ottenere, in costanza dei medesimi requisiti presentati precedentemente, l'iscrizione al ruolo degli agenti e rappresentanti di commercio. Pertanto, ai fini di un'economicità del servizio della Pubblica Amministrazione, si il ricorso è **accolto**, sulla considerazione delle mutate condizioni di iscrizione che consentirebbero ora al ricorrente di iscriversi al ruolo.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – MANCATA ESTINZIONE EX ART. 445 C.P.P. – MANCATA COMUNICAZIONE DELL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO – COMPIUTA GIACENZA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204

La cancellazione in questione è stata determinata dalla circostanza che il ricorrente non è più in possesso del requisito morale richiesto dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985; in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta che è stato condannato con sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444 e 445 c.p.p.) divenuta irrevocabile, per i seguenti reati: ricettazione - art. 648 c.p.; falsità in scrittura privata – art. 485 c.p.; appropriazione indebita continuata - artt. 81, 465 c.p.. *(il reato di “falsità in scrittura privata” rientra tra i delitti contro la fede pubblica che sono espressamente ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, ai sensi dell'art. 5, lett. c) della legge 204/1985; mentre i reati di “appropriazione indebita” e di “ricettazione” sono indicati in modo espresso da questo articolo come ostativi)*

Obietta il ricorrente che nei suoi confronti non è stata emessa una sentenza di condanna ex art. 533 c.p.p., ma una sentenza ex art. 444 c.p.p., con la quale il Giudice non accerta la concreta sussistenza del reato, né afferma la relativa responsabilità dell'imputato, ma si limita ad accertare che non sussistano i presupposti per un suo proscioglimento immediato.

Inoltre la scelta del rito ex art. 444 c.p.p. non sta a significare che l'imputato sia effettivamente colpevole, perché spesso essa viene effettuata per evitare il rischio di una condanna più grave o la pubblicità del dibattimento: pertanto nel suo caso non può essere applicato il disposto dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985.

Il ricorso è **respinto**, in quanto, per quanto riguarda la perdita del requisito morale del ricorrente, si rileva che la condanna per i reati da lui commessi è ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo in questione ai sensi di quanto indicato dal citato art. 5 comma 1, lett. c) della legge n. 204; inoltre, al momento della sua cancellazione dal ruolo, non era ancora trascorso il termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione di quanto ascrittogli.

Inoltre si ribadisce che ai sensi dell' art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 – le sentenze emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 c.p.p. sono equiparate a pronunce di condanna. Peraltro si ricorda che anche la Corte di Cassazione ha affermato di recente che la sentenza di patteggiamento costituisce un importante elemento di prova per il giudice di merito il quale, ove

intenda disconoscere tale efficacia probatoria, ha il dovere di spiegare le ragioni per cui l'imputato avrebbe ammesso una sua insussistente responsabilità. Con ciò ribadendo che, pur non potendosi configurare come sentenza di condanna, presupponendo comunque un'ammissione di colpevolezza, esonera la controparte dall'onere della prova (sentenza n. 17289 resa a Sezioni Unite il 31.7.2006). Stante quanto sopra esposto, lo scrivente non può che confermare il proprio orientamento in materia, condiviso anche dalla preesistente Commissione Centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 8 della legge richiamata, e più volte assunto in casi consimili di condanne per reati ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, emesse ai sensi degli artt. 444 e 445 del c.p.p..

Per quanto riguarda poi l'avvio del procedimento di cancellazione dal ruolo, comunicato al ricorrente con lettera restituita al mittente per compiuta giacenza, ciò non inficia la giustezza della procedura seguita: in particolare si ribadisce in proposito che la notifica di atti amministrativi effettuata a mezzo posta si perfeziona, oltre che con la consegna od il ritiro dell'atto stesso, anche con l'attestazione di compiuta giacenza; quindi la lettera raccomandata in questione deve ritenersi a tutti gli effetti notificata ai sensi di legge (come affermato anche dal TAR Friuli Venezia Giulia con sentenza n. 408/2008).

Peraltro, nel caso in questione, il ricorrente neppure confuta la procedura seguita dalla Camera di commercio, né adduce alcun motivo per tale mancato ritiro.

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – CAUSA DIPENDENTE DA TERZI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la Camera di commercio infatti con raccomandata indirizzata all'ultimo recapito dichiarato dal ricorrente veniva inviato al medesimo il modello da sottoscrivere in sede di periodica revisione del ruolo, ai fini del mantenimento dell'iscrizione. Il legale rappresentante si giustifica affermando che la richiesta formulata dalla CCIAA è stata dimenticata e fatta scadere per un mero errore compiuto da un collaboratore della società. In proposito ribadisce la propria buona fede e l'interesse a mantenere l'iscrizione nel ruolo, nonché documenta di aver sottoscritto, in pari data al ricorso, il modulo per la revisione e di aver pagato la tassa per il rinnovo. La CCIAA da parte sua documenta la puntuale notifica e ricezione, da parte della società ricorrente, della richiesta di adesione alla revisione, e puntualizza che il modulo per la revisione è stato presentato da questa agli uffici camerali ad oltre un mese dalla cancellazione avvenuta.

Il ricorso è **respinto**. Dalla documentazione probatoria trasmessa dalla CCIAA si rileva senza ombra di dubbio che la richiesta di aderire alla revisione è stata regolarmente recapitata: pertanto non è oggettivamente contestabile e riformabile in alcun modo il provvedimento di cancellazione in questione in quanto, non comunicando nulla circa il perdurare dei requisiti di legge e non sottoscrivendo il modulo per la revisione, la società ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerla priva dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessata all'iscrizione. Peraltro anche la stessa società ricorrente non confuta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione di quanto richiesto, se non quella di una mera dimenticanza: motivazione che in questo contesto non può essere favorevolmente accolta.

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – PATTEGGIAMENTO – PENA EDITTALE INFERIORE AL MINIMO PREVISTO  
QUALE CAUSA OSTATIVA DALLA LEGGE 204 – REATO CONTRO L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA -  
PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI RIABILITAZIONE – SUCCESSIVA ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO ED IN  
ASSENZA DI CONVOCAZIONE DELLA PRIMA UDIENZA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lettera c) della legge 3 maggio 1985, n. 204

Il ricorrente non è più in possesso del requisito morale richiesto dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985; in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta che è stato condannato con sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444 e 445 c.p.p.), per il reato di: esercizio arbitrario delle proprie ragioni con violenza sulle cose - artt. 81, 110, 392 c.p.; circostanze : art. 616 c.p., art. 62 bis c.p.. *(il reato di cui all'art. 392 c.p. rientra tra i “delitti contro l'amministrazione della giustizia” che sono espressamente ostativi all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo, ai sensi dell'art. 5, lett. c) della legge 204/1985; mentre il reato di cui all'art. 616 c.p. concerne la “violazione, sottrazione e soppressione di corrispondenza” e rientra tra i delitti contro la persona, che risultano ostativi solo se la pena edittale è superiore a due anni di reclusione, nel minimo, e a cinque anni di reclusione nel massimo.)*

Tra i motivi di ricorso, il ricorrente evidenzia che le pene previste per i reati di cui agli artt. 392 e 616 c.p. sono assai inferiori, sia nel minimo che nel massimo, al quantum di pena indicato come ostativo dall'art. 5, lett. c) della legge 204/1985: pertanto la cancellazione dal ruolo del ricorrente è illegittima; infatti, sostiene il ricorrente di aver presentato istanza di riabilitazione dalla condanna penale in questione al competente Tribunale di Sorveglianza, per la quale però non risulta ancora fissata l'udienza di discussione; di ciò la Camera adita era stata già avvisata con preventiva comunicazione, nella quale si chiedeva di sospendere il procedimento di cancellazione dal ruolo proprio in attesa della definizione del procedimento penale. Stante tali circostanze, il ricorrente chiede di sospendere l'esecuzione del provvedimento emesso dalla CCIAA, ovvero di dichiararlo nullo, invalido o comunque illegittimo.

Obietta la Camera di commercio, che il procedimento di cancellazione in questione ha preso l'avvio nell'ambito della periodica revisione quinquennale del ruolo, nel corso della quale è emersa la sentenza di condanna a carico del ricorrente. Evidenzia, in proposito, che il reato sanzionato dall'art. 392 c.p. rientra tra i delitti contro l'amministrazione della giustizia, quindi tra quelli ostativi alla permanenza nel ruolo a prescindere dalla pena edittale per essi prevista, per la cui estinzione necessita solamente l'avvenuta riabilitazione.

Infine fa notare che l'istanza riabilitativa è stata presentata dal ricorrente nel in epoca successiva all'avvio del procedimento di cancellazione.

Il ricorso è respinto. Per quanto riguarda la perdita del requisito morale del ricorrente, è evidente che la condanna per il reato sanzionato dall'art. 392 c.p. - esercizio arbitrario delle proprie ragioni con violenza sulle cose - è ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo ai sensi dell' art. 5, lett. c) della legge n. 204 in quanto rientra tra i delitti contro l'amministrazione della giustizia. Inoltre, si ritiene del tutto legittimo l'avvio del procedimento sanzionatorio da parte degli uffici camerali, in quanto al momento del suo avvio il ricorrente non aveva presentato alcuna istanza di riabilitazione dalla condanna subita. Infine la presentazione dell' istanza riabilitativa (avvenuta peraltro solo nel dicembre 2010) non avrebbe potuto determinare comunque la sospensione del procedimento de quo, come non può determinare ora, in questa fase di riesame, l'annullamento del provvedimento di cancellazione: infatti ciò che consente di riacquistare, *ope legis*, il requisito morale perduto è unicamente l'intervenuta riabilitazione dalla sentenza di condanna, circostanza questa che ancora non si è determinata per il ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DELL'ESPERIENZA PROFESSIONALE NEL SETTORE – CALCOLO DEL PERIODO MINIMO NECESSARIO DI IMPIEGO RICHIESTO DALLA NORMA – MOTIVI AGGIUNTIVI PRESENTATI IN SEDE DI RICORSO GERARCHICO

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204, determinato dal fatto che il ricorrente non ha dimostrato il possesso del requisito professionale previsto dall'art. 5, punto 2 della legge 204/1985 ( *“aver prestato la propria opera per almeno due anni alle dipendenze di un'impresa con qualifica di viaggiatore piazzista o con mansioni di dipendente qualificato addetto al settore vendite, purché l'attività sia stata svolta, anche se non continuativamente, entro i cinque anni dalla data di presentazione della domanda”*).

In particolare alla data di presentazione dell'istanza di riconoscimento dei requisiti per l'esercizio immediato dell'attività, il ricorrente aveva maturato quello professionale per un periodo inferiore ai due anni previsti dalla norma. Egli ritiene di aver maturato il requisito professionale in questione, avendo ricoperto le cariche che seguono: impiegato di concetto con mansioni di direzione ed organizzazione delle vendite (1° liv. C.C.N.L. terziario) presso un'impresa prestatrici di servizi alle imprese, e in qualità di legale rappresentante della società iscritta al registro delle imprese per l'attività di *promo - commercializzazione e consulenza in materia commerciale, turistica e dei servizi in genere*. La Camera di commercio ribadisce di aver applicato il dettato normativo previsto dall'art. 5, punto 2 della legge n. 204/1985, essendosi riferita al solo periodo lavorativo quale impiegato di concetto. Infatti nella dichiarazione in autocertificazione presentata agli uffici camerale, il ricorrente aveva fatto riferimento solo all'attività lavorativa alle dipendenze e questa era risultata svolta per un periodo inferiore al biennio.

Il ricorso è **respinto**. La normativa dispone che il biennio di attività deve essere maturato nei 5 anni antecedenti la data della domanda. Ora, poiché alla data di cessazione dell'attività, il periodo di lavoro complessivo risulta inferiore al biennio (per la precisione 1 anno, 11 mesi, 9 giorni): di conseguenza è appropriato il provvedimento camerale di inibizione dell'attività agenziale. Infine, in disparte il problema se l'ulteriore attività come legale rappresentante sia riconoscibile o meno quale requisito professionale ex art. 5, punto 2 della legge 204/1985 (considerandola, se del caso, come vendita di servizi), si ritiene che il ricorso in esame sia comunque da respingere poiché, come ribadito dalla Camera di commercio nelle sue controdeduzioni, il ricorrente non ne aveva fatto alcuna menzione nella dichiarazione in autocertificazione presentata agli uffici al fine del riconoscimento dei requisiti per l'esercizio immediato dell'attività.

DINEGO DI ISCRIZIONE – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI CULTURALI – DIPLOMA IN STATISTICA – DURATA BIENNALE – RIFORMA DELL'ORDINAMENTO UNIVERSITARIO – MATERIE GIURIDICHE E COMMERCIALI

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **diniego di iscrizione al ruolo**, in applicazione dell'art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204, determinato dal fatto che il ricorrente non ha dimostrato il possesso del requisito professionale previsto dall'art. 5, punto 2 della legge 204/1985 consistente nell'aver conseguito un diploma di scuola secondaria di secondo grado di indirizzo commerciale o una laurea in materie commerciali o giuridiche.

Il ricorrente ha conseguito il **Diploma di Statistica** – durata due anni- presso l'Università degli studi di Bologna che non è stato ritenuto abilitante dalla Camera di commercio, *“non ravvisandosi, nel piano di studi, tutti quegli aspetti attinenti alla materia commerciale o giuridica necessari allo svolgimento dell'attività agenziale”*. Ritiene che il diploma in questione ed i relativi esami sostenuti siano in linea con quanto previsto dalla norma, tenuto conto che ha sostenuto anche altri 4 esami, dopo il diploma, essendosi iscritto al terzo anno del corso di Laurea in Statistica (*mai concluso*). Peraltro fa notare che dei dieci esami che gli mancavano al conseguimento di detta laurea non ve ne era alcuno di carattere giuridico/commerciale, malgrado questa sia riconosciuta come titolo valido per l'iscrizione al ruolo (*ai sensi della circolare ministeriale n. 3109 del 29.4.1986*). Inoltre rileva che il corso professionale che consente di sostenere l'esame abilitante per l'iscrizione al Ruolo di Agente (alternativo al titolo di studio in questione) è strutturato in 120 ore di frequenza di cui solo 9 a carattere legale, mentre le oltre 100 ore rimanenti affrontano argomenti già ampiamente trattati durante i suoi studi universitari e ancor più nella carriera lavorativa.

Il ricorso è **respinto**. la norma [art. 5, comma 2, punto 3)] prevede espressamente il conseguimento di una laurea in materie commerciali o giuridiche e tale titolo, come riportato anche nella delibera camerale di rigetto, per essere ritenuto valido deve avere durata almeno triennale, tenuto conto che a seguito della riforma universitaria operata dal D.M. n. 509/1999 i titoli rilasciati dalle università vennero distinti in *lauree di primo livello* (3 anni) e *lauree di secondo livello* – specialistiche –(di ulteriori 2 anni); il ricorrente ha conseguito il diploma di statistica della durata di 2 anni prima della predetta riforma universitaria: pertanto, non solo questo non è un titolo valido ai sensi del vecchio ordinamento universitario (che prevedeva lauree della durata di 4 anni), ma non lo è oggi neppure ai sensi della nuova disciplina ( che prevede, appunto lauree di 3 o 5 anni); stante quanto sopra, gli uffici camerali non avrebbero potuto prendere in considerazione in alcun modo il solo numero ed il tipo di esami sostenuti dal ricorrente medesimo, quand'anche questi fossero stati ampiamente rispondenti nella sostanza al dettato normativo, se non agendo in maniera totalmente ed assolutamente arbitraria, difforme dalla norma richiamata; anche il

fatto che gli esami mancanti alla laurea in questione, a parere del ricorrente, non siano comunque di tipo giuridico/commerciale (quindi, in sostanza, irrilevanti a determinare la sua abilitazione all'esercizio dell'attività agenziale), non inficia l'operato camerale che deve essere rispondente alla norma; (tutt'al più comporterebbe, se del caso, l'opportunità di richiedere un parere al Ministero della Pubblica Istruzione sulla possibilità di considerare validi, oltre ai titoli universitari di durata triennale, anche quelli di durata biennale, ma tale eventualità è ultronea rispetto al presente ricorso). Anche la circostanza che le oltre 100 ore del corso professionale (quello che consente di sostenere l'esame abilitante) affrontano argomenti già ampiamente trattati durante i suoi studi universitari e la sua carriera lavorativa non appare pertinente al ricorso, in quanto questo tipo di formazione professionale è alternativo, secondo legge, al conseguimento della laurea in materie commerciali o giuridiche, non al solo superamento di alcuni esami universitari di medesimo argomento. Da ultimo, non può essere motivo di accoglimento del ricorso neppure il fatto che il ricorrente ha svolto il ruolo di informatore scientifico presso varie aziende farmaceutiche, in quanto in questo caso l'eventuale requisito abilitante di *dipendente qualificato addetto alle vendite per almeno un biennio* si consegue con un inquadramento adeguatamente documentato nei primi due livelli contrattuali.

CANCELLAZIONE - MANCATA OTTEMPERANZA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI FORNIRE LE NOTIZIE RICHIESTE PER LA REVISIONE QUINQUENNALE – TRASFERIMENTO COEVO ALLA REVISIONE – AUTOTUTELA – CESSATA MATERIA DEL CONTENDERE.

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204;

il provvedimento di cancellazione in questione è stato emesso in quanto il ricorrente non ha ottemperato all'obbligo di fornire alla predetta Camera di commercio le notizie richieste, necessarie per poter procedere alla revisione quinquennale del ruolo; la Camera di commercio infatti con raccomandata indirizzata all'ultimo recapito dichiarato dal ricorrente veniva inviato al medesimo il modello da sottoscrivere in sede di periodica revisione del ruolo, ai fini del mantenimento dell'iscrizione. Il ricorrente afferma di non aver abitato più presso la sua residenza ufficiale dal 2006 per motivi personali e di essere risultato pertanto irreperibile a detto indirizzo al momento della revisione del ruolo, a causa di dissidi familiari a lui non imputabili.

Nel settembre del 2009 ha stabilito una nuova residenza anagrafica presso altro indirizzo, ma ciò è avvenuto poco dopo che la Camera di commercio eseguisse detta revisione riscontrandolo irreperibile.

Chiede pertanto l'annullamento del provvedimento sanzionatorio, dichiarando di esercitare dal 1988 la sua attività agenziale senza alcuna interruzione.

La CCIAA ha risposto alla richiesta ministeriale di controdeduzioni sul ricorso comunicando che con determinazione dirigenziale ha annullato **in autotutela** il provvedimento di cancellazione del ricorrente reintegrandolo nella sua posizione nel ruolo.

Anche in assenza di un'esplicita richiesta di rinuncia al ricorso da parte del ricorrente, possa essere dichiarata **cessata la materia del contendere**, sulla circostanza dell'avvenuta reinscrizione di questi al ruolo agenziale.

CANCELLAZIONE – DECRETI PENALE DI CONDANNA PER EMISSIONE DI ASSEGNI A VUOTO – CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE RILASCIATO ALL'INTERESSATO E CERTIFICATO RILASCIATO ALLA P.A.: DIFFERENZE IN CASO DI NON MENZIONE - REVOCA

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso la **cancellazione dal ruolo**, in applicazione dell'art. 5, ultimo comma, della legge 3 maggio 1985, n. 204; la CCIAA ha provveduto alla cancellazione dal ruolo perché il ricorrente non è più in possesso del requisito morale richiesto dall'art. 5, comma 1, lettera c) della legge n. 204/1985; in particolare, dal certificato del Casellario Giudiziale rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale risulta che è stato condannato con due distinti *decreti penali* del G.I.P. per il reato di emissione di assegni a vuoto ( art. 116, n.2 R.D. n. 1736/1933); il ricorrente controdeduce che, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 507/1999, il reato di "emissione di assegno a vuoto" è stato derubricato e cancellato dal Casellario Giudiziale con efficacia *ex tunc*, tant'è che sul certificato penale da lui richiesto risultava NULLA a suo carico: pertanto non può ritenersi ostativa la circostanza che siano ancora riportate nel Casellario richiesto dall' ufficio camerale le condanne per tali fatti, dato che questi non sono più reati. Ad ogni buon conto, a seguito dei rilievi camerali eccepiti nei suoi confronti in fase di verifica dei requisiti, Egli nell'aprile 2012 ha proposto istanza di revoca delle condanne in questione - ex art. 673 c.p.p - ai competenti Giudici dell'Esecuzione: ora la sola presentazione, in ragione dell'esito puramente dichiarativo del procedimento richiesto, avrebbe dovuto essere considerata della CCIAA sufficiente a sospendere la procedura di cancellazione. Detto provvedimento infatti, a suo giudizio, non ha alcun effetto costitutivo ma solo dichiarativo, perché le condanne in questione sono comunque svuotate di ogni valenza giuridica a causa dell'abrogazione del reato de quo: pertanto è *contra legem* ritenere che una sentenza penale annullata per intervenuta abrogazione della legge istitutiva del reato possa sopravvivere alla sua cancellazione ed esplicare effetti negativi di natura amministrativa.

Il ricorso è **respinto**. Dalla data di entrata in vigore del D. Lgs. 30.12.1999 n. 507, concernente la depenalizzazione dei reati minori e la riforma del sistema sanzionatorio (ai sensi dell'art. 1 della Legge 25.6.1999 n. 205), per la condanna causata da emissione di assegno a vuoto occorre produrre l'ordinanza emessa dal Giudice dell'esecuzione.

Infatti il suddetto Decreto legislativo, all'art. 29 - Titolo V, ha effettivamente depenalizzato il reato in questione trasformandolo in illecito amministrativo soggetto a sanzione amministrativa/pecuniaria, ma ha anche stabilito, con l'art. 101 – Titolo VIII, che per i procedimenti penali definiti con sentenza di condanna o decreto irrevocabile prima della sua entrata in vigore, necessita una sentenza di revoca del Giudice dell'esecuzione che dichiari cessati gli effetti penali perché il fatto non è più previsto dalla legge come reato.

Poiché l'interessato alla suddetta data non aveva prodotto alcuna ordinanza del genere (ma solo copia delle tre istanze presentate nel precedente mese di aprile ai competenti Tribunali), non può confutarsi l'operato camerale che a ragione lo ha ritenuto a quella data privo del requisito morale. Infine si fa presente che sono pervenuti all'Organo di riesame due provvedimenti, emessi dal Giudice dell'Esecuzione del Tribunale, con i quali si dispone la revoca sia dei decreti penali che delle sentenze di condanna sopra riportate: tuttavia, tenuto conto che tali atti sono stati emessi successivamente alla cancellazione, si conferma il provvedimento sanzionatorio emesso dalla Camera nei suoi confronti e si respinge il ricorso in esame, considerando che comunque Egli potrà nuovamente esercitare l'attività, segnalandone l'avvio alla competente Camera di commercio secondo quanto prescritto dalle norme vigenti, essendo attualmente rientrato in possesso del prescritto requisito morale.

DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ - REQUISITI MORALI - REATI CONTRO LA P.A. - PATTEGGIAMENTO - DECORSO DEL TEMPO - MANCATA RIABILITAZIONE - EFFETTI SULL'OSTATIVITÀ

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **divieto di prosecuzione dell'attività**, in applicazione della legge 3 maggio 1985, n. 204;

in particolare dal certificato Generale del Casellario Giudiziale è risultata a carico del ricorrente una sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444 e 445 c.p.p.) per **abusivo esercizio di una professione in concorso**, irrevocabile. Il reato in questione rientra tra i "Delitti contro la Pubblica Amministrazione" che sono indicati come espressamente ostativi all'esercizio dell'attività dall'art. 5, lett. c) della legge n. 204/1985, in assenza della riabilitazione.

Motivi del ricorso: il provvedimento inibitorio non garantisce la necessaria *gradualità sanzionatoria* e, quindi, il rispetto del principio di proporzione, dato che la ricorrente è stata condannata a sola pena pecuniaria, stante la lievissima gravità del reato. La sanzione dell'inibizione dall'esercizio dell'attività sarebbe stata esattamente uguale anche nel caso di un reato molto più grave e di disvalore assai più grande: pertanto ne deriva una grave ed immotivata disparità di trattamento ed ingiustizia manifesta. Il ricorrente ha iniziato l'attività di agente di commercio nel 2007, pur essendo stato condannato per il reato in questione nel 1991, mentre il provvedimento inibitorio è stato assunto nel 2013: pertanto per ben 16 anni ha potuto avviare la propria attività economica (con anche i necessari investimenti del caso) sul presupposto dell'assenza di ragioni ostativo, avallato dal silenzio dell'Amministrazione che fino ad oggi non aveva svolto alcuna iniziativa inibitoria, pur in presenza di una condanna assai risalente nel tempo. Manca quindi, in questo caso, l'interesse immanente e diretto ad impedirle di svolgere un'attività che per ben sei anni ha regolarmente esercitato. Tenuto conto del limitato disvalore del reato, punito appunto con sola pena pecuniaria, nonché della sua commissione di ben oltre 20 anni orsono, non c'è proporzione con le gravi conseguenze (impossibilità di svolgere attività lavorativa) derivanti dal provvedimento impugnato: da ciò ne discende una valutazione di illegittimità del medesimo atto.

Il ricorso è **accolto**, per i motivi che seguono.

Il richiamo all'art. 19, comma 3 della legge n. 241/1990, contenuto nelle premesse della lettera del Conservatore del Registro che dispone il divieto di continuare l'esercizio dell'attività di agente, non appare appropriato in quanto esso espressamente regola l'avvio iniziale di un'attività, o meglio la segnalazione che l'interessato presenta all'amministrazione competente per poterla intraprendere a partire da quel momento. Peraltro, quand'anche si ritenesse applicabile, detto art. 19, comma 3 prevede che, nei casi ivi indicati, l'amministrazione in questione adotti motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività nel termine di 30 giorni dalla presentazione della segnalazione, salvo che l'interessato provvede a

conformare alla normativa detta attività ed i suoi effetti entro un termine fissato dall'amministrazione, non inferiore in ogni caso a 30 giorni: ora, richiamando le considerazioni del punto n. 1 che precede, in materia di carenza di documentazione, è evidente come non sia possibile da parte di chi scrive valutare obiettivamente il rispetto dei termini che precedono.

Non risulta altresì documentato alcun tipo di contraddittorio con il ricorrente che invece, a parere dello scrivente, era necessario sia ai sensi dell'art. 7, comma 4 della legge n. 204/1985, laddove si prevede di *sentire* l'interessato prima di adottare il provvedimento di cancellazione dal ruolo (ora di inibizione dell'attività); sia ai sensi dell'art. 6, comma 2 del citato decreto ministeriale 26.10.2011 laddove, in fase di verifica dinamica della permanenza dei requisiti, il Conservatore del registro *avvia il procedimento di inibizione alla continuazione dell'attività* (presupponendo, l'avvio, un iter interlocutorio con la controparte).

Sempre con riferimento alla lettera del Conservatore del Registro, si rileva che il ricorrente veniva informato di *valutare di avviare la procedura di riabilitazione penale*: ora, a prescindere dalla necessità o meno di detto provvedimento riabilitativo ai fini che qui interessano (di cui si esporrà in seguito), non risulta comunque che al medesima ricorrente sia stato richiesto – prima di procedere con l'inibizione dell'attività esercitata fino ad allora - se avesse già ottenuto la riabilitazione in questione o se quantomeno avesse presentato l'istanza, dato il notevole lasso di tempo intercorso dalla condanna (luglio 1991). Tale comportamento, anche se non censurabile a norma di legge, è comunque da stigmatizzare come sfavorevole nei confronti del ricorrente.

Dalla visura camerale estratta d'ufficio risulta che il ricorrente è socio al 50% di una società di persone iscritta al RI dal luglio **1997** con un oggetto sociale che prevedeva l'attività di laboratorio odontotecnico ed il commercio sia all'ingrosso che al minuto dei prodotti connessi a tale attività, nonché l'attività di intermediazione nella vendita di prodotti linea ortodonzia, sanitari, ecc., e con la gestione e la rappresentanza societaria attribuita alle due socie disgiuntamente. Detta società ha denunciato il 1° settembre **2007** l'inizio dell'attività di agente per la vendita dei prodotti in questione, con la successiva nomina della ricorrente a **Preposto** per detta attività.

Stante quanto sopra, si rileva la mancata vigilanza sui seguenti aspetti: perché l'iscrizione della società al RI camerale - Albo delle imprese artigiane – è avvenuta nel 1997 in costanza di una condanna già in atto dal 1991 per un delitto contro la PA a carico di uno dei due soci e rappresentanti legali; perché anche l'attività di agente di commercio è iniziata nel 2007 senza che l'ufficio camerale competente per l'ex ruolo tenesse conto della condanna in questione; perché delle due socie e rappresentanti legali solamente il ricorrente era in possesso dell'abilitazione all'esercizio di tale attività agenziale in quanto unica iscritta all'ex ruolo degli Agenti e, quindi, non è da escludere l'esercizio abusivo dell'attività da parte dell'altra socia non iscritta (che avrebbe dovuto essere esclusa dalla rappresentanza e gestione societaria con apposito atto assembleare); perché il medesimo ricorrente risulta essere stato nominato Preposto all'attività agenziale solamente nel 2013 e non dal 2007 data di inizio dell'attività.

Venendo ora all'aspetto prettamente giuridico concernente la condanna della ricorrente, si rileva che la sentenza in questione, divenuta irrevocabile nel 1991, è

stata emessa a seguito di applicazione della pena su richiesta delle parti: pertanto alla data del 12.6.2013 in cui è stato adottato il provvedimento di inibizione dal Conservatore del Registro era già abbondantemente trascorso - da 22 anni - il termine previsto dal 2° comma dell'art. 445 c.p.p. per l'estinzione del reato (*“ il reato e' estinto se nel termine di cinque anni, quando la sentenza concerne un delitto, ovvero di due anni, quando la sentenza concerne una contravvenzione, l'imputato non commette un delitto ovvero una contravvenzione della stessa indole ”*). Di conseguenza, alla data del giugno 2013 la sentenza di condanna aveva perso la propria valenza negativa, come il ricorrente avesse ottenuto un provvedimento giudiziale di riabilitazione ex artt. 167 e 178 c.p.p..

In proposito infatti, per quanto riguarda ***l'effetto estintivo del patteggiamento***, è ormai acclarato che quando la pena sia stata applicata appunto a seguito di sentenza di patteggiamento la riabilitazione non debba operare, perché l'eliminazione di ogni effetto penale che ad essa consegue, è in tutto equivalente a quella conseguente all'estinzione del reato nel termine di legge ex art. 445, comma 2, c.p.p..

In proposito si è così espresso anche il Consiglio di Stato - sentenza n. 3902 del 6.5.2008, Sez. VI - che ha ritenuto di condividere l'orientamento generale secondo il quale alla riabilitazione possa equipararsi l'automatica estinzione della condanna inflitta in sede di "patteggiamento", ai sensi dell'art. 445 c.p.p..

Detto Organo giudicante ha infatti affermato che sull'argomento v'è piena concordanza di opinioni tra la giurisprudenza penalistica e quella amministrativa, essendosi in passato affermato che "attesa la sostanziale analogia fra gli effetti della riabilitazione, quali previsti dall'art. 178 c.p., e quelli del positivo decorso del termine previsto dall'art. 445 comma 2 c.p.p., con riguardo alla sentenza di applicazione della pena su richiesta, deve escludersi che, una volta realizzatasi detta seconda condizione, vi sia ancora interesse giuridicamente apprezzabile ad ottenere la riabilitazione .....".

Stante quanto sopra esposto, questo ufficio ritiene che nel caso in esame la Camera di commercio abbia omesso di valutare la circostanza che, risalendo la condanna subita dal ricorrente all'anno 1991, al momento in cui è stata disposta l'inibizione nei suoi confronti al proseguimento dell'attività da parte del Giudice del Registro, si era già verificata la causa estintiva prevista dall'art. 445 c.p.p.: pertanto appare meritevole di accoglimento il ricorso gerarchico in esame, quand'anche non espressamente per le motivazioni addotte dalla medesima.

Infatti, per quanto riguarda i motivi di doglianza adottati dal ricorrente, si ritiene che il primo argomento non trovi accoglimento essenzialmente perché non compete all'Amministrazione (Camera di commercio o Ministero vigilante) applicare in modo graduale ed arbitrario le norme di legge che, per loro stessa natura, sono tassative e non modificabili caso per caso; mentre il secondo motivo è parimenti da non accogliere in quanto, anche se effettivamente l'Amministrazione adita avrebbe dovuto attivarsi molto tempo prima in ordine al reato contestato, non c'è alcuna norma di legge che preveda in questi casi l'incontestabilità del reato in costanza del grande lasso di tempo trascorso tra il suo accadimento e la contestazione.

AVVIO PROCEDIMENTO DI INIBIZIONE ALLA CONTINUAZIONE DELL'ATTIVITÀ – MANCATA INDICAZIONE NELLA LETTERA DEGLI ESTREMI DI DATA E PROTOCOLLO – CONTRARIETÀ DEI REQUISITI MORALI DI CUI ALLA LEGGE 204 RISPETTO ALLA DIRETTIVA SERVIZI – CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE ERRONEO E NON VERITIERO – SOSPENSIONE CONDIZIONALE DELLA PENA – CANCELLAZIONE D'UFFICIO E CANCELLAZIONE SU IMPULSO DI PARTE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso comunicazione camerale del 30.9.2013 concernente *l'avvio del procedimento di inibizione alla continuazione dell'attività agenziale.*

In sede di aggiornamento della posizione del ricorrente dall'ex Ruolo agenziale al registro delle imprese, la Camera di commercio accertava che sul certificato del Casellario Giudiziale del medesimo era riportata la seguente condanna ostativa all'esercizio dell'attività: turbata libertà degli incanti in concorso, art. 110, 353 c.p., sentenza della Corte di Appello ed irrevocabile; pena accessoria: interdizione dai pubblici uffici per 1 anno; sospensione condizionale della pena ai sensi dell'art. 163 c.p.. (Tale reato rientra tra i "Delitti contro la Pubblica Amministrazione" che sono indicati come espressamente ostativi all'esercizio dell'attività dall'art. 5, lett. c) della legge n. 204/1985). Con lettera del 10 maggio 2013 gli uffici camerali davano pertanto avvio al procedimento inibitorio alla continuazione dell'attività, comunicando al ricorrente che il reato ascrittogli risultava ostativo all'esercizio dell'attività agenziale rientrando tra quelli contro la Pubblica Amministrazione: pertanto lo invitavano a produrre eventuali controdeduzioni, ovvero a cessare l'attività. Il successivo 19 giugno venivano trasmesse le controdeduzioni da parte di quest'ultimo, incentrate sia sul fatto che il Casellario Giudiziale riportava dati non corrispondenti alla realtà; sia che comunque la pena conseguente alla sua condanna era al di sotto della soglia minima dei due anni stabilita dall'art. 5 della legge 204/1985; sia che ai sensi del D.Lgs. 59/2010 la disposizione era in contrasto con la normativa europea. Con ulteriore lettera, inviata all'interessato tramite PEC il successivo 30 settembre 2013, gli uffici camerali lo informavano che le sue controdeduzioni non erano state accolte in quanto: il certificato del Casellario Generale, rilasciato dalla Procura della Repubblica alla CCIAA, risultava far fede a tutti gli effetti e, pertanto, sarebbe stato suo onere, eventualmente, richiedere all'autorità giudiziaria eventuali rettifiche; la condanna per reati contro la Pubblica Amministrazione è comunque, a termini di legge, ostativa all'esercizio dell'attività agenziale a prescindere dalla durata della pena comminata al singolo; il D. Lgs. 59/2010 ha solamente soppresso l'articolo 2 della legge 204/1985 istitutivo del ruolo, rimanendo comunque in vigore tutti gli altri articoli tra cui quello relativo al possesso dei requisiti morali. Pertanto, con la medesima lettera, veniva ribadito al ricorrente *"l'invito a cessare l'attività di agente di commercio e presentare apposita denuncia telematica al Registro imprese."* Entro i 30 giorni successivi, altrimenti la Camera stessa avrebbe proceduto *"all'adozione del provvedimento d'ufficio di inibizione della continuazione dell'attività"*.

Motivi del ricorso. Il provvedimento è nullo in quanto non riporta né la data di emissione né il protocollo, elementi essenziali ai sensi della L. 241/1990; l'art. 5 della L. 204/1985 è in contrasto con la Direttiva Europea 2006/123 in quanto impone un requisito morale contrario ai principi di libero accesso alle attività d'impresa; infatti nessuno degli obiettivi imperativi di tutela indicati dalla Direttiva ha attinenza con la condanna subita dal ricorrente; contrariamente a quanto indicato nel certificato del Casellario Giudiziale, Egli non ha riportato la condanna per i fatti descritti, né di conseguenza l'applicazione della pena accessoria dell'interdizione dai pubblici uffici: quindi tale documento riporta dati errati; peraltro, la pena ivi indicata – 6 mesi di reclusione e 600,00 euro di multa - è ben al di sotto della soglia minima dei due anni prevista dall'art. 5 della L. 204/1985.

Controdeduce la CCIAA, in particolare che “..... il procedimento è ancora in corso e il provvedimento d'ufficio di inibizione alla continuazione dell'attività sarà formalizzato nei prossimi giorni, salvo diversa pronuncia/indicazione di codesto Ministero. L'atto contro cui è stato proposto ricorso non è quindi il provvedimento di inibizione ma una comunicazione di riscontro alle osservazioni mosse .....”.

Inoltre, per quanto riguarda i singoli rilievi oggetto del ricorso, la medesima Camera argomenta che: la mancanza di data e numero di protocollo sulla comunicazione camerale oggetto di ricorso è dovuta ad un mero errore di trascrizione, comunque l'interessato ha ricevuto detta nota tramite PEC il giorno stesso dell'invio (cioè il 30 settembre 2013), contestualmente all'invio della segnatura di protocollo generata in automatico dal sistema di protocollazione informatica; la sentenza definitiva di condanna, riportata sul certificato del Casellario, è per un reato che rientra tra quelli contro la pubblica amministrazione, che la legge 204 individua come ostativi all'esercizio dell'attività di agente.

Il ricorso è **inammissibile**. In via preliminare si concorda con l'avviso camerale circa il fatto che l'atto contro cui è stato presentato il ricorso non è un provvedimento di inibizione definitivo, bensì una *comunicazione interlocutoria* tra la Camera stessa ed il ricorrente. Considerando comunque, in sola via di principio, le doglianze espresse dal ricorrente, si ritiene, concordemente con la Camera di commercio, che la mancata segnatura della data e del protocollo sulla lettera oggetto del ricorso non infici in alcun modo la validità del contenuto della stessa, in quanto effettivamente tali elementi sono indicati chiaramente nella segnatura di protocollo generata in automatico dal sistema di protocollazione informatica. Anche per quanto riguarda il lamentato contrasto del requisito morale richiesto dall'art. 5 della L. 204/1985 – *non essere condannato per delitti contro la pubblica amministrazione* - con i principi indicati dalla Direttiva Europea 2006/123, si conferma e ribadisce che il decreto di recepimento di quest'ultima, il n. 59/2010, ha solamente soppresso i ruoli od elenchi degli ausiliari del commercio tenuti dalle Camere di commercio, sostituendoli con la diretta iscrizione nel Registro delle Imprese dei dati relativi alle imprese e nel Rea dei dati relativi ai soggetti fisici operanti all'interno delle medesime. Sono comunque stati fatti salvi tutti gli adempimenti connessi ai ruoli stessi che erano previsti dalle singole leggi di riferimento (revisioni, cancellazioni, provvedimenti sanzionatori, eccetera), cosicché è tutt'ora necessario il possesso dei requisiti morali e professionali richiesti da dette leggi per l'esercizio di queste specifiche attività ausiliarie del commercio.

Infine non sarebbe accoglibile, se del caso, neppure la doglianza relativa al fatto che il certificato del Casellario Giudiziale riporterebbe – a detta del ricorrente - dati errati in quanto Egli non avrebbe riportato la condanna per i fatti descritti: infatti è di tutta evidenza che tale documento, e gli eventuali provvedimenti di condanna riportati su di esso, fanno fede a tutti gli effetti e che la richiesta all'autorità giudiziaria competente di un' eventuale rettifica o aggiornamento è a carico degli interessati.

Stante quanto sopra esposto, si ritiene comunque di dover stigmatizzare il *modus operandi* che la Camera di commercio ha assunto nel caso in questione, per le motivazioni che seguono. Ai sensi della richiamata legge n. 204/1985 e delle norme generali in materia di procedimento amministrativo di cui alla legge n. 241/1990, in fase di verifica dinamica della permanenza dei requisiti, la Camera di commercio (*ora il Conservatore del Registro*) avvia, se del caso, il procedimento di inibizione alla continuazione dell'attività chiamando l'interessato a fornire le proprie controdeduzioni e/o a conformarsi alla legge entro un congruo termine di tempo. Scaduto detto termine senza che l'interessato si sia conformato alle richieste dell'Amministrazione, ovvero in assenza di accoglimento delle sue controdeduzioni, l'Amministrazione stessa è chiamata *motu proprio* ad inibire l'attività in questione, senza né concedere ulteriori proroghe all'inadempiente, né richiedere che sia questi a presentare apposita denuncia di cessazione della propria attività. Pertanto, a parere dello scrivente, nel caso in esame non può trovare approvazione l'operato degli uffici camerali che, a seguito del non accoglimento delle controdeduzioni del ricorrente, con la lettera in questione del 30 settembre u.s. lo invitavano a cessare *spontaneamente* l'attività, tramite apposita denuncia di sua parte al registro delle imprese.

Un altro aspetto su cui si ritiene opportuno soffermarsi è quello inerente la condanna subita dal ricorrente che, come riportato sul certificato del Casellario Giudiziale, risulta godere del beneficio della sospensione condizionale della pena, ai sensi dell'art. 163 c.p.. Con recente parere del 6 giugno 2013 il Ministero della Giustizia, rispondendo ad un esplicito quesito posto da questa Direzione Generale in materia di ausiliari del commercio ha affermato che le sentenze di condanna definitive, alle quali sia stato concesso il beneficio condizionale della pena, non hanno efficacia ostativa allo svolgimento delle predette attività e non necessitano, pertanto, della riabilitazione al fine di rimuovere l'effetto penale del divieto di svolgimento in questione. Ciò deriva dal fatto che, a seguito dell'abrogazione dell'art. 5, comma 4 del D.Lgs. n. 114/'98 relativo al **settore del commercio**, detto Ministero ha affermato che si deve ora applicare la regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p. per il quale la condanna a pena condizionalmente sospesa non può costituire in nessun caso, di per sé sola, motivo per il diniego di concessioni, di licenze o di autorizzazioni necessarie per svolgere l'attività lavorativa (principio recepito anche dall'art. 71, comma 4 del D.Lgs. 59/2010 che lo ha ribadito proprio a proposito dell'attività commerciale di vendita e somministrazione). Pertanto, tenuto conto che l'attività degli ausiliari del commercio era già stata nel passato ritenuta ascrivibile al medesimo settore di quella commerciale in senso stretto e direttamente regolata dal predetto D.Lgs. 114/'98, il Ministero della Giustizia ha ritenuto che anche per loro deve ora applicarsi la regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p., in base alla

quale la condanna a pena condizionalmente sospesa non può costituire in nessun caso, di per sé sola, motivo ostativo all'accesso e all'esercizio dell'attività lavorativa. Nel caso in questione quindi, sulla base del principio di carattere generale del *favor reo*, gli effetti dell'applicazione della regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p. e della conseguente non ostatività della condanna a pena sospesa ( di cui al parere del Ministero della Giustizia del 6 giugno 2013) si estendono anche al passato ed, in particolare, alla condanna subita dal ricorrente nel 2011, che deve ritenersi non ostativa all'esercizio dell'attività di agente di commercio, in quanto emessa con il beneficio delle sospensione condizionale della pena.

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DI ATTIVITÀ – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI – ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PROFESSIONALE ULTRABIENNALE QUALE COOPERANTE IN ONLUS OPERANTE IN PAESE DEL TERZO MONDO**

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **divieto di prosecuzione di attività**, in applicazione dell'art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204, in relazione all'art. 5 del DM 26 ottobre 2011 e art. 19 della legge 241 del 1990, determinato dal fatto che il ricorrente non ha dimostrato il possesso del requisito professionale previsto dall'art. 5, punto 2 della legge 204/1985 consistente nell' "aver prestato la propria opera per almeno due anni alle dipendenze di un'impresa con mansioni di dipendente qualificato addetto al settore vendite, purché l'attività sia stata svolta anche se non continuativamente entro i cinque anni dalla data di presentazione della domanda".

Il ricorrente contesta di avere il requisito professionale per i seguenti motivi: dal 28.7.2009 al 19.5.2012 ha lavorato per conto di una Onlus - con il ruolo di responsabile della commercializzazione dei prodotti lattiero - caseari nel Progetto di cooperazione allo sviluppo in un paese del terzo mondo, curando in particolare la commercializzazione e la diffusione dei prodotti sui mercati di quel paese e i rapporti con gli acquirenti; è stato iscritto al registro delle imprese della CCIAA come impresa individuale dal 2001 al 2006, per l'attività agenziale nel settore alimentare (anche se non iscritto all'ex ruolo degli agenti e rappresentanti).

La Camera di commercio evidenzia che, ai sensi del richiamato art. 5, comma 2, punto 2 della legge n. 204/1985, il ricorrente non ha prodotto alcuna documentazione che comprovi di aver lavorato alle dipendenze di un'impresa con mansioni di dipendente qualificato addetto al settore vendite, essendo la Onlus un'organizzazione non governativa a cui manca il requisito *d'impresa* e non avendo lui alcun inquadramento da lavoratore dipendente, adeguatamente documentato e, per giunta, ai primi due livelli contrattuali. In merito poi all'attività agenziale svolta dal ricorrente come impresa individuale e senza iscrizione all'ex ruolo, la medesima Camera non la ritiene abilitante in quanto sono decorsi quasi 8 anni dalla sua cessazione, ed invece la norma prevede che l'esercizio sia svolto per almeno due anni, entro gli ultimi cinque anni dalla data di presentazione della domanda.

**Il ricorso è respinto.** In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dalla norma, in particolare dall'art. 7 della L. n. 204 che prevede l'accoglimento o il diniego dell'istanza entro 60 giorni dalla sua presentazione, nonché la trasmissione all'interessato della relativa comunicazione *motivata* entro i successivi 15 giorni. Nel merito del provvedimento in esame, poi, si concorda con l'avviso camerale in quanto la Onlus in parola non è assolutamente inquadrabile come impresa intesa in senso stretto; il contratto di Cooperante stipulato con il ricorrente non è a sua volta inquadrabile in alcun tipo di assunzione come dipendente qualificato ed, infine, le mansioni che da contratto risultano

conferitegli concernono unicamente l'incarico di *esperto*, senza alcun riferimento ad un'eventuale commercializzazione dei prodotti lattiero – caseari, alla loro diffusione sui mercati locali ed alla cura dei rapporti con gli acquirenti. Per quanto riguarda poi la pregressa attività agenziale nel settore alimentare, svolta in qualità di piccolo imprenditore dal 2001 al 2006, questa non può essere riconosciuta quale requisito professionale sia perché, come argomentato dalla Camera di commercio, terminata ben oltre i cinque anni antecedenti la presentazione della SCIA, sia perché svolta senza la necessaria iscrizione al soppresso ruolo degli Agenti e Rappresentanti e, quindi, esercitata essenzialmente in modo abusivo.

**DIVIETO DI PROSECUZIONE DI ATTIVITÀ – MANCANZA DEL POSSESSO DEI REQUISITI PROFESSIONALI – ESERCIZIO DI ATTIVITÀ PROFESSIONALE ULTRABIENNALE QUALE PROCACCIATORE D’AFFARI – MANCANZA DEL CRITERIO REQUISITO DELLA STABILITÀ**

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

ricorso gerarchico avverso il **divieto di prosecuzione di attività**, in applicazione dell’art. 5, comma 2, punto 2, della legge 3 maggio 1985, n. 204, in relazione all’art. 5 del DM 26 ottobre 2011 e art. 19 della legge 241 del 1990, determinato dal fatto che il ricorrente non ha dimostrato il possesso del requisito professionale previsto dall’art. 5, punto 2 della legge 204/1985 consistente nell’ “aver prestato la propria opera per almeno due anni alle dipendenze di un’impresa con mansioni di dipendente qualificato addetto al settore vendite, purché l’attività sia stata svolta anche se non continuativamente entro i cinque anni dalla data di presentazione della domanda ”.

Il ricorrente ritiene di avere il requisito professionale poiché dal 21.3.2011 esercita l’attività di procuratore d’affari ed è iscritto al Registro delle Imprese nella sezione dei piccoli imprenditori, nonché alla Gestione Speciale Commercianti dell’Inps: pertanto afferma di rientrare nell’ipotesi di chi ha prestato la propria opera per almeno due anni .... in qualità di titolare di un’impresa che abbia esercitato attività di commercio.

In proposito, infatti la predetta attività di commercio deve intendersi nel senso più ampio del termine, ricomprendendo anche l’attività di intermediazione nella circolazione dei beni o dei servizi e quelle ad essa ausiliarie, a cui appartiene l’ampia sub categoria degli intermediari del commercio e quindi anche quella dei procuratori d’affari. Obietta la Camera di commercio di aver disposto il provvedimento di rigetto della segnalazione di inizio dell’attività del ricorrente proprio sulla base di un parere di questo Ministero del 1997 con il quale si affermava che “... l’attività di procuratore d’affari non è riconosciuta abilitante all’iscrizione nel ruolo ..... Infatti, tale attività, pur essendo affine a quella dell’agente e rappresentante di commercio, si differenzia per la mancanza di stabilità dell’incarico. Quindi si deve desumere il carattere occasionale e discontinuo dell’attività medesima.”

**Il ricorso è respinto.** In via preliminare si rileva che la Camera di commercio si è attenuta a quanto prescritto dalla norma, in particolare dall’art. 7 della L. n. 204 che prevede l’accoglimento o il diniego dell’istanza entro 60 giorni dalla sua presentazione, nonché la trasmissione all’interessato della relativa comunicazione entro i successivi 15 giorni. Nel merito del provvedimento in esame, poi, si concorda con l’avviso camerale poiché, effettivamente, questo Ministero (e l’allora Commissione centrale per l’esame dei ricorsi di cui all’art. 8 della legge n. 204/1985) ha sempre ritenuto non abilitante all’iscrizione nel ruolo agenziale, e quindi all’esercizio della relativa attività, l’aver esercitato l’attività di procuratore d’affari: questa, infatti, pur potendosi considerare in qualche modo analoga a quella

dell' agente e rappresentante di commercio, è diversa nella sostanza poiché manca di stabilità nell'incarico. Infatti in linea generale il procacciatore non svolge in modo costante e continuo la propria attività di *intermediario del commercio* e quindi non è possibile riconoscergli il requisito abilitante del biennio di lavoro, al pari di coloro che lo svolgono alle dipendenze di un'impresa con specifiche mansioni di dipendente qualificato addetto al settore vendite. Nel caso specifico, peraltro, nella lettera d'incarico rilasciata al ricorrente nel 7.3.2001 da una società di distribuzione di vini (allegata dal medesimo al ricorso in esame, quale documentazione probante la sua attività), si rileva che l'unico suo compito era quello di *raccogliere informazioni e/o segnalazioni, in via del tutto occasionale, senza vincolo di subordinazione e senza obblighi di sorta* da parte del preponente. Inoltre, dalla visura camerale si evince che l'impresa individuale del ricorrente, anche se iscritta al R.I. del 21.3.2011, è tutt'ora un'impresa inattiva: pertanto, da tutta la documentazione agli atti del ricorso non risulta dimostrato alcun effettivo esercizio di una qualche attività di vendita, né di intermediazione nella circolazione di beni a cui, a dire del ricorrente, apparterebbe il procacciatore di affari.

*TAR Lazio Sezione III-ter; ord. 27 novembre 2009, n. 5526*<sup>3</sup>

CANCELLAZIONE DAL RUOLO – REATO DI TRUFFA E FALSITÀ IN SCRITTURA PRIVATA - AFFIDAMENTO IN PROVA AI SERVIZI SOCIALI – DICHIARAZIONE DI ESTINZIONE DELLA PENA – INDULTO – MANCATA NOTIFICA DEL PROCEDIMENTO DI CANCELLAZIONE

**legge 3 maggio 1985, n. 204; D.M. 21 agosto 1985,**

Il ricorrente chiede la sospensiva avverso la decisione di questo Ministero.

Il TAR adito rileva che il ricorso non presenta elementi di fondatezza tenuto conto dei precedenti penali a carico del ricorrente

---

<sup>3</sup> Si impugna decisione [1° ottobre 2009](#)

# Periti ed esperti

DECISIONE 3 dicembre 2008

---

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA ANTICHITÀ ED OGGETTI D'ARTE – NATURA DELLE COMPETENZE DEGLI ISCRITTI NEL RUOLO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto (parziale) dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 3) antichità ed oggetti d'arte; il ricorrente afferma di essere titolare di un diploma di qualifica ad indirizzo commerciale; di aver dimostrato alla Camera di commercio – tramite il certificato di iscrizione al Registro delle Imprese – di possedere un'esperienza professionale nel commercio di antichità, all'ingrosso e al minuto, superiore a 10 anni; di partecipare regolarmente a fiere nazionali di antichità; di aver fatto da anni delle stime nell'ambito di antichità per i suoi clienti. La Camera di commercio, ribadisce di aver rigettato l'istanza per insufficiente dimostrazione dell'esperienza professionale del ricorrente, che ha prodotto la seguente documentazione: 1) diploma di qualifica di Addetto alla contabilità d'azienda (corso triennale); 2) attestato di frequenza ad un corso di estimo pratico-operativo, della durata di 8 giorni, organizzato dalla locale Università popolare; 3) visura presso il Registro delle Imprese competente da cui risulta l'iscrizione del ricorrente quale titolare di impresa artigiana per le attività di commercio all'ingrosso e al minuto di antichità ed oggetti d'arte, di organizzazione di fiere e manifestazioni simili nel settore antichità, di restauratore d'arte.

Il ricorso è **respinto**: infatti l'iscrizione nel ruolo in questione non costituisce un elemento indispensabile per l'esercizio dell'attività (non essendo esso costitutivo), bensì il riconoscimento aggiuntivo di particolari e specifiche capacità e conoscenze nel settore di attività medesimo: pertanto, dalla documentazione agli atti del ricorso di cui trattasi, non sembra che ciò sia stato dimostrato, ovvero non risulta provata una particolare competenza nell'attività periziale di antichità ed oggetti d'arte.

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE (TRADUTTORI ED INTERPRETI) – DIMOSTRAZIONE DELLE CONOSCENZE – CONFERENZA DELLE CONOSCENZE CON L'ATTIVITÀ

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto (parziale) dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 1) Lingue straniere (traduttori ed interpreti), limitatamente alla lingua tedesca; Il ricorrente ritiene di essere in possesso dei requisiti richiesti in quanto : dichiara di aver completato, nei mesi antecedenti il ricorso, numerose traduzioni tecniche dall'italiano al tedesco inerenti vasche da bagno e piatti doccia; di aver superato l'esame di ammissione per il dottorato di ricerca internazionale letterature dell'Europa Unita, sostenendo l'interrogazione anche in tedesco; di aver prodotto alla Camera copia del diploma di laurea in lingua e letteratura tedesca, nonché documentazioni e certificazioni attestanti la sua esperienza in proposito.

Invece, per quanto concerne la lingua tedesca, agli atti risultano solo questi documenti: diploma di laurea in lingue e letterature straniere con allegata tesi di laurea in letteratura russa; dichiarazione del legale rappresentante di un'azienda di sanitari da bagno, attestante che il ricorrente ha svolto attività di traduttore, nelle lingue francese, inglese e tedesca, di manuali tecnici relativi a vasche da bagno e piatti doccia; copia di un catalogo della suddetta azienda di sanitari tradotto dall'italiano al tedesco

Pertanto la Camera di commercio ha ritenuto che *al momento della presentazione dell'istanza e al momento della successiva integrazione non è risultata sufficientemente documentata l'acquisizione da parte dell'interessato di un'esperienza professionale tale da potersi attribuire la definizione di esperto nel settore prescelto, considerato altresì che per gli altri settori richiesti, sulla base degli elementi esibiti, ne è stato invece deliberato l'accoglimento.*

Il ricorso è **respinto** giacché il ricorrente non ha sufficientemente documentato l'idoneità a svolgere l'attività professionale di perito ed esperto nella traduzione ed interpretariato in lingua tedesca.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA MECCANICA SUBCATEGORIA ARMI E MUNIZIONI – COLLOQUIO INTEGRATIVO – GIUDIZIO DELLA COMMISSIONE INTEGRATA DA ESPERTO ESAMINATORE – VALIDITÀ DELLA COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE – REQUISITI FORMALI DEL VERBALE DI ESAME – LIMITI DEL CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria IX "Meccanica", sub-categoria 35) "armi e munizioni".

L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti, esaminando tutta la documentazione presentata dall'aspirante all'iscrizione e, non ritenendola sufficiente a comprovare la sua idoneità all'esercizio di Perito ed Esperto, ha deliberato di sottoporre il medesimo ad un colloquio integrativo, avvalendosi con ciò della facoltà prevista dall'art. 5, comma 7 del citato Regolamento, con decisione regolarmente comunicata alla ricorrente; il successivo colloquio ha avuto esito negativo.

Tra i motivi di doglianza esposti nel ricorso viene sostenuto che *la Commissione era formata da un solo membro, a cui si è affiancato, alla fine del colloquio, un rappresentante sindacale, che non ha fatto domande, né mai è intervenuto*; inoltre, si respinge categoricamente anche il giudizio negativo espresso dalla Commissione esaminatrice su alcune specifiche domande rivolte al ricorrente, mettendo in dubbio anche quanto riportato nel verbale d'esame.

Il ricorso è **respinto** in quanto il giudizio espresso dall'apposita Commissione esaminatrice è insindacabile sotto l'aspetto della decisione di sottoporre il candidato ad un colloquio.

È altresì insindacabile il provvedimento sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dal ricorrente, sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso, trattandosi di esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005.

Nello specifico poi dei motivi adottati nel ricorso, si rileva che: come confermato dalla CCIAA, sulla scheda relativa all'esame in questione la Commissione risultava validamente costituita e presente; le domande poste sono state trascritte nelle citata scheda di valutazione assieme al giudizio complessivo sull'esame ed inoltre la stessa scheda risulta firmata dai membri di Commissione.

Quindi le doglianze mosse nel ricorso non possano essere accolte perché confutate dalla documentazione agli atti del ricorso.

Non spetta all'Autorità amministrativa in sede di contenzioso valutare eventuali discrepanze tra i fatti asseriti accaduti ed il contenuto del verbale.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA ATTIVITÀ VARIE, SUB-CATEGORIA OPERATORE TECNICO E INTERPRETE DELLA LINGUA MIMICO-GESTUALE PER SORDOMUTI - ECCESSIVA VICINANZA TEMPORALE TRA LA CONVOCAZIONE DEL CANDIDATO E LA DATA FISSATA PER L'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – DIFETTO DI IMPARZIALITÀ E PROFESSIONALITÀ DELLA COMMISSIONE – VIOLAZIONE DEL DIRITTO DI DIFESA PER MANCATA ALLEGAZIONE DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI DINIEGO DI ISCRIZIONE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria Attività Varie”, sub-categoria 17) “ Operatore tecnico e interprete della lingua mimico-gestuale per sordomuti ”. Il ricorrente lamenta il mancato rispetto dei termini utili alla convocazione a sostenere l'esame, in quanto la lettera di convocazione è stata ricevuta sei giorni prima della data fissata per l'esame; la violazione dell'art. 5, comma 8 del Regolamento-tipo in quanto, a suo dire, “*non risulta vi sia stato alcun giudizio*” con il quale la Commissione provinciale ha ritenuto insufficienti i suoi titoli; e qualora vi sia stato, non gli sono state mai comunicate le motivazioni in base alle quali è stato preso il giudizio stesso di sottoporlo ad un esame; il difetto di imparzialità ed oggettività nella valutazione, rinveniente nella citata Commissione che non era composta da “*plurime competenze specifiche con particolare riferimento alla materia oggetto d'esame.....non assicurando in tal modo pluralità di giudizio e consegnando le risultanze della prova all'esclusivo giudizio soggettivo di un unico componente ...*”, che peraltro è stato uno dei docenti proprio al corso di formazione professionale per la sub categoria in questione; la violazione del diritto di difesa perché la comunicazione di diniego di iscrizione era priva di elementi essenziali per un pieno esercizio delle proprie ragioni, non essendo allegato alla medesima il provvedimento adottato dal dirigente camerale.

Il ricorso è **respinto** in quanto, anche ai sensi di quanto disposto dal citato art. 5, comma 8 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. 29.7.1980, il giudizio espresso dall'apposita Commissione esaminatrice è insindacabile, sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dal ricorrente; sia per quanto riguarda la conseguente decisione di sottoporlo ad un colloquio integrativo; sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso. Nello specifico poi dei motivi adottati nel ricorso, si ritiene che: per quanto riguarda i termini utili alla convocazione all'esame, non si rinviene alcuna specifica indicazione in proposito nella norma in riferimento (D.M. 29 luglio 1980); il giudizio di valutazione sui titoli – insindacabile come recita la norma - è insito nella decisione stessa, presa dalla Commissione di sottoporlo ad un colloquio non ritenendo sufficientemente comprovata la sua idoneità all'esercizio di Perito ed

Esperto. Ciò, peraltro, appare chiaramente esplicitato nella relativa nota camerale di convocazione al colloquio.

Non appare condivisibile neppure il lamentato difetto di imparzialità ed oggettività nel giudizio di valutazione, in quanto è di tutta evidenza che la norma, richiamandosi alla possibilità di avvalersi in sede di colloquio di *persone competenti in materia*, vuole essenzialmente consentire alla Commissione esaminatrice di integrarsi con uno o più esperti nella materia di esame, laddove questa si riferisca a particolari categorie e sub-categorie, ma non stabilisce affatto né quale deve essere il numero di tali *persone competenti* in materia, né la loro provenienza professionale.

Infine, non appare rilevante che alla nota camerale (di notifica di non idoneità all'iscrizione) non sia stata allegata la Determina Dirigenziale, in quanto il ricorrente è stato comunque messo nella condizione di esercitare il suo diritto alla difesa dato che la motivazione del diniego – unicamente risiedente nel non superamento della prova d'esame – è stata riportata nella stessa nota camerale.

In proposito, è solo il caso di richiamare la decisione del Consiglio di Stato n° 2763 del 16.5.2006, secondo cui un vizio, anche di legittimità, non è degradato ad irregolarità, ma non comporta neanche l'annullabilità dell'atto sulla base di valutazioni effettuate ex post, aventi ad oggetto il contenuto del provvedimento.

**DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 16) CONSULENZA E RICERCHE DI MERCATO ED UTILIZZAZIONE DATI STATISTICI; SUB-CATEGORIA 40) ESPERTO INFORMATICO – MANCATO RAGGIUNGIMENTO DELLA VOTAZIONE MINIMA – ASSERTITA' GENERICITÀ DELLE DOMANDE – NATURA DELLA DECISIONE DELLA COMMISSIONE ESAMINATRICE**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso parziale rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria attività varie, sub-cat. 40) Esperto Informatico;

Il ricorrente, ha sostenuto il colloquio integrativo in lingua romena e pertanto chiede, che il Ministero revochi il parziale diniego di iscrizione, dichiarando che la prova d'esame sostenuta è stata di livello eccellente ed idonea per l'iscrizione nel ruolo peritale.

In proposito il ricorrente afferma di aver risposto in maniera esauriente e corretta a tutte le domande relative alla prova di informatica che gli sono state rivolte in sede di esame che, a suo dire, sono state di carattere estremamente generico.

Il ricorso è **respinto**, ritenendo che alla Commissione camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

In proposito si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima Commissione, per quanto riguarda la decisione di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio da essa espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione.

Peraltro, il Ruolo dei Periti ed Esperti non è un ruolo costitutivo che abilita alla professione, bensì un elenco volto ad attestare soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze in capo agli iscritti.

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. La Camera di commercio in sede di revisione quadriennale 2006-2010 del ruolo, chiedeva al ricorrente di sottoscrivere una dichiarazione sostitutiva di atto notorio che attestasse il perdurare requisiti richiesti dalla legge per il mantenimento della sua iscrizione, nonché di trasmettere l'attestazione dell'avvenuto pagamento della tassa di iscrizione al ruolo. Decorso inutilmente il tempo assegnato per rispondere a tale richiesta (30 giorni dal ricevimento della lettera), la Commissione provinciale per la tenuta del ruolo in questione deliberava l'avvio del procedimento di cancellazione, come conseguenza del disinteresse mostrato dal medesimo al mantenimento dell'iscrizione, e lo invitava a fornire alla predetta Commissione le proprie osservazioni entro il termine di 30 giorni; decorso anche questo termine senza alcun riscontro, la predetta Camera lo cancellava dal ruolo peritale con la motivazione di *non aver ottemperato agli adempimenti legati alla revisione del Ruolo in argomento, dimostrando pertanto disinteresse all'iscrizione di cui trattasi*. A seguito di ciò il ricorrente chiede che venga annullata la cancellazione in questione in quanto la mancata risposta alla richiesta camerale era stata causata dalla sua lunga assenza all'estero per motivi di lavoro.

Il ricorso è **respinto**. Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, nella fattispecie si rileva quanto segue: la CCIAA ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata; era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta, pari a 30 giorni, da considerarsi perentorio; non comunicando nulla in proposito, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione. Il ricorrente, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di una sua lunga assenza all'estero per motivi di lavoro; motivazione che, in questo contesto, non può essere favorevolmente accolta; peraltro, non depone a suo favore il fatto che le due note camerale – di richiesta dei documenti per la revisione e di avvio della procedura di cancellazione – risultano comunque recapitate al medesimo.



CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FURTO IN ABITAZIONE CON APPLICAZIONE DELLA SOSPENSIONE DELLA PENA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo** per sopravvenuta mancanza dei requisiti soggettivi richiesti dall'art. 5 del predetto D.M..

Con lettera raccomandata la Camera di commercio contestava al ricorrente l'esistenza a suo carico di una sentenza di condanna emessa dal G.I.P. del Tribunale per il reato di "furto in abitazione art. 624 bis c.p.", con pena sospesa ex art. 163 c.p., . Il ricorrente comunicava alla Camera che, non essendo decorsi tre anni dall'emanazione della sentenza, non poteva ancora proporre l'istanza di riabilitazione; inoltre contestava che la condanna a pena sospesa fosse una vera e propria condanna nel senso indicato dall'art. 5 del D.M. 452/1979, ma piuttosto una sanzione comminata dal giudice su richiesta congiunta delle due parti, per la quale Egli aveva optato (pur professandosi innocente dall'accusa mossagli) per non dover affrontare un processo. Infine ribadiva che, decorso un quinquennio dalla sentenza, il reato ascrittogli sarebbe stato dichiarato estinto e chiedeva di tener in conto che era l'unico percettore di reddito per la propria famiglia. In punto di diritto il ricorrente richiama il disposto dell'art. 166 c.p., secondo cui, *la condanna a pena condizionalmente sospesa non può costituire in alcun caso, di per sé sola, né impedimento all'accesso a posti di lavoro pubblici o privati, né per il diniego di concessioni, licenze o di autorizzazioni necessarie per svolgere attività lavorativa.*

Il ricorso è **respinto**. Infatti, per quanto riguarda la condanna con il beneficio della sospensione condizionale della pena, si fa presente che l'Ufficio Legislativo di questo Ministero, sulla scorta di un parere espresso dal Ministero della Giustizia, già nel 2004 aveva ritenuto — per quanto riguarda gli ausiliari del commercio — che la condanna ad una pena condizionalmente sospesa costituisce ostacolo all'iscrizione ed alla permanenza nei relativi ruoli camerali per la durata di cinque anni dal suo passato in giudicato. Anche in giurisprudenza è ribadito detto principio: solo da ultimo si richiamano le decisioni della

**Cassazione Civile**, sent. n. 13831 del 27.5.2008 , *elezione a Sindaco*,

“ ... Qualora un candidato, eletto alla carica di Sindaco, sia successivamente dichiarato decaduto per aver subito in precedenza una condanna penale ostativa all'elezione ... non assumono rilievo, ai fini del venir meno della causa di incandidabilità, né il fatto

che la condanna sia stata soggetta a sospensione condizionale...”;

**TAR Veneto**, sent. n. 4013/2001, ricorso per l'avvenuta *esclusione da un concorso pubblico* per il rilascio di autorizzazioni comunali, "

L'esclusione dal concorso trova giustificazione e fondamento nella dichiarazione non veritiera resa dal ricorrente di non aver mai riportato alcuna condanna .... L'ottenuta sospensione condizionale della pena non poteva esonerare il ricorrente dall'onere di dichiarare la riportata condanna, essendo l'interessato sottratto a tale onere soltanto in caso di intervenuta sentenza di riabilitazione”;

**Consiglio di Stato**, sent. n. 1610 del 29.3.2006, "Privo di pregio è anche, in relazione al fatto che l'istante aveva ottenuto il beneficio della sospensione condizionale della pena, l'invocazione dell'art. 166 c. p. ... in quanto tale disposizione non esclude del tutto la rilevanza di una condanna del genere, come si deduce dall'inciso "di per sé sola" inserito nel contesto dell'art. 166 c.p.".

**DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE (TRADUTTORI ED INTERPRETI) – RICHIESTA DI ISCRIZIONE PER LE LINGUE FRANCESE, ROMENO, RUSSO E MOLDAVO – MANCATO SUPERAMENTO DELL'ESAME PER LE LINGUE FRANCESE (TRADUTTORE) E ROMENO (INTERPRETE) - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INTEGRAZIONE DELLA COMMISSIONE CON ESPERTI DEL SETTORE - CONFLITTO DI INTERESSI NELL'OPERATO E NELLE DECISIONI DEGLI ESPERTI LINGUISTICI E SCARSA COMPETENZA TECNICA DEI MEDESIMI – MANCATA CONVOCAZIONE PER L'ESAME DI LINGUA RUSSA E MOLDAVA**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso parziale rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – attività varie, sub-cat. 1) lingue straniere (traduttori ed interpreti): romeno (interprete), francese (traduttore). Mancata convocazione all'esame di moldavo e russo.

Il ricorso si fonda sui seguenti quesiti: **1)** se sia stato legittimo, con tutta la documentazione presentata (titoli accademici e professionali), che la CCIAA l'abbia sottoposta a colloquio integrativo al fine di iscrivere nel ruolo peritale; **2)** se sia stato legittimo che al colloquio era presente un solo esperto linguistico per disciplina, non permettendo quindi nessun riscontro sulle sue valutazioni; **3)** il curriculum di studi e quello professionale dei medesimi esperti linguistici, in relazione alla sua preparazione in materia; **4)** se sia stato opportuno averla sottoposta a colloquio con esaminatori che hanno conflitto di interesse con una possibile concorrente nel loro lavoro. Pertanto il ricorrente chiede che il Ministero revochi il parziale diniego di iscrizione, iscrivendolo d'ufficio per tutte le lingue richieste; ovvero, in alternativa, che venga interrogata - per ogni lingua richiesta - da almeno due docenti universitari esperti della disciplina di interpretariato e traduzione, con titoli almeno pari ai suoi e che non abbiano conflitti di interesse verso i candidati all'iscrizione al ruolo.

In merito al primo segmento di ricorso (parziale diniego per le lingue francese e romeno), questo deve essere **respinto** in quanto, anche ai sensi del disposto dal citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. 18.06.1980, il giudizio espresso dall'apposita Commissione esaminatrice è insindacabile sotto l'aspetto della decisione di sottoporre il candidato al colloquio. È altresì insindacabile sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dalla medesima; sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso, trattandosi di esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Inoltre, nello specifico poi dei motivi adottati dal ricorrente, si rileva che: 1) non è stato dimostrato in alcun modo il lamentato conflitto di interessi nelle decisioni degli esperti linguistici, dovuto al loro essere Periti ed Esperti presso il Tribunale; in caso contrario, non attenendo a questa sede di giudizio, vorrebbe dire che la

documentazione inerente tale lamentela dovrebbe essere oggetto di ulteriore contestazione presso l'autorità giudiziaria; 2) non appare condivisibile neppure il lamentato difetto di competenza nel giudizio degli esaminatori, in quanto è di tutta evidenza che la norma, richiamandosi alla possibilità di avvalersi in sede di colloquio di *persone competenti in materia*, vuole essenzialmente consentire alla Commissione esaminatrice di integrarsi con uno o più esperti nella materia di esame, laddove questa si riferisca a particolari categorie e sub-categorie, ma non stabilisce affatto né quale deve essere il numero di tali *persone competenti* in materia, né la loro provenienza professionale od il loro curriculum di studi; 3) peraltro, oltre alla revoca del diniego camerale, non può essere accolta neppure la richiesta espressa in subordine – annullamento della prova e riconvocazione della candidata alla presenza di almeno due docenti universitari per materia – non essendo prevista dalla norma di riferimento tale opportunità.

Relativamente poi alle lamentele, contenute nel secondo segmento di ricorso, per la mancata convocazione all'esame per la lingua "russo", deve essere **dichiarata cessata la materia del contendere**, in considerazione della successiva espressa rinuncia del ricorrente a detta iscrizione nel ruolo.

Per quanto riguarda, infine, le lamentele per la mancata convocazione all'esame per la lingua "moldavo", si ritiene innanzitutto che non possa essere imputata alla Camera di commercio alcuna negligenza o ritardo nel cercare di reperire un esperto in tale lingua, date le richieste fatte in tal senso sia al Tribunale di Roma che all'Ambasciata Moldava e le oggettive difficoltà incontrate in proposito.

Inoltre è da tener presente che la medesima Camera, facendo seguito alla prima lettera (*con la quale il ricorrente veniva convocato per l'esame in francese e rumeno e nel contempo avvisato che per il russo e moldavo ci sarebbe stata una successiva convocazione non appena reperiti gli esperti esaminatori*) seppur in modo tardivo, ha comunque provveduto ad informare il medesimo ricorrente - delle difficoltà incontrate nel trovare l'esaminatore in questione, con ciò intendendo quindi interrompere i termini del procedimento amministrativo.

Infine, è opinione dell'organo ministeriale giudicante che una diversa soluzione avrebbe potuto essere anche quella di respingere l'istanza di iscrizione – limitatamente alla lingua moldava - proprio sull'assunto che non era stato reperito in un lasso di tempo congruo l'esperto esaminatore.

Si ritiene, infatti, che nell'ambito di una particolare categoria e sub-categoria del ruolo peritale, come appunto per la categoria XXV "Attività Varie", sub-categoria 1) Lingue straniere (traduttori ed interpreti) di cui trattasi, non vi sia alcun obbligo per le Camere di commercio di istituire delle specifiche sottocategorie per ciascuna possibile richiesta dagli aspiranti Periti ed Esperti (in questo specifico caso per lingua straniera moldava), trattandosi di valutazioni di opportunità che attengono ad ogni Ente camerale, fermo restando, naturalmente e comunque, il rispetto dell'assetto principale degli elenchi di categorie e sub-categorie allegati ai ruoli peritali, a suo tempo approvati con specifici decreti di questo Ministero; nonché trattandosi di un'iscrizione ad un ruolo che non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa. Pertanto anche tale segmento di ricorso è **respinto**.

CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FALSITÀ IDEOLOGICA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo** per sopravvenuta mancanza dei requisiti soggettivi richiesti dall'art. 5 del predetto D.M..

La CCIAA con proprio provvedimento disponeva la cancellazione del ricorrente perché condannato per il reato di falsità ideologica, commessa dal privato in atto pubblico” - art. 483 c.p., che è un reato rientrante tra quelli contro la fede pubblica, ostativi all'iscrizione o al mantenimento dell'iscrizione nel ruolo peritale ai sensi dell'art. 5, comma e) del D.M. 29.12.19979; il ricorrente presenta gravame affermando che la predetta sentenza di condanna è derivata dalla circostanza che a suo tempo non era stato riconosciuto l'errore in cui Egli dichiarava di essere incorso in buona fede quando aveva rilasciato agli uffici comunali una certificazione, poi risultata falsa, concernente l'agibilità /idoneità del locale in cui esercitava da anni l'attività di artigiano.

Il ricorso in esame è da respingere perché, per quanto riguarda gli ausiliari del commercio, la condanna per delitti contro la fede pubblica è espressamente indicata dal citato art. 5, lett. e) del Regolamento come ostativa all'iscrizione o alla permanenza nel ruolo dei Periti ed Esperti: pertanto, una volta accertata a carico del ricorrente la condanna in questione per tale delitto, la Camera di commercio non poteva che avviare nei suoi confronti il procedimento sanzionatorio della cancellazione dal ruolo.

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – MOTIVI DI SALUTE - DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. La CCIAA in sede di revisione quadriennale ha cancellato dal ruolo il ricorrente in virtù del fatto che il ricorrente non ha ottemperato agli adempimenti legati alla revisione periodica del ruolo in argomento, in quanto non ha trasmesso alla predetta Camera di commercio la documentazione richiesta a tal fine, con ciò dimostrando pertanto disinteresse al mantenimento dell'iscrizione nello stesso. Per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, occorreva accertare in capo all'iscritto il perdurare del possesso di determinati requisiti e, a tal fine, allo stesso era stato assegnato da parte della Camera di commercio un congruo numero di giorni, da considerarsi perentorio, per la presentazione della documentazione richiesta. Dal suo canto il ricorrente, non comunicando nulla entro il termine assegnato, ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione.

Il ricorso è **respinto**, in quanto sono fondate le ragioni addotte dalla Camera di commercio per cui la mancata risposta agli adempimenti richiesti non ha messo in condizione la stessa di accertare la sussistenza in capo al ricorrente dei requisiti previsti dalla normativa ed, inoltre, ha ritenuto che non possa essere favorevolmente accolta, in questo contesto, la motivazione addotta dal medesimo delle sue precarie condizioni di salute al fine di giustificare la mancata trasmissione dei documenti richiesti.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: 4 (SCRITTURE) – RICORSO INOLTRATO OLTRE IL TERMINE DI TRENTA GIORNI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – (attività varie, sub-cat. 4) (scritture).

Il ricorrente veniva sottoposto al colloquio, dopo che la CCIAA aveva rilevato la necessità dello stesso, conseguendo il giudizio di non idoneità all'esercizio delle funzioni di Perito ed Esperto: di conseguenza, con determina dirigenziale veniva respinta la sua istanza iniziale di iscrizione al ruolo peritale. Stante ciò, lo stesso chiedeva alla predetta Camera di commercio la copia del parere negativo espresso dalla Commissione esaminatrice in sede di colloquio; ricevuta in proposito la copia dell'estratto del verbale di esame in questione il ricorrente ha quindi inoltrato il presente ricorso alla Commissione centrale presso questo Ministero, avverso il diniego di iscrizione nel ruolo peritale causato del mancato superamento dell'esame, di cui alla determina dirigenziale. Il ricorso, si innesta su precedente decisione del Ministero, tra gli stessi soggetti, ma su *petitum* diverso.

Il ricorrente lamenta che la Camera di commercio avrebbe dovuto conformarsi alla decisione ministeriale concernente il suo primo ricorso formalizzando direttamente l'iscrizione richiesta, anziché sottoporla ad esame; dato che la predetta Camera aveva motivato il primo diniego di iscrizione solo sull'assunto di non avere nel proprio elenco peritale la specifica *scritture contabili* della sub-categoria *scritture*, senza far mai riferimento all'ipotesi di mancanza di titoli idonei in tal senso da parte della ricorrente, era evidente che c'era stato un cambio di atteggiamento nei suoi confronti, derivato dall'accoglimento ministeriale del ricorso; la facoltà di sottoporre un aspirante all'iscrizione alla prova di esame, prevista dall' art. 5, comma 8 del D.M. 29.12.1979, è sottoposta alla condizione essenziale che la Commissione camerale abbia verificato i titoli e i documenti prodotti dal medesimo e non li abbia ritenuto idonei; nel suo caso, invece, non risulta che sia stata effettuata tale istruttoria né è mai stato fatto riferimento a tale problematica: sono state quindi violate, a suo avviso, le condizioni indispensabili che giustificavano l'esercizio di una facoltà discrezionale dell'Amministrazione che, come tale andava condotta nei termini di legge e sostenuta con adeguata motivazione.

Il ricorrente ha, tuttavia, inoltrato il predetto ricorso oltre il termine di trenta giorni decorrenti sia dalla notificazione del diniego camerale, sia dalla data in cui il medesimo ha ritirato presso gli uffici camerali la copia del parere negativo espresso dalla Commissione esaminatrice durante il suo esame. Per il suddetto motivo il ricorso è **irricevibile**.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA ATTIVITÀ VARIE, SUB-CATEGORIA OPERATORE TECNICO E INTERPRETE DELLA LINGUA MIMICO-GESTUALE PER SORDOMUTI - ECCESSIVA VICINANZA TEMPORALE TRA LA CONVOCAZIONE DEL CANDIDATO E LA DATA FISSATA PER L'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – DIFETTO DI IMPARZIALITÀ E PROFESSIONALITÀ DELLA COMMISSIONE – VIOLAZIONE DEL DIRITTO DI DIFESA PER MANCATA ALLEGAZIONE DELLA DETERMINA DIRIGENZIALE DI DINIEGO DI ISCRIZIONE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria Attività Varie”, sub-categoria 17) “ Operatore tecnico e interprete della lingua mimico-gestuale per sordomuti ”. Il ricorrente lamenta il mancato rispetto dei termini utili alla convocazione a sostenere l'esame, in quanto la lettera di convocazione è stata ricevuta sei giorni prima della data fissata per l'esame; la violazione dell'art. 5, comma 8 del Regolamento-tipo in quanto, a suo dire, “*non risulta vi sia stato alcun giudizio*” con il quale la Commissione provinciale ha ritenuto insufficienti i suoi titoli; e qualora vi sia stato, non gli sono state mai comunicate le motivazioni in base alle quali è stato preso il giudizio stesso di sottoporlo ad un esame; il difetto di imparzialità ed oggettività nella valutazione, rinveniente nella citata Commissione che non era composta da “*plurime competenze specifiche con particolare riferimento alla materia oggetto d'esame.....non assicurando in tal modo pluralità di giudizio e consegnando le risultanze della prova all'esclusivo giudizio soggettivo di un unico componente ...*”, che peraltro è stato uno dei docenti proprio al corso di formazione professionale per la sub categoria in questione; la violazione del diritto di difesa perché la comunicazione di diniego di iscrizione era priva di elementi essenziali per un pieno esercizio delle proprie ragioni, non essendo allegato alla medesima il provvedimento adottato dal dirigente camerale.

Il ricorso è **respinto** in quanto, anche ai sensi di quanto disposto dal citato art. 5, comma 8 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. 29.7.1980, il giudizio espresso dall'apposita Commissione esaminatrice è insindacabile, sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dal ricorrente; sia per quanto riguarda la conseguente decisione di sottoporlo ad un colloquio integrativo; sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso. Nello specifico poi dei motivi adottati nel ricorso, si ritiene che: per quanto riguarda i termini utili alla convocazione all'esame, non si rinviene alcuna specifica indicazione in proposito nella norma in riferimento (D.M. 29 luglio 1980); il giudizio di valutazione sui titoli – insindacabile come recita la norma - è insito nella decisione stessa, presa dalla Commissione di sottoporlo ad un colloquio non ritenendo sufficientemente comprovata la sua idoneità all'esercizio di Perito ed

Esperto. Ciò, peraltro, appare chiaramente esplicitato nella relativa nota camerale di convocazione al colloquio.

Non appare condivisibile neppure il lamentato difetto di imparzialità ed oggettività nel giudizio di valutazione, in quanto è di tutta evidenza che la norma, richiamandosi alla possibilità di avvalersi in sede di colloquio di *persone competenti in materia*, vuole essenzialmente consentire alla Commissione esaminatrice di integrarsi con uno o più esperti nella materia di esame, laddove questa si riferisca a particolari categorie e sub-categorie, ma non stabilisce affatto né quale deve essere il numero di tali *persone competenti* in materia, né la loro provenienza professionale.

Infine, non appare rilevante che alla nota camerale (di notifica di non idoneità all'iscrizione) non sia stata allegata la Determina Dirigenziale, in quanto il ricorrente è stato comunque messo nella condizione di esercitare il suo diritto alla difesa dato che la motivazione del diniego – unicamente risiedente nel non superamento della prova d'esame – è stata riportata nella stessa nota camerale.

In proposito, è solo il caso di richiamare la decisione del Consiglio di Stato n° 2763 del 16.5.2006, secondo cui un vizio, anche di legittimità, non è degradato ad irregolarità, ma non comporta neanche l'annullabilità dell'atto sulla base di valutazioni effettuate ex post, aventi ad oggetto il contenuto del provvedimento.

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – FINALITÀ – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – MANCATA RISPOSTA – MOTIVI DI SALUTE - DISINTERESSE ALLA PERMANENZA IN RUOLO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente chiede che venga annullata la cancellazione in questione in quanto afferma che la mancata risposta alla richiesta camerale era dovuta a motivi di salute.

Le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva, nel merito, quanto segue:

- la CCIAA in questione ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione del ricorrente a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata;
- era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta, pari a 15 giorni, da considerarsi perentorio;
- non comunicando nulla in proposito entro il suddetto termine, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione;
- il medesimo esponente, nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di problemi di salute che, peraltro, non sono stati documentati in alcun modo, né in sede di controdeduzioni alla richiesta camerale, né in sede di ricorso gerarchico.

Pertanto, preso atto dei motivi del ricorso, della documentazione probatoria inviata dalla Camera di commercio e delle sue controdeduzioni che confermano la motivazione del provvedimento, il ricorso **è respinto** in quanto ritenute fondate le ragioni addotte dalla medesima Camera. Infatti occorre considerare che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA 13): GESTIONE DI SERVIZIO (LIMITATAMENTE A: SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO; CERTIFICAZIONE DELLA QUALITÀ) – ESPERIENZA PLURIENNALE LIMITATA A SOLO ALCUNI SETTORI – OBBLIGO PER LA CCIAA DI ISTITUZIONE DI UNA NUOVA SUBCATEGORIA A RICHIESTA**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 13) Gestione di Servizio, limitatamente a:

- "Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, sistema di gestione della sicurezza (SGS) e responsabile servizi prevenzione e protezione (RSPP)";
- "certificazione della qualità secondo le norme INTERNAZIONALI UNI EN ISO";

La Camera comunicava all'interessato che, su proposta dell'apposita Commissione provinciale istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979, aveva deliberato di esprimere parere contrario all'accoglimento dell'istanza e lo invitava, ai sensi dell'art. 10bis della legge 241/1990, a far pervenire eventuali osservazioni o documenti aggiuntivi in merito a tale diniego. La motivazione addotta era la seguente: relativamente al primo argomento, sia perché risultava maturata l'esperienza professionale solamente nell'ambito di due imprese, sia perché i corsi frequentati dal ricorrente di Responsabile/Addetto del Servizio di Prevenzione e Protezione erano volti ad assumere tali cariche sul luogo di lavoro, mentre la Camera riteneva che non potesse esistere la figura di un perito unico e generale da chiamare per qualsiasi accadimento si verificasse in caso di mancata tutela della salute e della sicurezza sul luogo di lavoro;

relativamente al secondo argomento perché, esaminata la documentazione prodotta dal ricorrente, afferente solamente all'esperienza professionale maturata presso un'impresa al fine di acquisire la certificazione di qualità UNI EN ISO, la predetta Camera non riteneva necessario - in presenza di Enti certificatori - individuare la figura di un esperto in tale settore.

Il ricorrente dichiara di aver presentato titoli e documenti validi a comprovare la sua idoneità all'esercizio di perito ed esperto nella categoria e sub categoria richieste, lamentando in sintesi quanto segue :

1. prima di decretare il diniego all'iscrizione, la CCIAA avrebbe potuto sottoporlo all'eventuale colloquio integrativo previsto dalla norma;
2. prima di richiedere l'iscrizione nel ruolo Egli aveva presentato istanza alla predetta CCIAA affinché inserisse nell'elenco peritale due nuove sub categorie della cat. XXII : "Sicurezza, prevenzione e protezione nell'ambiente di lavoro" e "Certificazioni UNI EN ISO"; questa aveva risposto negativamente adducendo, in

sintesi, le stesse motivazioni utilizzate anche per il suo diniego di iscrizione nel ruolo e, cioè, che: **a)** *considerata la responsabilità e le competenze di assoluto rilievo che dovrebbe avere un tale tipo di esperto, la complessità della materia disciplinata dal d.lgs. n. 81/2008, non può esistere la figura di un perito “unico” e “generale” che possa essere chiamato quale riferimento per qualsiasi tipo di accadimento venga a verificarsi in caso di mancata tutela della salute e della sicurezza sul luogo di lavoro”; e b)* *che non riteneva necessario - in presenza di Enti certificatori - individuare la figura di un esperto in tale settore.*

Negando, con tale diniego di ampliamento di sub categorie, la possibilità agli utenti di avere una figura di riferimento valida, che potrebbe essere proprio lui, nei numerosi incidenti che si verificano negli ambienti di lavoro;

3. la CCIAA non ha tenuto conto che la sua esperienza professionale, benché limitata a due sole imprese, è durata comunque oltre 16 anni; né ha tenuto conto della valenza del Master universitario che ha completato ed aggiornato la sua preparazione sulla sicurezza nell’ambiente di lavoro poiché racchiude in sé, tra gli altri, anche la certificazione richiesta dal d.lgs. 81/2008 per operare nell’ambito della sicurezza; né infine ha considerato l’esperienza aggiuntiva conseguita con lo stage di 300 ore svolto presso la competente A.U.S.L.

Stante quanto sopra, chiede l’ annullamento del provvedimento di diniego camerale e la sua conseguente iscrizione nel ruolo peritale, alla categoria XXII “Attività Varie”, sub-categoria 13) Gestione di Servizio, limitatamente alla “Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”.

I motivi di ricorso sono dunque riconducibili a due distinte fattispecie e vanno separatamente trattati.

Non accoglimento dei titoli e mancata convocazione del ricorrente al colloquio integrativo.

In proposito si ribadisce che il giudizio espresso dall’apposita Commissione esaminatrice, di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l’espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio espresso dalla medesima per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all’iscrizione.

Ad essa, infatti, è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell’ art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell’esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall’esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte degli aspiranti periti.

Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l’iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l’esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all’ esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Diniego di inserimento di nuove sub categorie nell’ambito della categoria XXII.

Si ritiene che nessun addebito possa essere mosso all' Organo camerale, tenuto conto che nella disciplina concernente il Ruolo dei Periti ed Esperti non si ravvisa alcun obbligo per le Camere di commercio di istituire specifiche sub-categorie per ciascuna possibile richiesta dagli aspiranti all'iscrizione (in questo specifico caso per "Sicurezza, prevenzione e protezione nell'ambiente di lavoro" e per "Certificazioni UNI EN ISO"), trattandosi di valutazioni di opportunità che attengono ad ogni Ente camerale, nonché di un ruolo non costitutivo che non abilita alla professione e la cui iscrizione non è elemento indispensabile per l'esercizio della stessa.

Inoltre non è quella dei ricorsi gerarchici la sede per eventualmente lamentare la carenza di aggiornamento dell' Elenco di categorie e sub categorie in cui è distinto il Ruolo dei Periti e degli Esperti della CCIAA, dato che alla Commissione Centrale compete, *ope legis*, l'esame dei ricorsi avverso le decisioni camerali concernenti unicamente le cancellazioni o i dinieghi di iscrizione nel ruolo peritale.

**Pertanto, il ricorso è respinto.**

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA 2); PERITI CALLIGRAFI – CARENZA DI TITOLI – PROVVEDIMENTO DI DINIEGO NON MOTIVATO NÉ GIURIDICAMENTE SOSTENUTO – MANCATO RISPETTO DEI PRINCIPI DI TRASPARENZA – AUDIZIONE DEL RICORRENTE DA PARTE DEL MINISTERO E RIPETIZIONE DELL'ESAME IN SEDE CENTRALE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 2) Periti Calligrafi;

l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza con la motivazione del mancato possesso dei requisiti professionali previsti dall' art. 5 del D.M. 29.12.1979 nel settore richiesto;

Il ricorrente ritiene di essere in possesso dei requisiti richiesti e lamenta in sintesi quanto segue :

- carenza di motivazione del provvedimento di diniego, in quanto non vi sono indicati i presupposti e le ragioni giuridiche che hanno comportato il rigetto della sua istanza, né le motivazioni per le quali non è stata sottoposta a colloquio integrativo;
- non è chiaro a quali requisiti professionali mancanti faccia riferimento il provvedimento camerale concernente il diniego di iscrizione, dato che l'art. 5 del citato D.M. 29.12.1979 non contiene alcuna elencazione di quali requisiti siano necessari per l'esercizio dell'attività peritale ed, inoltre, nel diniego stesso non viene fatto riferimento ad alcuna fonte normativa che li contenga;
- sono state violate le norme *ex lege* 241/1990 sulla trasparenza amministrativa, in quanto dal provvedimento impugnato non è possibile ricostruire l'iter procedimentale seguito dalla Commissione esaminatrice per l'analisi e la valutazione della sua domanda di iscrizione.

Stante quanto sopra, chiede: 1) l'invalidità del provvedimento di diniego camerale, 2) di essere sentita personalmente dal Ministro (o da un suo apposito delegato), 3) di poter sostenere il colloquio orale dinanzi ad una commissione nazionale.

Il ricorso è **respinto**. Alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi del citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

In proposito si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima Commissione, per quanto riguarda la decisione di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio da essa espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione. Peraltro, il Ruolo dei Periti ed Esperti non è un ruolo costitutivo che abilita alla professione, bensì un elenco volto ad attestare soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze in capo agli iscritti.

Ora, nel caso del ricorrente, tali competenze appaiono di difficile dimostrazione: infatti la documentazione presentata attesta unicamente il conseguimento della laurea triennale in Scienze del Servizio Sociale, l'iscrizione all'Albo professionale degli Assistenti sociali della Regione, nonché l'iscrizione al 2° anno di un corso triennale di Grafologia tenuto da un'associazione di ricerca grafologica privata.

Pertanto, a prescindere dalla richiamata insindacabilità della Commissione anzidetta di sottoporre o meno al colloquio integrativo gli aspiranti all'iscrizione nel ruolo de quo, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di professionalità inesistente nel campo delle perizie calligrafiche.

Infine, non possono trovare accoglimento le richieste del ricorrente di essere sentito personalmente dal Ministro (o da un suo apposito delegato) e di poter sostenere il colloquio orale dinanzi ad una commissione nazionale, sia per i motivi sopra esposti, sia perché tale evenienza non è prevista dalla normativa in riferimento.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – FUNZIONI VARIE SUBCATEGORIA 16): SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI – NULLITÀ DEL PROVVEDIMENTO DI DINIEGO NON MOTIVATO NÉ GIURIDICAMENTE SOSTENUTO – ECCESSO DI POTERE, SVIAMENTO E TRAVISAMENTO DEI FATTI PER MANCATO ESAME DELLA DOMANDA – NECESSITÀ DEL PREAVVISO DI RIGETTO – RAPPORTI TRA LA DISCIPLINA SPECIALE E LA LEGGE GENERALE SUL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO – PRINCIPIO DEL RAGGIUNGIMENTO DEL FINE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXV "Funzioni Varie", sub-categoria 16) Scritture contabili;

l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza per carenza di documentazione.

Il ricorrente ritiene di essere in possesso dei requisiti richiesti e lamenta in sintesi quanto segue :

1. carenza di motivazione del provvedimento di diniego e conseguente sua nullità, in quanto non vi è specificato di quali documenti la sua domanda di iscrizione sarebbe stata carente; inoltre la CCIAA, prima di respingere la sua istanza, avrebbe dovuto eventualmente invitarlo ad integrare la documentazione entro un termine perentorio, cosa che non ha fatto;

2. eccesso di potere, sviamento e travisamento dei fatti, in quanto l'Organo adito non ha esaminato affatto la documentazione allegata alla domanda, dal cui esame sarebbe certamente emerso che Egli ha tutti i requisiti per l'iscrizione in quanto è un esperto in materia tributaria, essendo stato prima socio accomandatario di uno studio contabile (che svolgeva, tra l'altro, attività di consulenze fiscali e redazione di dichiarazioni dei redditi) e poi titolare dal 2007 di uno studio tributario, nonché regolarmente iscritto all'associazione nazionale dei tributaristi.

Stante quanto sopra, chiede l'invalidità del provvedimento di diniego camerale perché del tutto carente di motivazione, nonché per il fatto che la Camera di commercio non ha esaminato nel merito la sua domanda e non ha espresso alcuna valutazione circa i requisiti soggettivi ed oggettivi richiesti per l'iscrizione.

Fermo restando che la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica e che non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, per quanto riguarda poi gli specifici motivi addotti dal ricorrente, si fa presente quanto segue:

relativamente alla lamentela circa la mancata specificazione dei documenti di cui sarebbe stata carente la domanda di iscrizione in questione, occorre far presente che

è lo stesso art. 5 del D.M. 29.12.1979 che non individua espressamente quali siano i requisiti professionali da possedere ai fini dell'iscrizione e come attestarli (infatti esso recita solamente "... L'aspirante deve esibire, altresì, tutti gli altri titoli e documenti validi a comprovare la propria idoneità all'esercizio di perito o di esperto nelle categorie..."), con ciò lasciando ampio margine discrezionale alla Commissione esaminatrice.

Peraltro è il caso di notare che la documentazione presentata consta, oltre che di alcuni attestati di partecipazione a seminari organizzati dalla associazione di categoria (di durata media di 4 ore ciascuno) in qualità di loro iscritto, unicamente della valutazione - di tipo economico - effettuata su due aziende, di cui la prima nel 2006 da parte della predetta s.a.s. , e la seconda nel 2008 da parte del suo studio tributario;

Relativamente alla lamentela circa l' eccesso di potere e lo sviamento e travisamento dei fatti, c'è da dire non solo che non è dimostrato in alcun modo quanto asserito dal ricorrente circa il mancato esame da parte della Camera di commercio del suo curriculum e della documentazione allegata alla sua domanda, ma anche che non è questa la sede dove eventualmente lamentare tale circostanza.

Inoltre, non si vede come il fatto di essere un esperto in tema tributario – peraltro mai iscritto al ruolo per tale argomento - avrebbe dovuto indurre l'Organo adito a valutare positivamente la sua richiesta di iscrizione per la sub-categoria "Scritture contabili".

Infatti le due materie – tributi e scritture contabili – attengono ad attività diverse e a due sub-categorie diverse (in particolare, poi, l'iscrizione alla sub-categoria dei tributi rimase in vigore solo fino alla data del 30 settembre 1993, dopodiché venne bloccata e considerata ad esaurimento a seguito dell'entrata in vigore della legge n. 427/1993 che abilitava alla difesa davanti alle Commissioni tributarie gli esperti in tributi iscritti al ruolo peritale a tale data, che fossero in possesso di laurea in giurisprudenza, economia e commercio o di diploma di ragioniere).

Infine, per quanto riguarda il fatto che la CCIAA, prima di respingere la sua istanza, doveva comunicare al ricorrente l'avvio del procedimento di diniego, invitandolo ad integrare la documentazione già prodotta e ritenuta insufficiente entro un termine perentorio ( *cioè avrebbe dovuto avviare, in sostanza, il procedimento di diniego di iscrizione nei termini stabiliti ex art. 10bis/L. 241*), si ritiene che effettivamente la Camera di commercio avrebbe dovuto consentire al ricorrente tale possibilità, instaurando con il medesimo un contraddittorio sulle ragioni di merito del probabile rigetto della sua istanza di iscrizione, come anche confermato dal T.A.R. Campania Napoli Sez. VII, 3.8.2006, n. 7822.

Infatti, anche se nella norma in riferimento – il D.M. 452/1979 - non si rinviene alcun esplicito obbligo in tal senso per gli organi camerali, occorre far presente che l'iscrizione nell'Elenco dei Periti ed Esperti rappresenta il provvedimento conclusivo di un procedimento amministrativo di discrezionalità tecnica: per esso, quindi, è invocabile in linea teorica l'applicazione del richiamato art. 10bis che è finalizzato alla partecipazione del destinatario al procedimento amministrativo stesso.

Tuttavia, ai sensi dell'art. 21-octies, comma 2 della medesima legge 241/1990, "... *il provvedimento amministrativo non è annullabile per mancata comunicazione*

*dell'avvio del procedimento qualora l'amministrazione dimostri in giudizio che il contenuto del provvedimento non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato*": ora la fattispecie rientra a pieno titolo in questa disciplina, dato che in sede di giudizio superiore invocato dal ricorrente ( il presente ricorso gerarchico) Egli non ha prodotto alcun "fatto nuovo" od osservazione aggiuntiva che – se portata a conoscenza della Camera di commercio in sede di applicazione dell'art. 10bis - avrebbe potuto indurre l'organo camerale a modificare la propria decisione, secondo quanto recentemente statuito dal Consiglio di Stato - sez. V, 23.1.2008, n. 143 - che ritiene applicabile anche al preavviso di rigetto la disciplina di cui al predetto art. 21-octies.

Pertanto si ritiene che, quand'anche applicata la norma richiamata, il provvedimento conclusivo non avrebbe potuto che essere il diniego di iscrizione del ricorrente, stante la valutazione negativa espressa dalla CCIAA sulla documentazione presentata dal medesimo che, si ripete, è da considerarsi a tutti gli effetti presentata esaustivamente.

Per quanto sopra detto il ricorso è **respinto**.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA II “ORTOFLORO - FRUTTICULTURA”, SUB-CAT. 15) CACAO E CIOCCOLATO, SUB-CAT.16) CAFFÈ, SURROGATI, DROGHE E COLONIALI; CAT. IV “ZOOTECNIA E PESCA”, SUB-CAT.7) PESCE (FRESCO, CONSERVATO, SECCO, CONGELATO, FRUTTI DI MARE); CAT. XX “PREVIDENZA E CREDITO”, SUB-CAT.3) LIQUIDAZIONE AVARIE E DANNI DA TRASPORTO TERRESTRE, MARITTIMO E AEREO – INSUFFICIENZA DEI TITOLI –MANCATA VALUTAZIONE DEI TITOLI ALLEGATI ALLA DOMANDA – IMPOSSIBILITÀ DI FORNIRE TITOLI ULTERIORI PER NON INTERFERIRE NELLA SFERA PRIVATA DEI CLIENTI – INCOMPETENTE COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE CAMERALE – RITARDO TRA LA PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E L’ESAME DELLA STESSA – MOTIVI AGGIUNTIVI IN MERITO ALL’ONORABILITÀ ED ALLA DENUNZIA OPERATA DALLA CCIAA PER AUTODICHIARAZIONE MENDACE - DEFINITIVITÀ DEL PROVVEDIMENTO IMPUGNATO – NON MODIFICABILITÀ DEL MEDESIMO**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell’**iscrizione al ruolo** per la categoria II “Ortofloro - frutticoltura”, sub-cat. 15) cacao e cioccolato, sub-cat.16) caffè, surrogati, droghe e coloniali; cat. IV “Zootecnia e Pesca”, sub-cat.7) pesce (fresco, conservato, secco, congelato, frutti di mare); cat. XX “Previdenza e Credito”, sub-cat.3) liquidazione avarie e danni da trasporto terrestre, marittimo e aereo.

In fase di istruttoria della pratica, gli uffici camerali chiedevano per le vie brevi al ricorrente di integrare la documentazione che era a corredo della sua domanda in quanto ritenuta insufficiente; detta richiesta veniva poi reiterata con lettera nella quale la CCIAA provvedeva a specificare di quale natura dovesse essere tale integrazione – elaborati peritali, lettere di incarico, documenti contabili o altra documentazione proveniente da terzi - da cui potesse emergere l’eccellenza nel campo di attività per cui era richiesta l’iscrizione; in assenza di riscontro a tale richiesta di integrazione, la CCIAA inviava al ricorrente una lettera con la quale lo convocava al fine di esaminare la sua domanda dinanzi alla Commissione per la formazione del Ruolo istituita ai sensi dell’art. 4 del D.M. 29.12.1979; nella riunione in questione il ricorrente esponeva in contraddittorio con la Commissione camerale le proprie ragioni circa la mancata integrazione della documentazione allegata alla sua domanda; quest’ultima di conseguenza, sulla scorta anche della documentazione agli atti, esprimeva il parere di respingere l’istanza in considerazione dell’ *“esigua ed insufficiente documentazione esibita dal candidato, tale da non essere idonea a dimostrare un’adeguata esperienza nel settore richiesto”*. Contestualmente, alla luce delle risultanze dei documenti stessi, il predetto Organo camerale deliberava anche affinché fosse trasmesso alla Procura della Repubblica il certificato penale generale dell’interessato, unitamente all’autodichiarazione da lui rilasciata circa l’insussistenza di condanne,

dichiarazioni di fallimento, procedimenti penali a suo carico. La conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo veniva quindi emessa con la medesima motivazione e comunicata all'interessato.

Contro la decisione di rigetto assunta dalla Commissione camerale è stato quindi presentato ricorso gerarchico in data 30.4.2009 alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979.

Il ricorrente ritiene che sia censurabile la decisione della Commissione camerale avendo Egli documentato di essere in possesso dei requisiti richiesti sia attraverso le dichiarazioni rilasciate da alcune importanti società di navigazione con le quali collabora a livello professionale come perito/fiduciario da anni, sia attraverso la presentazione di un'auto-dichiarazione concernente tutta l'attività svolta in qualità di perito. Lamenta che in sede di audizione la stessa Commissione avrebbe chiesto la copia delle relazioni peritali da lui effettuate, violando in tal modo la legge sulla privacy ed istigandolo a commettere un reato: infatti tali documenti contengono, a suo dire, dati riservati e sensibili che non possono essere divulgati (peraltro si tratta di voluminosi fascicoli cartacei, la maggior parte in lingua inglese, di proprietà dei suoi clienti), pena la perdita di fiducia nei suoi confronti da parte delle compagnie in questione. Afferma che la Commissione era composta da persone totalmente estranee al settore peritale e quindi non in grado di decidere; che l'audizione è durata solamente pochissimi minuti e che non ha potuto esprimere le proprie capacità professionali. Lamenta poi il ritardo con cui la stessa Commissione si è riunita per decidere sulla sua istanza a fronte della domanda presentata; nonché il ritardo con cui gli è pervenuta la comunicazione di rigetto.

Infine, precisa che i reati indicati sul certificato penale sono ultraventennali, si riferiscono a posizioni ormai chiuse e che, per quanto riguarda in particolare la questione di un suo fallimento, la Corte d'Appello ha determinato l'esdebitazione in virtù dell'attuale legge fallimentare.

Fermo restando che la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica e che non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, per quanto riguarda poi gli specifici motivi adottati dal ricorrente, si fa presente quanto segue:

la documentazione probatoria allegata al ricorso è alquanto esigua e superficiale in quanto consiste essenzialmente di n. 4 dichiarazioni rilasciate da compagnie di navigazione – firmate peraltro in modo generico e non esplicitamente dai rispettivi legali rappresentanti - che attestano che il ricorrente collabora da alcuni anni con loro nei vari settori merceologici (caffè, cacao e liquidazione danni), dimostrando capacità, fattiva collaborazione e professionalità. Inoltre anche la sua auto-dichiarazione concernente tutta l'attività che ha svolto in qualità di perito non è documentata in alcun modo; relativamente alla lamentela circa la violazione della privacy per la richiesta camerale di dati riservati, si fa presente che nella lettera camerale risulta ben specificato e chiarito di quale documentazione la CCIAA avesse fatto richiesta al ricorrente, nonché di come Egli avrebbe potuto salvaguardare la riservatezza dei suoi clienti; per quanto riguarda il numero dei componenti la Commissione stessa, dallo stralcio del verbale della riunione del 26

gennaio risulta che oltre al Vice Presidente erano presenti ben 5 membri effettivi su 6, più 1 membro supplente; inoltre si ricorda che solo se la Commissione lo ritiene necessario essa può avvalersi di altre persone di riconosciuta competenza in materia (art. 5, comma 8 del D.M. 29.12.1979): pertanto nel caso in questione, evidentemente, ciò non è stato ritenuto necessario in conseguenza della documentazione prodotta dal medesimo;

non c'è poi alcunché da eccepire circa il ritardo di tempo lamentato tra la data di presentazione dell'istanza e la data di riunione della Commissione, in quanto nel frattempo si è svolta una fase interlocutoria tra il ricorrente e gli uffici camerali - sia di persona che per lettera - per la richiesta di invio di documentazione aggiuntiva; infine non riguarda la materia del presente contendere la circostanza che la predetta Commissione camerale abbia deliberato, oltre al rigetto dell'istanza di iscrizione, anche l'invio alla Procura della Repubblica del certificato penale e della auto dichiarazione, in quanto è altro argomento rispetto quello per il quale può essere invocata la Commissione centrale; essa infatti, ex artt. 7 e 8/D.M. 29.12.1979, è competente unicamente per l'esame dei ricorsi avverso i dinieghi di iscrizione e/o le cancellazione dagli elenchi peritali.

Il ricorso è **respinto**. Nelle more del procedimento di riesame la commissione camerale, sulla base della documentazione esibita ritiene di fornire parere favorevole all'iscrizione al ruolo, per la Cat. II - Ortofloro-Frutticoltura, Sub.Cat. 15 e 16 ed anche per la Cat. XX – Previdenza e Credito, Sub.Cat. 03. .... esprime parere sfavorevole all'iscrizione per la Cat. IV – Zootecnia e Pesca, Sub. Cat. 07. La Commissione peraltro condiziona il rilascio del parere definitivo all'esibizione da parte del candidato della decisione sull'istanza di riabilitazione ad oggi non prodotta”.

Tuttavia è d'uopo rilevare che il ricorso è stato proposto contro la decisione di rigetto assunta dalla Commissione camerale ( e formalizzata con determinazione dirigenziale), quindi contro un atto definitivo che non risulta sia stato modificato/annullato dalla citata Commissione camerale, né in sede di autotutela, né espressamente con l'ulteriore decisione assunta nella riunione successiva: pertanto non deve essere modificato il **rigetto** dello stesso ricorso.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – FUNZIONI VARIE SUBCATEGORIA 16): SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXV "Funzioni Varie", sub-categoria 16) Scritture contabili;

l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza in quanto *l'esperienza professionale documentata non è stata ritenuta sufficiente per accordare l'iscrizione;*.

Il ricorrente riepiloga sinteticamente la documentazione presentata alla Camera di commercio che, a suo giudizio, avrebbe dovuto attestare sufficientemente la sua professionalità di esperto contabile, inoltre si dichiara a disposizione anche per un'audizione personale da parte della Commissione centrale (come si era dichiarato disponibile anche nei confronti della Commissione camerale per presentare altre eventuali prove documentali, ulteriori rispetto a quelle allegate all'istanza di iscrizione).

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si premette che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all' esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Comunque, per meglio inquadrare la professionalità del ricorrente, si riepilogano i documenti che, assieme al suo curriculum vitae, sono stati trasmessi dalla CCIAA a corredo del ricorso:

1. diploma di ragioniere e perito commerciale;
2. svariati attestati di partecipazione a corsi di natura fiscale, sulla tassazione delle società, sulla privacy, sulla Prevenzione e Protezione;
3. organigramma della soc. .... s.p.a. da cui risulta che ha ricoperto i ruoli di Responsabile Acquisti e Direttore Amministrativo e Finanziario;

4. lettera di assunzione presso la medesima come quadro , nonché lettera di assunzione come Dirigente;
5. atto di nomina a procuratore;
6. lettera d'incarico a sottoscrivere per conto della stessa società le dichiarazioni INPS, INAIL e fiscali;
7. lettera di incarico a progettare un corso su "qualità, ambiente e sicurezza" per detta società, e lettera di incarico alla docenza di un corso sulla gestione informatizzata dell'ufficio.

Come si può rilevare, dalla documentazione si evince una formazione scolastica normale a fronte di una tipologia di attività specifica, accompagnata peraltro da attività di formazione di ordinario rilievo e da incarichi svolti nell'ambito di un unico rapporto di lavoro, sia pure se qualificati e, da ultimo, a livello dirigenziale. Non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – PROLUNGATA PERMANENZA ALL'ESTERO - MANCATA RISPOSTA – MANCATA DIMOSTRAZIONE DELLE CAUSE ADDOTTE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente contesta di aver trascorso all'estero un lungo periodo per motivi professionali e che le lettere camerali erano state ritirate per delega da una persona da lui incaricata, che le aveva depositate nella sua cassetta postale: pertanto chiede che venga annullata la cancellazione in questione in considerazione del fatto che non ha potuto prender visione per tempo di quanto richiestogli dalla Camera.

Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue:

- la CCIAA ricorso ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione del Ricorrente a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata, come pure quella successiva di avvio della sua cancellazione;
- in entrambi i casi era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta e/o delle controdeduzioni, pari a 30 giorni, da considerarsi perentorio;
- non comunicando nulla in proposito entro il suddetto termine, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione;
- il medesimo Ricorrente, nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di una sua assenza da casa: ciò tuttavia non risulta documentato in alcun modo, né alla Camera di commercio dopo aver preso cognizione dell'avvenuta cancellazione, né al Ministero in sede di ricorso gerarchico.

Pertanto, preso atto dei motivi del ricorso, della documentazione probatoria inviata dalla Camera di commercio e delle sue controdeduzioni che confermano la motivazione del provvedimento, si **respinge** il ricorso in quanto ritenute fondate le ragioni addotte dalla medesima Camera.

Infatti occorre considerare che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa.

In ultimo è da rilevare che il ricorrente ha comunque la possibilità di chiedere la reinscrizione nel ruolo, documentando alla Camera di commercio il perdurare dei suoi requisiti di legge; ovvero quest'ultima ha facoltà di procedere in tal senso in regime di autotutela, una volta accertato che il Ricorrente possiede detti requisiti.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV SUBCATEGORIA 6): SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI TITOLI – INSINDACABILITÀ DELLA DECISIONE DI RINVIARE A COLLOQUIO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXV "Funzioni Varie", sub-categoria 6) Scritture contabili;

Il ricorrente presentò domanda, che previa esplicita richiesta della Camera di commercio, è stata successivamente integrata dal ricorrente medesimo con documentazione probatoria (*n. 5 attestati rilasciati da professionisti con i quali aveva collaborato, prima in qualità di ragioniere e poi come titolare di uno Studio di elaborazione dati contabili; nonché un'autocertificazione attestante di aver collaborato, in qualità di ausiliario, con un docente universitario commercialista per la predisposizione di perizie contabili di quattro procedimenti penali*);

l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29 dicembre 1979, nella riunione del 30.7.2009 ha esaminato tutta la documentazione presentata dall'interessato e, non ritenendola sufficiente a comprovare la sua idoneità all'esercizio di Perito ed Esperto nella sub-categoria richiesta, ha deliberato di sottoporre il medesimo ad un colloquio integrativo, avvalendosi con ciò della facoltà prevista dall'art. 5, comma 8 del citato Regolamento; pertanto il ricorrente è stato convocato a sostenere l'esame ed in tale sede è stato sottoposto a colloquio integrativo con svolgimento di un caso pratico (partita doppia), riportando il giudizio di non idoneità; con determinazione dirigenziale è stata respinta l'istanza di iscrizione e con nota camerale successivo tale diniego è stato comunicato (in particolare gli è stato fatto presente che la Commissione esaminatrice aveva ritenuto che "*il candidato non conosce la partita doppia*").

Il ricorrente lamenta in sintesi che il giudizio della Commissione camerale è ingiusto poiché la sola documentazione da lui prodotta era sufficiente a dimostrare il possesso della competenza richiesta, senza ricorrere al colloquio.

A comprova di ciò, al fine di dimostrare di conoscere *la partita doppia*, ha allegato al ricorso ulteriore documentazione probatoria (*alcuni fogli estratti da un libro giornale aziendale, la ricevuta di trasmissione telematica di un bilancio societario, la dichiarazione del modello unico 2008 di una società di capitali, un bilancio societario, il tutto redatto dal suo studio di elaborazione dati in forma di ditta individuale*), chiedendo che venga annullato l'atto di rigetto della sua istanza di iscrizione e che la Camera di commercio adita provveda alla sua iscrizione - per soli titoli – nel ruolo peritale, nella sub categoria "scritture contabili".

Preso atto dei motivi del ricorso, della documentazione probatoria inviata dalla Camera di commercio e delle sue controdeduzioni che confermano la motivazione del provvedimento, si **respinge il ricorso**, ritenendo che alla Commissione

camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi del citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. In proposito si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima Commissione, per quanto riguarda la decisione di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio da essa espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione. Peraltro, il Ruolo dei Periti ed Esperti non è un ruolo costitutivo che abilita alla professione, bensì un elenco volto ad attestare soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze in capo agli iscritti.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII SUBCATEGORIA 4): SCRITTURE (SCRITTURE CONTABILI) – SOPRAVVIVENZA DELLA SUBCATEGORIA ALLA LUCE DELLA ISTITUZIONE DELL'ALBO UNICO DEI COMMERCIALISTI E DEI RAGIONIERI - MANCATA DECISIONE DELLA CCIAA E RINVIO AL PARERE MINISTERIALE – CARENZA DI TITOLI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII sub-categoria 4) Scritture contabili; il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei periti e degli esperti tenuto dalla Camera di commercio, per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 4) Scritture (Scritture contabili);

in relazione a ciò la predetta Camera di commercio comunicava al medesimo che per la corretta evasione di detta istanza, intendeva formulare un quesito al vigilante Ministero inteso ad accertare l'iscrivibilità per la sub-categoria *richiesta*, alla luce delle disposizioni limitative poste dall'art. 2 del D.M. 29.12.1979, concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo (il quale stabilisce che *i periti ed esperti esplicano funzioni di carattere prevalentemente pratico, con esclusione .... di quelle attività professionali per le quali sussistono albi regolati da apposite disposizioni*), in combinato disposto con il D.lgs. 28.6.2005, n. 139 relativo alla costituzione dell'Albo Unico dei Dottori Commercialisti, dei Ragionieri e degli Esperti Contabili;

con la medesima lettera veniva anche chiesto al ricorrente di fornire documentazione integrativa rispetto a quella già inviata, che fosse relativa alla concreta esperienza professionale acquisita nel settore, nonché ogni altra certificazione/attestazione atta a comprovare l'attività svolta e quindi la sua idoneità all'esercizio di perito ed esperto per le scritture contabili, atteso che la documentazione presentata non era sufficiente in quanto consisteva unicamente di un attestato di iscrizione ad una Associazione Nazionale di categoria e di una generica autodichiarazione concernente l'esercizio dell'attività di consulente tributario; inoltre lo si informava che l'accoglimento della sua domanda era comunque subordinato all'esito favorevole del citato quesito posto al Ministero; in risposta a ciò veniva trasmesso lo statuto della predetta Associazione nonché una dichiarazione rilasciata dal titolare di uno studio di consulenza fiscale e del lavoro.

Questa dichiarazione attestava che il ricorrente era alle sue dipendenze dal 2005 e svolgeva abitualmente mansioni comportanti adempimenti in materia contabile/fiscale; inoltre, era referente per la gestione dei mod. 730 e, nell'ambito della gestione dello studio, si occupava dell'elaborazione delle paghe, con i relativi adempimenti contributivi e fiscali, nonché della gestione informatica, della privacy e degli adempimenti con la CCIAA; successivamente la Camera di commercio, ricevuto il parere ministeriale in questione, ed in conformità con esso, deliberava di non accogliere l'istanza, condividendo le considerazioni ivi espresse e l'opinione di prudenza nel rinviare la possibilità di

nuove iscrizioni in attesa di più attente riflessioni sulla materia (parere inviato con nota n. 92508 del 20.10.2009 con il quale si affermava, in sintesi, che effettivamente le competenze riconosciute nel passato agli esperti in scritture contabili del Ruolo Periti potevano ora coincidere in parte con quelle attribuite agli Esperti Contabili del predetto Albo Unico ex D.lgs. 139/2005; di conseguenza si rappresentava la non opportunità di deliberare nuove iscrizioni nel ruolo peritale per tale sub-categoria, in attesa di una più meditata riflessione sulla materia alla luce delle innovazioni normative di cui al D. Lgs. n. 139/2005 ed alla Direttiva Servizi 2006/123/CE).

Il ricorrente lamenta la violazione del principio/dovere della P.A. di adozione di un provvedimento espresso (artt. 2, comma I e 2bis della L. 241/1990).

In particolare ritiene che la CCIAA non si è pronunciata in modo autonomo sulla sua richiesta, mediante l'adozione di un provvedimento nel merito, avendo dichiarato espressamente che si sarebbe adeguata alle determinazioni ministeriali. Inoltre lamenta che anche il parere ministeriale in questione contiene una omissione di provvedimento ed è quindi, a sua volta, violativo delle stesse disposizioni di legge. Peraltro evidenzia che esso non era né obbligatorio né vincolante per la CCIAA, quindi l'avervi supinamente aderito connota ancora di più l'illegittimità dell'operato camerale.

In linea generale si ricorda che il Ruolo dei Periti e degli Esperti non è un ruolo costitutivo, quindi l'iscrizione ad esso non è abilitante né costituisce elemento indispensabile per l'esercizio dell'attività, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio al proseguimento dell'attività che ha dichiarato di svolgere. Ora, per quanto riguarda la lamentela che la CCIAA non si sarebbe pronunciata in modo autonomo sulla richiesta di iscrizione, mediante l'adozione di un provvedimento nel merito, si rileva che è pur vero che la lettera camerale informava il ricorrente che l'accoglimento della sua domanda era comunque subordinato all'esito favorevole del citato quesito posto al Ministero; ma è altrettanto vero che nella medesima nota gli veniva anche espressamente detto che la documentazione presentata non era sufficiente e ne doveva inviare altra e più specifica. Peraltro, anche nel dispositivo del provvedimento di rigetto è fatto esplicito richiamo, oltre che all'eventuale favorevole parere ministeriale, anche alla necessità che Egli avrebbe dovuto esibire ulteriore documentazione allo scopo di corroborare l'asserita perizia e capacità nel settore richiesto.

Pertanto quest'ultima circostanza – l'eventuale risposta affermativa al quesito concernente l'iscrizione come esperti in *scritture contabili* – deve essere vista in effetti come condizione necessaria ma non sufficiente a determinare la decisione camerale. O, in altri termini, non va considerata un *prius* rispetto all'altra circostanza – l'esibizione di ulteriore documentazione probante in quanto quella presentata era insufficiente – bensì un fattore necessario per la correlazione con quest'ultima.

Tenuto conto quindi di quanto sopra evidenziato, nonché del fatto che nella determina camerale di rigetto viene esplicitamente affermato di condividere sia le considerazioni ministeriali sulla sub-categoria, sia l'opinione di prudenza circa la le nuove iscrizioni nella medesima, si deve confutare l'asserzione del ricorrente che la CCIAA non si sia pronunciata in modo autonomo mediante l'adozione nei suoi confronti di un provvedimento nel merito e che, di conseguenza, quello adottato sia illegittimo.

Per quanto riguarda poi il rilievo che anche il parere ministeriale in questione conterrebbe un' omissione di provvedimento e violerebbe quindi, a sua volta, le disposizioni di legge, è appena il caso di evidenziare che i pareri ministeriali su quesiti di carattere generale (come quello in questione) non possono e non devono fornire altro che orientamenti ed avvisi di massima nel rispetto delle norme, essendo essi, in linea di principio, non obbligatori né vincolanti per le Camere (come peraltro evidenziato anche dal ricorrente); è pertanto imprescindibile la libertà per quest'ultime di adottare autonomi provvedimenti di merito nei casi concreti. Non si vede quindi come e per quale motivo questo Ministero avrebbe dovuto esprimersi con un provvedimento esplicito.

Anche sotto il profilo dei requisiti vantati, come si può rilevare, dalla documentazione si evince una formazione scolastica normale a fronte di una tipologia di attività specifica, accompagnata peraltro da attività di formazione di ordinario rilievo svolta nell'ambito di un unico rapporto di lavoro, ad un livello non specificato. Non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, di per se stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Per quanto sopra detto, preso atto dei motivi del ricorso si **respinge il ricorso.**

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – VALUTAZIONI DELLA COMMISSIONE PROVINCIALE – ESTENSIONE DELLE CONOSCENZE - NATURA DELLE COMPETENZE DEGLI ISCRITTI NEL RUOLO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto (parziale) dell'**iscrizione al ruolo** per le categorie **IX** “meccanica, elettrotecnica, ottica, preziosi”,

sub-cat. 24) “impianti elettrotecnici, officine elettroniche ed elettrochimiche”

sub-cat. 25) “radio ed accessori”

sub-cat. 26) “telefoni, telegrafi ed apparecchi inerenti”

sub-cat. 27) “materiale elettrico (illuminazione ed applicazioni domestiche)”

sub-cat. 28) “apparecchi elettromedicali, radiologici ed attrezzature per impianti tecnici di cliniche e impianti scientifici”

e **Categ. XIV** “acqua, gas, elettricità”

sub-cat.3) “impianti elettrici”

sub-cat.6) “lampade elettriche”

sub-cat.7) “lampade termoioniche”

il ricorrente, al quale era stata riconosciuta di diritto la Categoria XVIII “spettacolo” sub-cat.4) “radio trasmissioni” , eccepisce di aver presentato alla Camera di commercio copiosa documentazione comprovante la sua perizia ed esperienza nelle categorie in questione. Pertanto, e malgrado ciò, ritiene inspiegabile la sola iscrizione nella categoria XVIII, sub-categ. 4), data la grande affinità tra le 3 categorie richieste. La Camera di commercio resistente, chiarisce e ribadisce unicamente che, a differenza di quanto affermato dal ricorrente, Egli è stato iscritto al ruolo peritale per le due categorie che seguono (e non per una sola):

Categ. IX “meccanica, elettrotecnica, ottica, preziosi”, sub-cat. 28) “apparecchi elettromedicali, radiologici ed attrezzature per impianti tecnici di cliniche e impianti scientifici”.

Categ. XVIII “spettacolo”, sub-cat.4) “radio trasmissioni” .

Il ricorso è **respinto**. Innanzi tutto si ribadisce ancora una volta che alle Commissioni camerali è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può essere mossa nei loro confronti dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non riscontrano - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte dei richiedenti l'iscrizione. Il giudizio espresso dalle medesime, concernente la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli stessi, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005.

Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per il suo esercizio, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente in alcune delle categorie e sub-categorie richieste non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Comunque, dal fascicolo inviato dalla CCIAA si evince che la Commissione camerale ha esaminato una prima volta la documentazione (convocando anche il ricorrente per alcuni chiarimenti ed informazioni supplementari) e lo ha ritenuto immediatamente idoneo per la cat. XVIII, sub-cat. 4); mentre ha richiesto un supplemento di istruttoria agli uffici camerali per le altre categorie e sub-categorie, al fine di verificare d'ufficio alcune dichiarazioni relative a prestazioni di attività e collaborazione non meglio qualificate presso enti pubblici e studi privati, da lui prodotte nella forma di dichiarazione semplice. Successivamente, pervenuta la documentazione richiesta (dichiarazione dell'Azienda Sanitaria Locale, relativa all'esperienza professionale, alla qualifica ricoperta ed all'attività svolta dal ricorrente), la medesima Commissione camerale, esprimeva l'avviso che questa comprovasse a sufficienza l'esperienza anche per la cat. IX, sub-cat. 28): pertanto deliberava la sua iscrizione per questa ulteriore materia, non accogliendo le residue. Stante quanto sopra esposto, non solo si ritiene confutabile l'asserzione del ricorrente sulla grande affinità delle tre categorie richieste che avrebbe quasi dovuto determinare a priori un obbligo di iscrizione congiunto, in quanto evidentemente la documentazione probatoria presentata dal ricorrente stesso, compresa quella successivamente verificata d'ufficio dalla CCIAA, ha attestato a sufficienza la sua comprovata esperienza solamente per due *materie* specifiche; ma si confuta anche la lamentela circa l'iscrizione in una sola categoria, dato che in realtà l'iscrizione nel ruolo peritale ha riguardato sia le *radio trasmissioni* sia gli *apparecchi elettromedicali*.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 20) GRAFOLOGIA – VIOLAZIONE DELL’OBBLIGO DI PREAVVISO DI RIGETTO – MANCATA INDICAZIONE DELL’AUTORITÀ CUI RICORRERE – ECCESSO DI POTERE**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell’**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – “Attività Varie”, sub-categoria 20) grafologia.

Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei periti e degli esperti tenuto dalla Camera, come “esperto grafologo”, presentando a sostegno 1) laurea in lettere conseguita; 2) abilitazione all’insegnamento di II° grado e specializzazione per il sostegno; 3) frequenza di un corso di grafologia organizzato dall’Associazione Grafologica Italiana e tenuto da docenti della “*Scuola diretta a fini speciali di studi di grafologia*” dell’Università di Urbino.

La Camera di commercio comunicava che i titoli ed i documenti presentati non erano sufficienti a comprovare la sua idoneità all’esercizio di perito ed esperto e, pertanto, lo sottoponeva ad un colloquio sulla materia relativa alla categoria richiesta. Il ricorrente sosteneva quindi un colloquio con l’esperta grafologa facente parte della Commissione esaminatrice, il cui esito veniva verbalizzato come segue: “... NEGATIVO in quanto l’effettivo svolgimento del colloquio si è basato sulla constatazione del difetto dei titoli esibiti e sulla non pertinenza degli studi svolti alla categoria richiesta – **SI RIGETTA L’ISCRIZIONE AL RUOLO**”.

Il ricorrente lamenta la violazione dell’art. 10bis della L. 241/1990 in quanto afferma che, malgrado abbia presentato per ben due volte le proprie controdeduzioni nei termini richiesti, la CCIAA non ha dato alcuna ragione del loro mancato accoglimento nella motivazione del provvedimento finale; anzi in esso viene espressamente detto che le stesse non sono state trasmesse. Peraltro, la medesima ricorrente dichiara di aver personalmente verificato presso l’ufficio camerale competente che all’interno della sua pratica dette controdeduzioni erano effettivamente mancanti. Viene lamentata anche la violazione dell’art. 3, comma IV della L. 241/1990 che prevede l’indicazione, negli atti notificati al destinatario, dell’autorità a cui ricorrere ed i termini per farlo: in particolare, nella lettera camerale di diniego di iscrizione non è stato indicato nulla in proposito (come, peraltro, anche nelle lettere precedenti). Pertanto ritiene viziato il procedimento amministrativo per violazione di legge e, di conseguenza, anche il provvedimento finale di diniego. Sempre in via pregiudiziale rileva la violazione dell’art. 7 del D.M. 29/12/1979 che prevede la facoltà di presentare ricorso alla Commissione Centrale avverso le decisioni camerali, entro 30 giorni dalla notifica della decisione stessa: infatti, a dire del ricorrente, la decisione finale non è stata regolarmente notificata perché l’invio *per posta ordinaria* non costituisce un mezzo

regolare di notifica. Nel merito viene eccepito l'eccesso di potere e/o la carenza di motivazione in quanto il provvedimento di diniego, come pure il verbale del colloquio sostenuto, non contengono alcuna motivazione né indicano i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche poste a fondamento della decisione negativa. In particolare la ricorrente è stata chiamata a sostenere un colloquio al fine di colmare la ritenuta insufficienza dei titoli esibiti, ma all'atto pratico non le è stata posta alcuna domanda per verificare la sua preparazione nella materia richiesta – grafologia . Inoltre lamenta che la Commissione camerale, una volta deciso di avvalersi della facoltà di sottoporlo a colloquio integrativo, non aveva poi esercitato tale opportunità, viziando di conseguenza il procedimento amministrativo per eccesso di potere e, di conseguenza, anche il provvedimento finale di diniego.

Il ricorso è **respinto** sulla base delle seguenti argomentazioni. Primo motivo di doglianza: violazione dell'art. 10bis della L. 241/1990

Si ritiene che entrambe le lettere inviate dal ricorrente alla Camera di commercio non sostanzino delle effettive controdeduzioni in merito al preavviso di diniego di iscrizione, in quanto non contengono elementi aggiuntivi atti a dimostrare la sua capacità e perizia ai fini di avvalorare la richiesta di iscrizione nel ruolo peritale. Infatti la prima lettera (ricevuta peraltro dalla CCIAA dopo che aveva trasmesso il verbale della riunione della Commissione esaminatrice e reiterato il preavviso di diniego) contiene essenzialmente la doglianza del ricorrente di non essere stato sottoposto a colloquio integrativo e ad alcuna valutazione, ma tale rilievo doveva essere fatto in una diversa sede (eventualmente proprio dinanzi alla Commissione esaminatrice il giorno del colloquio) o impugnato dinanzi ad altra autorità.

La seconda lettera, poi, ha proprio ad oggetto la “*risposta al verbale*” ed anche in essa non si producono elementi aggiuntivi per una favorevole valutazione della sua richiesta di iscrizione, tant'è che a ben vedere la lettera di diniego definitivo della Camera afferma “ .... non essendo pervenute a questo Ente giustificate controdeduzioni ...”.

In questa lettera, infatti, la ricorrente contesta fatti e circostanze che a suo dire sarebbero state verbalizzate in modo non corrispondente alla realtà, e ciò è altra cosa rispetto alle richieste controdeduzioni sul preavviso di rigetto; inoltre ribadisce la lamentela di non essere stata sottoposta a colloquio integrativo perché ritenuta dall'esperta grafologa non in possesso di titoli adeguati, e ciò in realtà dimostra non solo che Ella era perfettamente a conoscenza dei motivi che avrebbero portato al rigetto della sua istanza di iscrizione, ma anche che era a conoscenza dei motivi per cui, pur chiamata a colloquio integrativo, all'atto pratico non è stata sottoposta ad alcuna prova di valutazione.

Stante quanto sopra, si ritiene in sostanza che alcun rilievo possa essere mosso alla CCIAA per la mancata applicazione del citato articolo 10bis/L.241, dato che le doglianze contenute nelle due lettere della ricorrente non sostanziano osservazioni di cui dar ragione nella motivazione del provvedimento finale.

Sul secondo motivo: violazione dell'art. 3, comma IV della L. 241/1990, la mancata indicazione dell'autorità a cui ricorrere ed i termini per farlo, nella lettera di diniego di iscrizione, sia una mera irregolarità formale del provvedimento che tutt'al più determina, un *favor rei*, cioè l'impossibilità di respingere il ricorso ove esso fosse stato presentato oltre i termini di legge e ad altra autorità. Nel caso in

esame, il fatto che il ricorso sia stato presentato nei giusti tempi e nella competente sede amministrativa sostanzia di fatto l'ininfluenza della lamentata irregolarità. Peraltro è il caso di richiamare il secondo comma dell'art. 21 octies della stessa legge 241/90 il quale dispone che *“non è annullabile il provvedimento adottato in violazione di norme sul procedimento o sulla forma degli atti qualora, per la natura vincolata del provvedimento, sia palese che il suo contenuto dispositivo non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato”*. Sul terzo motivo: violazione dell'art. 7 del D.M. 29/12/1979, per quanto riguarda l' irregolare notifica della decisione finale di rigetto di iscrizione, causata a parere della ricorrente dall'invio *per posta ordinaria* della lettera camerale, si fa presente che la notifica *“..a mezzo del messo comunale, a mezzo di ufficiale giudiziario o a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento”* è espressamente indicata solo al penultimo comma dell'art. 15 del citato D.M. 29/12/1979, cioè nel caso di cancellazione dal ruolo peritale; mentre il richiamato art. 7 è consequenziale al procedimento per l' iscrizione nel ruolo (come è il caso della ricorrente) e stabilisce espressamente solo i termini per esperire ricorso gerarchico avverso le decisioni camerali genericamente *notificate*.

Esso quindi non chiarisce i modi della notifica perché nella sostanza indica solo i termini precisi, dalla comunicazione o notizia certa del provvedimento camerale, entro i quali l'interessato si può opporre a quest'ultimo.

Anche per questo rilievo, come per il precedente, c'è poi da rilevare che il fine ultimo è stato comunque raggiunto, in quanto l'interessata ha comunque ricevuto, quand'anche per posta ordinaria, la lettera camerale di diniego di iscrizione ed ha potuto esperire il presente ricorso gerarchico nei tempi stabiliti dal predetto art. 7/D.M. 1979. Infine riguardo all'eccesso di potere e/o la carenza di motivazione, non può accogliersi tale rilievo circa la mancanza di motivazione del rigetto di iscrizione, in quanto nel verbale del colloquio sostenuto è ben evidenziato che alla medesima era stato eccepito il difetto di titoli esibiti e la non pertinenza dei suoi studi alla categoria e sub – categoria richieste; inoltre copia di questo documento le era stata anche trasmessa con la nota camerale concernente il secondo preavviso di diniego di iscrizione: quindi non può dirsi che, nella sostanza, non sia stata sufficientemente edotta dei motivi che ostavano alla sua iscrizione nel ruolo.

Per quanto riguarda poi l'asserito vizio per eccesso di potere del procedimento e del provvedimento formale, causato dalla discordanza tra l'avviso fatto alla ricorrente del colloquio con la Commissione camerale ed il mancato esercizio di tale opportunità, si ritiene ampiamente chiarito dalle controdeduzioni della Camera di commercio e, comunque non censurabile, il suo *modus operandi* per quelle istanze di iscrizione per le quali non ritiene probanti i titoli presentati, come è stato il caso della ricorrente.

Da ultimo non si vede come la ricorrente possa lamentare di non comprendere per quale motivo non sia stata sottoposta a colloquio una volta convocata dinanzi alla Commissione camerale, nonché possa dichiarare di conseguenza l'illegittimità del provvedimento di diniego di iscrizione: infatti dalla lettura de verbale risulta chiaro che ad essa era stato fatto constatare il difetto dei suoi titoli e la non pertinenza degli studi svolti e, pertanto, era stato fatto presente che non si poteva dare seguito al colloquio integrativo.



DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA 3) ANTICHITÀ E OGGETTI D'ARTE – RICHIESTA DI LIMITAZIONE DELLA SUBCATEGORIA – SILENZIO ASSENSO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – “Attività Varie”, sub-categoria 3) Antichità e oggetti d'arte.

Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei periti e degli esperti tenuto dalla Camera, come “esperto conoscitore di un pittore locale.

l'ufficio camerale gli faceva presente che tale richiesta non rientrava in alcuna categoria dell'elenco peritale: pertanto, con il suo consenso, la stessa veniva accolta previa modifica nella categoria XXII “Attività Varie”, sub-categoria 3) Antichità e oggetti d'arte;

detto Organo esaminava la documentazione probatoria presentata dall'interessato ed esprimeva il parere di richiedergli titoli o documenti maggiormente idonei ad evidenziare la sua capacità di esperto per la categoria richiesta, in quanto ritenuti insufficienti quelli già presentati a corredo della domanda; in risposta a ciò il ricorrente, alla CCIAA due dichiarazioni – di un gallerista d'arte e di un architetto – che attestavano la sua conoscenza del pittore locale; la Commissione provinciale esaminava questa ulteriore documentazione e, non ritenendola sufficiente al fine richiesto, decideva di sottoporlo a colloquio integrativo, una volta reperito l'esaminatore esperto in pittura locale del primo; successivamente, saputo che avrebbe dovuto sostenere il colloquio, il ricorrente comunicava telefonicamente alla Camera che sarebbe stato impossibilitato a muoversi per parecchi mesi a causa di problemi di salute: pertanto chiedeva di aspettare sue notizie prima di convocarlo; il ricorrente veniva infine sottoposto a colloquio, dopo essere stato avvisato che questo avrebbe riguardato non solo il pittore in questione, ma anche il periodo storico ed artistico in cui esso si collocava; a seguito del colloquio, sentito in merito il parere dell'esperto esaminatore, la Commissione esaminatrice deliberava di non accogliere l'istanza con la seguente motivazione “ .... *pur dimostrando un'ampia conoscenza delle opere del pittore ..., non ha dimostrato di possedere quegli elementi di conoscenza del contesto storico-artistico, delle tecniche e correnti pittoriche di periodo prossimo o coevo al ..., necessari ai fini dell'inserimento del candidato in una sub-categoria generale quale è quella prevista dalla norma*”: quindi, in sostanza, perché aveva manifestato comunque delle carenze sulla contestualizzazione storica ed artistica del pittore.

Il ricorrente lamenta la non regolarità della procedura camerale in quanto, secondo lui, *ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 4 del regolamento ( di cui al D.M. 29.12.1979) .... la domanda di iscrizione si intende accolta qualora non sia*

*comunicato il diniego di iscrizione decorsi 60 giorni dalla presentazione della domanda*, mentre il diniego in questione gli è pervenuto dopo circa otto mesi dalla presentazione in questione.

In linea generale si ribadisce che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio dell'attività che può continuare a svolgere, come (solo da ultimo) rilevato dal TAR Lazio, sez. III, nell'ordinanza n. 1954/2010 del 6 maggio u.s.. Infine non è accoglibile l'unico motivo del ricorso in quanto in nessun articolo del D.M. 29.12.1979 si rinviene quanto lamentato dal ricorrente e, peraltro, la Camera ha ampiamente chiarito nelle sue controdeduzioni che è stato il medesimo ricorrente a chiedere di attendere sue notizie prima di convocarlo al colloquio.

Il ricorso è **respinto**.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIE V, XII E XX – CARENZA DI TITOLI – RICHIESTA DI DOCUMENTAZIONE AGGIUNTIVA – DISPONIBILITÀ AD ESSERE UNICAMENTE ASCOLTATO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'iscrizione al ruolo per le categorie **cat. V** "Legno", sub-categoria 12) "Ebanisteria, intagli ed intarsi"; **cat. XII** "Preziosi - Oggetti d'arte e Antiquariato", sub-categoria 17) "oggetti d'antiquariato(mobili dal XVI alla prima metà del XX secolo)"; **cat. XX** "Vetro e Ceramiche", sub-categoria 1) "Cristalleria – vetrerie e specchi".

L'apposita Commissione provinciale ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato e non l'ha ritenuta sufficiente a dimostrare un'adeguata e comprovata capacità professionale relativamente alle categorie richieste: pertanto, con lettera, inviata ai sensi dell'art. 10bis/legge 241, gli uffici camerali chiedevano all'interessato della documentazione integrativa; in risposta a ciò il medesimo comunicava alla CCIAA di poter dare solo la sua disponibilità ad essere esaminato, in quanto la sua competenza non derivava solo da letture e studi ma dall'essere nato e cresciuto in una famiglia di antiquari; stante tale risposta, la Commissione provinciale decideva di non accogliere l'istanza con la motivazione che il materiale documentale trasmesso continuava ad essere ritenuto carente; la conseguente determinazione di non accoglimento dell'istanza è stata emessa con la medesima motivazione e comunicata all'interessato con lettera regolarmente ricevuta. Il ricorrente dichiara di avere ampia conoscenza e competenza nel settore del mobile, affermando di aver collaborato alla realizzazione ed allestimento di diverse Mostre Mercato d'Antiquariato; in proposito allega al ricorso alcune locandine pubblicitarie degli eventi (*dalle quali, peraltro, non si evince in alcun modo la sua partecipazione e/o collaborazione in qualità di esperto*) e lamenta il fatto che la Camera di commercio avrebbe potuto richiederogli di sottoporsi ad un colloquio integrativo.

Il ricorso è **respinto**. Il giudizio della Commissione camerale relativo all'opportunità di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione. Ad essa, infatti, è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte degli aspiranti periti. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso

non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Comunque, agli atti non risulta nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUBCATEGORIA: LINGUE STRANIERE – RICHIESTA DI ISCRIZIONE PER LE LINGUE FRANCESE, ROMENO – MANCATO SUPERAMENTO DELL’ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – PRESENZA NELLA COMMISSIONE DI UN SOLO MEMBRO A CONOSCENZA DELLA LINGUA RUMENA – OGGETTO DEL COLLOQUIO INTEGRATIVO - TRADUZIONE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell’**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – attività varie, sub-cat. 1) lingue straniere (traduttori ed interpreti): romeno e francese. La ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio, per la categoria XXII “Attività varie”, sub-categoria 01) lingue straniere (traduttori e interpreti) – **Rumeno-Francese**; la Commissione preposta alla tenuta del ruolo ha esaminato la documentazione a corredo della domanda, deliberando di sottoporre la ricorrente ad un colloquio integrativo; la medesima ha pertanto sostenuto il predetto colloquio dinanzi alla commissione camerale debitamente integrata con gli esperti esaminatori nelle lingue richieste: per quanto riguarda la lingua francese ha espresso rinuncia nel corso della prova stessa, mentre per quanto riguarda la lingua rumena ha sostenuto l’esame riportando la votazione di 5/10 (che è inferiore al minimo richiesto per l’idoneità), con il seguente giudizio da parte dell’esperto esaminatore “*Per quanto riguarda il brano tradotto dal Rumeno-Italiano, la candidata non è riuscita a superare l’esame per la scarsa conoscenza della grammatica, ma soprattutto per la scarsa conoscenza del vocabolario italiano*”; pertanto, con determinazione dirigenziale è stata respinta l’istanza di iscrizione e con nota camerale tale diniego è stato comunicato con la seguente motivazione di **non idoneità**: “*non avendo conseguito nelle prove orali le valutazioni minime richieste*”; ne scaturisce il ricorso gerarchico presentato alla Commissione centrale istituita ai sensi dell’art. 7 del predetto D.M. 29.12.1979 chiedendo, in sintesi, che venga riconsiderata la valutazione dell’esame per i seguenti motivi : **a)** poiché della Comm.ne esaminatrice composta da diverse persone solo una di queste conosceva la lingua rumena, non vede in quale modo la decisione possa essere stata presa all’unanimità; **b)** la sua richiesta era intesa anche come traduttore, pertanto sarebbe stato necessario, a suo avviso, procedere anche con una prova scritta e non solo orale; peraltro detto esame orale è consistito in una traduzione dal rumeno all’italiano, mentre non le è stata richiesta la traduzione in termini inversi; **c)** la sua professionalità è documentata dal fatto di svolgere, da circa 3 anni, le funzioni di interprete e traduttore nelle due lingue in questione per vari Tribunali e presso stazioni di Carabinieri, nonché per conto del Ministero della Giustizia e degli Interni della Romania e per conto di vari giudici, avvocati e procuratori; **d)** la richiesta di iscrizione nel ruolo è motivata unicamente dalla necessità di pagarsi i contributi.

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente i titoli presentati dalla ricorrente ( il diploma di laurea in FILOLOGIA - specializzazione Lingua e Letteratura Francese e Rumena, conseguito in Romania), nonché quella inerente il colloquio integrativo, conferma che per il colloquio stesso la Commissione si è avvalsa della collaborazione di un'esaminatrice esperta di madrelingua rumena di riconosciuta esperienza e competenza in materia, e che detto Organo all'unanimità ha ritenuto la candidata non idonea in quanto non aveva conseguito nella prova orale la valutazione minima richiesta. In proposito la predetta Camera allega anche una sorta di preliminare ricorso che la candidata aveva indirizzato al Presidente della commissione esaminatrice, cioè non appena avuto notizia del mancato superamento dell'esame. In esso la ricorrente lamenta, in sintesi, di aver sostenuto solo una prova orale, peraltro, con un solo esperto di lingua rumena: pertanto chiede di essere sottoposta anche ad una traduzione scritta dal rumeno all'italiano e viceversa, dinanzi ad almeno due esperti di detta lingua. Nella replica camerale a dette richieste viene ricordato alla ricorrente che nessuna censura può essere elevata nei confronti della Comm.ne esaminatrice in quanto l'art. 5 del D.M. 29.12.1979 prevede la sottoposizione del candidato esclusivamente ad un colloquio, nonché lascia al suo insindacabile giudizio la modalità di svolgimento dello stesso e l'individuazione dell'esperto esaminatore.

Il ricorso è **respinto**. Si ribadisce che il giudizio espresso dalla Commissione esaminatrice, è insindacabile sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, sia per quanto riguarda la conseguente decisione di sottoporli ad un colloquio integrativo, sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso, trattandosi di esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Per quanto riguarda poi le singole doglianze della ricorrente si ritiene pretestuosa e non suffragata dalla norma la richiesta di più esperti in lingua rumena, come pure la lamentela di non essere stata sottoposta ad una specifica prova scritta di traduzione, laddove il medesimo art. 5 del D.M. 29.12.1979 indica genericamente l'opportunità di un *colloquio integrativo*. Comunque, dal verbale dell'esame sostenuto dalla medesima ricorrente e dalla relativa documentazione dell'esame si desume chiaramente che si è trattato non di un semplice colloquio in lingua, tra l'esaminatore e la candidata, ma di una traduzione - seppure svolta in forma orale - di un testo specifico. In ultimo, la documentazione inviata dalla Camera di commercio per quanto riguarda il requisito professionale (peraltro non ampliata in alcun modo dalla ricorrente nel ricorso in esame), consiste unicamente nel diploma di laurea in Filologia - specializzazione Lingua e Letteratura Francese e Rumena - conseguito in Romania: pertanto da essa non si evince quella professionalità relativa a plurime e particolari esperienze lavorative che la medesima ricorrente vanta nel suo ricorso di possedere e che potrebbe far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XVI “VETRO E CERAMICA”, SUB-CATEGORIA 6) “VETRO ARTISTICO E CONTERIE” – TITOLI CARENTI - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INVIO DELLA COMUNICAZIONE DI PREAVVISO DI RIGETTO – MANCATE CONTRODEDUZIONI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell’**iscrizione al ruolo** per la la categoria XVI “Vetro e Ceramica”, sub-categoria 6) “Vetro artistico e conterie”; l’ufficio camerale preposto, ritenendo che la documentazione allegata all’istanza non fosse sufficiente a dimostrare un’adeguata e comprovata capacità professionale relativamente alla categoria richiesta, con lettera del 27.10.2010 chiedeva all’interessato della documentazione integrativa; in risposta a ciò il medesimo inviava alla CCIAA la documentazione integrativa consistente in corrispondenze effettuate via e-mail con vari clienti dal dicembre 2009 al febbraio 2010, riguardanti richieste di expertise su vasi di vetro muranese; ritenuta insufficiente anche questa ulteriore documentazione, il predetto ufficio camerale inviava una comunicazione circa i motivi ostativi all’accoglimento della sua domanda ai sensi dell’art. 10bis/legge 241, dandogli ulteriori 10 giorni di tempo per controdedurre (lettera A/R, regolarmente recapitata); in assenza di riscontro a tale richiesta, veniva successivamente disposto il diniego di iscrizione nell’elenco peritale con determinazione dirigenziale, comunicata all’interessato con lettera regolarmente ricevuta; avverso la suddetta delibera camerale di rigetto, è stato presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell’art. 7 del D.M. 29.12.1979, adducendo il fatto che la Camera di commercio avrebbe potuto sottoporlo ad un colloquio integrativo, dato che tra le modalità di iscrizione riportate sul sito web camerale è contemplata anche questa facoltà.

La Camera di commercio, nel trasmettere tutta la documentazione inerente il ricorso, motiva il diniego in questione affermando di aver ritenuto la documentazione presentata dal ricorrente non sufficiente a dimostrare un’adeguata e comprovata esperienza professionale. Ai fini di detto diniego, la medesima Camera sostiene di aver rilevato la preminenza dell’interesse pubblico a non consentire il riconoscimento della qualifica di perito ad un soggetto la cui professionalità non sia sufficientemente comprovata. Infine, fa presente che il non aver sottoposto il ricorrente a colloquio integrativo è stata una precisa decisione camerale.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si premette che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell’ art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell’esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall’esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Peraltro è il caso

di rilevare che anche lo stesso ricorrente, nel suo ricorso gerarchico, non confuta in alcun modo tale giudizio sulla documentazione prodotta alla Camera. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Comunque, agli atti non risulta nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

CANCELLAZIONE- REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – AFFERMAZIONE DEL RICORRENTE DELLA NECESSITÀ IMPOSTA DALLA CCIAA DI RECARSI IN LOCO E DI PERSONA PER PRESENTARE LA DOCUMENTAZIONE – MANCATA DIMOSTRAZIONE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. Il ricorrente afferma che il mancato riscontro alle richieste camerali deriva dalla sua impossibilità in quel periodo di potersi personalmente recare all'ufficio preposto; inoltre asserisce che gli uffici camerali gli avrebbero detto – per le vie brevi - che non vi era possibilità di delegare altra persona per presentare la documentazione richiesta.

Il ricorso è **respinto**. Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue: la CCIAA ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione del ricorrente a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata, come pure quella successiva di avvio della sua cancellazione; in entrambi i casi era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta e/o delle controdeduzioni, da considerarsi perentorio; non comunicando nulla in proposito entro il suddetto termine, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione; la motivazione addotta dal ricorrente, di non potersi recare di persona presso gli uffici camerali, non risulta documentata e/o giustificata in alcun modo né alla Camera di commercio (in risposta alle due lettere del), né allo scrivente Ministero in sede di ricorso gerarchico. Come pure non risulta documentata la sua asserzione di aver saputo per telefono dalla Camera stessa che non era possibile delegare altra persona per la consegna dei documenti richiesti.

Infine occorre considerare che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa. In ultimo è da rilevare che il ricorrente ha comunque la possibilità di chiedere la reinscrizione nel ruolo, documentando alla Camera di commercio il perdurare dei suoi requisiti di legge; ovvero quest'ultima ha facoltà di procedere in tal senso in regime di autotutela, una volta accertato che il ricorrente possiede detti requisiti.

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – LETTERA NON RITIRATA PRESSO L’UFFICIO POSTALE E DA QUESTO TRASMESSA MOTU PROPRIO AD ALTRO INDIRIZZO – NOTIFICA A MANI PROPRIE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. La complessità dei fatti impone una pedissequa ricostruzione.

Con lettera raccomandata, spedita all’indirizzo dichiarato dal ricorrente in sede di iscrizione e da questi regolarmente ricevuta, la Camera di commercio, in sede di revisione quadriennale del ruolo, chiedeva al medesimo di sottoscrivere una dichiarazione sostitutiva di atto notorio che attestasse il perdurare requisiti richiesti dalla legge per il mantenimento della sua iscrizione, nonché di trasmettere l’attestazione dell’avvenuto pagamento dei diritti di segreteria concernenti la revisione;

- decorso inutilmente il tempo assegnato per rispondere a tale richiesta (15 giorni dal ricevimento della lettera), la Commissione provinciale per la tenuta del ruolo deliberava l’avvio del procedimento di cancellazione nei confronti del ricorrente, come conseguenza del disinteresse mostrato dal medesimo al mantenimento dell’iscrizione. Pertanto, con lettera raccomandata spedita sempre allo stesso indirizzo il medesimo ricorrente veniva invitato a fornire alla Commissione le proprie osservazioni entro il termine di 30 giorni, pena la cancellazione d’ufficio;
- tale lettera, non ritirata presso l’ufficio postale competente, veniva successivamente spedita ad un ulteriore, presunto, indirizzo del ricorrente sito in altro Comune di altra Regione, ad opera dell’ufficio postale stesso *motu proprio* (che ne era evidentemente a conoscenza);
- anche questo ulteriore tentativo di notifica (luogo di nascita del ricorrente) non andava a buon fine e la predetta nota camerale, di avvio della procedura di cancellazione, ritornava alla mittente Camera di commercio con la causale “sconosciuto”: a questo punto gli uffici camerali provvedevano a trasmetterla all’ufficio Messaggi Notificatori del Comune di residenza, al fine della sua notifica ex artt. 138 e 143 c.p.c. ( *138: notificazione a mani proprie “L’ufficiale giudiziario esegue la notificazione di regola mediante consegna della copia nelle mani proprie del destinatario, presso la casa di abitazione oppure, se ciò non è possibile, ovunque lo trovi ..”*; *143: notificazione a persona di residenza, dimora e domicilio sconosciuti “Se non sono conosciuti la residenza, la dimora e il domicilio del destinatario ..., l’ufficiale giudiziario esegue la notificazione mediante deposito di copia dell’atto nella casa comunale dell’ultima residenza ..”*);
- con lettera successiva il suddetto ufficio comunale informava la Camera di commercio dell’avvenuta notifica dell’atto in questione presso la Casa Comunale e della sua affissione all’Albo; inoltre trasmetteva anche il certificato anagrafico relativo al ricorrente da cui risultava che il medesimo era stato cancellato dall’anagrafe del Comune di residenza per irreperibilità;

- stante tale situazione, la predetta Camera procedeva infine alla cancellazione del ricorrente dal ruolo peritale con determinazione dirigenziale, per non aver dato risposta alla revisione;

- la relativa comunicazione di cancellazione, inviata allo stesso indirizzo del ricorrente, cioè quello di residenza, risulta da questi regolarmente ricevuta.

Avverso tale determinazione il ricorrente ha presentato ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979 (concernente il Regolamento per la formazione del Ruolo), riepilogando come segue la sua vicenda e chiedendo che venga annullata la cancellazione in questione.

**1.** Iscritto al ruolo peritale dal 1993 per la sub-categoria Tributi, è residente ove comunicato alla CCIAA, fin dal 1994 e da tale dimora si allontana unicamente per problemi di salute e/o per motivi familiari;

**2.** pur avendo ricevuto la 1° raccomandata camerale, concernente la richiesta di aderire alla revisione, non ha ottemperato alla richiesta stessa in quanto assorbito dall'assistenza ad un suo genitore;

**3.** non ha mai trasferito altrove la sua residenza, tant'è che ha poi ricevuto al predetto indirizzo la lettera finale di cancellazione: pertanto ritiene nulla la formalità di notifica ex artt. 138 e 143 c.p.c. della lettera camerale *intermedia* di avvio del procedimento di cancellazione;

**4.** è proprio a causa dell'adozione di detta notifica ex artt. 138 e 143 c.p.c., che non prevede l'inoltro di avviso al destinatario, che Egli non ha potuto avere conoscenza dell'ulteriore richiesta camerale e non ha potuto così porre tempestivo rimedio alla sua iniziale dimenticanza;

**5.** il provvedimento di cancellazione è ingiusto ed infondato poiché la Camera di commercio lo ha adottato senza acquisire alcuna prova della insussistenza dei requisiti richiestigli, ovvero presupponendo erroneamente che la mancata risposta equivallesse alla perdita di alcuno dei requisiti stessi;

**6.** La motivazione di "*mancato riscontro*" adottata per la sua cancellazione non è ricompresa tra quelle indicate nell'art. 15 del D.M. 29.12.1979: di conseguenza l'atto impugnato è illegittimo.

Il ricorso è **respinto**. Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue:

- la CCIAA ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione del ricorrente a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata;

- era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta, pari a 15 giorni, da considerarsi perentorio;

- non comunicando nulla in proposito, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione;

- il medesimo ricorrente, nel suo ricorso, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di *essere stato assorbito dalla cura ed assistenza del proprio genitore*; motivazione che, in questo contesto, non può essere favorevolmente accolta;
- peraltro, non depone a favore del ricorrente il fatto che le due note camerali – di richiesta dei documenti per la revisione e di cancellazione – risultano comunque recapitate all'indirizzo di residenza del medesimo; come pure non depone a suo favore la circostanza di risultare irreperibile al predetto indirizzo e di essere stato conseguentemente cancellato dal Comune di residenza da tale data;
- malgrado quindi Egli affermi di essere sempre residente in detto Comune e di non aver mai trasferito altrove la sua residenza, si ritiene appropriata la procedura seguita dalla CCIAA concernente la richiesta di notificare la lettera camerale di avvio del procedimento di cancellazione (ex artt. 138 e 143 c.p.c., stante il mancato riscontro alla 1° lettera concernente la revisione, nonché la sua irreperibilità all'unico indirizzo conosciuto dalla Camera stessa);
- è da evidenziare, infine, il notevole lasso di tempo – quasi un anno - di cui in definitiva il ricorrente ha inutilmente usufruito o per poter aderire alla revisione, o per chiedere una proroga di tempo per farlo, fornendo eventuali giustificazioni personali.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX SUBCATEGORIA35: PREZIOSI ET AA. –MANCATO SUPERAMENTO DELL'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – SCORRETTA VALUTAZIONE DA PARTE DELLA COMMISSIONE – OGGETTO DEL COLLOQUIO INTEGRATIVO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **rigetto dell'iscrizione al ruolo** per la IX “Meccanica – Elettromeccanica – Elettronica – Ottica - Preziosi”, sub-categoria 35) preziosi; sub-categoria 35b) pietre preziose; sub-categoria 35q) pietre sintetiche per oreficeria; sub-categoria 35t) pietre dure.

L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29 dicembre 1979, nella riunione del 28.9.2010 ha esaminato tutta la documentazione presentata dall'interessata e, non ritenendola sufficiente a comprovare la sua idoneità all'esercizio di Perito ed Esperto nelle sub-categorie richieste, ha deliberato di sottoporre la medesima ad un colloquio integrativo, avvalendosi con ciò della facoltà prevista dall'art. 5, comma 8 del citato Regolamento; pertanto, con nota camerale il ricorrente è stato convocato a sostenere l'esame: in tale sede ha riportato un giudizio generale di non idoneità per tutte le sub-categorie richieste. Il ricorrente contesta il giudizio negativo che ha dato l'esperto esaminatore ad alcune sue risposte: in particolare lamenta che è stato chiesto di valutare, tra varie pietre preziose, anche due molto piccole con il solo ausilio di una lente d'ingrandimento; poi che gli è stata chiesta la definizione precisa di un termine relativo agli orologi, che viene usato solo in maniera colloquiale e non fa parte di un preciso vocabolario tecnico; ed infine che gli è stata erroneamente contestata la risposta data ad una domanda concernente il metodo per distinguere un orologio vero da uno falso. Da ultimo afferma di ritenere di avere accumulato una certa esperienza nel settore dei preziosi dato che quotidianamente, per lavoro, li valuta ai fini dell'acquisto.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ribadisce che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato – né dall'esame della documentazione, né da un eventuale colloquio integrativo - una particolare perizia, capacità e competenza da parte della ricorrente.

Il giudizio espresso da detto Organo, infatti, è insindacabile sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, sia per quanto riguarda la conseguente decisione di sottoporli ad un colloquio integrativo, sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso, trattandosi di esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, il Ruolo dei Periti non è costitutivo, e quindi l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la

mancata iscrizione del ricorrente non comporta alcun impedimento o pregiudizio all' esercizio dell'attività che può continuare a svolgere, come (solo da ultimo) rilevato dal TAR Lazio, sez. III, nell'ordinanza n. 1954/2010 del 6 maggio u.s..

Comunque, la documentazione inviata dalla Camera di commercio per quanto riguarda il requisito professionale (peraltro non ampliata in alcun modo dal ricorrente nel ricorso) consiste di: un certificato di iscrizione al 2° anno del corso di laurea in Scienze Geologiche (corso interrotto nell'anno 1998); un diploma di laurea di 1° livello in Lingue e Letterature Straniere; un certificato camerale da cui risulta l'iscrizione al Registro delle Imprese di Asti dal 2004 come impresa individuale per l'esercizio dell'attività di "*banco metalli preziosi (acquisto da privati oggetti preziosi usati)*": pertanto da essa non si evince quella professionalità relativa a plurime e particolari esperienze lavorative che potrebbe far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Da ultimo, si ritiene che il giudizio di non idoneità conseguito dal ricorrente sia incontrovertibile anche per il fatto che sul modulo compilato in sede di colloquio e firmato da tutti i componenti della Commissione, risultano trascritte le domande che le sono state sottoposte ed il relativo giudizio che è per tutte *insufficiente* o *gravemente insufficiente*.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA VARIE, SUBCATEGORIA 3: ANTICHITÀ ED OGGETTI D'ARTE – MANCATO SUPERAMENTO DELL'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – INCOMPETENZA DEL MEMBRO AGGIUNTIVO ESPERTO DELLA MATERIA – MANCATA O ERRONEA MOTIVAZIONE DEL RIGETTO – TRASFERIMENTO IN ALTRA PROVINCIA DURANTE L'ESPLETAMENTO DEL COLLOQUIO**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **rigetto dell'iscrizione al ruolo** per la categoria XXII "Attività Varie", sub-categoria 3) Antichità - Oggetti d'Arte, affermando di essere interessata a detta sub-categoria riferita esclusivamente a Tecnico d'Arte-Scultura.

L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione presentata dall'interessata in data 22.6.2010 e, non ritenendola sufficientemente qualificante a comprovare la sua idoneità all'esercizio dell'attività in questione, ha espresso il parere che fosse necessario accertare la preparazione professionale tramite un apposito colloquio al cospetto della Commissione stessa, integrata da un esperto esaminatore nella categoria e sub-categoria richieste (con ciò avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 5 del predetto D.M.); il ricorrente ha pertanto sostenuto il colloquio in questione ed in tale sede la predetta Commissione esaminatrice, sulla base delle valutazioni formulate dall'Esperto nella materia Antichità - Oggetti d'Arte (persona nominata con apposita determinazione dirigenziale quale componente aggiuntivo della Commissione camerale, su indicazione dell'Accademia delle Belle Arti), ha espresso l'avviso che lo stesso ".... non avesse le conoscenze richieste per la Sub-Categoria "Antichità, Oggetti d'Arte", come Tecnico d'Arte - Scultura", tenuto conto della vastità dell'argomento: pertanto lo invitava a voler meglio specificare il settore di competenza e sospendeva il procedimento nei suoi confronti, riservandosi ogni valutazione ad un colloquio successivo; il predetto avviso, cioè in sostanza l'esito del colloquio, è stato quindi comunicato al ricorrente sia verbalmente al termine del medesimo, sia successivamente con nota camerale; a tale richiesta il ricorrente ha risposto ufficialmente inviando una lettera al Presidente della Camera di commercio con la quale lo invitava ad attenersi scrupolosamente alla sua domanda di iscrizione; stante tale assunto, la Commissione camerale si è riunita nuovamente ed ha confermato il parere negativo già formulato al termine del colloquio richiamando, in particolare, la valutazione espressa dall'Esperto esaminatore, nonché il rifiuto della ricorrente di aderire all'indicazione di meglio specificare il settore di propria competenza; la conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo è stata emessa dalla Camera di commercio, sulla base del predetto parere negativo formulato dalla Commissione.

Il ricorrente chiede l'annullamento del provvedimento di diniego in questione, o la possibilità di ripetere il colloquio con una diversa Commissione, per i motivi che seguono:

a) ritiene che il rigetto sia motivato da una presunta omessa specificazione del settore di competenza, ma ciò è infondato perché lei ha correttamente specificato quale fosse, nell'ambito della categoria Attività Varie, e tra queste nell'ambito

della sub-categoria Antichità-Oggetti d'Arte, il settore di appartenenza, in particolare quello della Scultura;

b) alla domanda di iscrizione ha allegato documenti e titoli di cui la Commissione non ha tenuto conto nel processo di formazione del giudizio;

c) il rigetto non è motivato, poiché non attesta che egli non è stato ritenuto idoneo perché privo delle necessarie competenze, ma solo perché non avrebbe aderito alle indicazioni di meglio specificare il settore di appartenenza (cosa che invece ritiene di aver fatto, come affermato al punto n.1 );

d) l'Esperto esaminatore, la cui valutazione ha integrato il parere della Commissione, insegna presso l'Accademia delle Belle Arti nell'ambito del corso di Pittura e non vanta, quindi, una riconosciuta competenza nel settore della scultura (come stabilito dall'art. 5 del D.M. 29.12.1979): pertanto il diniego è illegittimo anche perché formatosi in base ad un parere di una persona non di riconosciuta esperienza nella materia specifica.

La Camera di commercio replica che tra l'altro, l'ufficio Anagrafe del Comune di residenza afferma che il ricorrente non risiede più nella provincia da epoca precedente il colloquio.

Pertanto, gli uffici camerali fanno rilevare che il ricorrente ha taciuto tale circostanza sia al momento di sostenere il colloquio in quanto ha presentato come documento di riconoscimento una carta d'identità con la residenza ancora nel Comune precedente; sia successivamente, quando ha chiesto alla Camera la restituzione di alcuni documenti con due lettere entrambe datate 8 novembre del 2010, nelle quali ha dichiarato ancora una volta di essere residente nel predetto Comune.

Il ricorso è **respinto**. La valutazione nel merito della prova d'esame sostenuta dal ricorrente attiene sostanzialmente ed unicamente alla Commissione camerale, peraltro debitamente integrata da un esperto esaminatore. In proposito si ribadisce, in linea generale, che il giudizio espresso da una Commissione esaminatrice è insindacabile sia per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, sia per quanto riguarda la conseguente decisione di sottoporli ad un colloquio integrativo, sia per quanto riguarda la valutazione dell'esito del colloquio stesso, trattandosi di esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005.

Non appare condivisibile neppure il lamentato difetto di competenza nel giudizio dell'esperto esaminatore, in quanto è di tutta evidenza che la norma, richiamandosi alla possibilità di avvalersi in sede di colloquio di *persone competenti in materia*, vuole essenzialmente consentire alla Commissione esaminatrice di integrarsi con uno o più esperti nella materia di esame, laddove questa si riferisca a particolari categorie e sub-categorie, ma non stabilisce affatto né quale deve essere il numero di tali *persone competenti in materia*, né la loro provenienza professionale od il loro curriculum di studi (*peraltro, nel caso de quo, l'esperto esaminatore risulta essere stato nominato quale componente aggiuntivo della Commissione camerale, su specifica indicazione dell'Accademia delle Belle Arti*).

Per quanto riguarda poi le singole doglianze del ricorrente, si ritiene pretestuosa la lamentela circa la mancata od erronea motivazione del rigetto: infatti dal verbale dell'esame sostenuto risulta chiaramente indicato che al ricorrente era stato comunicato subito l'esito del colloquio sostenuto e le motivazioni per le quali il procedimento veniva sospeso (*a suo favore, peraltro*) in attesa che la stessa specificasse e circoscrivesse meglio la sfera delle sue competenze. Inoltre, anche

nella lettera con la quale si comunica alla medesima la sospensione del procedimento, è chiaramente espressa la richiesta di specificare meglio il settore di competenza, ovvero di circoscriverlo data la vastità della materia indicata inizialmente (*la Scultura*). Peraltro non può essere accolta neppure la richiesta espressa in subordine – annullamento della prova e possibilità di ripeterla con una diversa Commissione – non essendo prevista dalla norma di riferimento tale opportunità.

Venendo ora alla questione della *residenza*, cioè al dubbio che si pone la Camera di commercio circa la legittimità o meno del colloquio sostenuto dal ricorrente innanzi alla Commissione provinciale, pur essendo lo stesso residente in altra provincia da data precedente, si rilevano i seguenti aspetti.

Poiché all'epoca della domanda di iscrizione al ruolo la residenza del ricorrente era ancora nel territorio della CCIAA si ritiene in linea di principio che possa applicarsi, in questo caso, il principio d'irretroattività espresso dal brocardo del *tempus regit actum*, secondo il quale i fatti sopravvenuti durante l'esecuzione di un atto non possono essere presi in considerazione ai fini dell'annullamento d'ufficio dell'atto stesso; ben diversa sarebbe invece la situazione qualora risultasse che consapevolmente, e quindi con dolo, il medesimo ricorrente avesse sottaciuto la circostanza relativa al suo cambio di residenza: tale ipotesi, tuttavia, non attiene a questo grado di giudizio e pertanto è rimessa totalmente alla Camera di commercio ogni valutazione in merito. Sulla base di quanto sopra esposto, nonché tenuto conto che, *ope legis*, il Ministero è chiamato ad esprimersi unicamente sulle doglianze del ricorrente in merito all'operato camerale che ha determinato il rigetto della sua domanda di iscrizione nel ruolo peritale, si ravvisa alcuna censura né per quanto riguarda la lamentata carenza di motivazione del rigetto stesso, né per quanto riguarda l'ipotizzata incompetenza dell'esperto esaminatore.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – MEDIATORATO – MEDIATORATO FAMILIARE E INTERMEDIAZIONE DI AFFARI – FRAZIONAMENTO ULTERIORE DELLE SUBCATEGORIE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII - Attività Varie, sub-categoria 11) Mediatorato (*con l'ulteriore precisazione, tra parentesi, di riferimento al "Mediatorato familiare"*).

l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza per inidoneità della documentazione presentata a comprova dell'esperienza nella sub-categoria del "Mediatorato", in quanto i titoli di studio e professionali erano relativi ad attività di mediazione professionale di carattere sociologico - antropologico e non di carattere strettamente giuridico; la conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo è stata emessa e, con lettera raccomandata è stato comunicato al ricorrente il diniego di iscrizione in questione, avverso il quale è stato presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero.

Il ricorrente ritiene che nel proprio *curriculum* siano palesi il profilo psico-sociale, sociologico e socio-giuridico (*della propria formazione*) e lamenta, pertanto, che la Commissione camerale abbia negato sia l'iscrizione *tout court* al ruolo peritale, sia la possibilità di essere sottoposto ad un eventuale colloquio integrativo per verificare direttamente il suo livello di preparazione. In proposito allega al ricorso la documentazione presentata alla Camera di commercio che avrebbe dovuto sufficientemente attestare, a suo giudizio, la professionalità di esperto in **Mediatorato familiare**.

Dal suo canto la Camera di commercio rileva che l'elenco delle categorie e sub-categorie adottato dalla stessa Camera sulla base dell'elenco-tipo allegato al regolamento ministeriale prevede solo la sub-categoria del Mediatorato, senza ulteriori specificazioni, e questa è da intendersi come attività di carattere squisitamente giuridico, cioè di intermediazione tra le parti finalizzata alla stipula di un negozio giuridico, secondo la definizione del mediatore di cui all'art. 1754 c.c.; l'attività di Mediazione familiare, invece, in quanto intervento volto alla composizione di conflitti familiari, si colloca nell'ambito delle tecniche proprie della sociologia e della psicologia: quindi non può costituire una specifica della più generale categoria del Mediatorato; peraltro, in caso contrario (ove cioè si ritenesse possibile collocare la mediazione familiare nell'ambito più ampio del mediatorato) non sarebbe comunque accettabile la richiesta del ricorrente in quanto le sub-categorie non sono ulteriormente suddivisibili – come ribadito più volte dal Ministero stesso - : quindi la richiesta di iscrizione non poteva che riguardare l'intera sub-categoria senza ulteriori specificazioni; conseguentemente la Commissione camerale ha valutato correttamente i titoli della ricorrente, con riguardo all'intera sub-categoria: cosicché, essendo gli stessi relativi solo ad un

ambito sociologico e psicologico, non li ha ritenuti idonei all'iscrizione della medesima al ruolo peritale.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si premette che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte della ricorrente. Il giudizio espresso dal medesimo Organo, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica (secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005), come quello di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta alla medesima alcun impedimento o pregiudizio all' esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. In secondo luogo appare inconfutabile, nonché condivisibile appieno, la considerazione espressa dalla Commissione esaminatrice, confermata anche dagli uffici Camerali, di non aver accettato la richiesta di essere iscritto nel Ruolo per la categoria XXII - Attività Varie, sub-categoria 11) Mediatorato limitato alla mediazione familiare, in quanto effettivamente le sub-categorie individuate dal citato Regolamento-tipo non possono essere ulteriormente suddivisibili. Pertanto, a ragione, i titoli prodotti dal ricorrente sono stati analizzati al fine di comprovare la sua esperienza e perizia per l'intera sub-categoria. Quindi il fatto che il ricorrente lamenti che nel suo curriculum erano sufficientemente palesi il profilo psico-sociale, sociologico e socio-giuridico della propria formazione, nulla modifica circa la validità della decisione della Commissione di non ritenere idonea detta formazione all'iscrizione per l'intera sub-categoria che, come evidenziato nelle controdeduzioni camerali, comprende anche ed essenzialmente attività di carattere squisitamente giuridico, cioè di intermediazione tra le parti finalizzata alla stipula di un determinato affare, per lo più avente natura negoziale. Ne consegue che, come si rileva anche dalla documentazione, una formazione scolastica di tipo sociologico, accompagnata da attività di livello ordinario non evidenzia agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali nel settore del Mediatorato, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIE VARIE – ESPERIENZA DIMOSTRATA LIMITATA AD UNICO SETTORE (NO PROFIT) – MANCATA DECLARATORIA TASSATIVA DELLA DOCUMENTAZIONE DA ESIBIRE IN CORREDO ALLA DOMANDA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXII – “Attività Varie”, sub-categorie 3) sistemi informativi per la gestione aziendale; 6) organizzazione aziendale; 9) formazione del personale.

L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza per tutte e tre le sub-categorie richieste, in quanto i titoli di studio e professionali, anche se ampi, erano riferiti all'unico settore organizzativo *Onlus*, mentre la documentazione avrebbe dovuto afferire anche ad ulteriori e differenti esperienze lavorative. Il ricorrente espone quanto segue: l'art. 5 del predetto regolamento-tipo per la formazione del Ruolo di cui al D.M. 29.12.1979 ( *che indica la documentazione da allegare alla domanda di iscrizione nel ruolo*) non specifica nulla riguardo ai requisiti da possedere, né questi sono stati esplicitati dagli uffici camerali al momento della presentazione della sua domanda di iscrizione; il settore dell'occupazione *no profit* esprime una grossa parte dell'occupazione nazionale ed ha sviluppato, negli anni, enormi competenze legate all'organizzazione aziendale, all'acquisizione e alla cura dei dispositivi tecnologici, alla formazione del personale che sono fondamentalmente le stesse – come costo, utilizzo, manutenzione, normative di riferimento – di quelle impiegate in altri settori di attività. Pertanto sarebbe erroneo interpretare in maniera riduttiva i dati curriculari da lui forniti alla Camera. Di conseguenza non può costituire pregiudizio, rispetto alla sua richiesta, la semplice presenza nel *terzo settore*, poiché le abilità specifiche conseguite e le mansioni ricoperte nel corso di trent'anni di esperienza solo in parte sono riferibili alle sue finalità specifiche. L'assunzione della semplice appartenenza al terzo settore, quale unico metro di valutazione, lede il principio in base al quale la capacità professionale di una persona dovrebbe essere misurata considerando solo la reale esperienza totalizzata negli anni, a prescindere dal settore ove è stata conseguita; l'appartenenza al terzo settore richiede spesso, rispetto ad altre situazioni professionali, maggiore esperienza, know-how, capacità adattiva, nonché maggiore impegno nella formazione ed aggiornamento personali.

Il ricorso è **respinto**. Il giudizio espresso dalla Commissione, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di

discrezionalità tecnica (secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005), come quello di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del Ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Per quanto riguarda poi gli specifici motivi addotti dal ricorrente, si fa presente quanto segue. Relativamente alla lamentela circa la mancata specificazione dei requisiti che sarebbero stati necessari per l'iscrizione in questione, si rileva che effettivamente l'art. 5 del D.M. 29.12.1979 non individua espressamente quali debbano essere né come devono essere attestati dagli aspiranti all'iscrizione (infatti esso recita solamente "..... L'aspirante deve esibire, altresì, tutti gli altri titoli e documenti validi a comprovare la propria idoneità all'esercizio di perito o di esperto nelle categorie ...."). Tuttavia è evidente che con ciò il Legislatore abbia inteso lasciare ampio margine discrezionale alle Commissioni esaminatrici al fine di poter accogliere le più varie professionalità, conseguite nei modi più diversi, esprimendo, in ultima analisi, proprio un *favor* per gli aspiranti periti.

Peraltro, si deve anche tener conto che sarebbe stato di difficile attuazione individuare quali requisiti *pretendere* dagli aspiranti periti per ogni categoria e sub-categoria dell'elenco.

Le Commissioni esaminatrici, dal canto loro, sono unicamente chiamate a valutare i titoli posseduti dagli aspiranti all'iscrizione, di qualunque natura essi siano, non a stabilire aprioristicamente quali debbano essere per ogni materia: pertanto, nel caso in esame, a quella milanese (nonché ai competenti uffici camerali) non può essere rivolto alcun addebito, ad avviso dello scrivente, per mancata esplicitazione della documentazione che necessitava per l'iscrizione nelle tre sub-categorie specifiche. Peraltro, il diniego in questione è stato sufficientemente motivato con l'affermazione che la documentazione del Ricorrente, benché ampia, era riferita in sostanza all'unico settore organizzativo "Onlus" ed andava completata con documentazione comprovante ulteriori e differenti esperienze lavorative. In disparte il problema se il settore dell'occupazione *no profit* esprima o meno una grossa parte dell'occupazione nazionale, nonché se richieda, rispetto ad altre situazioni professionali, maggiore esperienza, know-how e capacità adattiva, si rileva che Ricorrente ha compiuto la sua esperienza lavorativa, sostanzialmente, solo presso l'Associazione Onlus: quindi la professionalità che vanta è relativa ad una singola situazione e non a plurimi e particolari contesti sociali. Peraltro è il caso di notare che a fronte della richiesta per divenire esperto in: sistemi informativi, organizzazione aziendale, formazione del personale, la documentazione presentata dal Ricorrente attesta il conseguimento della laurea in Filosofia e la partecipazione a seminari di argomento pedagogico/sociale, di valutazione, gestione e certificazione della qualità nel settore Servizi, amministrazione di reti informatiche (*un solo corso di 40 ore*). Per quanto riguarda poi l'attività lavorativa, la documentazione agli atti del ricorso – relativa solo all'Associazione– consta essenzialmente di: inventari/elenchi di macchinari informatici; piantine in scala

delle postazioni informatiche degli ambienti di lavoro; Documento Programmatico sulla Sicurezza ex D.lgs.196/2003 (*da cui, comunque, non si evince il nominativo del ricorrente quale estensore dell'atto*); Prontuario dei sistemi informativi; slides relative ad un corso di aggiornamento tenuto dal ricorrente per il consultorio sull'informatica e la sicurezza dei dati; comunicazioni varie e dichiarazioni da cui si evince che all'interno dell'associazione in questione ha via via ricoperto i ruoli di Responsabile del sistema di gestione per la qualità e di Responsabile delle procedure per il trattamento dei dati personali; e-mail inviate alle varie sedi dell'associazione per esprimere pareri di argomento informatico; contratti di acquisto e fatture a fornitori, di natura informatica. Come si può rilevare, dalla documentazione si evince una formazione scolastica normale – peraltro di genere filosofico/sociologico, nonché una tipologia di attività specifica e di livello ordinario svolta, in ambito informatico, all'interno di un unico rapporto di lavoro: non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali nei settori richiesti, in special modo in quelli dell'organizzazione aziendale e della formazione del personale, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV FUNZIONI VARIE SUB-CATEGORIA 16 SCRITTURE CONTABILI – CARENZA DI DOCUMENTAZIONE ATTESTANTE L'EFFETTIVA ESPERIENZA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'**iscrizione al ruolo** per la categoria XXV "Funzioni Varie", sub-categoria 16) Scritture contabili; l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato esprimendo il parere di respingere l'istanza con la motivazione di "carenza di documentazione comprovante effettiva esperienza acquisita nel settore richiesto"; la conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo è stata quindi emessa e comunicata all'interessato con lettera, ricevuta il giorno successivo; avverso la suddetta delibera camerale di rigetto, il è statp presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979, in data 13.7.2011 ( quindi nel termine dei 30 giorni stabiliti dalla norma).

Il ricorrente ritiene di essere in possesso dei requisiti richiesti e fa presente che l'Associazione A.N.Co.T.- Associazione Nazionale Consulenti Tributari - di cui lui fa parte, già nel 2009 invitava i suoi associati a presentare domanda di iscrizione all'Albo dei CTU ( Consulenti tecnici o Periti del Giudice), ritenendoli idonei a prestare le loro perizie presso i Tribunali, anche in assenza di iscrizione preventiva ai ruoli camerali. Dalla documentazione allegata al ricorso, a comprova della sua esperienza e perizia nel settore richiesto, si evince quanto segue: diplomato presso un Istituto Tecnico Commerciale nel 1987; iscritto all' A.N.Co.T.- Associazione Nazionale Consulenti Tributari; titolare di Impresa individuale omonima per due anni, svolgente attività di disbrigo pratiche amministrative; impiegato contabile/amministrativo dalla cessazione dell'impresa, con inquadramento al 3° livello impiegatizio, presso la soc. XYZ. che ha come oggetto sociale "*l'esecuzione di servizi contabili amministrativi e statistici per conto di terzi, nonché l'elaborazione dei dati contabili forniti dalla clientela .....*". In relazione a quest'ultimo impiego, il legale rappresentante della società ha rilasciato una dichiarazione attestante che il ricorrente svolge per suo conto le seguenti attività: "... contabilità semplificata e ordinaria di società, imprese individuali, associazioni; redazione del bilancio annuale societario; tenuta dei libri sociali; autorizzazioni amministrative; iscrizioni alle CCIAA; adempimenti fiscali e tributari; dichiarazioni ICI

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ritiene che alla Commissione camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi del citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui

al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. In proposito si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima Commissione, per quanto riguarda la decisione di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005, come pure è insindacabile il giudizio da essa espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. (Tesi, peraltro, che anche lo stesso ricorrente, indirettamente, avvalora presentando la lettera dell'Associazione A.N.Co.T che, appunto, invitava gli associati a presentare domanda di iscrizione all'Albo dei CTU anche in assenza di iscrizione preventiva ai ruoli peritali presso le CCIAA). Infine, dalla documentazione allegata al ricorso si evince una formazione scolastica non esattamente specialistica e di grado elevato, accompagnata da attività di ordinario rilievo e da incarichi svolti nell'ambito di un unico rapporto di lavoro, peraltro di livello impiegatizio. Non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

DINEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX MECCANICA- OTTICA PREZIOSI SUB-CATEGORIA 35  
PREZIOSI – CORSO DI 80 ORE QUALE UNICA DOCUMENTAZIONE PRODOTTA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'iscrizione al ruolo per la categoria IX "Meccanica – Elettrotecnica – Ottica - Preziosi", sub-categoria 35) Preziosi (oreficeria, gioielleria, argenteria e orologeria) ; l'ufficio camerale competente all'adozione degli atti di gestione relativi al servizio Albi e Ruoli (*affidatario delle competenze della Commissione provinciale ex art. 4/D.M. 29.12.1979, soppressa dal 2000*), ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessata e, ritenendola carente di titoli e documenti validi a comprovare l'idoneità all'esercizio dell'attività in questione, ha avviato il procedimento di rigetto ai sensi dell'art. 10/bis della L. 241/1990 con lettera, chiedendo all'interessata eventuali controdeduzioni; la ricorrente ha risposto con lettera, senza produrre ulteriore documentazione probatoria della propria professionalità, ma evidenziando e ribadendo solo il proprio percorso formativo – corso di 80 ore con relativo esame finale, in "Elementi di Analisi Gemmologica e Identificazione delle Pietre Preziose", sostenuto presso una scuola professionale per orefici riconosciuta dalla regione; con determinazione dirigenziale la Camera di commercio ha espresso il parere di respingere l'istanza con la motivazione che "la documentazione prodotta dalla ricorrente non è comprovante alla dimostrazione del requisito professionale" (comunicata all'interessata con lettera, ricevuta); avverso la suddetta delibera camerale di rigetto, è stato presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979, in data 19 agosto 2011 ( quindi nel termine dei 30 giorni stabiliti dalla norma).

La ricorrente chiede che venga accettata la sua richiesta di iscrizione evidenziando, ancora una volta, di aver frequentato il predetto corso di 80 ore con relativo esame finale, in "Elementi di Analisi Gemmologica e Identificazione delle Pietre Preziose", presso l'Istituto pubblico che è una scuola professionale per orefici.

Il ricorso è respinto. In linea generale si ritiene che alla Commissione camerale – ora, nel caso in esame, al competente ufficio camerale - sia attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi del citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può essere mossa al citato organo dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte della ricorrente. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: Comunque, si ribadisce, la documentazione

allegata al ricorso consta solamente dell'attestato di frequenza al predetto corso di 80 ore in "Elementi di Analisi Gemmologica e Identificazione delle Pietre Preziose" . pertanto non risulta agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte della ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV FUNZIONI VARIE SUB CATEGORIA 1 BIS) INTERPRETE –  
ASSENZA DI OGNI DOCUMENTAZIONE PROBATORIA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'iscrizione al ruolo per la categoria XXV “**Funzioni Varie**”, sub-sub-categoria 1bis) interprete (francese); l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato l'istanza in questione (presentata dall'interessata priva di alcuna documentazione probatoria), in data 18.5.2011, esprimendo il parere di respingerla con la motivazione di “assenza di documentazione comprovante esperienza acquisita”; la conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo è stata quindi emessa con la medesima motivazione e comunicata all'interessata con lettera; avverso la suddetta delibera camerale di rigetto, è stato presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979, in data 6 luglio 2011 (quindi nel termine dei 30 giorni stabiliti dalla norma).

La ricorrente riconosce di non aver presentato alla CCIAA alcuna documentazione probatoria dell'esperienza acquisita come interprete in lingua francese, ma si giustifica con il fatto di essere madrelingua francese e di possedere la doppia cittadinanza; nonché affermando che riteneva che sarebbe stata sottoposta ad un colloquio orale dinanzi alla Commissione camerale, *dato che l'interpretariato giudiziario si basa su una comunicazione verbale*. Pertanto, chiede di poter dimostrare concretamente le sue conoscenze ed allega al ricorso la seguente documentazione: attestato di frequenza di uno stage linguistico di lingua francese, durato 11 giorni nel 2004, svoltosi presso un Istituto denominato SILC (presso la città di Besancon – Francia), attestato di frequenza di uno stage formativo della durata di 70 ore, nel 2007, effettuato presso il Centro Culturale Francese di Milano. Il ricorso è **respinto**. Preso atto dei motivi del ricorso e della documentazione probatoria inviata dalla ricorrente, si esprime il parere di respingere il ricorso ritenendo insindacabile, in linea di principio, la decisione della Commissione camerale di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo. Inoltre c'è da rilevare che la ricorrente non ha documentato in alcun modo a detto Organo la sua perizia ed esperienza nella lingua francese - avendo allegato alla domanda di iscrizione solamente il diploma di maturità linguistica sperimentale conseguito presso un Istituto Tecnico per il Turismo di Milano e gli attestati di frequenza ai 2 stage in lingua - e che la circostanza di avere la doppia cittadinanza italiana e francese non poteva oggettivamente essere presa come unico termine di valutazione dell'essere di madrelingua francese e per di più esperta nella stessa. Si ribadisce poi che il Ruolo dei Periti ed Esperti non è un ruolo costitutivo che abilita alla professione, bensì un elenco volto ad attestare soltanto il riconoscimento di

particolari, non consuete e comuni capacità e conoscenze in capo agli iscritti: ora, nel caso della ricorrente, tali competenze appaiono di difficile dimostrazione, dato che la documentazione da lei presentata ( peraltro solo in sede di ricorso) è del tutto insufficiente e generica.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – ATTIVITÀ VARIE SUB-CATEGORIA - CONTRATTI DI LAVORO –  
MANCATA DIMOSTRAZIONE DI CONOSCENZE PRATICHE.

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'iscrizione al ruolo per la categoria XXII –  
“Attività Varie”, sub-categoria 9) Contratti di lavoro

La ricorrente lamenta che già in precedenza la Commissione camerale aveva respinto una sua precedente istanza di iscrizione nel ruolo peritale motivando il rigetto con la necessità di un maggior numero di anni di esperienza, mentre questa seconda richiesta le è stata invece respinta con diversa motivazione. Asserisce inoltre che, verbalmente, gli uffici camerali le avrebbero fatto presente che per ottenere l'iscrizione in questione era necessario essere preventivamente iscritti ad un Ordine Professionale. A dimostrazione della sua capacità e competenza, la ricorrente allega al ricorso la documentazione che segue: dichiarazione di un Consulente del Lavoro datata in data successiva al diniego in esame, attestante che la medesima ha frequentato il suo studio per circa due anni “*acquisendo ottima conoscenza della contrattualistica, della redazione dei contratti di lavoro, e di quanto concerne le leggi in materia di lavoro*”. Tale dichiarazione è corredata da copia della lettera di assunzione come Impiegata di 2° liv., con mansioni di Addetta alle paghe e contributi; iscrizione nell'Elenco dei Conciliatori tenuto dalla CCIAA (con relativo attestato di frequenza al propedeutico corso base della durata di 36 ore); frequenza di un corso avanzato di 7 ore sul tema “*la prima e la seconda fase nella conciliazione*”, attestato di iscrizione alla L.A.P.E.T. – Libera Associazione Periti ed Esperti Tributari – per l'annualità 2005; iscrizione al Registro dei Praticanti dei Consulenti del Lavoro tenuto dal Consiglio Provinciale dell'Ordine; idoneità per l'iscrizione al Ruolo degli Agenti di Affari in Mediazione – sez. Agenti Immobiliari e sez. Agenti con mandato a titolo oneroso – conseguita presso la CCIAA al termine del corso di formazione; attestato di partecipazione al corso di 2 giornate sul tema “*privacy e sicurezza*”, organizzato dalla società XYZ; iscrizione all'Albo dei Mediatori Creditizi; diploma di licenza di Liceo Linguistico. La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, non esprime alcuna ulteriore valutazione, precisando comunque che alla candidata non è mai stato detto che per ottenere l'iscrizione nel ruolo in questione occorre essere iscritta preventivamente ad un Ordine Professionale.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si premette ancora una volta che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se,

nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte della ricorrente. Il giudizio espresso dal medesimo Organo, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica (secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005), come quello di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione non comporta alla medesima alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Venendo poi alla specifica lamentela della ricorrente, riguardante la circostanza di non essere stata iscritta nel ruolo per ben due volte, ma con diverse motivazioni - ora per *documentazione insufficiente*, in precedenza per *troppo breve il periodo di esperienza lavorativa acquisita* - si ritiene che ciò non possa essere motivo di accoglimento del ricorso perché le due fattispecie di esclusione non si elidono tra loro ma attengono solamente a circostanze diverse. Infatti, con il primo parere negativo è stata evidenziata l'insufficienza dell'unica esperienza lavorativa documentata a quel momento (quella svolta per un anno e mezzo circa presso lo Studio privato come Impiegata di 2° liv., con mansioni di addetta alle paghe e contributi); mentre il secondo parere negativo, dato dalla Commissione camerale a distanza di circa due anni e mezzo, evidenzia che la documentazione presentata dalla ricorrente non consente di valutare l'eventuale acquisizione di altra esperienza lavorativa valida ai fini richiesti, oltre quella già valutata precedentemente. In proposito, si concorda con quest'ultima motivazione in quanto le iscrizioni in elenchi, associazioni, registri di praticantato, nonché le partecipazioni a corsi brevi di formazione non dimostrano, da sole, l'acquisizione ed il possesso di particolari capacità, perizie e competenze nella materia, che sono richieste per l'iscrizione nel ruolo peritale. Nello specifico, la ricorrente ha documentato di aver compiuto la sua esperienza lavorativa, sostanzialmente, solo presso il predetto Studio: quindi la professionalità che vanta è relativa ad una singola situazione e non a plurimi e particolari contesti sociali. Da ciò si evince una tipologia di attività specifica e di livello ordinario, svolta all'interno di un unico rapporto di lavoro: non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXV - FUNZIONI VARIE SUB-CATEGORIE VARIE –  
PRESENTAZIONE DI DUE DISTINTE DOMANDE DI ISCRIZIONE**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell'iscrizione al ruolo per la categoria XXV - Funzioni Varie, sub-categorie : 6) organizzazione aziendale; 8) dogane e dazi, commercio estero, interscambio, formalità valutarie; 13) cessione diritti d'autore, di immagini, di marchio, di nome, contratti. L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall'interessato in data 7.2.2012 esprimendo il parere di respingere l'istanza per tutte e tre le sub-categorie richieste; la conseguente determinazione dirigenziale di non accoglimento dell'istanza di iscrizione al Ruolo, su conforme parere di detto Organo, è stata emessa con la motivazione “*la documentazione allegata continua a non consentire di verificare che sia stata acquisita un'esperienza al di fuori dell'ambito teorico/formativo*”; con lettera camerale ricevuta dal ricorrente, al medesimo è stato infine comunicato il diniego di iscrizione in questione, avverso il quale Egli ha presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell'art. 7 del D.M. 29.12.1979 il 24 febbraio successivo.

Il ricorrente lamenta quanto segue: la Camera di commercio non ha motivato il provvedimento di diniego in questione, in quanto si è limitata a fornire motivazioni generiche prive di una istruttoria ad hoc, senza minimamente tenere in considerazione la documentazione allegata alla domanda; dalla disamina della predetta documentazione si evince che sono presenti tutti i requisiti richiesti dalla stessa Camera ed è stata acquisita una peculiare capacità ed esperienza nella categoria e sub-categorie richieste. In proposito allega al ricorso un dettagliato curriculum vitae; la copia di un articolo apparso su un giornale locale, in cui si pubblicizza il suo inserimento nell'Albo degli esperti in “Diritto della proprietà intellettuale” presso l'Harvard Business School; un'autodichiarazione fornita dal commercialista, che afferma di averlo incaricato alla risoluzione dei casi di consulenza allegati alla sua istanza di iscrizione.

La Camera di commercio, oltre a trasmettere la documentazione inerente il presente ricorso, invia anche il fascicolo relativo ad una precedente domanda di iscrizione del ricorrente, presentata il 10 ottobre 2011 sempre per le stesse categorie e sub-categorie, da cui si evince quanto segue. La prima istanza, presentata ad ottobre 2011, è stata esaminata dalla Commissione camerale il successivo 15 novembre e respinta con determinazione nei termini con la motivazione: “*la documentazione,*

*per quanto copiosa, non consente di verificare che sia stata acquisita un'esperienza al di fuori dell'ambito teorico/formativo*"; la seconda domanda, presentata l'11 gennaio 2012 e concernente il presente ricorso, risulta esaminata dalla Commissione camerale il 7.2.2012 e respinta con determinazione con la motivazione che *"la documentazione continua a non consentire la verifica di esperienza acquisita"*.

Il ricorso è respinto. In linea generale si premette ancora una volta che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell'art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Il giudizio espresso dal medesimo Organo, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica (secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005), come quello di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Per quanto riguarda poi i motivi addotti dal ricorrente, si ritiene che il provvedimento di diniego oggetto del presente ricorso sia stato sufficientemente motivato in quanto l'affermazione camerale che *..... la documentazione allegata continua a non consentire di verificare che sia stata acquisita un'esperienza al di fuori dell'ambito teorico/formativo* evidenzia, al contrario di quanto asserito dal ricorrente, che la documentazione è stata esaminata ma ritenuta insufficiente ad attestare il conseguimento di plurime e particolari esperienze professionali, richieste ai fini dell'iscrizione in un ruolo peritale, oltre all'acquisizione di una formazione teorica. Questa circostanza, peraltro, era già stata messa in luce con il primo diniego di iscrizione del novembre precedente, laddove la Commissione camerale aveva valutato la documentazione allora presentata insufficiente ad attestare l'effettiva esperienza pratica acquisita dal ricorrente in ambito periziale: cioè, in sostanza, l'effettivo svolgimento o meno di attività pratiche concernenti valutazioni e perizie. In particolare, il fascicolo camerale trasmesso in relazione all'istanza dell'11 gennaio 2012 consta di: un dettagliato *curriculum vitae et studiorum*, che da solo non comprova alcuna tangibile e reale esperienza nelle sub-categorie peritali richieste; la copia di documenti pubblicati a cura dello Studio Legale Tributario Internazionale XYZ, riguardanti l'analisi, la disamina e lo svolgimento di casi, indicati in modo generico ed anonimo, di organizzazione aziendale, consulenza doganale, consulenza per cessione di diritti d'autore, dai quali non si evince in alcun modo né quale sia stato l'apporto del ricorrente, né se trattasi di casi di studio teorico o di vicende e questioni occorse realmente. Non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a concrete e particolari esperienze professionali

nei settori richiesti, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII ATTIVITÀ VARIE SUB CATEGORIE VARIE– INSUFFICIENTE ATTESTAZIONE DELLA PROPRIA ESPERIENZA – CONVERSIONE D’UFFICIO DELLA CATEGORIA O SUBCATEGORIA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

Ricorso gerarchico avverso rigetto dell’iscrizione al ruolo per la categoria **XXII** - Attività Varie, sub-categorie : **4)** scritture contabili etc.; **9)** contratti di lavoro; **21)** procedure amministrative. L’apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell’art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione probatoria presentata dall’interessato in data 19.12.2011 esprimendo il parere di respingere l’istanza con la motivazione che “ *dalla documentazione allegata alla domanda non si evince una particolare specializzazione in relazione alla categoria e sub-categorie richieste*”; tale decisione è stata comunicata all’interessato con lettera, ricevuta regolarmente; in data 8 marzo 2012 è stato presentato un ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita presso il Ministero ai sensi dell’art. 7 del D.M. 29.12.1979.

Il ricorrente riepiloga sinteticamente la documentazione presentata alla Camera di commercio che, a suo giudizio, avrebbe dovuto attestare sufficientemente la sua professionalità nelle sub-categorie richieste; inoltre lamenta che nessuna richiesta di integrazione di documentazione, né di chiarimenti o di colloquio è stata avanzata nei suoi confronti dalla Commissione provinciale al fine di chiarire eventuali dubbi sulla sua professionalità: quindi afferma che non è chiaro quali siano stati i criteri di valutazione dei titoli e delle professionalità adottati da detto Organo. Inoltre afferma che sarebbe un paradosso non riconoscere i suoi titoli professionali e l’attività da lui svolta; cioè ritenere che un professionista, dottore commercialista, consulente del lavoro, titolare di studio e con esperienza decennale nel settore (quale lui afferma di essere), non abbia sufficientemente dimostrato di possedere i titoli richiesti per l’iscrizione, in relazione ad un eventuale accoglimento dei requisiti di coloro che dimostrassero solo di aver maturato un’esperienza pratica nel campo contabile o dei contratti di lavoro – quali un contabile, un dipendente di uno studio professionale, un dipendente di un sindacato. Stante quanto sopra, chiede l’annullamento del provvedimento camerale, oppure, se le sue *professionalità sono state classificate con codifica differente da quella indicata in atti, chiede l’iscrizione nelle categorie ricollegabili alle professionalità ivi indicate*. Dichiarandosi disponibile a conciliare un eventuale mancato riconoscimento per la sub-categoria n. 21 (procedure amministrative).

La Camera di commercio non esprime alcuna valutazione in merito, limitandosi a trasmettere la documentazione inerente il ricorso ed, in particolare, quella seguente che è relativa ai titoli presentati: tessera di **Dottore Commercialista** - sez. A, rilasciata dall’Ordine dei commercialisti; attestazione della Direzione Provinciale del Lavoro certificante che il medesimo, con studio professionale nella provincia, iscritto all’Albo dei Dottori Commercialisti, ha comunicato a detta Direzione di svolgere in contemporanea, oltre ai compiti inerenti alla sua professione, anche l’attività di **consulenza del lavoro dal 2006**; attestazione

del Ministero della Giustizia da cui risulta la sua iscrizione al Registro dei **Revisori Contabili**; Diploma di **laurea in Economia e Commercio** .

Il ricorso è respinto.

In linea generale si premette che alla Commissione camerale è attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979, che non consente di muoverle alcuna censura se, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è infatti l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Inoltre, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze. Comunque, nello specifico si rileva che non è stata documentata in alcun modo una particolare specializzazione per le tre sub-categorie richieste, in quanto i documenti trasmessi a corredo della domanda di iscrizione (ed anche del presente ricorso) dimostrano, a fronte di una tipologia di attività specifica, solamente la formazione scolastico/universitaria acquisita dal ricorrente e la sua iscrizione a due albi professionali, mancando del tutto la documentazione a comprova dell'attività effettivamente esercitata dal medesimo e degli incarichi svolti di pertinenza dei settori richiesti per l'iscrizione al Ruolo.

Non risulta quindi agli atti nessuna documentazione relativa a plurime e particolari esperienze professionali, tale da far ritenere palesemente incongruo o contraddittorio il giudizio della Commissione camerale che non ha ritenuto la stessa sufficiente a comprovare la necessaria, particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. A prescindere quindi dalla richiamata insindacabilità della Commissione anzidetta di sottoporre o meno al colloquio integrativo gli aspiranti all'iscrizione nel ruolo de quo, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di professionalità assolutamente non dimostrata nei tre settori richiesti. Occorre da ultimo far presente che è lo stesso art. 5 del D.M. 29.12.1979 che non individua espressamente quali siano i requisiti professionali da possedere ai fini dell'iscrizione e come attestarli (infatti esso recita solamente "..... L'aspirante deve esibire, altresì, tutti gli altri titoli e documenti validi a comprovare la propria idoneità all'esercizio di perito o di esperto nelle categorie...."), con ciò lasciando ampio margine discrezionale alla Commissione esaminatrice. Infine, non possono trovare accoglimento le richieste esposte in subordine dal ricorrente, di *essere iscritto nelle categorie ricollegabili alle professionalità ivi indicate*, o di avere un'iscrizione parziale, *conciliando su un eventuale mancato riconoscimento per la sub-categoria n. 21 (procedure amministrative)* sia per i motivi sopra esposti, sia perché tali evenienze non sono previste dalla normativa in riferimento.

CANCELLAZIONE – CONDANNA PER IL REATO DI FALSITÀ IDEOLOGICA – PATTEGGIAMENTO, DECRETO PENALE DI CONDANNA E INDULTO – ABROGAZIONE DEL REQUISITO DELLA BUONA CONDOTTA PER I DIPENDENTI DELLO STATO – APPLICAZIONE ANALOGICA AI PERITI.

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **mancata iscrizione al ruolo** per mancanza dei requisiti soggettivi richiesti dall'art. 5 del predetto D.M..

In data 19.10.2011 il ricorrente presentava domanda di iscrizione nel Ruolo dei periti e degli esperti tenuto dalla Camera di commercio, per la categoria XXV - Attività Varie, sub-categoria 28) - Amministrazione e contabilità delle aziende pubbliche locali (limitatamente ad Amministrazione); nella seduta del 24.11.2011 l'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, esaminava la documentazione probatoria presentata dall'interessato, rilevando che sul suo certificato del Casellario Giudiziale erano riportate le seguenti condanne per reati ostativi all'iscrizione: contraffazione di pubblici sigilli destinati a pubblica autenticazione, art. 468 c.p.; sentenza Tribunale del 1998, applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444,445 c.p.p.), sospensione condizionale della pena; calunnia continuato, art. 81, 368 c.p., diffamazione continuato, art. 81,595 c.p.; sentenza del G.I.P. del 1998, applicazione della pena su richiesta delle parti (artt. 444,445 c.p.p.), sospensione condizionale della pena; ordinanza del G.I.P. del 1999, ritenuto il concorso formale per i reati di cui ai due provvedimenti precedenti, pena determinata della reclusione anni 1, mesi 2, multa di € 77.47, sospensione condizionale della pena; falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, art. 483 c.p.; decreto penale del G.I.P. del 2002; applicato l'indulto ex lege n. 241 del 31.7.2006, con ordinanza del G.I.P.; falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, art. 483 c.p.; sentenza Tribunale del 2005, confermata in Appello con sentenza irrev. Del 2008; pertanto deliberava di invitarlo, ai sensi dell'art. 10 bis della Legge n. 241/1990, a presentare eventuali controdeduzioni o aggiornamenti sulle stesse, pena l'espressione di un parere negativo all'iscrizione (comunicazione all'interessato del 28 novembre); tali controdeduzioni, inviate con nota del successivo 19 dicembre, affermavano in sintesi che la funzione del *Perito* era di pubblica consulenza al pari di quella di un dipendente interno dell'Amministrazione: conseguentemente, essendo decaduta la norma che prescriveva il possesso del requisito della buona condotta per coloro che aspiravano ai pubblici impieghi (con l'art. 1, comma 1 della Legge n. 732/1984), era implicitamente abrogata anche la norma di cui all'art. 5 del Regolamento per gli aspiranti Periti. Inoltre argomentava che una pregressa condanna penale non era

impeditiva di per sé stessa all'accesso ai pubblici uffici (a cui era riconducibile, a suo parere, l'attività del Perito), incombando all'amministrazione interessata l'obbligo di valutare autonomamente i fatti posti a base della sentenza, nonché occorrendo che la gravità degli stessi venisse motivatamente valutata in relazione all'importanza delle funzioni connesse all'ufficio da conferire. Infine, affermava che i fatti alla base delle condanne penali a suo carico erano ininfluenti perché risalenti a molto tempo addietro -1996/1997; che per quanto riguardava due sentenze di applicazione della pena su richiesta delle parti, ex art. 444 c.p.p., esse non equivalevano a un riconoscimento di colpevolezza e non erano quindi ostative; e che nel caso del decreto penale di condanna (*di cui al precedente punto n. 4*) questo era stato emesso con l'applicazione di una sola pena pecuniaria, rientrando nella fattispecie dei reati di lieve allarme sociale e, quindi, anch'esso ininfluenza a valutare la sua idoneità a svolgere l'attività di perito; la predetta Commissione camerale esaminava le controdeduzioni in questione, rilevando che il ricorrente nulla aveva contro dedotto riguardo al reato di falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, art.483 c.p., (*sentenza del 2006, irrev. nel 2008, di cui al precedente punto n.5*): pertanto, tenuto conto che il medesimo aveva allegato a dette controdeduzioni due documenti della Questura che apparivano finalizzati ad un'istanza riabilitativa, deliberava di attendere ad assumere un provvedimento negativo in ordine alla sua istanza di iscrizione, per chiedergli se avesse specifiche osservazioni da esporre in merito a quest'ultimo reato, nonché se avesse presentato istanza di riabilitazione al riguardo; con lettera del 23 gennaio successivo il ricorrente replicava alla Camera affermando sostanzialmente che: non era a conoscenza di quest'ultima condanna a suo carico, tant'è che il procedimento penale si era svolto nella contumacia dell'imputato; comunque questa ulteriore condanna non innovava nulla rispetto alla situazione esistente, atteso che, con l'abrogazione del requisito della buona condotta per l'accesso ai pubblici impieghi, doveva ritenersi implicitamente superata la norma di cui all'art. 5 del Regolamento per gli aspiranti Periti che elencava i reati la cui condanna era impeditiva all'iscrizione nel ruolo peritale; nel caso poi delle due condanne con applicazione della pena su richiesta, le parti lese non avevano successivamente esperito alcuna azione civile per il risarcimento del danno. Infine, in risposta alla domanda circa la riabilitazione, affermava che il relativo procedimento era stato intrapreso ma non portato a conclusione, stante l'assenza di un suo interesse a conseguire tale provvedimento per decisioni penali che nel frattempo avevano beneficiato dell'indulto e della integrale estinzione della pena; la Commissione camerale, dall'esame di queste ulteriori controdeduzioni, riteneva che il ricorrente non avesse fornito osservazioni aggiuntive atte a rivedere l'esito del procedimento; in particolare rilevava che il citato reato di falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, art. 483 c.p. (*sentenza del 2006, irrevocabile il 2008, di cui al precedente punto n.5*) non risultava aver beneficiato né dell'indulto, né di altre forme di estinzione del reato; mentre per il precedente decreto penale di condanna, concernente sempre il reato di falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, (esecutivo il 2002, *di cui al precedente punto n.4*) l'indulto di cui aveva beneficiato cancellava solo la pena ma non il reato stesso; inoltre, in riferimento all'asserita abrogazione del requisito generale della buona condotta, detto Organo

evidenziava che nell'ambito dell'istruttoria in questione era stato contestato non la mancanza di tale requisito generico, bensì l'assenza di quello specifico previsto dal menzionato art. 5 del Regolamento in questione: pertanto esprimeva definitivamente parere sfavorevole all'iscrizione nel ruolo del richiedente.

Il ricorrente obietta che: è errato asserire che il reato contraddistinto con il n.5 sul certificato del Casellario Giudiziale non risulta aver beneficiato dell'indulto, in quanto è stato commesso nel 2001 e dunque rientra anch'esso pienamente nel campo di applicazione dell'indulto ex art. 1, L.241/2006, così come le restanti condanne penali relative a reati commessi nel biennio 1996/1997; è pienamente comprovata, di conseguenza, l'assenza di interesse a perseguire la riabilitazione, atteso l'intervenuta cancellazione della pena e la vetustà dei fatti posti alla base delle condanne medesime, risalenti ad oltre quindici anni prima; atteso il diretto parallelismo fra l'accesso ai pubblici impieghi e l'iscrizione al ruolo dei periti, poiché la norma che prescriveva il requisito della buona condotta per l'accesso ai primi è stata caducata dall'art.1, comma 1 della Legge n. 732/1984, per evidente analogia e parallelismo appare impossibile continuare ad esigere per l'iscrizione al ruolo peritale la pedissequa assenza di condanne penali per uno dei reati compresi nel citato art. 5, D.P.R. 29.12.1979.

In sostanza, la *ratio* normativa della Legge n. 732/1984 e la relativa interpretazione giurisprudenziale dimostrano come la norma di cui al Regolamento per l'iscrizione nel ruolo Periti ed Esperti, in materia di condanne penali ostative, non debba ritenersi più applicabile; per quanto concerne l'invocato istituto della riabilitazione per le condanne penali subite dal ricorrente, si ricorda che esso ha un'efficacia residuale rispetto ad altre cause di estinzione del reato ed inoltre non opera quando la pena sia stata applicata a seguito di sentenza di patteggiamento – l'eliminazione di ogni effetto penale della condanna, conseguente all'intervenuta riabilitazione, è in tutto equivalente a quella che consegue all'estinzione del reato nel termine di legge, in caso di sentenza patteggiata – e tale assunto si applica al caso del ricorrente, per quanto concerne le prime due pronunce di condanna emesse nel 1998; come in caso di accesso ai pubblici uffici, ogni pregressa condanna penale non costituisce di per sé causa preclusiva in quanto l'amministrazione ha l'obbligo di valutare autonomamente i fatti posti a base della sentenza, in relazione all'interesse pubblico connesso all'ammissione del soggetto nel pubblico impiego, così alcuna conclusione in ordine al diniego della richiesta di iscrizione al ruolo dei Periti del ricorrente può trarsi in via automatica dalla mera presenza nel suo certificato del Casellario Giudiziale delle condanne penali in questione, richiedendosi la verifica della compatibilità di questi allo svolgimento delle funzioni di esperto. E tale compatibilità è ampiamente dimostrata dalla documentazione depositata a sostegno dell'iscrizione in questione, che avrebbe dovuto costituire parte integrante della valutazione complessiva, mentre non è stata oggetto di alcun esame da parte della Commissione camerale; inoltre, per quanto riguarda la condanna resa con il procedimento del decreto penale, il ricorrente evidenzia che la pena comminatagli - poi condonata con l'indulto – era solo di tipo pecuniario e ciò, a suo dire, sta a dimostrare il lieve allarme sociale determinato dal reato commesso. Per quanto riguarda invece le due condanne patteggiate, fa presente che le parti lese dei rispettivi procedimenti non hanno esperito alcuna

azione civile nei suoi confronti per il risarcimento del danno, mentre lo stato di sua successiva *buona condotta* è dimostrabile sia dalla costante attività di rilievo scientifico da lui svolta negli anni, sia da due attestazioni in materia che la Questura ed il Commissariato di Polizia hanno rilasciato ai fini dell'istanza riabilitativa; infine, se al Ruolo difetta il carattere costitutivo ed abilitante ai fini dell'esercizio dell'attività, ne discende che neppure possono esigersi particolari e rigorosi requisiti per l'iscrizione in esso, con riguardo a quelli esulanti dalla capacità di svolgimento dell'attività, come sono le eventuali condanne riportate dal soggetto richiedente

La Camera di commercio, rilevando che molte argomentazioni contenute nel ricorso erano già state adottate dall'interessato in sede di procedimento istruttorio, richiama innanzitutto quanto esposto negli atti camerale, dai quali emerge il percorso valutativo che l'ha portata ad assumere il provvedimento impugnato.

Fornisce poi ulteriori precisazioni sulle obiezioni sollevate per la prima volta: per il preteso vizio di eccesso di potere fa presente che il caso è stato discusso in più riunioni della Commissione, la quale non si è solo basata sulle risultanze emerse dal Casellario Giudiziale, ma ha anche offerto l'opportunità al ricorrente di ampiamente contro dedurre; per quanto concerne invece il requisito della *buona condotta*, ribadisce che la contestazione non ha riguardato ciò, ma le specifiche condanne penali emergenti dal suddetto certificato, per le quali il ricorrente non ha ribattuto in modo ritenuto sostanziale e soddisfacente.

La stessa Camera ritiene infondato anche il rilievo circa la mancanza di una valutazione autonoma dei fatti a prescindere dalle condanne in questione perché, al contrario, è stata particolarmente attenta nella valutazione proprio per l'interesse pubblico connesso all'iscrizione del ricorrente nel Ruolo, considerato che la richiesta è stata per Perito ed Esperto in amministrazione delle aziende pubbliche locali ed i reati ascrittigli sul Casellario sono tutti contro la fede pubblica: quindi, se accolta, l'obiezione di un'autonoma valutazione finirebbe semmai per rafforzare la correttezza del provvedimento. Infine, il fatto che il Ruolo non sia costitutivo e non abbia un valore abilitante non svilisce la sua funzione ma avvalorata e rafforza ancora di più, a parere della Camera, la sua importanza: esso infatti è un elenco tenuto da una Pubblica Amministrazione, che se ne fa in qualche modo garante, la cui appartenenza conferisce agli iscritti un riconoscimento ed un titolo per il quale sono richieste particolari attitudini ed esperienze.

Il ricorso è **respinto**. Per quanto riguarda le prime due sentenze di condanna emesse in applicazione della pena su richiesta delle parti, si ricorda che l'art. 445, comma 1 bis del c.p.p. - così come modificato dalla legge n. 134/2003 - le ha equiparate a vere e proprie pronunce di condanna: quindi, in caso di condanne per reati ostativi all'esercizio dell'attività emesse ai sensi dell'art. 444 c.p.p., occorre attendere sempre la scadenza del termine previsto dal secondo comma dell'art. 445 c.p.p. per considerare estinti i reati stessi - 5 anni. Ora, poiché le condanne in questione subite dal ricorrente sono divenute irrevocabili rispettivamente a maggio e a dicembre del 1998, alla data dell'istanza di iscrizione detto termine era già scaduto e di conseguenza estinti i reati. Relativamente al decreto penale del G.I.P. del 2002, emesso nei confronti del ricorrente per falsità ideologica commessa dal privato in atto pubblico, (*punto n.4 del certificato del Casellario*) si

conferma innanzitutto il parere camerale circa il fatto che l'indulto di cui ha beneficiato il ricorrente stesso cancella solo la pena ma non il reato; inoltre si osserva quanto segue. L'art. 460, comma 5, c.p.p. ( nel testo introdotto dall'art. 37, comma 2, lett. b) della legge 16 dicembre 1999 n. 479) dopo aver previsto che, nel caso di condanna inflitta con decreto penale divenuto esecutivo, il reato è estinto se, entro i termini stabiliti (5 anni se il decreto stesso concerne un delitto, ovvero 2 anni in caso di contravvenzione), l'imputato non commette altri reati, prevede pure che in tal caso si estingue ogni effetto penale della condanna, con ciò introducendo nel sistema un'ulteriore causa di estinzione del reato. Conseguentemente, l'eliminazione di ogni effetto penale, derivante dall'istanza di riabilitazione *ex art. 178 c.p.*, è **in tutto equivalente** a quella già proveniente dall'estinzione del reato *ex art. 460, comma 5, c.p.p.* nel testo oggi in vigore (la cui pronuncia ricognitiva è demandata al giudice dell'esecuzione *ex art. 676 c.p.p.*). Nel caso del ricorrente, tuttavia, detto termine dei 5 anni non è risultato decorso in termini a lui favorevoli, in quanto Egli ha commesso un delitto identico nel 2001 condannato con sentenza divenuta irrevocabile nel 2008. Pertanto, all'atto della presentazione dell'istanza di iscrizione al ruolo, il medesimo non risultava in possesso dei requisiti morali, dato che questi ultimi due reati ascrittigli non si erano naturalmente estinti con il decorso del termine quinquennale e necessitavano dell'ottenimento del provvedimento formale di estinzione. Da ultimo, non solo non si ravvisa alcun diretto parallelismo tra l'accesso ai pubblici impieghi e l'iscrizione al ruolo peritale, ma si ribadisce anche l'assunto camerale che il diniego è ampiamente motivato dalle specifiche condanne penali subite dal ricorrente, per le quali non risulta sia stata ottenuta la riabilitazione.

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – TRADUZIONE E MEDIATORATO – AFFINITÀ INSCINDIBILE TRA LE DUE ATTIVITÀ – DEFINIZIONE DELL'ATTIVITÀ DI MEDIATORATO CULTURALE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso rigetto (parziale) dell'iscrizione al ruolo per la categoria **XXII** "Attività Varie";

sub-categoria **1)** Lingue straniere (**traduttori ed interpreti**), lingue serbo, croato, francese;

sub-categoria **11)** Lingue straniere (**mediatorato**), lingue serbo, croato, francese;

la Commissione consultiva camerale ha esaminato la documentazione a corredo della domanda, esprimendo parere in parte positivo (per traduttori ed interpreti) ed in parte negativo (per il mediatorato) con la motivazione che la domanda era carente di documentazione "*sull'esperienza lavorativa, né sono presenti specifici corsi o seminari inerenti alla sub-categoria 11) mediatorato, a dimostrazione che la richiedente è persona esperta anche in questa sub-categoria, intesa come mediatorato nell'ambito culturale*"; la relativa determinazione dirigenziale nè stata regolarmente trasmessa con nota camerale; l'interessata ha presentato – nei termini di legge – ricorso gerarchico alla Commissione centrale istituita ai sensi dell'art. 7 del predetto D.M. 29.12.1979, incentrato sull'assunto che i due tipi di mediazione, linguistica (ovvero traduttore) e culturale, a suo parere confluiscono in sostanza in una sola attività, essendo peraltro tutt'altro che chiare le eventuali differenze tra le stesse figure professionali. Pertanto ritiene che chi ha emesso l'atto di diniego parziale di iscrizione nel ruolo sia incorso in un errore interpretativo, perché non esiste in Italia una normativa specifica che distingua le due attività e perché a lei non mancano né formazione adeguata né esperienza lavorativa nei settori ritenuti importanti per poter svolgere l'attività di mediatrice linguistica e culturale. Pertanto chiede l'iscrizione anche per la sub-categoria del mediatorato per le lingue croato, serbo e francese, dichiarando di possedere "*ricca e disparata esperienza come interprete, traduttrice e docente delle lingue straniere (italiano, francese), ma anche in altri settori importanti per la stessa attività*".

Il ricorso è **respinto**. Si ritiene confutabile l'asserzione della ricorrente circa la grande affinità tra le due sub-categorie richieste (che avrebbe quasi dovuto determinare a priori un obbligo di iscrizione congiunto), in quanto la traduzione/interpretariato ed il mediatorato, inteso questo come mediazione linguistico - culturale, non confluiscono di diritto in sostanza in una sola attività, essendo evidenti al contrario le differenze tra le rispettive figure professionali. In particolare il mediatore culturale può definirsi come quella figura professionale che si adopera per favorire sia la transizione da una cultura all'altra, sia la sintesi - dove è possibile - tra le stesse culture, allo scopo di superare ed andare oltre le reciproche differenze.

Il mediatore culturale è un tramite tra culture differenti, e non è soltanto un interprete che traduce da una lingua ad un'altra, ma esercita una vera e

propria funzione di orientamento nei confronti degli immigrati possedendo, si un'ottima conoscenza della lingue per le quali intende operare, ma anche una conoscenza approfondita del settore di competenza, che potrà essere giuridico, educativo, sanitario o amministrativo. In proposito infatti, per una preparazione più specifica in questo campo, le lauree ritenute più consone sono in Scienze sociali, Scienze dell'Educazione, Psicologia con indirizzo o specializzazione in educazione professionale, od altre simili. In sostanza, quindi, il mediatore culturale può essere definito come un professionista della comunicazione interpersonale che opera per offrire consulenze a singoli utenti o gruppi di immigrati, per aiutarli ad integrarsi nella vita del Paese in cui hanno deciso di vivere. Tali competenze non sono necessariamente richieste al semplice traduttore/interprete, tenuto conto che per interpretariato si intende un'attività che consiste nello stabilire una comunicazione orale o gestuale tra due o più attori di una conversazione che non condividono lo stesso codice linguistico; mentre per traduzione si intende la trasmissione di un messaggio da una lingua a un'altra tramite un canale scritto. Stante quanto sopra, tenuto conto che i titoli di studio e professionali presentati dalla ricorrente attengono unicamente a queste ultime due attività di traduzione ed interpretariato, sostanziandosi in ciò la sua esperienza lavorativa, si concorda con il parere espresso dalla Commissione camerale che non ha ritenuto sufficientemente dimostrata l'esperienza nel campo del mediatorato inteso in ambito culturale.

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – MANCATO SUPERAMENTO DELL'ESAME - COLLOQUIO INTEGRATIVO – RICHIESTA DI ESSERE SOTTOPOSTO A NUOVO ESAME

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **rigetto parziale dell'iscrizione al ruolo** per la categoria **XXV** "Attività Varie", sub-categoria 1) **Lingue straniere: inglese** interprete e traduttore. L'apposita Commissione provinciale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979 concernente il regolamento-tipo per la formazione del Ruolo, ha esaminato la documentazione presentata dall'interessato e, non ritenendola sufficientemente qualificante a comprovare la sua idoneità all'esercizio dell'attività in questione, ha espresso il parere che fosse necessario accertare la preparazione professionale tramite un apposito colloquio al cospetto della Commissione stessa, integrata da un esperto esaminatore nella categoria e sub-categoria richieste (con ciò avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 5 del predetto D.M.); il ricorrente ha pertanto sostenuto il colloquio in questione ed in tale sede la predetta Commissione esaminatrice, ha espresso un giudizio in parte positivo (inglese interprete) ed in parte negativo (inglese traduttore): pertanto è stata proposta la sua iscrizione solo per la voce inglese interprete, mentre per la voce relativa alla traduzione la domanda è stata respinta con la motivazione "*il candidato dimostra incompleta conoscenza della lingua italiana*"; la relativa determinazione dirigenziale è stata trasmessa nei termini con nota camerale e ricevuta dal ricorrente, che ha presentato – nei termini di legge – ricorso gerarchico, affermando di ritenere che il giudizio nei suoi confronti non sia è stato equo poiché Egli è *stato sopraffatto dall'emozione di trovarsi inaspettatamente di fronte ad una commissione numerosa e, quindi, si è lasciato andare ad un nervosismo che ha limitato la sua lucidità ed impedito di portare a termine l'esame in maniera corretta*. Pertanto, chiede di essere sottoposto ad un nuovo esame.

La Camera di commercio dal suo canto, conferma che la Commissione, valutata la prova espletata dal candidato in merito alla voce inglese traduttore, ha respinto l'istanza relativa con la motivazione sopra riportata. Inoltre fa presente che, presentando una nuova istanza ai competenti uffici camerale, il ricorrente avrà comunque la possibilità di sostenere un nuovo colloquio per la sub-categoria in questione (come richiesto dal medesimo nel ricorso in questione).

Preso atto della documentazione probatoria e delle controdeduzioni inviate dalla Camera di commercio **il ricorso è respinto**, tenuto conto che è lo stesso ricorrente ad ammettere di non aver portato a termine l'esame in maniera corretta ed a richiedere di sostenerne uno nuovo di fronte alla Commissione camerale, senza peraltro addurre alcun motivo di doglianza nei confronti dell'operato camerale.

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – LETTERA TORNATA AL MITTENTE CON INDICAZIONE “DESTINATARIO SCONOSCIUTO” – DOMICILIO PROFESSIONALE – NOZIONE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979;**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. Con lettera, spedita all’indirizzo dichiarato dal ricorrente in sede di iscrizione, la Camera di commercio avviava nei confronti del ricorrente la revisione quadriennale del ruolo; tornata al mittente tale lettera per “destinatario sconosciuto”, la stessa Camera accertava dagli uffici comunali competenti che il ricorrente era emigrato in altra provincia limitrofa: pertanto, con nota camerale, lo informava che in assenza di controdeduzioni avrebbe proceduto alla sua cancellazione dal ruolo ai sensi dell’art. 5, punto c) del D.M. 29.12.1979 (*essere residenti nella circoscrizione della camera di commercio a cui è diretta la domanda*); il ricorrente rispondeva affermando di essere domiciliato professionalmente presso l’originario indirizzo, “pur avendo sede nel comune di ...” e rifiutando quindi la cancellazione dal ruolo revisionante; a detta risposta, tuttavia, non era allegata alcuna documentazione probatoria che dimostrasse l’esistenza del domicilio professionale in questione: pertanto gli uffici camerale effettuavano ulteriori controlli sull’attività del ricorrente ed accertavano che Egli svolgeva anche l’attività di Perito Assicurativo - iscritto all’ISVAP - con sede sempre presso la città ricadente nell’altra provincia, inoltre risultava iscritto all’Anagrafe tributaria con residenza fiscale dichiarata ove sopra ed, infine, aveva installato un proprio sito web come Perito - ramo danni - con sede nella stessa città. Pertanto, con determinazione dirigenziale, provvedevano a cancellarlo dal ruolo per trasferimento in altra provincia, essendo residente e con sede operativa a .... (lettera di comunicazione spedita due volte a causa del cambio di indirizzo del ricorrente, sempre nella stessa città di ..., anche questo non comunicato agli uffici camerale); avverso tale determinazione ha presentato – nei termini di legge – ricorso gerarchico, affermando che, sebbene Egli sia residente nel Comune di ....., è professionalmente domiciliato presso l’originaria sede che è la sede principale dei suoi affari, essendovi ubicata la sede legale ed amministrativa della sua impresa individuale. In proposito richiama l’art. 58 del D.P.R. n. 600/1973 il quale sancisce che per soggetti diversi dalle persone fisiche, come nel suo caso, il domicilio fiscale va ricercato nel Comune in cui si trova la sede legale ed amministrativa, ovvero ove si esercita prevalentemente l’attività.

La Camera di commercio riepiloga tutte le fasi del procedimento che hanno portato alla cancellazione del ricorrente e trasmette la documentazione del ricorso da cui risulta che nella città ricadente nell’altra provincia c’è la sua residenza anagrafica da ben quattro anni, la sede della impresa individuale (da iscrizione al Registro imprese), la sede dichiarata all’Isvap per l’iscrizione al ruolo dei periti assicurativi (risultante anche dal relativo sito web) e la residenza fiscale comunicata all’Anagrafe Tributaria. Da ultimo la predetta Camera di

commercio fa presente che il ricorrente risulta aver presentato l'istanza di iscrizione al ruolo dei periti ed esperti presso l'altra CCIAA.

Il ricorso **è respinto.** In proposito è da evidenziare che l'eventuale domicilio professionale, che si identifica con la sede dove il professionista esercita in maniera stabile e continuativa la propria attività, avendola eletta quale centro principale dei propri affari ed interessi, deve essere comprovato in modo certo come, ad esempio, con l'attribuzione del n. di P.I. da parte dell'Agenzia delle Entrate competente per territorio, con il n. di iscrizione al R.I. competente per territorio, o in base ad altri elementi oggettivi attinenti al luogo ove lo stesso professionista intrattiene i rapporti di carattere economico. Invece nel caso in esame, dalla documentazione agli atti del ricorso non si evince affatto quanto affermato dal ricorrente, circa il fatto che la sede principale dei suoi affari sia ove affermato dal ricorrente, dove sarebbe la sede legale ed amministrativa dell'impresa: pertanto si ritiene appropriata la procedura seguita dalla CCIAA e fondate le ragioni addotte dalla medesima circa la cancellazione dal ruolo sulla base del disposto di cui all'art. 5, punto c) del D.M. 29.12.1979. Peraltro, l'avvenuta iscrizione del ricorrente al corrispondente ruolo peritale presso la nuova CCIAA di Novara (iscrizione avvenuta pendente il ricorso), consente al medesimo di continuare a svolgere l'attività peritale su tutto il territorio dello Stato eliminando quindi, nella sostanza, ogni suo motivo di doglianza rispetto alla cancellazione dal ruolo originario.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX – RINVIO A COLLOQUIO INTEGRATIVO CON RICHIESTA ALL'ASPIRANTE PERITO DI PRESENTARE ISTANZA PER RICHIEDERE IL COLLOQUIO – DINIEGO D'ISCRIZIONE IN ASSENZA DI TALE ISTANZA – PREVENTIVA ISCRIZIONE AL RUOLO PER LA MEDESIMA CATEGORIA E SUBCATEGORIA – CANCELLAZIONE IN SEDE DI REVISIONE PER MOTIVI ATTINENTI REQUISITI PROFESSIONALI E NON MORALI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell'istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria IX “**Meccanica, Elettrotecnica, Ottica e Preziosi**”, sub-categoria 35) **Preziosi** (oreficeria, gioielleria, argenteria, orologeria); Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio, allegando la seguente documentazione per dimostrare il possesso del requisito professionale: diploma di maturità d'arte applicata - sezione “arte dei metalli e dell'oreficeria”, conseguito nell'agosto 1984; diploma relativo ad un corso di specializzazione per stimatori di pietre preziose e perle, conseguito nell'anno 1983/1984; curriculum professionale con il quale dichiara di essere stato agente di commercio presso una ditta di gioielli nel 1987, nonché titolare di una ditta di gioielleria – produzione e commercio – dal 1988 ad oggi.

L'apposita Commissione camerale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979, ha esaminato l'istanza in questione deliberando di sottoporre il candidato ad un colloquio integrativo. Con lettera camerale gli è stata pertanto comunicato che a tal fine avrebbe dovuto compilare e presentare entro 30 giorni un modulo (trasmessogli in allegato) con il quale Egli stesso specificatamente richiedeva di essere sottoposto all'esame in questione nel giorno che sarebbe stato fissato dalla Commissione e comunicatogli in seguito, pena il rigetto della sua istanza. Trascorsi inutilmente i 30 giorni concessi per poter presentare la citata richiesta, senza che l'interessato avanzasse eventuali osservazioni, la Camera di commercio ha proceduto a deliberare il rigetto della sua istanza di iscrizione con determina dirigenziale.

Il ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale affermando: di aver comprovato la sua idoneità all'esercizio di perito ed esperto con la presentazione dei titoli sopra indicati (diploma di maturità d'arte, diploma di specializzazione, titolare di una ditta di gioielleria); di essere già stato iscritto al ruolo in questione alla fine degli anni 1980 per la stessa materia. Pertanto, alla luce delle due suddette circostanze, ritiene di possedere i requisiti di affidabilità e professionalità che lo dispensano dal sostenere il colloquio.

Il ricorso è **accolto**. Innanzitutto si stigmatizza la procedura seguita dagli uffici camerale per sottoporre i candidati ad eventuali colloqui integrativi: infatti non è previsto da alcun articolo del Regolamento di cui al D.M. 29.12.1979 - e non potrebbe che essere così – che debbano essere gli stessi aspiranti periti, informati per lettera di tale necessità, a richiedere espressamente di essere convocati per il colloquio in questione, peraltro a data da destinarsi, pena l'adozione del

provvedimento di diniego all'iscrizione. Pertanto si ritiene censurabile, nel caso del ricorrente, che anziché essere stato direttamente convocato ad una data certa per sostenere il colloquio, sia stato invitato a farne Egli stesso richiesta alla Camera di commercio, pena il respingimento della sua domanda di iscrizione. Per quanto riguarda poi la valutazione fatta dei suoi titoli dalla Commissione camerale nella seduta del marzo 2012, c'è da rilevare che in linea teorica nessun rilievo può essere mosso a quest'ultima per aver espresso un parere difforme rispetto a quello dato dall'omologa Commissione che ebbe invece ad iscriverlo sulla base dei medesimi titoli nel lontano 1987; ma in termini sostanziali non può che deplorarsi il fatto che tale diversità di parere non sia stata esplicitata e motivata a dovere, informandone compiutamente il ricorrente stesso. Tenuto conto infatti della sua precedente iscrizione avvenuta sulla base dei medesimi requisiti, è plausibile supporre che questi avesse una legittima aspettativa di potersi iscrivere nuovamente, sempre e solo in base ai titoli posseduti ora come allora: pertanto i motivi da lui adottati nel presente ricorso non sono del tutto privi di fondamento e, alla luce della censura appena mossa nei confronti dell'anomala procedura camerale per sottoporlo a colloquio, da ritenere accoglibili. Come ultima considerazione, anche se non richiesta e non strettamente pertinente al presente ricorso, appare ugualmente censurabile (e, per quanto è dato rilevare dagli atti trasmessi, perfino inspiegabile) anche la precedente cancellazione dal ruolo, deliberata dalla Giunta camerale nel novembre 1990 a seguito di revisione, con la motivazione di *non aver sufficientemente documentato l'attività svolta*. A tal proposito, infatti, si fa presente che ai sensi dell'art. 5, comma 5 del predetto D.M. 29.12.1979 è solo l'iscrizione al ruolo ad essere sottoposta al possesso di requisiti sia morali che professionali, dovendo l'aspirante perito esibire, tra l'altro, *titoli e documenti validi a comprovare la propria idoneità all'esercizio* dell'attività in questione; mentre la periodica revisione del ruolo stesso, prevista dal successivo art. 6, si sostanzia nel verificare che gli stessi iscritti abbiano mantenuto il possesso dei requisiti morali e civili richiesti dalla legge, ma non anche che abbiano continuato ad esercitare l'attività (peraltro documentandola non si sa come), non essendo previsto da alcun articolo del Regolamento che il ruolo abbia natura *dinamica* e che vi possano/debbero rimanere iscritti solo coloro che, una volta iscritti, continuino ad esercitare nell'ambito periziale. Pertanto, una volta avvenuta l'iscrizione nel ruolo dei periti nel 1987 lo stesso ne poteva essere cancellato solamente per perdita di alcuno dei requisiti morali e non, certamente, per insufficiente svolgimento dell'attività. Infine, anche se il Ruolo dei Periti non è un ruolo costitutivo e l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, tant'è che la mancata iscrizione attuale del ricorrente nonché la sua precedente cancellazione dallo stesso nel novembre del 1990, non comporta al medesimo alcun impedimento all'esercizio della professione che poteva e può continuare a svolgere sulla base dei titoli già acquisiti, è anche vero che ciò non determina automaticamente il venir meno delle sue legittime aspettative e dei suoi incompressibili diritti soggettivi che, nel caso in questione, si sostanziano nell'iscrizione come esperto in oreficeria, gioielleria, argenteria, orologeria. Per quanto sopra detto, nonché con riguardo agli specifici motivi di ricorso adottati, si ritiene che effettivamente l'atto contro cui Egli ricorre, cioè il rigetto delle sua

istanza di iscrizione al ruolo peritale, sia da riformare stante l'arbitraria richiesta espressa nei suoi confronti dalla Camera adita, concernente l'obbligo di richiedere Egli stesso di essere sottoposto al colloquio integrativo previsto dall'art. 5 D.M. 29.12.1979.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII SUBCATEGORIA 4 SCRITTURE (CONTABILI) – SOSPENSIONE RIPETUTA DELL’ISTANZA PER UN PERIODO COMPLESSIVO PARI A SETTE ANNI IN ATTESA DI UN PARERE DI NATURA CONSULTIVA DA PARTE DEL MINISTERO – VIOLAZIONE DELLA DISCIPLINA RECATA DALLA LEGGE 241 DEL 1990

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell’istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria XXII “**Attività Varie**”, sub-categoria 4) **Scritture** (intese come scritture contabili);

il provvedimento di diniego è stato emesso in quanto l’apposita Commissione consultiva camerale, esaminata più volte l’istanza di iscrizione a partire dalla seduta del 6.12.2005, deliberava infine nella riunione del 27.4.2012, di esprimere parere negativo al suo accoglimento “*ritenendo, in generale, che in questa sub-categoria sia oggi difficile, dato l’evolversi della tecnologia e del lavoro stesso, distinguere le “attività pratiche” da quelle “concettuali” riservate agli ordini professionali*”. La Camera di commercio, evidenzia, tra l’altro, sia che la mancata iscrizione al ruolo non impedisce comunque al ricorrente l’esercizio di alcuna attività, tant’è che Egli è tutt’ora iscritto nel registro delle imprese come legale rappresentante dell’omonima società per l’elaborazione dei dati contabili ed amministrativi; sia la circostanza che la definizione della pratica del ricorrente è avvenuta solo nel 2012 in quanto la Commissione consultiva aveva ritenuto a suo tempo opportuno acquisire altri pareri prima di rilasciare il proprio, sottolineando a tal proposito la mancata risposta di questo Ministero ad uno specifico quesito posto nel gennaio 2006 e sollecitato per due volte nel 2008.

Il ricorrente, sottolinea l’illegittimità dell’atto per violazione della legge n. 241/1990, con specifico riferimento alla durata del procedimento amministrativo che si è concluso quasi sette anni dopo la sua presentazione; nonché l’illegittimità dell’atto per violazione delle norme nazionali e comunitarie, in tema di libera circolazione di servizi, di libero mercato e di libera attività intellettuale, poiché l’affermazione che *sia difficile distinguere in questa sub-categoria le attività pratiche da quelle concettuali, riservate agli ordini professionali*” contrasterebbe con la normativa richiamata dato che in essa non vi sarebbe alcuna attribuzione in via esclusiva di competenze in favore degli iscritti agli ordini per il diniego in questione.

Ai sensi dell’ art. 5, comma 7 del citato Decreto interministeriale 29 dicembre 1979 la predetta Commissione consultiva camerale aveva un potere valutativo molto ampio che le consentiva, nell’esercizio delle proprie funzioni, di esprimere autonomamente il proprio parere consultivo sottoponendo anche, se del caso, il candidato ad un colloquio integrativo, avvalendosi pure di eventuali esperti in materia. Appare pertanto censurabile che per ben sei anni e mezzo essa non abbia deciso di assumere alcuna determinazione definitiva sull’istanza del ricorrente

richiedendo, peraltro, più di un parere sulla specifica attività svolta da questi. Peraltro il parere negativo all'iscrizione, dato da ultimo, sembrerebbe riguardare non tanto le specifiche attività espletate dal ricorrente (da ritenere eventualmente di carattere non prevalentemente *pratico*), quanto la teorica opportunità di iscrivere o meno aspiranti Periti nella sub-categoria in questione data la difficoltà, in linea generale, di distinguere nel campo delle scritture contabili coloro che svolgono solo attività pratiche. Ai sensi dell'art. 2 della legge n. 241/1990 (nella formulazione in vigore sia nel 2005 che negli anni successivi) i termini per concludere il procedimento – nel caso de quo 60 gg. - potevano essere sospesi una sola volta e per un periodo massimo non superiore a 90 giorni (successivamente ridotto a 30 gg.), al fine di acquisire *eventuali informazioni o certificazioni relative a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre amministrazioni*.

Non si può pertanto condividere il ripetuto ricorso alla sospensione dei termini per la conclusione del procedimento, sia perché tali termini risultano essere stati più che ampiamente disattesi nel numero e nella durata, sia perché la richiesta di pareri del tutto facoltativi non può comportare una sospensione indeterminata del relativo procedimento, a prescindere dalle difficoltà e circostanze che possono eventualmente giustificare il loro mancato tempestivo rilascio; a quest'ultimo proposito, con riguardo al parere richiesto a questo Ministero circa la specifica attività svolta dal ricorrente, che di prassi i pareri ministeriali non possono fornire che orientamenti ed avvisi di massima nel rispetto delle norme e che, peraltro, detta valutazione non sarebbe stata comunque vincolante in alcun modo per la Camera di commercio in quanto, al di là delle indicazioni di carattere generale che possono essere forniti su materie ed argomenti di competenza, sono proprio i competenti Organi locali camerali, nell'ambito delle loro discrezionalità, a poter valutare meglio in particolari e specifici casi se, in base alla documentazione agli atti o a quella eventualmente da richiedere agli interessati, le singole attività svolte da questi possano comunque rientrare in qualche misura in quelle per le quali si richiede l'iscrizione in Albi o Ruoli professionali, tenuto anche conto che il parere in questione era di natura consultiva e non vincolante. Le dichiarate difficoltà a distinguere, nel caso di specie, le attività pratiche da quelle concettuali, non appaiono idonee a concretizzare una motivazione certa e definita del provvedimento di diniego. In definitiva l'atto contro cui Egli ricorre, cioè il rigetto della sua istanza di iscrizione al ruolo peritale, è stato emanato in violazione della legge n. 241/1990 stante l'arbitrario ricorso, per più volte, alla sospensione del procedimento ed il conseguente protrarsi per numerosi anni del termine per la conclusione dello stesso, nonchè considerata comunque la carenza delle motivazioni poste a base del conseguente tardivo diniego di iscrizione.

Pertanto il ricorso avverso il diniego di iscrizione nel ruolo dei periti e degli esperti operato dalla Camera di commercio, è **accolto**, con conseguente necessità per la stessa Camera di procedere ad un nuovo esame per la relativa richiesta di iscrizione.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIE XVII E XXIII – ESPERIENZE PLURIME – NECESSITÀ DI DOCUMENTAZIONE DELLA PROFESSIONALITÀ ACQUISITA IN MODO INEQUIVOCABILE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell'istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria XVII "Edilizia" sub-categoria 1) Edifici uso abitazione sub-categoria 2) Edifici uso industriale sub-categoria 5) Terreni fabbricabili, e la categoria XXIII "Aziende" sub-categoria 3) Aziende agricole sub-categoria 6) Alberghi sub-categoria 7) Villaggi Turistici

il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti, allegando la seguente documentazione per dimostrare il possesso del requisito professionale: diploma di maturità scientifica, conseguito nell'anno 1968; iscrizione all'albo dei mediatori creditizi del 20 ottobre 2006; curriculum professionale con il quale dichiara di essere specializzato *nelle due diligence di immobili a garanzia di crediti immobiliari, di patrimoni immobiliari tradizionali e nella gestione di portafogli di crediti non performing loans*; nonché di essersi occupato di varie *diligence* presso vari Istituti ; n. 15 relazioni tecniche di stima di immobili a scopo di finanziamento, rilasciate dallo studio di architettura ... s.r.l., nelle quali compare il suo nominativo quale tecnico. L'apposita Commissione camerale, istituita ai sensi dell'art. 4 del D.M. 29.12.1979, ha esaminato l'istanza in questione nella seduta del 26.6.2012 deliberando di respingerla per *insussistenza di documentazione probatoria per le categorie e sub-categorie richieste*.

Il ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale affermando di aver comprovato la sua idoneità all'esercizio di perito ed esperto con la presentazione dei titoli sopra indicati e, quindi, ritenendo che sussistano le condizioni per l'accoglimento della sua istanza.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ritiene che alla Commissione camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Infatti si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione

non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all' esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Ora, nel caso del ricorrente, tali competenze appaiono di difficile dimostrazione: infatti dalla documentazione da lui presentata si evince semplicemente il conseguimento del diploma di maturità scientifica e l'iscrizione all'Albo dei mediatori creditizi: titoli questi che non comprovano specificatamente la perizia ed esperienza nelle categorie richieste.

Inoltre, per quanto riguarda l'attestazione dell'attività lavorativa svolta dal medesimo ricorrente, si rileva che nelle relazioni tecniche di stima allegate alla domanda il suo nominativo compare unicamente nel riquadro relativo al *tecnico* di riferimento, ma dalle stesse non si evince in alcun modo certo quale sia stato l'effettivo apporto lavorativo che Egli ha dato alla definizione di ogni singola relazione. Quindi, a prescindere dalla richiamata insindacabilità della Commissione anzidetta nel valutare la professionalità di un aspirante all'iscrizione, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di professionalità non affatto documentata nel campo richiesto.

CANCELLAZIONE - REVISIONE QUADRIENNALE – RICHIESTA DI DICHIARARE LA PERMANENZA DEI REQUISITI – IMPOSSIBILITÀ DI CORRISPONDERE NEI TERMINI ALLA RICHIESTA PER PROBLEMI DI SALUTE DI UN CONGIUNTO

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo**. Con lettera, spedita all'indirizzo dichiarato dal ricorrente in sede di iscrizione, la Camera di commercio la Camera di commercio, in sede di revisione quadriennale del ruolo, chiedeva al ricorrente di sottoscrivere il modulo predisposto al fine di attestare il perdurare requisiti richiesti dalla legge per il mantenimento dell'iscrizione e di trasmetterlo entro 30 giorni dal suo ricevimento, pena la cancellazione d'ufficio dal ruolo stesso. Decorso inutilmente ed ampiamente (oltre 9 mesi) il tempo assegnato per evadere la richiesta concernente la revisione, la predetta Camera procedeva alla cancellazione del ricorrente con determinazione dirigenziale.

Il ricorrente chiede il reintegro nel ruolo camerale giustificando la mancata adesione alla revisione con il fatto che, al momento della richiesta camerale, si trovava fuori sede per gravi motivi di famiglia (ricovero in un ospedale di altra città di un proprio congiunto).

Premesso che le Camere di commercio, per adempiere all'obbligo quadriennale di revisione del ruolo previsto dalla norma, devono accertare in capo agli iscritti il perdurare del possesso di determinati requisiti e che, per attestare ciò, gli iscritti medesimi devono produrre alcuni documenti e autocertificazioni entro un congruo termine assegnato dalle medesime, si rileva quanto segue: la CCIAA ha attivato la procedura di revisione relativa all'iscrizione a mezzo di raccomandata regolarmente recapitata; era stato assegnato un congruo termine per la presentazione della documentazione richiesta, pari a 30 giorni, da considerarsi perentorio; non comunicando nulla in proposito, non solo entro il suddetto termine ma neppure nei 9 mesi successivi, il ricorrente ha posto la Camera di commercio nelle condizioni di ritenerlo privo dei requisiti per la permanenza nel ruolo, ovvero non più interessato all'iscrizione; il medesimo ricorrente, nel suo gravame, non contesta l'operato camerale né adduce altre motivazioni circa la mancata trasmissione dei documenti richiesti se non quella di problemi di salute di un proprio congiunto che, peraltro, non sono stati documentati in alcun modo, né in sede di controdeduzioni alla richiesta camerale, né in sede di ricorso gerarchico. Pertanto, preso atto dei motivi del ricorso e della documentazione probatoria inviata dalla Camera di commercio di Torino, si **respinge il ricorso** in quanto ritenute fondate le ragioni addotte dalla medesima Camera. Infatti occorre considerare che la mancata risposta agli adempimenti richiesti, entro il termine assegnato, non ha messo in condizione la stessa di accertare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa. In ultimo è

da rilevare che il ricorrente ha comunque la possibilità di chiedere la reinscrizione nel ruolo, documentando alla Camera di commercio il perdurare dei suoi requisiti di legge; ovvero quest'ultima ha facoltà di procedere in tal senso in regime di autotutela, una volta accertato che il ricorrente possiede detti requisiti

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII, SUBCATEGORIA SCRITTURE – FORMAZIONE CULTURALE ED ESPERIENZA TECNICO PRATICA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell'istanza di iscrizione nel ruolo per la *categoria XXII Attività varie, sub categoria SCRITTURE*. La ricorrente presentava domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio per le sub-categorie: 4) **Scritture** e 13) **Gestioni di Servizio**, allegando al proprio curriculum vitae la seguente documentazione per dimostrare il possesso del requisito professionale:

- Iscrizione all'Istituto Nazionale dei Tributaristi;
- Tessera di appartenenza all'Associazione Conciliatori A.S.A.C., corredata di due attestati di partecipazione a corsi di perfezionamento tenuti da detta associazione;
- Sei attestati di partecipazione a masters di perfezionamento organizzati da *Il Sole 24Ore* per i Dottori commercialisti e gli Esperti contabili; più un attestato di frequenza relativo ad altri due corsi validi per la formazione permanente dei commercialisti;
- Attribuzione del codice fiscale da parte dell'Agenzia delle Entrate come revisore contabile;
- Elenco di 34 società delle quali è depositaria delle scritture contabili;
- Lettera di assunzione presso la Soc. (omissis), come responsabile amministrativa, addetta alla revisione contabile, con qualifica di *Quadro*.

Con lettera gli uffici camerali chiedevano alla ricorrente di integrare tale documentazione specificando per ciascuna impresa e studio di consulenza le esperienze maturate in merito alle due sub-categorie richieste (con periodo di svolgimento, mansione e qualifica rivestita); nonché fornendo copia di dichiarazioni rilasciate dalle medesime, attestanti le sue competenze professionali e le relative funzioni svolte. La ricorrente rispondeva dichiarando di rinunciare alla richiesta di iscrizione per la sub-categoria 13) **Gestioni di Servizio** ed inviando, nel contempo, la documentazione probatoria richiesta per l'altra categoria - scritture contabili – precisando che oltre ad essere il Direttore Amm.vo della predetta Soc. (omissis), era anche titolare come Tributarista di uno studio professionale. Successivamente gli uffici camerali provvedevano ad istruire definitivamente l'istanza della ricorrente, proponendone il suo non accoglimento con la seguente motivazione:

*“premesse che l'attività di perito ed esperto ha carattere prevalentemente pratico essendo finalizzata a fornire una prestazione tecnica in un'attività per la quale è richiesta una particolare competenza in uno o più specifici settori e pertanto sono escluse tutte le attività di carattere intellettuale e quelle regolate da albi*

*professionali ; rilevato che per le attività professionali svolte dalla candidata esistono albi regolati da apposite disposizioni e che la candidata risulta iscritta nell'elenco nazionale tributaristi professionisti ....; verificato che .... non sussistono i requisiti professionali poiché non è stata dimostrata perizia ed esperienza nella categoria XXII - attività varie e sub-categoria 4) Scritture ....”.*

Tale diniego, infine, veniva notificato all'interessata con lettera successiva nella quale le si comunicava il rigetto dell'istanza di iscrizione, relativamente alle due sub-categorie, poiché “ .... *le esperienze lavorative indicate nell'istanza sono riconducibili ad attività professionali per le quali sussistono albi regolati da apposite disposizioni”.*

La ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale per le motivazioni che seguono: omessa motivazione del provvedimento impugnato, non superabile dalla possibilità di accesso al fascicolo; incongruenza della motivazione di diniego contenuta nella scheda istruttoria predisposta dall'ufficio camerale (*ottenuta dalla ricorrente tramite accesso agli atti*), in quanto sembrerebbe che tale diniego discenda dalla considerazione del carattere eminentemente pratico dell'attività di perito quando, effettivamente, corrisponde a vero che la richiesta di iscrizione della ricorrente era per lo svolgimento di attività caratterizzate da preminente attività pratica. Inoltre è insensato negare l'iscrizione per una sub-categoria concernente attività caratterizzate da un basso profilo professionale, quando il candidato possieda qualità, titoli e capacità superiori; la ricorrente non è iscritta ad alcun albo professionale, non potendo intendersi tale l'elenco nazionale dei Tributaristi: pertanto è infondata ed incomprensibile la divagazione circa l'incompatibilità tra l'iscrizione peritale e l'iscrizione in albi professionali; non risponde a verità che la ricorrente non disponga delle capacità e delle esperienze necessarie all'iscrizione, essendo stato ampiamente ed esaustivamente documentato, al contrario, che Ella ha caratteristiche e conoscenze assolutamente coerenti con la categoria richiesta – inserimento di scritture contabili in qualità di responsabile amministrativa per oltre 10 anni di uno studio professionale e per oltre 5 anni del gruppo (omissis); mancata cognizione da parte camerale della documentazione prodotta dalla ricorrente, dato che la lettera con la quale si comunicava alla medesima il rigetto della sua istanza di iscrizione, ancora faceva riferimento ad entrambe le sub-categorie inizialmente richieste, malgrado ci fosse stata nel frattempo un'esplicita lettera di rinuncia all'iscrizione per una delle due. Pertanto, la circostanza che al funzionario camerale sia sfuggita la rinuncia ad una delle due richieste depone senz'altro a favore di una valutazione superficiale ed incompleta della posizione della ricorrente.

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, esprime le seguenti valutazioni con riferimento ai motivi di ricorso dell'interessata: i motivi del diniego sono sinteticamente indicati nella lettera del 4.10.2012, con la quale sono stati comunicati il diniego stesso, i termini e l'autorità per ricorrere, l'unità organizzativa competente alla trattazione della pratica e quella competente per esercitare l'accesso agli atti, nonché il nominativo del responsabile del procedimento; l'istanza è stata rifiutata sia perché le esperienze lavorative dichiarate dalla candidata rientrano nell'oggetto dell'attività professionale riservata agli iscritti in appositi albi, mentre l'attività di perito ha carattere prevalentemente

pratico; sia perché essa ha elencato tutte le imprese di cui è tenutaria delle scritture contabili, ma ha ommesso di dimostrare la perizia pratica eventualmente assunta nel condurre detta attività, quindi non documentandola per quanto riguarda la sub-categoria 4) *scritture contabili*; l'eventuale iscrizione nella sub-categoria 4) *Scritture contabili* di coloro che svolgono attività riconducibili a specifici albi e servizi di consulenza tributaria – come la ricorrente che è iscritta all'Istituto Nazionale dei Tributaristi – sarebbe incongruente con la disposizione di non iscrizione degli stessi nella sub-categoria 7) *Tributi*, che è stata a suo tempo adottata dalle Camere di commercio (*da quella in questione con decorrenza 30.9.93*) a seguito di una decisione del Consiglio di Stato e del conseguente invito ministeriale dell'1.12.93; infine, con riferimento alla circostanza che al funzionario camerale sia sfuggita la rinuncia alla richiesta di iscrizione per la sub-categoria 13) *Gestioni di Servizio*, tant'è che nella lettera di diniego del 4.10.2012 ancora veniva fatto riferimento ad entrambe le sub-categorie inizialmente richieste, la Camera di commercio fa presente che la rinuncia in questione era stata rilevata nell'ambito dell'istruttoria, come risulta dal provvedimento di diniego all'iscrizione.

**Il ricorso è respinto.** In linea generale si ritiene che alla Commissione camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, proprio ai sensi del citato art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità ed esperienza da parte della ricorrente. Infatti si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005.

Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione della Sig.ra Miglio non comporta alla medesima alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Per quanto riguarda poi gli specifici motivi adottati dalla ricorrente, si fa presente quanto segue: relativamente alla lamentela circa l'omessa motivazione del provvedimento impugnato, si concorda con quanto rilevato dalla Camera di commercio in sede di controdeduzioni al ricorso, dato che nella lettera di notifica è espressamente affermato che il diniego deriva dal fatto che le esperienze che la ricorrente ha indicato di possedere afferiscono ad attività professionali riservate agli iscritti in appositi albi. Peraltro, anche nella lettera interlocutoria inviata dalla Camera di commercio era stata chiaramente esplicitata l'esclusione di tutte le attività di carattere intellettuale (ad esempio consulenze tributarie) e di quelle regolate da appositi albi od elenchi; nonché le era stato chiesto di presentare idonea documentazione attestante le sue competenze in ambito contabile, con la precisazione delle funzioni svolte, e l'elenco delle perizie effettuate nelle materie richieste. Con riguardo alla lamentata incongruenza della motivazione contenuta

nella scheda istruttoria si ritiene, al contrario di quanto asserito nel ricorso, che non sia affatto incoerente negare l'iscrizione nella sub-categoria richiesta sulla circostanza di non aver documentato in alcun modo lo svolgimento di attività pratica e la fornitura di prestazioni tecniche in ambito contabile, malgrado e nonostante l'aspirante Perito possieda una professionalità per lo svolgimento di altre attività più prettamente intellettuali. In linea di principio, infatti, non è detto che sia automaticamente in grado di fornire anche una prestazione tecnico/pratica chi svolge essenzialmente attività di carattere intellettuale: pertanto, in mancanza di un'opportuna documentazione probatoria (peraltro richiesta e non presentata), non sarebbe stata una naturale conseguenza iscrivere la ricorrente per un'attività caratterizzata da un basso profilo professionale, sulla sola circostanza che la medesima era in possesso di titoli e capacità superiori. Con riguardo all'asserzione di aver ampiamente ed esaustivamente documentato il possesso di capacità ed esperienze necessarie all'iscrizione, si rileva, al contrario, che non risulta prodotta a tal scopo alcuna della documentazione richiesta dalla Camera di commercio che, come già sopra rilevato, non ritenendo sufficiente quella allegata all'istanza, aveva chiesto una integrazione della stessa che attestasse le competenze maturate dalla ricorrente in ambito contabile, con la precisazione delle funzioni svolte, e l'elenco delle perizie effettuate nelle materie richieste. In sostanza infatti, oltre ai titoli di studio conseguiti, al contratto di assunzione presso la Soc. (omissis), alla tessera di iscrizione all'Istituto Nazionale dei Tributaristi, nonché a vari attestati di partecipazione a corsi di perfezionamento e masters per commercialisti ed esperti contabili, la ricorrente non ha presentato alcuna dichiarazione rilasciata dalle imprese con le quali aveva collaborato, né altra documentazione attestante le sue effettive competenze contabili, le eventuali perizie effettuate, o pubblicazioni, articoli o libri da Lei redatti, al fine di dimostrare che attività in concreto avesse svolto. Da ultimo si ritiene del tutto ininfluenza, ai fini della correttezza ed accoglibilità del provvedimento di diniego in esame, l'erroneo riferimento ad entrambe le sub-categorie che è stato fatto nella lettera di notifica finale, in quanto è evidente che si è trattato di un mero errore materiale che non inficia in alcun modo la sostanza del provvedimento stesso. Infatti, come rilevato anche dalla Camera di commercio, la rinuncia della ricorrente ad essere iscritta per la sub-categoria 13) Gestioni di servizio era stata debitamente rilevata nell'ambito dell'istruttoria della sua istanza e nel conseguente provvedimento dirigenziale di non accoglimento del 24 settembre 2012.

DINIEGO PARZIALE DI ISCRIZIONE – STIMA E VALUTAZIONE DI IMMOBILI – ISCRIZIONE ALL’ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI – RISERVA PER I MEDIATORI IMMOBILIARI DI ISCRIVERSI ALLA SUBCATEGORIA IN QUESTIONE - RIFLESSI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; articolo 19 del Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147**

categoria XXIV, sub-categorie: **9) stima di aziende commerciali e 21) stima e valutazione di immobili.**

Il ricorrente allegava alla domanda la documentazione attestante il possesso dei seguenti requisiti professionali:

- Laurea in economia e commercio;
- Abilitazione all’esercizio della professione di dottore commercialista ed esperto contabile ed iscrizione alla sez. A del relativo Albo;
- Iscrizione all’Albo dei Revisori contabili;
- Iscrizione nell’ Albo dei CTU - consulenti tecnici d’ufficio - presso il Tribunale, per la categoria dei Dottori commercialisti;
- Mediatore civile ai sensi della legge n. 180/2010, iscritto nel relativo Elenco presso la CCIAA;
- Abilitazione all’insegnamento delle Discipline economico-aziendali e delle Discipline giuridiche ed economiche negli istituti e scuole di istruzione secondaria.

Successivamente, con determina dirigenziale l’ istanza in questione veniva accolta solo parzialmente con riferimento alla sub-categoria 9) stima di aziende commerciali, e respinta con riferimento alla sub-categoria 21) stima e valutazione di immobili , con la seguente motivazione:

*“... in quanto priva di ogni titolo e/documentazione riferiti a tale sub-categoria, istituita, su indicazioni ministeriali, al fine di consentire l’iscrizione dei mediatori immobiliari in una sub-categoria idonea all’attività da questi esercitata”.*

Il ricorrente chiede l’annullamento del diniego camerale per le motivazioni che seguono:

1. Il D.lgs. n. 139/2005, all’ art.1, comma 2 già affida alla professione di Dottore Commercialista l’amministrazione di patrimoni e di singoli beni; le perizie e consulenze tecniche; le operazioni di vendita di beni mobili ed immobili;
2. Il D.L. n. 35 del 14/3/2005 convertito nella legge n. 263 del 28/12/2005 affida anche ai Dottori Commercialisti le esecuzioni immobiliari di vendita di beni immobili;
3. Il D.lgs. n. 88 del 27/1/1992 già affida alla professione di Revisore Legale la certificazione dei dati di bilancio delle aziende pubbliche e private, compresi

i beni materiali, immateriali, finanziari, per la loro valutazione e per l'autenticità dei documenti.

Per quanto sopra esposto, quindi, a parere del ricorrente sembra assurdo che un Dottore Commercialista, Revisore Contabile, CTU, Curatore Fallimentare, Mediatore Civile non possa essere iscritto al ruolo Periti per fare la stima e valutazione di beni immobili.

La Camera di commercio precisa quanto segue in riferimento ai motivi addotti dall'interessato:

- a) ogni attività svolta dal ricorrente rientra nei compiti propri e nelle specifiche competenze della professione da lui esercitata, mentre l'attività di agente di affari in mediazione (o comunque l'attività a tale professione riconducibile) è notoriamente preclusa, perché incompatibile, non solo con quella di Dottore Commercialista, ma con ogni altra attività professionale o imprenditoriale. Quindi tra i titoli dichiarati e/o documentati dal ricorrente non ve n'è alcuno che dimostri perizia e/o esperienza acquisita per effettuare o aver effettuato stima e valutazione di immobili;
- b) quanto sopra trova inoltre rispondenza nella lettera circolare di prot. n. 223413 del 17.10.1994 (*di questo Ministero*) laddove, nel sottolineare l'ambito di intervento di chi operava per la sub-categoria 21, si precisava che le relative prestazioni professionali dovevano essere riferite a valutazioni "in ordine di mercato nel settore intermediato, senza implicazione di giudizi tecnici rientranti delle specifiche competenze di altre professionalità".

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ritiene che all' Organo giudicante camerale sia attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento -tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può essere mossa allo stesso dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità ed esperienza da parte del ricorrente nella sub categoria in questione.

Infatti si ribadisce che il giudizio camerale, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto da ultimo stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005.

Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione alla categoria XXIV, sub-categoria 21) **stima e valutazione di immobili** non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all' esercizio di questa specifica professione che può comunque svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Per quanto riguarda poi i motivi addotti dal ricorrente, a prescindere dalle attività che la legge gli consentirebbe di svolgere quale Dottore Commercialista (secondo i richiamati D.lgs. n. 139/2005 e D.L. n. 35 del 14/3/2005), o quale Revisore Legale (ai sensi del richiamato D.lgs. n. 88 del 27/1/1992), ovvero come Consulente Tecnico d'Ufficio presso il Tribunale o come Mediatore civile, si ritiene che Egli

avrebbe dovuto comunque documentarne in modo inconfutabile l'effettivo esercizio al fine di attestare il possesso dei requisiti per l'iscrizione al ruolo peritale, non essendo sufficiente essere in possesso del solo titolo professionale. In sostanza si concorda con l'avviso camerale, laddove non è stata ritenuta sufficientemente provata, dalla documentazione allegata all'istanza, lo svolgimento effettivo di un'attività di stima e valutazione di immobili. Il fatto poi che detta sub-categoria 21 sia stata istituita, su specifica indicazione ministeriale, al fine di inserire - in particolare - i mediatori immobiliari in una sub-categoria idonea, tenuto conto della norma di carattere generale per la quale i mediatori iscritti da almeno un triennio in una sezione dell'ex ruolo mediatizio possono, a domanda, essere iscritti nel ruolo peritale corrispondente alla loro specializzazione ( art. 3, comma 4 della Legge n. 39/1989 ed art. 13 del D.M. n. 452/1990), non vuol dire a parere dello scrivente che solo i mediatori immobiliari possono iscriversi ad essa, ma semplicemente che l'idonea e specifica sub-categoria nella quale inserirli è, se del caso, la n. 21 che si riferisce a coloro che effettuano perizie e valutazioni sugli immobili. Pertanto, a prescindere dal fatto se il ricorrente abbia svolto o meno la mediazione immobiliare - cosa che gli sarebbe stata comunque preclusa stante l'incompatibilità di detta attività con l'esercizio di ogni altra attività professionale o imprenditoriale (quale quella di Dottore Commercialista, Revisore Contabile, Curatore Fallimentare, ecc.), la sua mancata iscrizione discende dal fatto che non ha dimostrato in alcun modo di aver svolto concretamente attività periziale sugli immobili, in quanto tra i titoli documentati non ce n'è alcuno che dimostri l'acquisizione di perizia ed esperienza nell'aver effettuato stima e valutazione di immobili.

CANCELLAZIONE – REVISIONE - BANCAROTTA FRAUDOLENTA IN CONCORSO - RIABILITAZIONE OTTENUTA SUCCESSIVAMENTE ALLA CANCELLAZIONE – PENA SOSPESA – APPLICAZIONE ANALOGICA DELLA CIRCOLARE RELATIVA AGLI EFFETTI DELLA PENA SOSPESA ANCHE AI PERITI ED ESPERTI

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; articolo 19 del Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147**

ricorso gerarchico avverso **cancellazione dal ruolo** per sopravvenuta mancanza dei requisiti soggettivi richiesti dall'art. 5 del predetto D.M..

La CCIAA con proprio provvedimento disponeva la cancellazione del ricorrente in sede di revisione periodica del ruolo, avviata nel settembre del 2012, avendo accertato che sul certificato del Casellario Giudiziale del ricorrente era riportata la seguente condanna ostativa all'iscrizione: **bancarotta fraudolenta in concorso** art. 110 c.p., art.216 R.D. n. 267/1942, sentenza della Corte di Appello di ...(*omissis*) irrevocabile il ...(*omissis*) ....5.2008, sospensione condizionale della pena ai sensi dell'art. 163 c.p..

Il ricorrente veniva pertanto convocato in audizione ex art. 15, comma 4, del D.M. 29.12.1979 presso gli uffici camerali : in quella sede, nel ribadire che la cancellazione dalla sub-categoria Tributi (in cui era iscritto) sarebbe stata irreversibile, in quanto non avrebbe più potuto ottenere una nuova iscrizione anche a riabilitazione ottenuta, stante il divieto di iscrizione in essa a decorrere dal 1993 in poi, chiedeva agli uffici stessi di sospendere la procedura di cancellazione in atto, in attesa dell'esito dell'istanza di riabilitazione presentata presso il Tribunale di Sorveglianza il 12 dicembre 2012. Malgrado tale richiesta, la Camera di commercio deliberava la cancellazione in questione con determina dirigenziale, con la motivazione che alla data di avvio della revisione del ruolo peritale (settembre 2012) il ricorrente avrebbe dovuto risultare già riabilitato, o quantomeno aver presentato l'istanza riabilitativa.

Il ricorrente chiede l'annullamento del provvedimento camerale per le motivazioni che seguono: nel provvedimento impugnato viene detto che Egli ha commesso il reato in questione, mentre l'art. 5 del richiamato D.M. 29.12.1979 parla di condanna per reati ....; trovandosi nelle condizioni previste dalla legge ha comunque presentato l'istanza per la riabilitazione al competente Tribunale fin dal 12.12.2012. Da ultimo si fa presente che, successivamente alla presentazione del ricorso in esame, il ricorrente ha inviato copia dell'ordinanza emessa dal Tribunale in questione in data 18.4.2013 con cui è stato dichiarato riabilitato dalle conseguenze giuridiche della condanna riportata con la citata sentenza del 2008.

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, ribadisce che la bancarotta fraudolenta è punita con la reclusione da tre a dieci anni

ed è quindi ostativa all'iscrizione o alla permanenza del ruolo; inoltre dal certificato del Casellario Giudiziale non risultava ancora intervenuta la riabilitazione. Peraltro, l'interessato non era stato in grado di dimostrare che al 9.10.2012 (data di sottoscrizione della richiesta di mantenimento della propria iscrizione, in adesione alla revisione del ruolo) la procedura riabilitativa fosse già in corso.

**Il ricorso è accolto.** Per quanto riguarda l'ordinanza emessa dal Tribunale in data **18.4.2013**, relativa alla riabilitazione dalla conseguenze giuridiche della condanna riportata con la sentenza del 2008, si concorda con l'avviso camerale circa il fatto che essa sia ininfluenza all'esame del presente ricorso, in quanto è stata emessa successivamente sia alla data dell'audizione del ricorrente dinanzi agli uffici camerali - 16 gennaio 2013 - sia alla data della conseguente determina dirigenziale di cancellazione dal ruolo - 25 gennaio 2013. Inoltre si concorda anche sul fatto che la stessa Camera non abbia tenuto conto della eventuale futura emissione di detto provvedimento riabilitativo preannunciato dal medesimo ricorrente in sede di audizione, in quanto questi non ne aveva documentato in alcun modo l'esistenza né alla data di avvio della revisione del ruolo -14 settembre 2012, né alla successiva data di adesione alla revisione stessa - 9 ottobre 2012 (e non avrebbe potuto fare altrimenti, dato che lo aveva effettivamente richiesto solo successivamente il 12.12.2012). Malgrado le considerazioni appena espresse, lo scrivente ritiene tuttavia di doversi discostare dall'avviso camerale per le motivazioni di seguito sintetizzate:

- la sentenza di condanna del ricorrente per bancarotta fraudolenta in concorso, emessa dalla Corte di Appello di ... irrev. il ...5.2008, risulta godere del beneficio della *sospensione condizionale della pena* ai sensi dell'art. 163 c.p.;
- con recente parere del 6 giugno 2013 il Ministero della Giustizia, rispondendo ad un esplicito quesito posto da questa Direzione Generale in materia di *ausiliari del commercio* (agenti di commercio ex lege n.204/1985, agenti di affari in mediazione ex lege n.39/1989, mediatori marittimi ex lege n.478/1968, spedizionieri ex lege n.1442/1941), ha affermato che le sentenze di condanna definitive, alle quali sia stato concesso il beneficio condizionale della pena, non hanno efficacia ostativa allo svolgimento delle predette attività e non necessitano, pertanto, della riabilitazione al fine di rimuovere l'effetto penale del divieto di svolgimento in questione;
- ciò deriva dal fatto che, a seguito dell'abrogazione dell'art. 5, comma 4 del D.Lgs. n. 114/'98 relativo al *settore del commercio*, detto Ministero ha affermato che si deve ora applicare la regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p. per il quale la condanna a pena condizionalmente sospesa non può costituire in nessun caso, di per sé sola, motivo per il diniego di concessioni, di licenze o di autorizzazioni necessarie per svolgere l'attività lavorativa; (principio recepito anche dall'art. 71, comma 4 del D.Lgs. 59/2010 che lo ha ribadito proprio a proposito dell'attività commerciale di vendita e somministrazione)
- pertanto, tenuto conto che l'attività degli ausiliari del commercio era già stata nel passato ritenuta ascrivibile al medesimo settore di quella commerciale in

senso stretto direttamente regolata dal predetto D.Lgs. 1114/'98, il Ministero della Giustizia ha ritenuto che anche per loro deve ora applicarsi la regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p., in base alla quale la condanna a pena condizionalmente sospesa non può costituire in nessun caso, di per sé sola, motivo ostativo all'accesso e all'esercizio dell'attività lavorativa;

- sulla scorta di tale avviso, di interpretazione estensiva alle succitate quattro categorie degli ausiliari del commercio delle norme dettate dall'art. 166, comma 2 c.p. per l'attività commerciale di vendita e somministrazione regolata dal D.Lgs. 114/'98, si ritiene che anche i periti ed esperti debbano ora godere di tale più favorevole previsione, trattandosi anche per loro di svolgimento di attività ausiliaria del commercio alla stregua di quella svolta dagli agenti di affari in mediazione, dagli agenti e rappresentanti commerciali, dagli spedizionieri e dai mediatori marittimi;
- nel caso in questione quindi, sulla base del principio di carattere generale del *favor reo*, gli effetti dell'applicazione della regola generale dettata dall'art. 166, comma 2 c.p. e della conseguente non ostatività della condanna a pena sospesa ( di cui al parere del Ministero della Giustizia del 6 giugno 2013) si estendono anche al passato ed, in particolare, alla quella subita dal ricorrente nel 2006/2008, che deve ritenersi non ostativa all'esercizio dell'attività peritale, in quanto emessa con il beneficio delle sospensione condizionale della pena.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA IX, SUBCATEGORIE 34) OTTICA E STRUMENTI OTTICI; 35) PREZIOSI (OREFICERIA, GIOIELLERIA, ARGENTERIA E OROLOGERIA) – FORMAZIONE CULTURALE ED ESPERIENZA TECNICO PRATICA – RICHIESTA DI COLLOQUIO – MANCATA RISPOSTA ALLA RICHIESTA CAMERALE DI INTEGRAZIONE DOCUMENTALE

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell'istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria IX “**Meccanica- elettromeccanica-ottica e preziosi**”, sub-categorie 34) **Ottica e strumenti ottici; 35) preziosi (oreficeria, gioielleria, argenteria e orologeria).**

Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio per le due sub-categorie in questione, allegando la seguente documentazione:

- Curriculum vitae;
- copia del diploma di ottico conseguito presso un istituto professionale
- copia di un diploma di specializzazione su diamanti e pietre preziose, conseguito negli U.S.A. presso il *Gemological Institute of America*;
- copia dell'atto di modifica dell'impresa familiare esercente il commercio al dettaglio di articoli di oreficeria, ottici ed affini, con il quale assumeva la qualifica di collaboratore della stessa. Il competente ufficio camerale, esaminata l'istanza in questione, ha chiesto al ricorrente della documentazione integrativa che attestasse le sue capacità ad effettuare perizie nel settore ottico e nel campo dei preziosi; non ricevendo nulla in proposito, ha successivamente predisposto il diniego di iscrizione con atto dirigenziale, con la motivazione di insussistenza dei requisiti, tenuto conto che non risultava presentata, anche a seguito di esplicita richiesta da parte dell'ufficio camerale, alcuna documentazione attestante l'esperienza ad effettuare perizie nelle due sub categorie richieste.

Il ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale rappresentando quanto segue:

- il *Gemological Institute of America* presso cui ha conseguito il diploma di specializzazione è il più noto centro mondiale di ricerca di mineralogia degli Stati Uniti, famoso per i servizi di riconoscimento e di classificazione di gemme e minerali di ogni tipo;
- l'attività professionale svolta nell'azienda di famiglia consiste nella produzione e vendita di materiale ottico, nonché di commercio di oreficeria ed oggetti preziosi;
- relativamente all'attività peritale ha eseguito *talune perizie private, specialmente nell'ambito di sistemazioni ereditarie*, di cui solo per una si è resa necessaria una relazione scritta (relazione priva di sottoscrizione, allegata al ricorso);

- non è stato sottoposto ad alcun colloquio integrativo da parte della Commissione camerale.

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, mette in evidenza che il ricorrente, benché abbia regolarmente ricevuto la richiesta di integrare la documentazione allegata alla sua domanda di iscrizione (con eventuali perizie, valutazioni e stime effettuate negli anni, pubblicazioni, articoli su riviste specializzate o altro) al fine di dimostrare la perizia e competenza nei settori richiesti, non ha trasmesso nulla. Inoltre, la medesima Camera ribadisce le motivazioni del suo diniego affermando che:

- il diploma di ottico attesta la capacità di svolgere la professione di ottico (realizzare occhiali sulla base di una prescrizione medica), che è prevalentemente un'attività commerciale;
- il diploma rilasciato dal *Gemological Institute of America* è difficilmente valutabile in quanto è in lingua inglese; inoltre per esso il ricorrente non ha fornito informazioni né sul piano di studi, né sul tipo di pietre preziose in cui si è specializzato e le metodologie di classificazione e riconoscimento apprese nel corso degli studi;
- l'attività di collaboratore dell'impresa familiare e la licenza per il commercio di oggetti preziosi attestano solo che Egli svolge l'attività di ottico e di commercio al dettaglio di orologeria, oreficeria, materiale cine-ottico-fotografico;
- nella nota di sospensione dei termini del procedimento e di richiesta integrazioni, era stato ben precisato quale tipo di documentazione occorresse presentare per dimostrare la capacità ad effettuare perizie su commissione, dato che non era desumibile dai soli diplomi allegati all'istanza né implicita nell'esperienza lavorativa svolta presso l'impresa familiare;
- alla Camera di commercio non è stata mai presentata la perizia di stima che risulta allegata al ricorso; inoltre, per le stime che il ricorrente dichiara di aver effettuato a voce, avrebbe potuto produrre in alternativa le dichiarazioni dei soggetti che si erano avvalsi della sua consulenza, con la specificazione e precisazione della tipologia degli oggetti periziati, considerata la varietà di oggetti preziosi rientranti nella sub-categoria 35) "preziosi"
- il ricorrente non ha chiesto di essere sottoposto a colloquio integrativo alla Camera di commercio che, a tal fine, può avvalersi di persone di riconosciuta competenza in materia; Egli ha invece richiesto un colloquio personale con il responsabile del procedimento al fine di spiegare la documentazione prodotta.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ritiene che alle locali Camere di commercio sia attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può essere loro mossa dal momento che, nell'esercizio delle loro funzioni, non riscontrano - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte degli aspiranti all'iscrizione nei ruoli peritali. Inoltre, anche la decisione di sottoporre o meno un candidato al colloquio integrativo è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica da parte camerale (secondo quanto stabilito anche dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005); come pure è

insindacabile il giudizio espresso per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti ed Esperti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto, nel caso in esame, la mancata iscrizione non comporta al ricorrente alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti. Infine, relativamente alla mancata sottomissione del medesimo ad un colloquio integrativo, oltre a ribadire la discrezionalità dell'attivazione di tale procedura, si osserva che la stessa Camera evidenzia non solo che non c'è stata alcuna richiesta in merito da parte del candidato, ma anche che nel suo caso non aveva dubbi circa l'insufficiente dimostrazione delle competenze specialistiche del ricorrente, data la scarsa documentazione da lui prodotta. Per quanto riguarda poi i motivi addotti dal ricorrente, si concorda con l'avviso della CCIAA laddove ha ritenuto, con riguardo alla formazione scolastica e professionale, che i due titoli di studio conseguiti dal ricorrente non comprovano specificatamente una particolare formazione e competenza nelle sub-categorie richieste: infatti il diploma di ottico attesta – astrattamente – solamente la capacità di svolgere una professione di tipo prevalentemente commerciale; mentre quello conseguito presso il Gemological Institute of America oltre ad essere in lingua inglese non attesta alcunché circa il tipo di specializzazione raggiunta, né è corredato da altra documentazione probatoria riguardante, ad esempio, le materie di studio affrontate, gli anni di corso necessari per il suo conseguimento, il genere di pietre preziose in cui il ricorrente si è specializzato, le metodologie di classificazione e riconoscimento apprese nel corso degli studi. Anche l'attività lavorativa svolta presso l'impresa familiare non è astrattamente qualificabile di livello specialistico e periziale, né in campo ottico né in quello dei preziosi, poiché il ricorrente non ha prodotto alcun documento probatorio in tal senso, malgrado la specifica richiesta fattagli dagli uffici camerale in sede di istruttoria della sua istanza. Stante quanto sopra esposto, a prescindere dalla richiamata insindacabilità della Camera di commercio nel valutare la professionalità di un aspirante all'iscrizione, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di una professionalità la cui particolare specializzazione e qualificazione nei campi richiesti non risulta affatto documentata.

DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XX, SUBCATEGORIA 9) FONIA – FORMAZIONE CULTURALE INSUFFICIENTE – ESPERIENZA PRATICA NON DOCUMENTATA

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall'articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell'istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria XX "Attività Varie", sub-categoria 9) Fonia.

Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio per la sub-categoria "Fonia", dichiarando di possedere la seguente formazione ed esperienza lavorativa, ai fini di dimostrare il possesso del requisito professionale:

- diploma di maturità scientifica;
- diploma in *audio engineering*, al termine di un anno di corso, presso il SAE Institute di Milano (su materie riguardanti la registrazione dei suoni, il mixaggio, la masterizzazione, ecc.);
- laureando in materie giuridiche presso l' *Università Libera Mediterranea – LUM Jean Monnet – di Casamassima (BA)*;
- dal 2006 responsabile amministrativo e tecnico di uno studio di registrazione in proprio;
- gestore ed organizzatore tecnico di eventi dal vivo, nel settore audio-luci, durante le stagioni estive 2009/2010/2011/2012;
- nel 2013 fonico di post produzione presso agenzie investigative private, per la riduzione del rumore di file audio e la loro trascrizione;
- partecipazione a 11 seminari/corsi sul suono, della durata di 1 o 2 giorni;
- attività di fonico, musicista, mix e mastering per alcune produzioni di gruppi musicali originari del suo paese;
- lezioni di fonia tenute nell'ambito di 4 corsi organizzanti da associazioni artistico/culturali nel comune di (...omissis...).

Il competente ufficio camerale ha esaminato l'istanza in questione deliberando di respingerla per i seguenti motivi: 1) in quanto il ricorrente non risulta iscritto al R.I. né per l'attività svolta in proprio quale "studio di registrazione", né per altre attività inerenti la *Fonia*; 2) in quanto il medesimo risulta titolare di Partita Iva per l'esercizio di attività non pertinenti alla sub categoria *Fonia*; 3) perché i titoli e le esperienze lavorative vantate non comprovano alcuna conoscenza approfondita e specialistica del settore, tale da essere idonea alla sua iscrizione al ruolo peritale.

Il ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale rappresentando quanto segue:

- il SAE Institute di Milano (dove ha conseguito il diploma in *audio engineering*), è un istituto di formazione per fonici altamente professionale, riconosciuto a livello internazionale, che ha ottenuto l'abilitazione da parte del Middlesex University di Londra a tenere corsi di livello universitario; pertanto il diploma da lui conseguito dopo un anno di frequenza ha contribuito a perfezionare le sue conoscenze e competenze teoriche e pratiche che aveva sviluppato in modo autodidatta;

- ha iniziato un'attività in proprio di *studio di registrazione* senza scopo di lucro, finalizzata alla produzione di prodotti discografici con oggetto la musica popolare. Tale attività non può pertanto essere soggetta ad alcuna iscrizione in quanto esercitata a titolo di impresa per conto proprio;
- si è affiancata alla predetta attività quella di docente di corsi in fonica, che ad oggi è la sua attività prevalente;
- la categoria dichiarata nell'apertura della Partita Iva è “*altri servizi di istruzione nca*” e “*altra formazione culturale*”, perché è questa che si trova tra le categorie presenti nella lista ed opzionabili; quella di *fonico o tecnico audio* non risulta in quanto era inseribile solo quale attività secondaria; a tale adempimento ha comunque adempiuto di recente .

La Camera di commercio, nel trasmettere la documentazione inerente il ricorso, ribadisce le motivazioni esposte in premessa nella determinazione dirigenziale di diniego di iscrizione, nonché mette in evidenza che lo stesso ricorrente dichiara nel suo ricorso che le competenze e conoscenze sviluppate nel settore sono state da lui acquisite inizialmente in modo autonomo (da autodidatta) e poi, in seguito, arricchite con la sola frequenza del corso presso il SAE Institute di Milano.

Il ricorso è **respinto**. In linea generale si ritiene che alla Camera di commercio sia attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Infatti si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Ora, nel caso del ricorrente, tali competenze appaiono di difficile dimostrazione: infatti, con riguardo alla formazione scolastica e professionale, i due titoli di studio conseguiti dal ricorrente - il diploma di maturità scientifica e un diploma in *audio engineering* nel 2013, al termine di un anno di corso - non comprovano specificatamente una particolare formazione e competenza nella sub-categoria richiesta. Come pure, con riguardo all'attività lavorativa svolta dal medesimo, dalla documentazione agli atti non si evince in alcun modo quale sia stato l' effettivo svolgimento di un'attività di tipo specialistico, di livello superiore per qualità e specializzazione a quella svolta da un semplice fonico che non debba qualificarsi come Perito ed Esperto. Stante quanto sopra, a prescindere dall'insindacabilità della Camera di commercio nel valutare la professionalità di un aspirante all'iscrizione, nonché tralasciando le circostanze evidenziate dalla medesima circa

l'ammissione/dichiarazione del ricorrente di aver acquisito le competenze inizialmente in modo autodidatta e di non esercitare l'attività di fonico in forma di impresa, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di una professionalità la cui particolare specializzazione e qualificazione nel campo non risulta affatto documentata.

**DINIEGO DI ISCRIZIONE – CATEGORIA XXII, SUBCATEGORIA 19) ESPERTO NELLA PREVENZIONE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO – DOMICILIO PROFESSIONALE – SPECIFICITÀ DELL’ATTIVITÀ E CONOSCENZE RICHIESTO AI PERITI ED ESPERTI - FORMAZIONE CULTURALE INSUFFICIENTE – ESPERIENZA PRATICA (DIMOSTRABILE SOLO CON PLURIME E PARTICOLARI ESPERIENZE NEL SETTORE) NON DOCUMENTATA**

**articolo 32 del Testo Unico approvato con Regio Decreto 20 settembre 1934, n. 2011, come modificato dall’articolo 2 del Decreto legislativo luogotenenziale 21 settembre 1944, n. 315; Decreto interministeriale 29 dicembre 1979; Decreto legislativo 6 agosto 2012, n. 147.**

Ricorso gerarchico avverso il rigetto dell’istanza di iscrizione nel ruolo per la categoria **XXII “Attività Varie”, 19) Esperto della prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro.**

Il ricorrente ha presentato domanda di iscrizione nel Ruolo dei Periti e degli Esperti tenuto dalla Camera di commercio per la sub-categoria “Esperto della prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro”, dichiarando e/o documentando il possesso della seguente formazione ed esperienza professionale:

- diploma di geometra;
- attestato di frequenza al corso di formazione per “*Coordinatore per la progettazione ed esecuzione dei lavori*” ex D.Lgs. n. 81/2008, conseguito nel 2012 ( con 115 ore di frequenza), tenuto da un’associazione accreditata dalla Regione;
- attestato di frequenza al corso di formazione per “*Responsabile servizio prevenzione e protezione*” conseguito nel 2013 ( con 40 ore di frequenza), tenuto da una società consortile per conto dell’associazione di categoria;
- attestato di frequenza al corso di formazione per “*Il nuovo responsabile del servizio di prevenzione e protezione*” conseguito nel 2014 ( con 24 ore di frequenza), tenuto dal Dipartimento di Ingegneria industriale dell’università di (...omissis...);
- lettera di incarico professionale rilasciata il 4.2.2014 dalla società (...omissis...), come *Coordinatore per la sicurezza, in fase di progetto ed esecuzione, per la redazione di un progetto di intervento* nel comune di (...omissis...) ( illuminazione di un percorso ciclo-pedonale interno ad una pineta);
- lettera di incarico professionale rilasciata il 25.3.2014 da un privato, come *Coordinatore per la sicurezza, in fase di esecuzione, per opere di ampliamento e ristrutturazione di un edificio di civile abitazione* nel comune di (...omissis...);
- titolare di impresa edile - produzione di manufatti in cemento - dal 1991 al 1994.

Nel maggio 2014 il competente ufficio camerale ha esaminato l’istanza in questione deliberando di respingerla per i motivi di seguito esposti, affermando in sostanza che l’iscrizione al ruolo non può prescindere dalla dimostrazione di una competenza acquisita sia attraverso una formazione professionale, sia tramite l’esperienza maturata sul campo per periodi di significativa durata, mentre nel caso in esame: la domiciliazione professionale del ricorrente nella provincia, è risultata solo dichiarata dall’interessato ma non corroborata da idonea documentazione; la formazione conseguita dal medesimo nel settore di interesse non é sufficiente ad attestare la sua professionalità ai fini dell’iscrizione nel ruolo peritale; la

documentazione prodotta per dimostrare l'effettivo svolgimento dell'attività è limitata a soli due incarichi, uno dei quali ancora non adempiuto al momento della domanda d'iscrizione al ruolo, e si riferisce comunque ad un arco temporale molto recente; i titoli e le esperienze lavorative vantate non comprovano alcuna conoscenza approfondita e specialistica del settore, tale da essere idonea alla sua iscrizione al ruolo peritale.

Il ricorrente chiede l'annullamento del diniego camerale rappresentando quanto segue: la domiciliazione professionale è attestata dalla lettera di incarico professionale rilasciata da un privato; peraltro, in un periodo di crisi dell'edilizia non può essere certamente dimostrata con un giro d'affari più corposo ed, inoltre, l'attività di coordinatore per la progettazione ed esecuzione dei lavori non necessita di studio professionale poiché viene svolta direttamente presso i cantieri edili; la mancata accoglienza del requisito professionale contrasta in modo evidente con il disposto del D. Lgs. n. 81/2008: questo infatti richiede che il coordinatore per la progettazione ed esecuzione dei lavori possieda specifici requisiti di formazione professionale ed esperienza lavorativa quali quelli da lui posseduti. La Camera di commercio comunica di aver rilevato, da successivi approfondimenti, che in effetti il requisito della residenza/domicilio professionale nella provincia della CCIAA alla quale si è rivolta l'istanza di iscrizione al ruolo peritale è stato superato dall'art. 18 del D. Lgs. n. 147/2012: pertanto ritiene che debba considerarsi superata la motivazione – esposta in via preliminare nel provvedimento dirigenziale di diniego di iscrizione - relativa alla carenza di tale requisito, anche se fa notare che questi non ha eccepito tale circostanza ma ha solo contestato nel merito la motivazione. Comunque ribadisce di considerare pienamente fondate e valide le ulteriori motivazioni a sostegno del diniego di iscrizione, anche alla luce delle motivazioni addotte nel ricorso. In proposito infatti ribadisce che il ruolo in questione non ha natura abilitante e non ha lo scopo di consentire agli iscritti l'accesso ad una determinata attività, bensì è finalizzato ad individuare persone che, in forza di particolari titoli culturali e professionali, nonché di una consolidata esperienza di lavoro, possono essere considerate oggettivamente qualificate ad esprimere un'approfondita esperienza tecnica nel settore di competenza. Si tratta in sostanza di qualificare veri e propri *esperti*, formati attraverso un adeguato percorso professionale, contraddistinto in particolare da periodi di esperienza di significativa durata. Per quanto attiene poi al secondo motivo di ricorso, la Camera di commercio non ritiene affatto in contrasto le ragioni del diniego di iscrizione con il dettato del D. Lgs. n. 81/2008: infatti tale norma individua i requisiti professionali per lo svolgimento dell'attività in questione, ma il loro possesso non è automaticamente probatorio di un livello di esperienza in tale campo che si acquisisce con l'effettivo esercizio dell'attività per un periodo di tempo di durata significativa. Peraltro, il diploma di geometra e l'attività lavorativa svolta nel settore delle costruzioni (*iscritto al R.I. come titolare di impresa edile per la produzione di prodotti in calcestruzzo per l'edilizia*) non sono attinenti alla prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro; mentre i suoi titoli di studio e formazione sono sufficienti solo a dimostrare una base di conoscenza teorica della materia, ma non certo un'approfondita esperienza lavorativa e professionale. In particolare, infatti, il ricorrente ha documentato solo due incarichi, uno dei quali

non ancora adempiuto al momento della domanda di iscrizione e riferito ad un arco temporale molto recente.

**Il ricorso è respinto.** In linea generale si ritiene che alla Camera di commercio sia attribuito un potere valutativo molto ampio, ai sensi dell' art. 5, comma 7 del Regolamento-tipo per la formazione del Ruolo dei Periti e degli Esperti di cui al D.M. del 1979: quindi nessuna censura può esserle mossa dal momento che, nell'esercizio delle proprie funzioni, non ha riscontrato - dall'esame della documentazione - una particolare perizia, capacità e competenza da parte del ricorrente. Infatti si ribadisce che il giudizio espresso dalla medesima, per quanto riguarda la valutazione della formazione e preparazione scolastico/professionale attestata dagli aspiranti all'iscrizione, è l'espressione di un insindacabile esercizio di discrezionalità tecnica, secondo quanto stabilito dal Consiglio di Stato, Sez. III 14 febbraio 2006, n. 56/2005. Peraltro, non essendo il Ruolo dei Periti un ruolo costitutivo, l'iscrizione ad esso non abilita alla professione e non costituisce elemento indispensabile per l'esercizio della stessa, bensì attesta soltanto il riconoscimento di particolari capacità e conoscenze: pertanto la mancata iscrizione del ricorrente non comporta al medesimo alcun impedimento o pregiudizio all'esercizio della professione che può svolgere sulla base dei titoli già acquisiti.

Ora, nel caso del ricorrente, tali competenze appaiono di difficile dimostrazione: infatti, con riguardo alla formazione scolastica e professionale, il titolo di studio di geometra non comprova specificatamente una particolare formazione e competenza nella sub-categoria richiesta, come pure gli attestati di partecipazione ai corsi di formazione non sono sufficienti ad attestare la sua professionalità ai fini dell'iscrizione nel ruolo peritale esperto della prevenzione e sicurezza sul lavoro; mentre, con riguardo all'attività lavorativa svolta, dalla documentazione agli atti non si evince in alcun modo quale sia stato l'effettivo svolgimento di un'attività di tipo specialistico, di livello superiore per qualità e specializzazione a quella svolta da un semplice coordinatore della progettazione ed esecuzione dei lavori che non debba qualificarsi come Perito ed Esperto. Stante quanto sopra, a prescindere dall'insindacabilità della Camera di commercio nel valutare la professionalità di un aspirante all'iscrizione, è di tutta evidenza che nel caso in esame non c'è materia del contendere, trattandosi di una professionalità la cui particolare specializzazione e qualificazione nel campo non risulta affatto documentata. Per quanto riguarda poi il requisito del domicilio professionale, contestato al ricorrente come non adeguatamente documentato, si concorda con l'avviso camerale di ritenere superata detta motivazione di diniego di iscrizione, per le motivazioni sopra riportate.