



## **Parere sul Sistema di misurazione e valutazione delle performance**

*(art. 7, co. 1, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150)*



## Premessa

L'art. 7, comma 1 del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, prevede che le amministrazioni pubbliche *“adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance”*. La disposizione ha chiaramente una duplice finalità:

- da un lato quella di indurre le amministrazioni a valutare periodicamente la consistenza e l'adeguatezza del proprio Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (di seguito anche SMVP) e di procedere all'eventuale aggiornamento/revisione dello stesso in caso di necessità
- dall'altro – mediante l'“anticipazione” dell'intervento dell'Organismo indipendente di Valutazione (di seguito anche OIV) in fase di approvazione – quella di evitare che la mancata adeguatezza del Sistema possa essere rilevata in una fase successiva e tardiva, in cui non sia più possibile garantire la corretta chiusura del ciclo valutativo; in questo senso, l'apporto dell'OIV si pone quale presidio tecnico-metodologico, che si completa nelle fasi successive di validazione della Relazione sulla *performance* e di predisposizione della Relazione annuale sul funzionamento del Sistema

Il comma 2-bis dello stesso art. 7 citato, così come integrato dal d.lgs. 74/2017, prevede che il Sistema di misurazione e valutazione della performance sia adottato *“in coerenza con gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica... e in esso sono previste le procedure di conciliazione, a garanzia dei valutati, relative all'applicazione del Sistema e le modalità di raccordo e integrazione con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio”*.

Nel mese di ottobre 2018 l'Unioncamere nazionale ha definito di concerto con il Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato e diffuso alle Camere di Commercio le nuove *“Linee guida per le Camere di commercio sul Sistema di misurazione e valutazione della performance”* adeguando alle peculiarità del Sistema camerale le Linee guida generali prodotte a dicembre 2017 dal Dipartimento della funzione pubblica.

Unitamente alle linee guida, Unioncamere ha fornito un *concept* del Sistema di misurazione e valutazione, allo scopo di agevolare le CCIAA nella costruzione del proprio Sistema in coerenza con le indicazioni fornite.

## L'iter valutativo

Lo scrivente OIV ha ricevuto in data 20 gennaio, dalla Struttura Tecnica Permanente, la revisione definitiva del documento *“Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Camera di Commercio di Modena”* con relativi allegati, su cui si basa l'espressione del presente parere. E' da precisare che l'iter di predisposizione del documento è stato sostanzialmente condiviso tra l'OIV, la Struttura tecnica, i Dirigenti e le Posizioni Organizzative dell'Ente, secondo il seguente schema:

1. condivisione preliminare dei criteri generali di funzionamento del Sistema che, riportati in premessa, hanno guidato lo sviluppo dell'intero documento
2. revisione complessiva del precedente Sistema (versione 1.3 del 31/12/2015) che già risultava comunque sostanzialmente in linea rispetto alle modifiche apportate al quadro normativo dal d.lgs. n. 74/2017
3. approfondimenti su specifici aspetti e contenuti del documento e progressivo allineamento rispetto alle opportunità di miglioramento rilevate dall'OIV

Considerato che il SMVP svolge un ruolo importante all'interno del più ampio ciclo della performance, in quanto rappresenta le *“regole del gioco”*, da rendere operative a partire dal ciclo della performance 2019/2021, la valutazione nel merito si è basata su:



- a) la coerenza delle scelte organizzative operate dall'amministrazione rispetto al nuovo quadro normativo vigente ed alle linee guida di cui sopra
- b) l'aderenza del sistema al contesto organizzativo interno dell'Ente
- c) la capacità del Sistema di assicurare il corretto svolgimento delle funzioni di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione della *performance*, in termini di:
  - ✓ definizione dei ruoli e delle responsabilità di ciascuno dei soggetti coinvolti nelle diverse fasi di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione
  - ✓ rappresentazione della sequenza temporale di tutte le fasi del ciclo della *performance* con orizzonte triennale, in coerenza con il livello alto della programmazione dell'Ente
- d) la completezza dei contenuti del documento, anche con riferimento a quanto previsto dalle varie disposizioni del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. e le citate linee guida

## Il parere

Innanzitutto si vuole attestare un sostanziale apprezzamento per l'importante riflessione interna innescata dal processo di revisione del sistema, che ha visto la partecipazione attiva e consapevole dell'intera Struttura organizzativa dell'Ente; questi hanno assicurato allo scrivente un adeguato supporto ed il pieno accesso a tutte le informazioni e documenti rilevanti per l'esercizio delle funzioni attribuite dalla normativa.

Nel merito, si è valutato positivamente la scelta di aderenza rispetto al modello di riferimento nella consapevolezza che il Sistema potrà essere sottoposto ad una effettiva verifica di "tenuta" solo con la sua operatività; l'OIV quindi si riserva di formalizzare indicazioni di maggior dettaglio dopo un primo periodo di osservazione (ad es., nella relazione annuale ex-art. 14, co. 4, lett. a) del D.Lgs. 150/2009, che costituisce lo strumento principale mediante cui l'OIV rende conto del funzionamento complessivo del SMVP e formula proposte e raccomandazioni ai vertici dell'amministrazione, nell'ottica del miglioramento continuo dell'intero ciclo).

Per quanto premesso, l'Organismo Indipendente di Valutazione della Camera di Commercio di Modena:

- ✎ **ESPRIME PARERE POSITIVO** sui contenuti del "Sistema di valutazione e misurazione della performance", in fase di adozione da parte della Giunta della Camera di Commercio di Modena
- ✎ richiede che il presente parere sia pubblicato, a seguito dell'approvazione del Sistema e quale suo allegato, nella specifica sezione "Amministrazione trasparente" della Camera di Commercio, come richiesto dalla circolare del Dipartimento della Funzione pubblica DFP-0000980-P-09/01/2019

Organismo Indipendente di Valutazione in  
composizione monocratica

Dott. Cristian Ercolano